

В Ростехнадзоре

УДК 368.042(094.5):331.821

© А.В. Ферাপонтов, 2010

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ



А.В. Ферапонтов,
зам. руководителя
(Ростехнадзор)

The Article describes the analysis of the main provisions of the Federal Law «On mandatory liability insurance of hazardous facility owner for the caused damage as a result of accident at hazardous facility», and the proposals on its practical implementation.

Ключевые слова: обязательное страхование ответственности, опасные объекты.

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов в России фактически началось в 1997 г. с введением Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [1–5].

27 июля 2010 г. принят Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» № 225-ФЗ [6] (далее — Закон). Кроме того, были внесены отдельные изменения в законодательные акты Российской Федерации [7] в связи с принятием этого Закона. Основные положения Закона, непосредственно затрагивающие деятельность предприятий в части страхования, вступают в силу с 01.01.2012.

Законопроект находился на рассмотрении в Государственной Думе с 02.11.2005 и был принят в первом чтении 16.12.2005. И только спустя почти пять лет был принят Государственной Думой сразу во втором и третьем чтениях. К принятию Закона вернулись после крупных аварий, в первую очередь на Саяно-Шушенской ГЭС и шахтах Кузбасса.

В сферу действия Закона подпадают опасные производственные объекты и гидротехнические сооружения, безопасность которых регулируется Федеральным законом № 116-ФЗ и Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» [8] соответственно. По предварительным оценкам, данным видом страхования будет охвачено более 360 тыс. объектов.

Предполагается, что с введением Закона страхование ответственности владельца опасного

объекта позволит не только защитить жизненные и имущественные интересы граждан и юридических лиц за счет гарантий возмещения причиненного ущерба, но и экономически стимулировать меры по повышению безопасности опасных объектов в части стремления владельцев объекта улучшить условия своего страхования (обоснованное сокращение страховой суммы и тарифа). К факторам такого стимулирования следует отнести оценку безопасности эксплуатации опасных объектов и определение условий страхования (страховых тарифов и сумм) в зависимости от степени опасности объекта и уровня риска аварии на нем. При этом максимальные лимиты застрахованной ответственности владельца опасного объекта (ОО) значительно увеличены и составляют от 10 млн. до 6,5 млрд. руб. против установленных Федеральным законом № 116-ФЗ от 100 тыс. до 7 млн. руб.

Эффективность Закона и его правоприменительной практики будет существенно зависеть от проработанности подзаконных актов и учета опыта страховой и экспертной деятельности на опасных объектах. Обоснование размера вреда, страховой премии, а также страхового тарифа и суммы подразумевает создание целого комплекса методических документов.

Согласно Закону страховые суммы, а также коэффициенты к страховым тарифам зависят от максимально возможного количества потерпевших в результате аварии с учетом специфики и уровня безопасности опасных объектов. Статья 7 (п. 11) Закона предусматривает, что порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на ОО, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта устанавливается профессиональным объединением страховщиков.

В целях сокращения издержек по исполнению Закона целесообразно для декларируемых опасных объектов величину максимально возможного количества потерпевших принимать по данным уже имеющихся на опасных объектах деклараций безопасности гидротехнических сооружений и деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Для тех объектов, для которых декларация не обязательна (а это более 95 % опасных объектов), количество потерпевших должно определяться на основе стандартных алгоритмов, аналогичных по использованию документам по обязательному страхованию гражданской ответственности автовладельцев. При необходимости для проведения более точных расчетов к проверке состояния безопасности могут привлекаться независимые экспертные организации по решению владельца объекта или страховщика, например, в форме предстрахового аудита.

В приведенной таблице отражены особенности использования различных методов, источников исходной информации, а также ожидаемые результаты оценки риска при обосновании страхования ответственности.

где ρ — плотность размещения потерпевших — физических лиц, чел/м²; P — максимальная площадь зоны поражения, м².

Детальная проработка методического обеспечения Закона требует дополнительных исследований с привлечением ведущих специалистов в области оценки риска и страховой деятельности, а также работников надзорных органов.

Список литературы

1. *Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»*// Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1997. — № 30. — Ст. 3588.
2. *Страхование ответственности опасных промышленных объектов*/ Д.Р. Гисматулина, Е.В. Кловач, В.И. Сидоров, С.Д. Никитин// *Безопасность труда в промышленности*. — 1997. — № 2. — С. 59–61.
3. *Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов*/ А.В. Денисов, И.А. Кручинина, М.В. Лисанов и др.// *Безопасность труда в промышленности*. — 1999. — № 8. — С. 7–9.
4. *Правовые вопросы и практика внедрения страхования ответственности организаций, эксплуатирую-*

Метод (методика)	На входе	На выходе
Количественная оценка риска аварии на ОО (КОР)	Исчерпывающее описание конкретного ОО и расположения потенциальных потерпевших	1. Спектр возможных сценариев аварий с вероятностями возникновения зонами поражения числом пострадавших (в том числе и N) материальным ущербом вредом окружающей среде количественными показателями риска 2. Сведения о наиболее опасных составляющих, участках объекта 3. Оценка соответствия эксплуатации требованиям безопасности 4. Меры по уменьшению риска
Специализированная методика оценки количества N потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте для типового ОО (частный, упрощенный случай КОР)	Упрощенно-формализованное описание: типового опасного объекта, в том числе специфики объекта (например, лифт, нефтебаза), масса опасных веществ, количество технических устройств, сооружений; размещения потенциальных потерпевших (средняя плотность распределения людей по прилегающей территории)	1. Форма и площадь зоны поражения 2. Количество потерпевших

Обобщенный алгоритм определения максимально возможного количества N потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, отображен на рисунке.

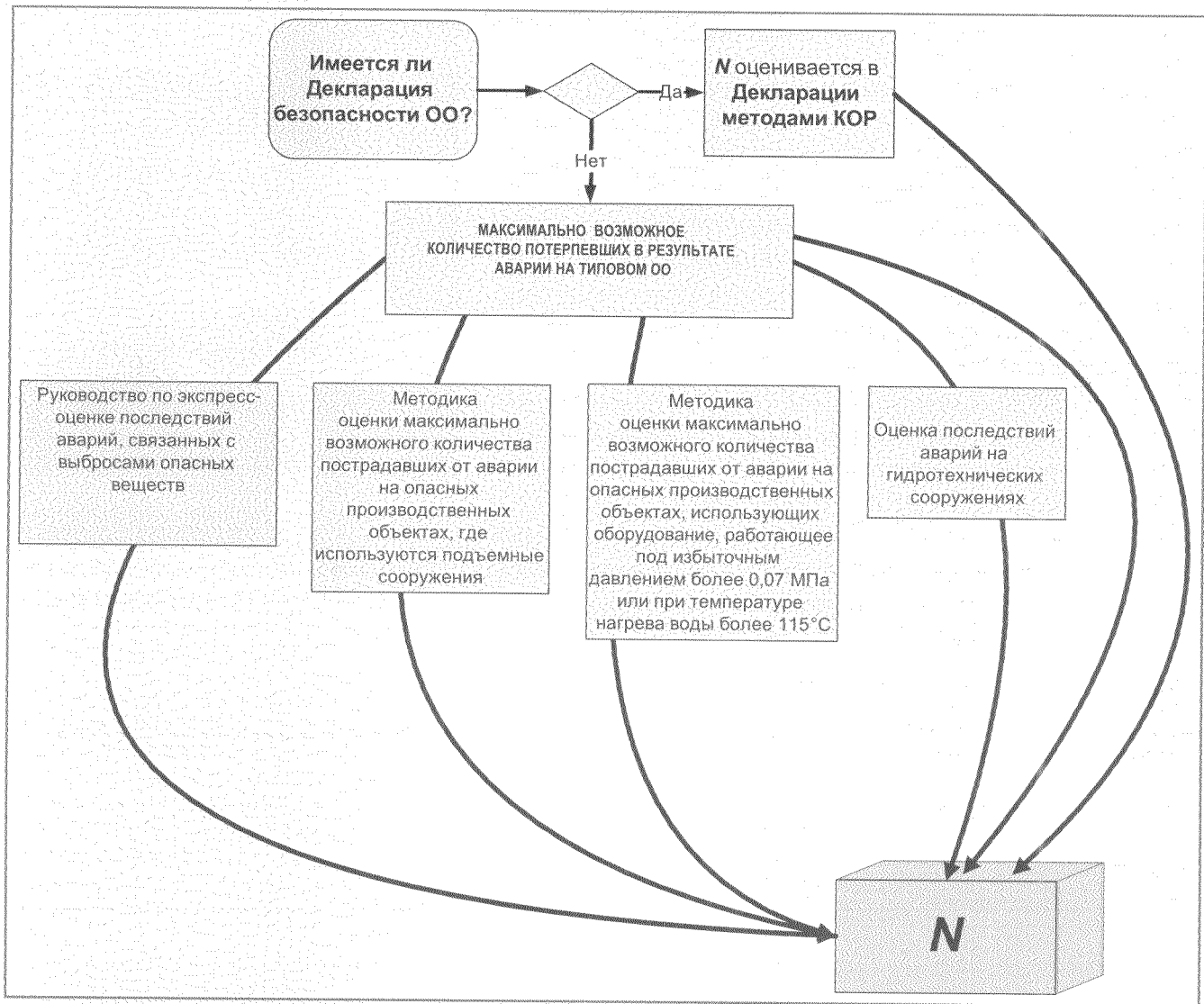
Так, для опасных объектов, на которых в случае аварии основным поражающим фактором является выброс обрабатываемых опасных веществ, N определяется по формуле:

$$N = \rho P, \quad (1)$$

щих опасные производственные объекты/ А.В. Денисов, И.А. Кручинина, М.В. Лисанов и др.// *Безопасность труда в промышленности*. — 2000. — № 7. — С. 2–4.

5. *Кручинина И.А.* Нормативно-правовое обеспечение обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов// *Безопасность труда в промышленности*. — 2006. — № 11. — С. 42–44.

6. *Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда*



Обобщенный алгоритм определения максимально возможного количества N потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте

в результате аварии на опасном объекте»// Российская газета. — № 169. — 2010. — 2 авг.

7. Кловач Е.В., Сидоров В.И. Состояние законодательства о промышленной безопасности// Безопасность труда в промышленности. — 2010. — № 8. — С. 54–58.

8. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»// Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1997. — № 30. — Ст. 3589.

a.ferapontov@gosnadzor.ru

ВНИМАНИЕ! ПОДПИСКА

ДЛЯ СТРАН СНГ И БАЛТИИ

Подписка на журнал «Безопасность труда в промышленности» и Информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору для стран СНГ и Балтии проводится только в редакции журнала.

Телефон отдела подписки:

(495) 620-47-53 (многоканальный)

E-mail: ornd@safety.ru

Почтовый адрес редакции: Переведеновский пер., д. 13, стр. 14, а/я 38, Москва, 105082