



УДК 658.155: 622.33(470): 65.016.8 © А.Е. Аранов, 2008

Итоги работы Государственного учреждения «ГУРШ» по реализации программы ликвидации особо убыточных шахт и разрезов в 2007 году

АГАПОВ Александр Евгеньевич

Директор ГУ «ГУРШ»

Канд. экон. наук

За 14 лет (1994-2007 гг.) реструктуризации угольной промышленности России пройден трудный путь вывода ее из системного кризиса и перехода в новое состояние функционирования в условиях рыночной экономики. В результате отрасль достигла положительных результатов по стабильному обеспечению страны угольной продукцией.

Весьма неблагоприятным было финансовое состояние отрасли из-за убыточности многих предприятий, хронической задолженности потребителей за поставленный уголь, а также ряда многих других причин.

В результате реформирования изменена экономическая основа отрасли. Сегодня действующие угольные предприятия формируют свои финансовые ресурсы только за счет реализации продукции, тогда как к началу 1990-х гг. на бюджетные дотации угольной отрасли тратилось до 1,5% ВВП страны.

С 1999 г. растут объемы добычи угля. Так, за 2007 г. в России добыто 315 млн т угля, рост к 1999 г. составил 65,9 млн т, или 26,5%. Ликвидация особо убыточных шахт положительно повлияла на общее состояние шахтного фонда. За счет концентрации производства на эффективных действующих предприятиях обеспечен устойчивый рост производительности труда, достигнуты самые высокие показатели работы за всю историю угледобычи России. Производительность труда рабочего по добыче в целом по отрасли возросла до 183 т/мес., что в 2,75 раза превышает уровень 1994 г. Нагрузка на очистной забой увеличилась в 3,7 раза, в том числе на комплексно-механизированный — в 3,6 раза и достигла 2 577 т в сут.

Динамика среднесуточной нагрузки на очистной забой, в том числе на КМЗ приведена на рис. 1.

Сегодня Россия является крупнейшей угольной державой. По объемам добычи и экспорта угольной продукции Россия занимает пятое место в мире. География экспорта российских углей включает более 40 стран.

ЛИКВИДАЦИЯ НЕРЕНТАБЕЛЬНЫХ ШАХТ И РАЗРЕЗОВ

Завершающий III этап реструктуризации выдвинул сегодня на первый план задачу окончания технических, социальных и экологических программ, связанных с ликвидацией особо убыточных шахт и разрезов.

За период реформ отрасли была прекращена добыча угля на 188 шахтах и 15 разрезах с потерей производственной мощности около 69 млн т. На



Рис. 1. Динамика среднесуточной нагрузки на очистной забой, в том числе на КМЗ

большинстве из них завершены основные технические работы. Динамика технической ликвидации шахт и разрезов приведена на рис. 2

На 1 января 2008 г. на мероприятия по ликвидации предприятий угольной отрасли из федерального бюджета и других источников профинансировано 25,7 млрд руб.

Структура финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности России за 1994-2007 гг. приведена на рис. 3/

Рассмотрим распределение средств из федерального бюджета по направлениям финансирования для выполнения ликвидационных работ.

ЛИКВИДАЦИЯ ГОРНЫХ ВЫРАБОТОК

Как уже сказано выше, на 198 шахтах и разрезах завершены основные технические работы. В 2007 г. ликвидировано 76 км горных выработок и засыпано 7 стволов с предельными объемами финансирования 17,1 млн руб.

В 2008 г. будут выполнены остаточные работы по ликвидации горных выработок на шахтах «Восточная» и «Капитальная» ОАО «Интауголь», десяти скважин на шахте «Бельцевская» ОАО «Тулауголь», вертикального ствола ш/у «Мирное» и наклонного ствола шахты «Аютинская» ОАО «Ростовуголь».

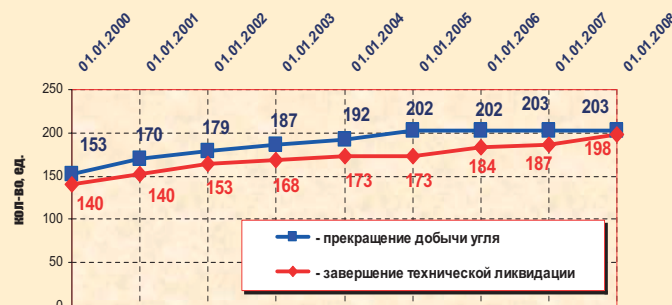


Рис. 2. Динамика технической ликвидации шахт и разрезов

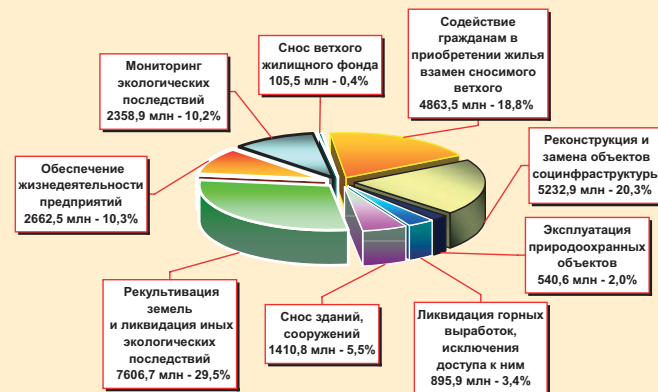


Рис. 3. Структура финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности России за 1994-2007 гг.

До 2010 г. предстоит ликвидировать четыре вертикальных ствола шахты «Капитальная» ОАО «Кузнецкуголь». К ликвидации этих стволов можно будет приступить после завершения работ по вводу нового осевого ствола для шахты «Осинниковская».

Ряд горных выработок ликвидируемых шахт, в которых в настоящее время размещены насосные установки для откачки воды и из которых ведется контроль за ее подъемом, должны погашаться после завершения ликвидации остальных выработок. Основной объем этих заключительных работ предполагается выполнить в 2010 г.

СНОС ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

Работы по сносу зданий и сооружений на территории ликвидированных шахт и разрезов в 2007 г. велись на 12 предприятиях. За год разобрано 99 зданий и сооружений объемом 748 тыс. куб. м, с затратами 174,2 млн руб.

В 2008 г. намечено завершить работы по сносу зданий на всех площадках ликвидируемых предприятий, за исключением зданий на шахте «Капитальная» ОАО «Кузнецкуголь». Снос зданий шахты «Капитальная» будет выполнен после ликвидации стволов. Затраты на снос зданий в 2008 г. составят 95 млн руб.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ В ПЕРИОД ЛИКВИДАЦИИ

Жизнедеятельность предприятий в период ликвидации в 2007 г. обеспечивали три ликвидационные комиссии. Затраты составили 9,5 млн руб. В течение года завершилась работа всех ликвидационных комиссий на предприятиях.

РЕКУЛЬТИВАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ И ЛИКВИДАЦИЯ ИНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ

На 01.01.2008 на рекультивацию земель и ликвидацию иных экологических последствий направлено 7,61 млрд руб. из средств федерального бюджета. Освоение указанных средств позволило:

- построить, реконструировать, расширить и ввести в эксплуатацию 60 водоотливных комплексов из числа 64, предусмотренных проектами ликвидации;
- закончить строительство и расширение очистных сооружений на 14 шахтах;
- обеспечить защиту питьевых источников от загрязнения и подтопления объектов земной поверхности на полях 51 ликвидируемой шахте;
- произвести тушение горящих отвалов и подземных пожаров на 19 шахтах;
- выполнить мероприятия по восстановлению подработанных объектов на 32 шахтах и разрезах;
- рекультивировать 2777,2 га нарушенных горными работами земель на 155 шахтах и разрезах, полностью завершив работы по рекультивации на 30 шахтах и передав 980 га земли землевладельцам.

В рамках мероприятий по рекультивации использованных земель и ликвидации иных экологических последствий ведения горных работ в 2007 г.:

- введены в эксплуатацию два водоотливных комплекса (на шахтах «Западная-бис» ОАО «Интауголь», «Тацинская» в Ростовской области), в основном закончены работы на двух шахтах («Капитальная» ОАО «Интауголь» и «Красная горнячка» Челябинской обл.). На шахте «Капитальная» затопление до проектной отметки ожидается в 2009 г., поэтому пусконаладочные работы водоотлива планируется окончить в 2009 г.;
- введены в эксплуатацию очистные сооружения на шахте «Байдаевская», в основном закончено строительство очистных сооружений на шахте «Шушталепская» в Кузбассе;
- велось строительство очистных сооружений на шахтах им. Кирова, «Шолоховская» Ростовской области. Эти объекты не сданы в эксплуатацию в 2007 г. в связи с изменением горно-геологических условий и вызванные этим корректировками технических решений в проектах (на шахте им. Кирова строительство отстойников осложнилось резким увеличением крепости пород, на шахте «Шолоховская» работы остановлены Росохранкультурой в связи с обнаружением объекта, имеющего статус памятника археологии);
- потушены шесть горящих породных отвалов (на шахтах «Октябрьская» в Республике Коми, «Байдаевская» в Кемеровской области, «Глубокая», «Авангард», №5 шахтоуправления «Тавричанское» в Приморском крае, на разрезе «Холбольджинский» в Республике Бурятия);

— профинансированы работы по рекультивации нарушенных земель на сумму 614,1 млн руб., в том числе центрами мониторинга — 153 млн руб. Это позволило произвести рекультивацию земель на площади 586,7 га на 26 горных предприятиях, при этом удельная стоимость 1 га по рабочим проектам в сравнении с проектами ликвидации шахт снижена. Это позволило с меньшими затратами значительно перевыполнить физические объемы работ по рекультивации.

В 2008 г. намечается осуществление следующих мероприятий:

- завершение строительства и ввод в эксплуатацию водоотливных комплексов на шахтах «Красная горнячка» (Челябинская область) и «Западная-бис» (ОАО «Интауголь»);
- завершение строительства и ввод в эксплуатацию очистных сооружений на четырех шахтах: им. Кирова (II очередь), «Шолоховская», шахтоуправление «Краснодонское» (Ростовская обл.), «Шушталепская» (Кемеровская область);
- завершение строительства опытно-промышленной установки по очистке шахтной воды и утилизации осадка на шахте им. Ленина (г. Кизел);
- тушение горящих породных отвалов на девяти шахтах и двух разрезах;
- рекультивация нарушенных земель на 65 шахтах и разрезах на сумму 1,52 млрд руб.

Строительство и эксплуатация природоохранных объектов, передаваемых в муниципальную собственность

По состоянию на 01.01.2008 сданы в эксплуатацию и переданы в муниципальную собственность водоотливные комплексы и очистные сооружения для защиты застроенных территорий горных отводов от подтопления и загрязнения шахтными водами по шахтам:

Ростовская область:

- «Бургустинская» — водоотливный комплекс из погружных насосов, очистные сооружения шахтных вод;
- им. Кирова — комплекс сооружений по приемке и очистке шахтных вод;
- «Глубокая» — комплекс сооружений по приемке и очистке шахтных вод;
- «Шолоховская» — водоотливный комплекс;
- «Южная» — водоотливный комплекс и очистные сооружения.

Свердловская область:

- «Егоршинская» — водоотливный комплекс, Артемовский городской округ;

Кемеровская область:

- «Пионерка» — водоотливный комплекс, г. Белово;
- «Смычка» — водоотливный комплекс, г. Прокопьевск;
- «Красный уголеп» — водоотливный комплекс, г. Прокопьевск;
- им. Димитрова — водоотливный комплекс, г. Новокузнецк.

Приморский край:

- «Авангард» — водоотливный комплекс, г. Партизанск.
- К сожалению, на стадии разработки проектной документации для очистных сооружений на шахте им. С.М.Кирова (ОАО «Ленинградсланец») не были получены точные прогнозные оценки качества шахтной воды. В результате изменений в среде, окружающей шахту, произошло существенное колебание концентраций ряда ингредиентов в шахтных водах, прежде всего по барии, что требует принятия дополнительных мероприятий для обеспечения очистки воды до питьевого качества.

Завершено строительство водоотливных комплексов шахт «Байдаевская», «Судженская» (Кемеровская область), очистных сооружений шахты «Шушталепская» (II очередь), «Тацинская» (Ростовская область). При бурении скважин водоотливного комплекса шахты имелись значительные сложности, связанные с выдерживанием заданного направления бурения в горном массиве, нарушенном горными работами, что задержало ввод очистных сооружений в эксплуатацию.

Дополнительно планируется в период до 2010 г. начать и завершить строительство очистных сооружений в соответствии с программой «Комплекса мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности» на шахтах «Соколовская», «Краснодонская» (Ростовская область), им. Ленина, им. 40-летия ВЛКСМ, «Гремячинская», «Западная», «Таежная», «Центральная» (Пермский край). Проектирование и, соответственно, строительство очистных сооружений на шахте им. Ленина и в регионе в целом задерживается лишь потому, что до настоящего времени не доработаны технические регламенты по очистке высокоминерализованных загрязненных шахтных вод.

СОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАНАМ В ПРИОБРЕТЕНИИ (СТРОИТЕЛЬСТВЕ) ЖИЛЬЯ ВЗАМЕН СНОСИМОГО ВЕТХОГО

В шахтерских городах и поселках особенно остро стоит вопрос переселения семей из ветхого аварийного жилищного фонда. Большинство шахт (разрезов) начали ликвидироваться в 1994-1996 гг. В связи с ограниченным финансированием данного направления программа переселения из ветхого жилья выполнена лишь на 54,9% по сравнению с проектами ликвидации. Ветхие жилые дома, подлежащие сносу, все больше подвергаются негативному воздействию последствий ведения горных работ: в ряде мест существует угроза провалов жилых домов, подтопления их, скопление в погребах домов метана.

Совместно с администрациями шахтерских городов и поселков на 01.01.2008 переселено в новое жилье 19 863 семьи с затратами 4863,5 млн руб., в том числе в 2007 г. — 725,5 млн руб. Затраты на содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья и количество переселенных семей по отдельным субъектам Федерации приведены на рис. 4, 5.

В 2008 г. на содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого планируется направить 5 963,4 млн руб., что позволит переселить 4210 семей.

Основная задача 2008 г. — развитие базы стройиндустрии для освоения средств федерального бюджета, которые прогнозируется направить на содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого в 2008-2010 гг. (2008 г. — 5 963,4 млн руб., 2009 г. — 5 857,7 млн руб., 2010 г. — 3 079,7 млн руб.). Если меры по развитию базы стройиндустрии не будут приняты, программа переселения граждан из ветхого жилья 2008-2010 гг. окажется под угрозой срыва.

Согласно проектам ликвидации особо убыточных и неперспективных шахт и разрезов по состоянию на 01.01.2008 переселению подлежат 16 304 семей с затратами на эти цели 12 929,2 млн руб. (в ценах 3-го

квартала 2006 г.), в том числе: в Подмосковном бассейне — 319 семьи, в Ростовской области — 4 727 семей, в Пермском крае — 1098 семей, в Челябинской области — 514 семей, в Кемеровской области — 8568 семей; в Читинской области — 24 семьи, в Республике Коми — 194 семьи, в Приморском крае — 860 семей. Из приведенных данных видно, что наиболее сложная обстановка с переселением сложилась в Кемеровской и Ростовской областях.

Реализация проектов ликвидации предприятий угольной промышленности по направлению «Содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах не пригодным для проживания по критериям безопасности», приведено в табл. 1 по состоянию на 01.01.2008 г.

СНОС ВЕТХОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА, СТАВШЕГО В РЕЗУЛЬТАТЕ ВЕДЕНИЯ ГОРНЫХ РАБОТ НА ЛИКВИДИРУЕМЫХ УГОЛЬНЫХ (СЛАНЦЕВЫХ) ШАХТАХ НЕ ПРИГОДНЫМ ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ ПО КРИТЕРИЯМ БЕЗОПАСНОСТИ

Согласно утвержденным проектам ликвидации на снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах не пригодным для проживания по критериям безопасности, по состоянию на 01.01.2008 перечислено 105,5 млн руб., в том числе в 2007 г. — 15,9 млн руб. Средства по данному направлению выделяются по заявкам администраций городов и поселков в необходимых объемах и направляются на снос ветхого жилищного фонда, из которого жители будут переселяться в новые жилые дома или которое они будут приобретать на вторичном рынке.

В 2008 г. на снос ветхого жилищного фонда планируется направить 170,1 млн руб.

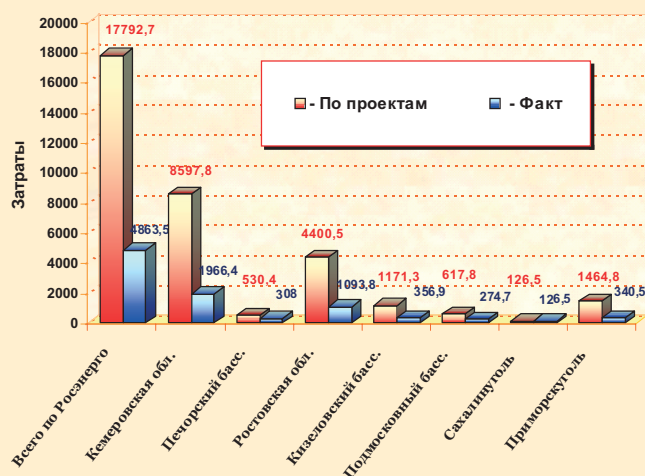


Рис. 4. Затраты на содействие гражданам в приобретении жилья по основным регионам на 01.01.08 г. (млн руб.)

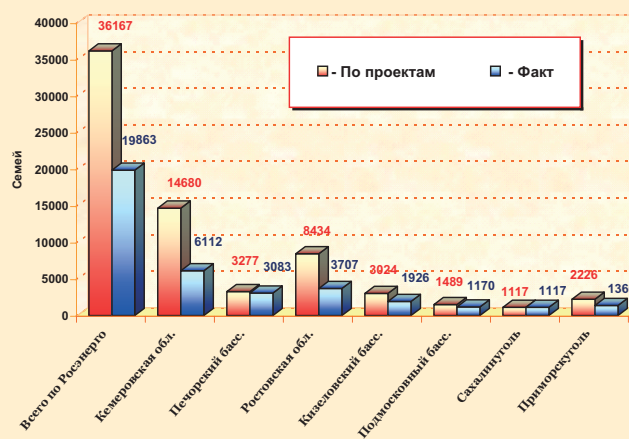


Рис. 5. Количество переселенных семей по основным регионам на 01.01.08 г.

Реализация проектов ликвидации предприятий угольной промышленности по направлению «Содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах не пригодным для проживания по критериям безопасности» (по состоянию на 01.01.2008)

Получатели субвенций	Предусмотрено по утвержденному проекту ликвидации		Переселение на 01.01.2008		Прогноз на 2008 г.	
	Затраты (тыс. руб.)	Переселение (количество семей)	Финансирование, (тыс. руб.)	Количество семей	Финансирование, (тыс. руб.)	Количество семей
Всего по Росэнерго	17792714,6	36167	4863515,4	19863	5963355,7	4210
Республика Коми	530396,5	3277	308000,3	3083	95000,0	54
Подмосковный бассейн	617817,6	1489	274659,3	1170	120200,0	68
Ростовская область	4400525,7	8434	1093809,1	3707	1515744,4	1150
Пермский край	1171260,7	3024	356865,3	1926	352200,0	195
Челябинская область	586303,8	978	115019,4	464	245000,0	194
Кемеровская область	8597826,8	14680	1966484,3	6112	3178895,3	2247
Читинская область	128403,7	317	112767,0	293	15052,0	14
Приморский край	1464786,5	2226	340517,4	1366	441264,0	288
Сахалинская область	126468,8	1117	126468,8	1117	0,0	0

Таблица 1

Таблица 2

Субъекты Федерации	Всего по проектам	Закончено финансирование на 01.01.08	В том числе							
			Котельные	Объекты водоснабжения	Объекты газоснабжения	Объекты электро-снабжения	Объекты теплоснабжения	Очистные сооружения	Объекты связи	Прочие объекты
Всего по Росэнерго	860	702	91	124	75	80	45	35	70	182
в том числе:										
Республика Коми	26	21	4	1	0	4	0	0	7	5
Подмосковный бассейн	113	99	6	27	29	14	6	4	2	11
Ростовская область	269	208	19	46	36	21	4	14	22	46
Пермский край	96	70	19	7	8	11	11	2	9	3
Свердловская область	11	6	1	0	1	0	0	2	1	1
Республика Башкортостан	4	4	0	0	0	1	1	0	1	1
Челябинская область	12	10	3	3	0	0	0	0	4	0
Кемеровская область	185	149	9	20	0	14	8	5	11	82
Приморский край	51	51	5	7	0	4	5	3	10	17
Сахалинская область	16	15	5	3	0	2	1	0	0	4
Ленинградская область	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0

Таблица 3

Субъекты Федерации	Всего по проектам	В том числе							
		Котельные	Объекты водоснабжения	Объекты газоснабжения	Объекты электро-снабжения	Объекты теплонабжения	Очистные сооружения	Объекты связи	Прочие объекты
Всего по Росэнерго	48	7	17	9	5	4	6	0	0
в том числе:									
Подмосковный бассейн	5	0	1	2	0	1	1	0	0
Ростовская область	26	6	8	6	1	2	3	0	0
Пермский край	9	0	3	1	3	0	2	0	0
Кемеровская область	6	1	4	0	0	1	0	0	0
Читинская область	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Республика Бурятия	1	0	0	0	1	0	0	0	0

В 2009 г. планируется завершить снос ветхого жилищного фонда в Подмосковном бассейне, Читинской области и Приморском крае. В Кемеровской, Ростовской областях и Пермском крае снос ветхого жилищного фонда будет продолжаться и в 2010 г.

РЕКОНСТРУКЦИЯ И ЗАМЕНА ПОСТРАДАВШИХ В СВЯЗИ С ЛИКВИДАЦИЕЙ УГОЛЬНЫХ (СЛАНЦЕВЫХ) ШАХТ И РАЗРЕЗОВ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ ОСНОВНЫЕ КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ ШАХТЕРСКИХ ГОРОДОВ И ПОСЕЛКОВ

Следует особо сказать о том, что сделано для улучшения жизни жителей шахтерских городов и поселков, расширения спектра предоставления более качественных услуг социального характера. Утвержденными проектами ликвидации предусмотрено финансирование 860 объектов социнфраструктуры с затратами 9653,2 млн руб.

По состоянию на 01.01.2008 финансирование работ на 750 объектах составило 5232,9 млн руб., завершены ремонт и реконструкция 702 объектов (81,6%).

Ввод объектов социнфраструктуры по видам и субъектам Федерации представлен в табл. 2, 3, а на рис. 6 приведена динамика ввода объектов социнфраструктуры.

ДИНАМИКА ВВОДА ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ШАХТЕРСКИХ ГОРОДОВ И ПОСЕЛКОВ

В связи с полной ликвидацией добычи угля в Кизеловском бассейне (Пермский край), значительным ее снижением в Подмосковье (Тульская область), Восточном Донбассе (Ростовская область) отопление городов и поселков в основном переведено на альтернативное топливо, для чего построены газопроводы и новые котельные. Реализованы проекты по объектам теплоснабжения, энергоснабжения, связи, введены в эксплуатацию очистные сооружения, объекты водоснабжения.

Вся программа по реконструкции объектов социальной инфраструктуры должна быть завершена в 2010 г.

В 2007 г. полностью окончено финансирование работ по реконструкции объектов социнфраструктуры в Смоленской области. В 2008 г. будут

полностью завершены работы по реконструкции объектов социнфраструктуры в Республике Бурятия. В 2009 г. предусмотрено окончание работ в Республике Коми и полностью будут выполнены работы по объектам газоснабжения во всех регионах. Ввод объектов социнфраструктуры по видам и субъектам Федерации представлены в табл. 2.

В 2008 г. финансирование работ на 48 объектах составит 752,3 млн руб. (табл. 3).

Следует отметить, что все работы по ликвидации шахт и разрезов ведутся в соответствии с «Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России в 2006-2010 гг.» — утвержденным приказом Минпромэнерго России от 26 июня 2006 г. № 177.

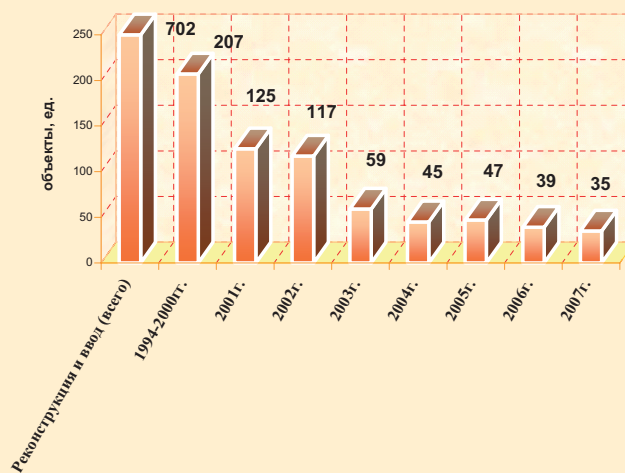


Рис. 6. Реконструкция и замена объектов социнфраструктуры шахтерских городов и поселков

О ходе реструктуризации угольной промышленности Восточного Донбасса.

Технические работы и программы местного развития

МИХАЙЛУЛОВ
Анатолий Петрович
Заместитель директора,
руководитель
Восточно-Донбасского
филиала ГУ «ГУРШ»

В соответствии с программой реструктуризации угольной отрасли России, в Восточном Донбассе находятся в стадии ликвидации 30 шахт, 11 шахтоуправлений (17 шахт), 3 обогатительные фабрики и 5 шахтостроительных организаций. Ликвидируемые предприятия расположены в 5 угольных районах Ростовской области – Шахтинском, Новошахтинском, Шолоховском, Гуковском, Донецком.

Решение всех вопросов, связанных с закрытием шахт, и непосредственный контроль за реализацией принятых решений на местах осуществляет Восточно-Донбасский филиал ГУ «ГУРШ», который работает в тесном контакте с Администрацией Ростовской области и органами местного самоуправления.

На ликвидацию всех шахт имеются проекты ликвидации, разработанные проектными организациями Ростовской области: «Ростовгипрошахт», «Геос», «Наука и практика».

Проекты предусматривают три основных направления финансирования:

- технические работы по ликвидации шахт;
- социальная защита высвобождаемых работников;
- мероприятия по выполнению программ местного развития шахтерских городов и поселков. Программа социальной защиты выполнена на первичной стадии ликвидации предприятий.

В настоящее время выполняются технические мероприятия по ликвидации шахт и программы местного развития.

Основными видами технических работ по ликвидации шахт являются: ликвидация горных выработок, разборка зданий и сооружений, рекультивация нарушенных земель и ликвидация иных экологических последствий закрытия шахт (тушение породных отвалов, строительство инженерных сооружений по предотвращению подтопления территорий и загрязнения водных ресурсов области шахтными водами и др.), мониторинг экологических последствий закрытия шахт.

Суммарный объем средств на технические работы, предусмотренный проектами ликвидации всех предприятий, на 01.01.2008 составляет 8141,7 млн руб.

На 01.01.2008 технические работы профинансированы в объеме 3931,8 млн руб.

Распределение затрат по видам технических работ представлено на рис. 1 и в табл. 1.

Период принятия решений по ликвидации нерентабельных шахт Восточного Донбасса продолжался с 1994 по 2005 гг. В 2005 г. принято решение о ликвидации последней шахты им. Октябрьской революции ОАО «Ростовуголь».

В этот период финансировались в первую очередь социальная защита высвобождаемых работников и первоочередные работы по ликвидации шахт, а именно, ликвидация горных выработок и разборка зданий и сооружений, так как эти объекты представляли собой непосредственную опасность для населения шахтерских городов и поселков.

К 2008 г. на ликвидируемых шахтах Восточного Донбасса ликвидированы все горные выработки, выходящие на поверхность, за исключением двух стволов (шахтоуправление «Мирное», шахта «Аютинская») и вентиляционной скважины (шахта им. газеты «Комсомольская правда»), находящихся на консервации. В 2008 г. планируются работы по их засыпке.

На 01.01.2008 разобраны здания и сооружения ликвидируемых шахт общим строительным объемом 2100 тыс. м³. В настоящее время ведутся работы по разборке ЦОФ «Горняцкая», в 2008 г. эти работы будут закончены. Оставшиеся неразобранные здания и сооружения шахты им. Октябрьской революции, находящиеся в конкурсной массе ОАО «Ростовуголь», будут проданы или переданы в муниципальную собственность.

Важнейшими вопросами при закрытии шахт являются ликвидация таких негативных последствий, как загрязнение поверхностных и подземных водных ресурсов шахтными водами, имеющими высокое содержание вредных веществ, а также выход шахтной воды на поверхность, который приводит к подтоплению и заболачиванию земельных участков, в том числе и на территории городов и поселков. На эти цели проекты ликвидации предусматривают 1340,3 млн руб.

В период с 1999 по 2008 гг. построены и успешно функционируют шесть водоотливных комплексов на шахтах «Южная», «Глубокая»,

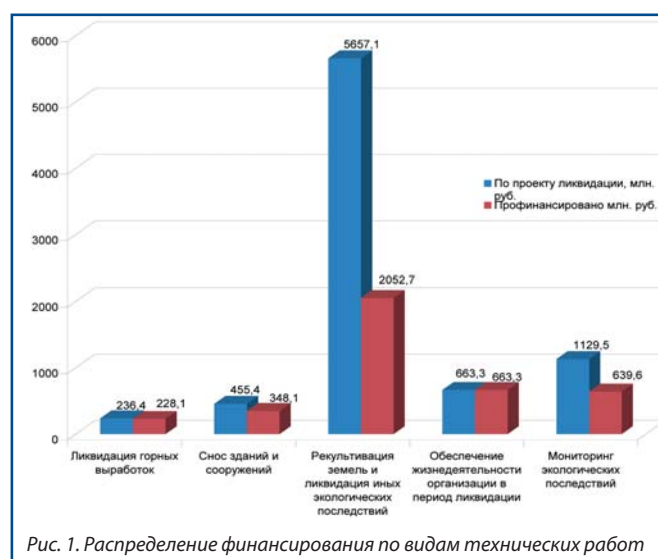


Рис. 1. Распределение финансирования по видам технических работ

Таблица 1

Финансирование по видам технических работ

Технические работы	По проекту ликвидации, млн руб.	Профинансировано, млн руб.	Уровень финансирования, %
Ликвидация горных выработок, исключение доступа к ним, демонтаж оборудования	236,4	228,1	96,5
Снос зданий и сооружений	455,4	348,1	76,5
Рекультивация земель и ликвидация иных экологических последствий	5657,1	2052,7	36,3
Обеспечение жизнедеятельности организации в период ликвидации	663,3	663,3	100,0
Мониторинг экологических последствий	1129,5	639,6	56,7
Итого	8141,7	3931,8	48,3

им. С.М. Кирова, «Бургустинская», «Тацинская» и на шахтоуправлении «Шолоховское», с целью предотвращения выхода шахтных вод на земную поверхность и снижения их влияния на экологическую обстановку в Ростовской области.

Водоотливной комплекс шахтоуправления «Шолоховское» позволяет предотвратить смешивание шахтной воды с Быстряньским водоносным горизонтом питьевой воды. Водоотливные комплексы на шахтах «Южная», «Глубокая», им. С.М. Кирова работают в комплексе с современными очистными сооружениями, позволяющими в 20-30 раз снизить содержание железа в шахтной воде и значительно снизить ее минерализацию.

Заканчивается в 2008 г. строительство очистных сооружений комплекса водоотлива по приему дополнительного притока шахтных вод в балке Цурюпа (шахта им. С.М. Кирова) и очистных сооружений шахтоуправления «Шолоховское». В 2008 г. планируется реконструкция очистных сооружений шахты «Бургустинская», строительство первой очереди очистных сооружений в пойме реки Малый Несветай (шахта «Соколовская»).

На эксплуатацию водоотливных комплексов в проектах предусмотрены средства в объеме 851,5 млн руб. За период с 1994 по 2007 г. профинансировано 374,4 млн руб.

В период с 2008 по 2010 г. будет направлено на эксплуатацию природоохранных объектов (водоотливных комплексов) 477,2 млн руб., в том числе в 2008 г. — 153,4 млн руб. (Затраты на эксплуатацию водоотливных комплексов отнесены к программам местного развития.)

С 2005 г. растет финансирование, направленное на реализацию проектов рекультивации нарушенных земель, тушения и рекультивации породных отвалов. По состоянию 01.01.2008 г. из 35 горящих породных отвалов потушены 4 (шахта «Юбилейная» — 2 отвала, шахтоуправление им. А. М. Горького — 1 отвал, шахта «Глубокая» — 1 отвал), на 4 отвалах производятся работы по тушению (шахта им. В. И. Ленина — 2 отвала, шахта им. газеты «Комсомольская правда» — 1 отвал, шахта «Южная» — 1 отвал). На тушение породных отвалов проектами предусмотрены средства в объеме более 1 022,8 млн руб. Работы по тушению и рекультивации породных отвалов и рекультивации земель планируется завершить в течение 2008-2010 гг.

Процесс ликвидации шахт принес с собой ряд экологических проблем, требующих изучения, анализа и принятия решений по ликвидации негативных явлений. С целью изучения этих проблем на 47 отводах ликвидируемых шахт на площади 894 км² производится мониторинг по следующим направлениям:

- контроль уровня и скорости затопления шахтными водами выработанного пространства ликвидируемых шахт, подтопления и загрязнения территорий техногенными водами, качества шахтных, грунтовых и поверхностных вод;
- контроль влияния шахтных вод на гидрографическую сеть Ростовской области и гидрохимический режим подземных вод на площадях, находящихся в зоне влияния ликвидируемых шахт;
- контроль выхода на земную поверхность шахтных газов;
- контроль за деформациями земной поверхности, тепловым состоянием породных отвалов, определение химического загрязнения почв на территориях ликвидируемых шахт;
- создание информационной аналитической базы данных объектов мониторинга;
- контроль за выполнением технических работ в соответствии с проектными решениями.

В проектах ликвидации на эти цели предусмотрены средства в объеме 2208,4 млн руб.

Утвержденными проектами ликвидации особо убыточных шахт Восточного Донбасса предусмотрены затраты на реализацию программ местного развития в объеме 8 134,8 млн руб. За период с 1994

по 2007 г. профинансировано из федерального бюджета 3 014,9 млн руб., что составляет 37,1%.

Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности Восточного Донбасса на реализацию программ местного развития предусмотрен объем финансирования до конца 2010 г. в размере 5 119,9 млн руб., в том числе в 2008 г. — 1977,5 млн руб. По направлениям финансирования:

1. Снос ветхого жилищного фонда.

Проектами ликвидации предусмотрены затраты в объеме 178,9 млн руб. За период реструктуризации профинансировано 20,6 млн руб., что составляет 11,5% от предусмотренных затрат. Снесено 150 450,7 м³ ветхого жилищного фонда. В период с 2008 по 2010 г. предстоит снести ветхого жилья 898530 м³ на сумму 158,3 млн руб., в том числе в 2008 г. — 146 432 м³ на сумму 11,9 млн руб.;

2. Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого жилья.

Проектами ликвидации предусмотрены затраты в объеме 4401,8 млн руб. За период реструктуризации профинансировано 1095,1 млн руб., что составляет 24,9% от предусмотренной суммы финансирования, переселено 3707 семей.

В период с 2008 по 2010 гг. предстоит переселить 4727 семей на сумму 3306,0 млн руб., в том числе в 2008 г. 1150 семей на сумму 1515,7 млн руб.;

3. Реконструкция и замена объектов социнфраструктуры.

По проектам ликвидации предусмотрено финансирование 269 объектов в сумме 2702,6 млн руб. Профинансировано 1524,8 млн руб., что составляет 56,4%. Закончены финансированием 208 объектов: 19 котельных, 46 объектов водоснабжения, 36 объектов газоснабжения, 21 объект электроснабжения, 4 объекта теплоснабжения, 14 очистных сооружений, 22 объекта связи, 46 прочих объектов.

В период с 2008 по 2010 г. предстоит завершить реконструкцию 61 объекта социнфраструктуры на сумму 982,1 млн руб., в том числе в 2008 г. — 20 объектов на сумму 296,5 млн руб.

Распределение финансирования по видам работ по программам местного развития представлено на рис. 2 и в табл. 2.

Анализ выполнения программы местного развития (см. табл. 2) говорит о том, что в основном таким направлениям, как снос ветхого жилого фонда, содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого, придается первостепенное значение в 2008-2010 гг. исходя из приоритетов, которые определены к выполнению в завершающем, третьем, этапе реструктуризации угольной промышленности.

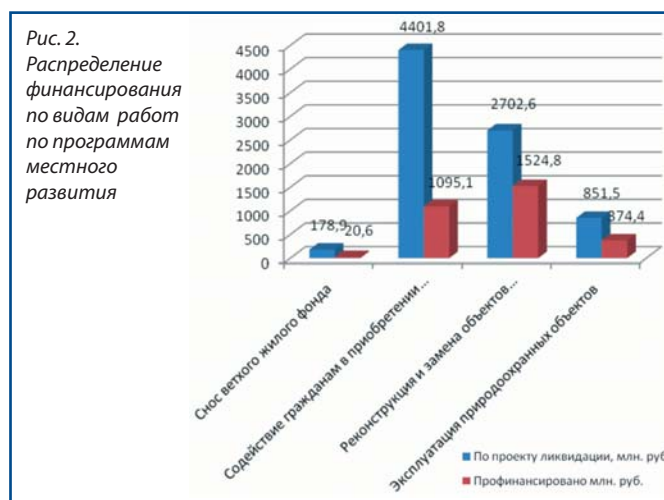


Таблица 2

Финансирование по видам работ по программам местного развития

Программы местного развития	По проекту ликвидации, млн руб.	Профинансировано, млн руб.	Уровень финансирования, %
Снос ветхого жилого фонда	178,9	20,6	11,5
Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого	4401,8	1095,1	24,9
Реконструкция и замена объектов социнфраструктуры	2702,6	1524,8	56,4
Эксплуатация природоохранных объектов	851,5	374,4	44
Итого	8134,8	3014,9	37,1



ИНТЕРВЬЮ

с Директором ГУ «Соцуголь»,
доктором экономических наук, профессором
ПОПОВЫМ Владимиром Николаевичем

— Поздравляем Вас, уважаемый Владимир Николаевич, и весь Ваш коллектив с 10-летием государственного учреждения «Соцуголь». Десять лет деятельности ушли в историю. Давайте вспомним те события, которые предшествовали созданию ГУ «Соцуголь»?

Принятый в начальный период реструктуризации угольной промышленности (1994-1997 гг.) рыночный подход к структурным преобразованиям начал приводить к серьезным негативным социально-экономическим последствиям. Их возникновение было связано с тем, что только в этот период в отрасли было высвобождено почти 376 тыс. человек (более 40% всех высвобожденных работников в период реструктуризации), в том числе с ликвидируемых организаций — 84,1 тыс. человек (43%). Темпы высвобождения значительно опережали темпы трудоустройства. Рынки труда в углепромышленных регионах оказались не подготовленными к «залповому» сокращению рабочей силы, профессионально специализированной на добыче угля (например, в 1997-1998 гг. было высвобождено 75,3 тыс. работников ликвидируемых организаций угольной отрасли, а трудоустроено всего 11,8 тыс. человек).

В связи с ликвидацией особо убыточных и неперспективных организаций угольной отрасли в отдельных углепромышленных регионах лавинообразно возросла безработица, увеличилась задолженность по заработной плате и социальным трансфертам, резко упал уровень жизни в шахтерских городах и поселках.

По прошествии лет можно сделать вывод, что на этапе 1994-1997 гг. реструктуризация не приобрела формы социально ориентированного процесса. Этот вывод подтверждается цифрами. Средневзвешенная доля государственных расходов на социально ориентированные направления (включая экологические) в этот период не превышала 23% в общем объеме средств государственной поддержки, выделяемых на реструктуризацию угольной промышленности.

В 1998 г. доля социально ориентированных расходов выросла до 43%, при том условии, что этот год оказался «пиковым» по объемам закрытия организаций отрасли, объемам высвобождения трудовых ресурсов и уровню социальной напряженности в углепромышленных регионах.

Мне представляется, что только в 1998 г. пришло окончательное понимание необходимости корректировки программ и планов реструктуризации в сторону ее социальной ориентации. Именно с этой целью и были созданы тогда государственные учреждения «Соцуголь» и ГУРШ. И в последующие годы,

вплоть до настоящего времени, доля расходов на социально ориентированные мероприятия не опускалась ниже 64% от общего объема средств федерального бюджета, выделяемых на реструктуризацию угольной промышленности.

Все мы помним, что 1998 г. был в истории новой России кризисным годом во многих отношениях. Поэтому не удивительно, что если в советское время все наши достижения сравнивались с показателями 1913 г., то современные достижения все чаще сравниваются с 1998 годом.

— Каких наиболее значительных результатов удалось достигнуть за 10 лет работы ГУ «Соцуголь»?

ГУ «Соцуголь» было создано 10 лет назад, как я уже отмечал, с целью сосредоточения на федеральном уровне функций государственного управления социально ориентированными мероприятиями по реструктуризации угольной промышленности России. Для выполнения возложенных на учреждение функций в основных углепромышленных регионах созданы его филиалы: Кузбасский (г. Кемерово), Донецкий (г. Новошахтинск), Приморский (г. Владивосток), Сахалинский (г. Южно-Сахалинск), Тульский (г. Тула) и Екатеринбургский (г. Екатеринбург).

Учитывая реально сложившуюся в процессе реструктуризации высокую социальную напряженность в углепромышленных регионах и необходимость неотложного решения вызвавших ее социально-экономических проблем, на федеральном, региональном и муниципальном уровнях была принята система конкретных организационно-методологических и финансовых мер по стабилизации социально-экономической обстановки на территориях дислокации предприятий угольной отрасли. Прежде всего, была усилена адресная государственная финансовая поддержка мероприятий по социальной защите работников, высвобожденных в процессе реструктуризации с ликвидируемых и действующих угольных предприятий. Например, за период 1998–2007 гг. осуществлены: выплата выходных пособий и других компенсаций для 146,6 тыс. человек; погашение задолженности по заработной плате для 190 тыс. человек; выделение средств на ежегодное обеспечение бесплатным (пайковым) углем в среднем 98,4 тыс. неработающих пенсионеров, инвалидов, вдов и других лиц, имеющих право на его получение; дополнительное пенсионное обеспечение 151,5 тыс. работников отрасли.

Наряду с усилением социальной защиты работников значительно активизировалась при финансовом содействии госу-

дарства социально ориентированная реализация Программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (ПМР). При реструктуризации угольной промышленности ПМР осуществлялись в 25 углепромышленных регионах и входящих в них 79 шахтерских муниципальных образованиях. Реализуемые в рамках ПМР мероприятия в период 1998–2004 гг. включали консультирование и переобучение высвобождаемых работников отрасли; поддержку малого предпринимательства; организацию общественных работ для обеспечения временной занятости высвобожденных шахтеров; содействие созданию новых рабочих мест в других секторах экономики, альтернативных угольной отрасли; содействие переселению граждан из неперспективных угольных городов и поселков, расположенных на территории Кизеловского угольного бассейна, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с предоставлением безвозмездных жилищных субсидий работникам отрасли, меняющим место жительства. Расходы на эти мероприятия из средств государственной поддержки реструктуризации угольной промышленности составили за весь данный период 6013,6 млн руб.

Начиная с 2005 г. из ПМР была исключена часть направлений государственного финансирования (консультирование и переобучение высвобождаемых работников; поддержка малого бизнеса; организация общественных работ), изменена формулировка одних и включены новые направления, ранее входившие в технические мероприятия по ликвидации шахт и разрезов. По направлениям деятельности ГУ «Соцуголь» в 2005–2007 гг. осуществлялись следующие мероприятия по обеспечению занятости в рамках ПМР: завершение мероприятий по созданию новых рабочих мест; содействие в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства работникам, высвобожденным до 01.01.2005 при ликвидации расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях организаций угольной промышленности и имеющим стаж работы не менее 10 лет в организациях угольной промышленности;

В целом на реализацию мероприятий ПМР по обеспечению занятости в 1998–2007 гг. было направлено из средств федерального бюджета 8129,5 млн руб. (в текущих ценах каждого года), что позволило оказать предувольнительные консультации для 63,6 тыс. человек, осуществить профессиональное переобучение 8,4 тыс. человек, организовать общественные работы для 25,6 тыс. человек, финансово поддержать организацию малого бизнеса 6 тыс. человек. С учетом ожидаемого освоения средств за 2007 г. было создано 41,2 тыс. новых рабочих мест и переселение 9,25 тыс. семей из неперспективных шахтерских городов и поселков в другие районы страны.

Это, так сказать, результативная оценка деятельности. Но главное, с моей точки зрения, достижение нашего учреждения заключается в следующем. В условиях глубокого экономического кризиса и нестабильной социальной обстановки в стране с участием ГУ «Соцуголь» были разработаны принципиальные основы антикризисной социальной политики реструктуризации, выделения ее приоритетов и концентрации средств государственной поддержки на финансирование адресных антикризисных мероприятий. Эта политика неуклонно, начиная с 1998 г., проводилась в жизнь. Благодаря ей удалось избежать глубоких негативных социально-экономических последствий реструктуризации отрасли и роста социальной напряженности на углепромышленных территориях.

— **Расскажите об этом более подробно.**

Из-за отсутствия опыта проведения крупномасштабных структурных преобразований многие мероприятия начального этапа реструктуризации, до того как было создано наше учреждение, осуществлялись бессистемно и порой просто хаотично. Я не хочу утверждать, что синергию процессу реструктуризации, ее социальной направленности придало создание нашего учреждения. Просто выявилось, что в процесс реструктуризации объективно оказались вовлеченными не только МВК*, Минтопэнерго (Минэнерго) России, компания «Росуголь», но и профсоюзы и углепромышленные территории. Главы углепромышленных регионов и администраций шахтерских городов и поселков все чаще стали навещать в московские кабинеты со своими справедливыми требованиями, так как реструктуризация угольной отрасли затронула интересы всего населения шахтерских территорий. Оказалось, что в структурных преобразованиях участвуют не только бывшие и настоящие работники отрасли со своими женами, детьми и другими родственниками, а практически все категории населения этих территорий. Но они не ходили в московские кабинеты, так как им не на что было приехать в Москву, они выходили «на рельсы».

Одним словом, стало всем понятно, что в процессе реструктуризации совершенно отсутствует развитая система социального партнерства на уровне регулирования не просто социально-трудовых отношений, а именно регулирования социально-экономических отношений между субъектами структурных преобразований. Без такой системы было невозможно реализовать ту самую антикризисную социальную политику, о которой я говорил выше.

И такая система, в которой были задействованы вышеупомянутые органы управления, региональные и муниципальные органы власти, общественные организации (профсоюзы, Ассоциация шахтерских городов и др.), была создана.

Если брать пример нашего учреждения, то эффект созданной системы многоуровневого социального партнерства наиболее ярко проявился в ходе реализации программ местного развития. Только представьте себе, какое количество организационных, управленческих, личных человеческих взаимодействий могло возникнуть при реализации этих программ в 25 субъектах Российской Федерации и почти 80 муниципальных образованиях.

— **Вы упомянули регионы и шахтерские муниципальные образования. Какие из них были наиболее сложными и какие из них наиболее активно участвовали в проведении социальной политики реструктуризации угольной отрасли?**

Вы задали одновременно простой и сложный вопрос. Простой потому, что отвечать на него я мог бы целый день,

* Межведомственная комиссия по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов (МВК) – постоянно действующий орган, образованный по распоряжению Правительства РФ от 10.11.1993 № 2028-р в целях координации действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реструктуризации угольной промышленности России, государственной поддержке развития угледобывающих регионов, своевременному выявлению, комплексному анализу и решению их социально-экономических проблем. В 2004 г. эта комиссия упразднена постановлением Правительства РФ от 16.04.2004 № 125 в связи с завершением определенного этапа реструктуризации угольной промышленности и решением связанных с ним первоочередных социально-экономических задач (ред.).

не заглядывая ни в какую бумажку. Сложный, потому что, говоря о регионах, на мой взгляд, нельзя выделить активность того или иного региона, не затронув его особенностей и достоинств. Все регионы были трудными и имели свои особенности в силу разных условий реформирования отрасли на той или другой углепромышленной территории. Если судить с позиций объемов высвобождения работников отрасли и количества реализованных проектов по созданию новых рабочих мест, то наиболее трудными регионами были Ростовская и Кемеровская области, если судить с позиций уровня безработицы, то наиболее трудными регионами были Ростовская, Пермская и Сахалинская области, а также Приморский край.

Особо трудным по ряду факторов был Кизеловский угольный бассейн в Пермской области. Здесь угольная отрасль была ликвидирована на 100%, поэтому здесь пришлось обеспечить максимально полную социальную защищенность, создавать новые рабочие места, а поскольку это было не всегда эффективно, также заниматься экспериментом по переселению тысяч семей шахтеров в места, где можно было найти работу.

По объемным показателям, как я уже отметил, самыми сложными были Ростовская и Кемеровская области. Руководители этих регионов, а также главы администраций шахтерских муниципальных образований проявляли большую активность в проведении антикризисной социальной политики реструктуризации. Вместе с тем легче было в Кемеровской области, потому что здесь одновременно с закрытием старых шахт сохранялся и наращивался производственный потенциал угледобычи, и сегодня, как результат реструктуризации, Кемеровская область на долгие годы обеспечила себе роль главного российского производителя угля.

— Владимир Николаевич, расскажите, пожалуйста, о задачах деятельности ГУ «Соцуголь» на ближайшие годы.

С 2006 г. деятельность ГУ «Соцуголь» регламентируется «Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России в 2006–2010 годах», утвержденным приказом Минпромэнерго России от 27 июля 2006 г. № 177.

Социальная поддержка сегодня осуществляется в следующих направлениях:

— выплаты выходных пособий и прочих компенсаций, расходы по переезду к новому месту жительства в другую местность работников и членов их семей, уволенных при ликвидации организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также оплата провоза багажа;

— предоставление дополнительных пенсий;

— предоставление бесплатного (пайкового) угля для бытовых нужд льготным категориям лиц ликвидируемых шахт, разрезов и подразделений военизированных аварийно-спасательных частей, проживающих в угледобывающих регионах в домах с печным отоплением;

— завершение переселения бывших работников отрасли из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

О неснижающейся актуальности этих направлений говорят следующие цифры. За 1998–2007 гг. в ГУ «Соцуголь» поступило около 40 тыс. документов, в том числе о назначении дополнительных пенсий – 8727 (22%), об обеспечении бесплатным

(пайковым) углем — 5334 (14%). Анализ поступивших документов показывает рост количества обращений о назначении дополнительных пенсий или их перерасчете. Так, только за 2005–2007 гг. их получено более 7 тысяч, а по сравнению с 1998 г. их поступление в 2007 г. увеличилось в 14 раз.

И еще одна цифра. За период 1998–2007 гг. более 30 тыс. работников отрасли, в основном шахтеров-пенсионеров, обратились непосредственно в наше учреждение. По всем обращениям были даны разъяснения либо оказана необходимая помощь. Это говорит о том, что «Соцуголь» играет свою образную роль угольного «собеса». Впрочем, так, наверное, и должно быть.

В 2007 г. завершились мероприятия по программам местного развития в части обеспечения занятости высвобожденных работников за счет создания новых рабочих мест. Действующим направлением этих программ по линии деятельности нашего учреждения остается переселение бывших работников отрасли из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России предусмотрено переселение около 4 тыс. семей высвобожденных работников ликвидируемых организаций угольной промышленности, в том числе из городов Воркута и Инта Республики Коми, шахтерских городов и поселков Сахалинской области, из Сусуманского района Магаданской области и из Чукотского автономного округа.

Выполнение задач, поставленных этим программным документом перед нашим учреждением, будет свидетельствовать о том, что обязательства государства в части социально ориентированных мероприятий реструктуризации выполнены в полном объеме. Но социально-экономические последствия реструктуризации, по моему мнению, будут сказываться далеко за горизонтом 2010 г.

— Название Вашего учреждения, как сейчас принято говорить, стало «брендом», жалко будет с ним расставаться. Какие новые задачи могли бы решаться под маркой «Соцуголь»?

Да, название действительно благозвучное и запоминающееся, несмотря на всю свою простоту, и с глубоким смыслом. Потому что угольная промышленность во все времена была сложной социально-технической системой со сложными организационно-управленческими структурами взаимодействий. Поэтому и название «Социальный уголь» представляется до сих пор актуальным и перспективным. Во-первых, углю предсказывается неплохое будущее и, во-вторых, все более усиливается роль социально ориентированного фактора в развитии России в целом и в угольной отрасли в том числе.

Взять хотя бы национальные проекты. Если ими заниматься в полном объеме, то этой работы хватит на десятки лет, в том числе и под маркой ГУ «Соцуголь», 10-летняя история которого, настоящая и возможная будущая деятельность соответствовали главному принципу — «ЛЮДИ – ПРЕВЫШЕ ВСЕГО».

— Спасибо, Владимир Николаевич, за интересные и содержательные ответы. Редакция журнала «Уголь» желает вашему Государственному учреждению реализовать все намеченные в 2008–2010 гг. планы по социальной поддержке работников отрасли и развитию углепромышленных территорий.



ГРУНЬ Валерий Дмитриевич
Начальник организационно-административного и информационно-аналитического управления ГУ «Соцуголь»
Канд. техн наук

УДК 622.33.012«Соцуголь»:658.155:622.33:65.016.8 © В.Д. Грунь, 2008

Деятельность государственного учреждения «Соцуголь» на этапах реструктуризации угольной промышленности России – страницы истории

ПРЕДЫСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ГУ «СОЦУГОЛЬ»

Реструктуризация угольной промышленности России, начатая в 1994 г., была призвана решить конкретные задачи вывода отрасли из глубокого системного кризиса, а также адаптировать ее к работе в условиях рыночных отношений. Опыта проведения структурных преобразований базовых отраслей промышленности в России не имелось, тем более, такой как угольная отрасль — с ее масштабами производства, территориальным размещением, огромным количеством занятых и т.п.

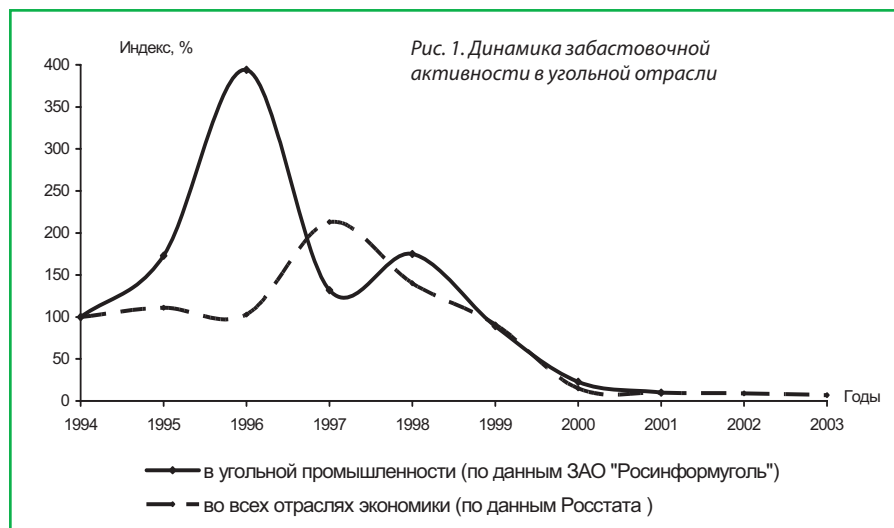
При программировании структурных преобразований на начальном этапе (1994-1997 гг.), конечно, думали о негативных социальных последствиях для человека труда, а таких в отрасли было около одного миллиона. Предусматривались и компенсационные выплаты, и создание новых рабочих мест, и модернизация социальной инфраструктуры, и многое другое.

Однако «гладко было на бумаге, да забыли про овраги...». Уже на начальном этапе реструктуризации появились сигналы о том, что важнейшим социально-экономическим проблемам уделяется недостаточное внимание. Основное внимание руководителей реструктуризации на этом этапе уделялось решению центральной задачи – преобразовать дотационную отрасль в конкурентоспособную и «зачистить площадку» для создания угольного бизнеса. По вековой нашей традиции решению социальных проблем отводилась второстепенная роль и соответствующее финансовое обеспечение. Главное было построить шахту или завод, а люди «временно» поживут в бараках. Так, многие из них в этих бараках и закончили свой славный трудовой путь.

Социальные проблемы реструктуризации в период 1994-1997 гг. решались порой спонтанно и бессистемно. Результатом этого стали длительные задержки выплат заработной платы работающим и компенсационных выплат высвобожденным шахтерам, отставание в создании новых рабочих мест, резкое ухудшение социальных параметров жизни в шахтерских муниципальных образованиях и др.

Все эти недостатки привели к всплеску социальной напряженности в углепромышленных регионах. Так, количество бастовавших предприятий угольной промышленности с 329 в 1995 г. возросло до 613 предприятий в 1996 г. Протесты шахтеров, их жен и детей принимали все более острые и социально критические формы – в виде голодовок, невыездов горнорабочих из шахт на поверхность, перекрытия, с участием членов семей шахтеров, транспортных магистралей и др.

Одной из самых острых проблем оставалось финансовое положение в отрасли. Общая сумма задолженности потребителей за поставленный уголь возросла в 1997 г. по сравнению с 1996 г. на 21% и к концу 1997 г. достигла 9 трлн руб. (в ценах 1997 г.). При этом уровень оплаты за отгруженный уголь денежными средствами составил только 20% при минимально необходимом для обеспечения финансовой деятельности предприятий в пределах 40–50%. Из-за кризиса финансовой системы страны начали возникать, а затем стали обычным явлением неплатежи потребителей за поставленный им уголь. Эти и другие



негативные явления отрицательно сказались на осуществлении экономических и структурных преобразований в угольной промышленности. К началу лета 1998 г. в угольной отрасли сложилось критическое состояние с задолженностью по заработной плате шахтерам, которая, по данным ЗАО «Росинформуголь», достигла своего максимума и составила на 01.05.1998 3737,9 млн руб. в текущих ценах и инициировала новую серию забастовок с перекрытием железных дорог. Принятые в этот период и последующие годы конкретные меры по стабилизации социально-экономической обстановки в отрасли и в стране в целом обеспечили значительное снижение интенсивности забастовочного движения и спад его до состояния отдельных трудовых конфликтов¹ (рис. 1).

Основные причины проявления первых негативных последствий реструктуризации на этапе 1994–1997 гг. заключались в отсутствии научно обоснованной антикризисной социальной политики реструктуризации и понимании того, что реструктуризация должна быть, в первую очередь, социально ориентированной.

СОЗДАНИЕ ГУ «СОЦУГОЛЬ» И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В целях углубления структурных преобразований в угольной отрасли и усиления их социальной направленности Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 1997 г. № 1243 «О совершенствовании управления угольной промышленностью» было ликвидировано ОАО «Российская угольная компания», и функции государственного управления отраслью были сосредоточены в Минтопэнерго России. Во исполнение Указа Президента в соответствии с одноименным постановлением Правительства РФ от 20.11.1997 № 1462 с целью сосредоточения на федеральном уровне функций государственного управления социально ориентированными мероприятиями по реструктуризации угольной промышленности приказами Министра топлива и энергетики Российской Федерации были созданы два государственных учреждения – по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (ГУРШ) и по координации программ местного развития и решению социальных проблем, вызванных реструктуризацией предприятий угольной промышленности (Соцуголь).

В качестве основных направлений деятельности ГУ «Соцуголь» были определены организация и координация работ, включая:

¹ Гаркавенко Н.И., Гаркавенко А.Н., Попов В.Н., Пяткин А.М., Рожков А.А. Социально-экономический словарь-справочник. Угольная промышленность. – М.: ООО «Редакция журнала «Уголь», 2007. – 514 с.

— участие в формировании ежегодной бюджетной заявки на социальную поддержку работников, увольняемых в связи с ликвидацией организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), реализацию программ местного развития и обеспечения занятости населения шахтерских городов и поселков;

— подготовку предложений по:

1) перечислению на индивидуальные счета по вкладам физических лиц, открытых в кредитных организациях – выходных и единовременных пособий – выходных и единовременных пособий и среднего заработка на период трудоустройства работникам, увольняемым в связи с ликвидацией организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев); задолженности по заработной плате (с соответствующими начислениями во внебюджетные фонды) перед работниками, увольняемыми в связи с ликвидацией организаций;

— компенсации затрат по переезду и провозу багажа к новому месту жительства в другую местность работникам (членам их семей), уволенным при ликвидации организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

2) дополнению пенсионному обеспечению (негосударственным пенсиям) уволенных и увольняемых работников ликвидируемых организаций;

3) предоставлению бесплатного (пайкового) угля для бытовых нужд лицам, имеющим право на его получение в соответствии с действующим законодательством РФ;

4) проведению конкурсов на поставку пайкового угля для бытовых нужд, а также на его приемку, хранение и выдачу лицам, имеющим право на его получение;

— аналитическое и техническое сопровождение реализации программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков по соответствующим направлениям;

— подготовку заключений для покрытия непредвиденных затрат по социальной поддержке работников ликвидируемых организаций и погашению задолженности по возмещению вреда пострадавшим работникам угольной промышленности в соответствии с действующим законодательством РФ;

— осуществление социально-экономического мониторинга по указанным выше основным направлениям деятельности ГУ «Соцуголь»;

— рассмотрение обращений граждан по вопросам, входящим в компетенцию учреждения, и социально-трудовых отношений.

ГУ «Соцуголь» фактически приступило к работе с февраля 1998 г. Этот год в истории реструктуризации угольной отрасли России оказался «пиковым» по количеству закрываемых предприятий, соответствующему сокращению численности персонала, а также по накалу социальной напряженности в углепромышленных регионах и открытым социально-трудовым конфликтам.

Учитывая сложившуюся социально напряженную обстановку в отрасли, ГУ «Соцуголь» разработало и далее активно реализовывало комплексную систему регулирования и оптимизации социальных последствий структурной перестройки угольной промышленности, основными особенностями которой являются следующие:

— адресный характер социальной защиты высвобождаемых работников в условиях ограниченных средств государственной поддержки (например, завершён переход от «валовых» форм

социальной поддержки к дифференцированным адресным выплатам выходных пособий и компенсаций, долгов по заработной плате и т. п.);

— повышение уровня целевого использования средств государственной поддержки путем перехода на казначейскую систему доведения средств до их получателей;

— разработка новых социальных технологий, связанных с обеспечением занятости высвобождаемых работников (наиболее наглядно это проявляется при формировании и реализации программ местного развития);

— развитие системы социального партнерства между субъектами реструктуризации угольной отрасли.

Соответственно были разработаны механизмы регулирования и меры по смягчению негативных последствий реструктуризации угольной промышленности по направлениям: социальной защиты (поддержки) работников закрываемых и действующих предприятий; трудоустройства высвобождаемых работников трудоспособного возраста; организованной миграции (переселения) шахтерских семей, пенсионеров и инвалидов из северных и неперспективных углепромышленных территорий; финансовой поддержки углепромышленных муниципальных образований в связи с муниципализацией объектов социальной инфраструктуры.

Принципиальным образом эти направления не изменялись, однако внутри них происходили отдельные, порой существенные, корректировки, обусловленные сменой или уточнением приоритетов социальной политики реструктуризации, совершенствованием механизмов государственной поддержки реструктуризации угольной промышленности и т.п. Эти изменения оказывали свое обновляющее воздействие на содержательные аспекты деятельности ГУ «Соцуголь».

Учреждение имеет 6 своих филиалов в основных углепромышленных регионах и активно взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления углепромышленных территорий, общественными организациями и профсоюзами по вопросам, связанным с ликвидацией неперспективных шахт и разрезов.

ГУ «Соцуголь» имеет постоянные рабочие связи с шахтерскими муниципальными образованиями и углепромышленными регионами. Основные направления его деятельности, установленные при создании, сохраняются на перспективу до 2011 г. в рамках решения комплекса социально-экономических задач периода завершения реструктуризации угольной промышленности.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУ «СОЦУГОЛЬ»

За десять лет деятельности ГУ «Соцуголь», при его непосредственном участии, была создана эффективная нормативно-правовая база и институциональная система взаимодействия органов управления реструктуризацией с ее основными участниками, которая позволила выработать «правила игры» (права, обязанности и ответственность сторон взаимодействия), а также формат социального партнерства при решении ее социальных проблем.

Эволюция нормативно-правовой базы реструктуризации угольной промышленности, в части ее социальных аспектов, достаточно подробно рассматривается в других публикациях этого номера журнала «Уголь», посвященных 10-летию ГУ «Соцуголь». Однако необходимо отметить, что нормативно-правовая база не была застывшей, она постоянно и достаточно оперативно изменялась, другими словами, адаптировалась к реальным процессам и тенденциям реструктуризации.

Во-первых, в связи с коррективами направлений деятельности учреждения, изменением порядка и правил государственной поддержки мероприятий реструктуризации угольной промышленности нормативная база в форме директивных документов вышестоящих органов постоянно совершенствовалась и учитывала эти изменения.

Так, например, программы местного развития в период 1998-2004 гг. были ориентированы исключительно на обеспечение занятости высвобождаемых работников отрасли и населения углепромышленных территорий в целом, и реализовывались по целому ряду стабильных направлений в соответствии с существующим порядком финансирования из средств государственной поддержки на реструктуризацию угольной отрасли.

В период 2005-2007 гг. порядок финансирования программ местного развития изменился, реализация ПМР стала осуществляться за счет межбюджетных трансфертов (ранее — субвенций из федерального бюджета)². При этом изменился перечень финансируемых направлений, а в части обеспечения занятости был сделан акцент на завершение мероприятий по созданию новых рабочих мест и отдан приоритет содействию переселению семей шахтеров из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей как более актуальной задаче.

Во-вторых, корректировалась законодательная база регулирования процессов реструктуризации, основу которой составляет Федеральный закон от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности». Положительный результат этих корректировок заключался в том, что они расширяли права отдельных категорий граждан, работавших в угольной промышленности, участников реструктуризации. Особенно это коснулось тех категорий граждан – бывших работников отрасли, которые по целому ряду причин в свое время не вошли в число льготных категорий получателей и не имели возможности пользоваться предусмотренными действующим законодательством льготами компенсационного характера.

Так, например, в результате законодательных изменений были существенно расширены права получателей пайкового угля и дополнительных (негосударственных) пенсий.

В подготовке этих нормативно-законодательных инициатив ГУ «Соцуголь» принимал самое активное участие, проявляя тем самым высокую государственную социальную ответственность.

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К РЕШЕНИЮ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ НА ОСНОВЕ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОГО МЕХАНИЗМА

Начиная с 1998 г. ГУ «Соцуголь» разрабатывало и реализовывало элементы комплексной системы регулирования и оптимизации социальных последствий структурной перестройки угольной промышленности. Отличительными особенностями этой системы являлись:

— дифференцированный и адресный характер социальной защиты высвобождаемых работников в условиях ограниченных средств государственной поддержки, в отличие от «валовых» форм социальной защиты;

— повышение уровня целевого использования средств государственной поддержки путем перехода на казначейскую систему доведения средств до их получателей;

² Порядок предоставления субвенций на реализацию ПМР был определен постановлением Правительства РФ от 13.07.2005 № 428, действующим в настоящее время в редакции постановления от 14.11.2007 № 778, в соответствии с которым понятие «субвенции» заменено на «межбюджетные трансферты».

— инновационный подход к разработке новых социальных технологий, связанных с обеспечением занятости высвобождаемых работников (наиболее наглядно это проявилось при формировании и реализации программ местного развития);

— повышение эффективности социального партнерства между субъектами реструктуризации угольной отрасли.

За прошедшие годы деятельности государственным учреждением «Соцуголь» был разработан, одобрен, законодательно оформлен и эффективно апробирован на практике комплексный механизм регулирования социальных процессов в отрасли в период реструктуризации. Об эффективности этого механизма свидетельствует тот факт, что с 1999 г. уровень социальной напряженности в углепромышленных регионах заметно снизился. На региональном и местном уровнях было достигнуто понимание, что реформы необратимы и могут продвигаться вперед лишь при условии согласования интересов всех участников структурной перестройки на принципах социального партнерства.

Комплексный механизм регулирования социальных процессов в отрасли создавался с участием всех заинтересованных сторон, среди которых были федеральные и региональные органы власти, органы местного самоуправления, профсоюзы, общественные организации, а также международные финансовые, консалтинговые и образовательные организации.

К принципиальным и положительным особенностям созданного механизма относятся:

- комплексное нормативно-правовое обеспечение социальных процессов реструктуризации, которое охватывает все направления, начиная с социальной защиты высвобождаемых работников (социальные выплаты и компенсации по ликвидации предприятия или сокращению численности и штатов, выплата регрессных исков, обеспечение льготным (пайковым) углем и др.) и заканчивая созданием новых рабочих мест;
- селективный и адресный характер социальной поддержки в режиме реального времени, с учетом кризисных проблем и возникающих потребностей. Наиболее наглядным примером адресного подхода явились государственные эксперименты периода 1998-2001 гг. в Восточном Донбассе по целевому субсидированию малого предпринимательства и в Кизеловском угольном бассейне по целевому переселению бывших работников отрасли из депрессивных углепромышленных муниципальных образований;
- повышение уровня целевого использования средств государственной поддержки в связи с переходом на казначейскую систему, организация непрерывного аудита использования этих средств;
- создание новых социальных технологий, связанных с обеспечением занятости высвобождаемых работников трудоспособного возраста. Особенно наглядно это проявилось при разработке и реализации программ местного развития в 78 углепромышленных муниципальных образованиях;
- эффективная система социального партнерства между субъектами реструктуризации, создание и развитие которой можно считать одним из самых положительных достижений отраслевой социальной политики структурных преобразований.

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ И ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГУ «СОЦУГОЛЬ»

Одной из задач научно-методического характера, в решении которой было заинтересовано ГУ «Соцуголь», являлась задача прогнозирования социально-экономических и экологических

последствий реструктуризации отрасли на территориально-отраслевом уровне.

Инструментом решения этой задачи был выбран социально-экологический мониторинг изменения условий жизнедеятельности углепромышленных территорий. Проблема мониторинга социально-экономических и экологических последствий реструктуризации на углепромышленных территориях была поставлена с самого начала реструктуризации. Однако реально к решению этой задачи приступили несколько лет назад, когда был организован центр мониторинга в одном из самых проблемных углепромышленных регионов – Кизеловском угольном бассейне, расположенном в Пермской области. В организации этого центра и проведении мониторинга ГУ «Соцуголь» взаимодействовал с государственным учреждением ГУРШ, ОАО «Уралгипрошахт», Институтом экономики Уральского отделения Российской академии наук, другими организациями.

Объектами социально-экономического мониторинга являются города и рабочие поселки, административно входящие в состав углепромышленных муниципальных образований Кизеловского угольного бассейна – Кизел, Губаха, Гремячинск и Чусовой.

Организация мониторинга в этом регионе позволила, например, достойно завершить Программы местного развития, а также эксперимент по переселению бывших работников региона в города Пермской области, где имелись значительно лучшие условия для нового трудоустройства.

Инструмент мониторинга также использовался при решении частных задач. Так, проведенный совместными усилиями ГУ «Соцуголь» и Фонда «РеформУголь» в 2001 г. мониторинг эффективности создания новых рабочих мест за счет средств государственной поддержки в шахтерских городах и поселках Кемеровской, Ростовской, Тульской, Пермской и Челябинской областей показал, что в большинстве случаев средства государственной поддержки на создание новых рабочих мест были вложены эффективно, а обследованные предприятия имеют значительный потенциал дальнейшего развития.

Информационно-аналитическая деятельность ГУ «Соцуголь», результатом которой являются периодически издаваемые бюллетени «Социальные проблемы и программы местного развития угольных регионов России», другие информационно-справочные издания и материалы, позволила обеспечить гласность и прозрачность мероприятий реструктуризации, проводимой за счет средств государственного бюджета. Эта деятельность также оказала содействие в обеспечении информацией органов управления реструктуризацией и внесла свой положительный вклад в повышение эффективности социального партнерства.

ПАРТНЕРСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГУ «СОЦУГОЛЬ» С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Динамичность реструктуризации угольной отрасли во многом была связана с результативностью системы социального партнерства. Особо следует отметить партнерское взаимодействие ГУ «Соцуголь» с Российским независимым профсоюзом работников угольной промышленности (Росуглепроф).

Можно привести немало примеров результативности этого социального партнерства. Так, например, в 1999 г. совместными усилиями был разработан пакет методических материалов по расчету бюджетных средств на селективную поддержку, технические работы, социальную защиту и реализацию Отраслевого тарифного соглашения. В том же году были утверждены разработанные при участии профсоюза нормативные документы о порядке обеспечения бесплатным пайковым углем, переселении граждан из районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей и Кизеловского угольного бассейна.

В последние годы совместными усилиями активно и плодотворно решалась задача по совершенствованию процессов обеспечения пайковым углем и дополнительными (негосударственными) пенсиями бывших работников организаций угольной отрасли.

На протяжении всей своей деятельности ГУ «Соцуголь» тесно сотрудничало с Ассоциацией шахтерских городов (АШГ). В первую очередь, партнерские усилия были сосредоточены на реализации Программ местного развития и обеспечения занятости населения шахтерских городов и поселков.

Особо необходимо выделить взаимодействие ГУ «Соцуголь» и АШГ в процессе организации разработки и внедрения стратегических планов развития углепромышленных территорий. Эта работа началась с реализации проекта «Мерит-!» программы ТАСИС³. Этот проект был реализован в пяти шахтерских городах – Кизеле (Пермская область), Копейске (Челябинская область), Киселевске (Кемеровская область), Веневе (Тульская область), Новошахтинске (Ростовская область).

Следует отметить роль Ассоциации шахтерских городов в подготовке предложений федеральным органам власти по проектам законов и других нормативных документов, определяющих законодательную базу проведения реструктуризации угольной промышленности, в соответствии с которой осуществлялась деятельность государственных структур, в том числе ГУ «Соцуголь».

Существующая система социального партнерства при регулировании структурных преобразований в угольной промышленности и их социально-экономических последствий на углепромышленных территориях показана на рис.2.

КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ГУ «СОЦУГОЛЬ»

Структура ГУ «Соцуголь» на начальном этапе была сформирована под решение наиболее актуальных задач антикризисной социальной политики структурных преобразований в угольной промышленности. По мере снятия социальной напряженности в трудовых коллективах и на углепромышленных территориях, изменения приоритетов социальной политики совершенствовались и структура учреждения. Так, например, когда социальная политика реструктуризации приобрела адресный характер и проблемы переместились от ликвидационных комиссий закрываемых организаций на конкретных людей, были созданы тер-

³ ТАСИС (TACIS) – программа Европейского Союза для бывших республик СССР (за исключением стран Балтии) по предоставлению грантового финансирования для передачи знаний и технологий, имеющая своей целью способствовать развитию рыночной экономики в этих странах, в частности в России, в том числе путем оказания содействия социально-экономическому развитию шахтерских городов в период реструктуризации угольной промышленности.



Рис. 2. Система социального партнерства при регулировании структурных преобразований в угольной отрасли на углепромышленных территориях

риториальные филиалы ГУ «Соцуголь» в Тульской, Ростовской, Кемеровской, Свердловской, Сахалинской областях и Приморском крае.

Для эффективного решения социальных вопросов был необходим высококвалифицированный кадровый потенциал. Он был сформирован из опытных специалистов – горных инженеров и экономистов, вся трудовая жизнь которых была связана с угольным производством и углепромышленными регионами. Многие из этих специалистов в свое время руководили шахтами и разрезами, производственными объединениями, подотраслевыми направлениями и подразделениями Минуглепрома СССР и компании «Росуголь». Отдельные специалисты обладали опытом руководства территориальными партийными органами и органами исполнительной власти.

Без преувеличения можно сказать, что имена таких специалистов, как В.Н. Попов, Н.И. Гаркавенко, А.Н. Пухтеев, Н.П. Антонов, В.Ф. Лянной, А.В. Лисуренко, М.П. Курдин, Н.И. Рожков, А.А. Липатов, В.Н. Лазукин, С.К. Проскурин, С.Н. Беседа, Ю.С. Григорьев, Д.И. Кузнецов, А.А. Рожков, В.В. Феданова и многих других, хорошо знакомы во всех углепромышленных регионах России. Эти и другие специалисты стояли у истоков реструктуризации отрасли, хорошо знали «изнутри» социальные ее проблемы и смогли при переходе в ГУ «Соцуголь» достаточно быстро сформировать антикризисную социальную политику структурных преобразований в отрасли, разработать ее механизмы и с высокой результативностью использовать их на практике.

Профессиональный подход к разработке и реализации антикризисной социальной политики и ее механизмов был также обеспечен тем, что в ГУ «Соцуголь» работали и продолжают работать специалисты, имеющие ученые степени докторов и кандидатов наук. Их имена хорошо знакомы научной общественности.

Совершенствование государственной системы социальной поддержки высвобождаемых работников ликвидируемых организаций в процессе реструктуризации угольной промышленности

(опыт, итоги, тенденции, перспективы)

Социальная поддержка (защита) работников, высвобождаемых при ликвидации организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), членов их семей, пенсионеров и инвалидов, работавших на шахтах (разрезах), осуществляется путем предоставления гарантий и компенсаций в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и финансируется за счет средств федерального бюджета.

Правовые основы социальной защиты в период реструктуризации были заложены Федеральным законом от 20.06.1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», которым предусмотрены мероприятия по социальной поддержке (защите) работников, высвобождаемых при ликвидации организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев).

Государственное финансирование закрытия особо убыточных шахт начало осуществляться с 1994 г. в условиях экономического кризиса, без утвержденной единой программы ликвидации шахт. В связи с этим, в процессе закрытия шахт до 1998 г. имели место значительные трудности по социальной защите работников. Основным направлением финансирования по высвобождению работников в те годы являлось выплата выходных пособий и других компенсационных выплат, погашения задолженности по заработной плате с последующим самостоятельным трудоустройством. В соответствии с действующим на тот момент законодательством работникам после увольнения выплачивалось месячное выходное пособие и с его учетом на период трудоустройства (но не более трех, а в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях — не свыше шести месяцев) сохранялась средняя заработная плата на период трудоустройства.

Практически, только с конца 1997 г. в отрасли начинает формироваться необходимая для условий реструктуризации система социальной защиты работников. С этого времени возрастает удельный вес «социальной компоненты» в средствах государственной



ГЕЛЯЗУТДИНОВ
Рустам Ренатович
Заместитель директора
ГУ «Соцуголь»



ЗАЙКО
Сергей Тадеушевич
Начальник Управления
по социальной защите
и компенсационным
выплатам
ГУ «Соцуголь»

поддержки на реструктуризацию угольной промышленности.

Выявилась необходимость в создании специализированной организации для осуществления мероприятий по социальной защите работников, высвобождаемых в процессе реструктуризации угольной промышленности, предусматриваемых Правительством РФ, по решению социальных проблем, вызванных ликвидацией особо убыточных и неперспективных организаций угольной отрасли, связанных с массовым увольнением работников.

Формирование эффективной системы социальной защиты в условиях реструктуризации связано с образованием в 1998 г. специализированной организации ГУ «Соцуголь», уставом которой в части социальной защиты были определены следующие основные задачи:

- выплата выходных пособий и других компенсаций высвобождаемым работникам на ликвидируемых шахтах и разрезах, а также на действующих (неликвидируемых) шахтах и разрезах, получающих средства на селективную поддержку угледобывающих предприятий и не возмещающих своих расходов за счет свободных цен на угольную продукцию;
- обеспечение бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд работников ликвидируемых шахт и разрезов;
- погашение задолженности по заработной плате работников, высвобождаемых в связи с ликвидацией шахт и разрезов;
- погашение задолженности по заработной плате работников, высвобождаемых в связи с сокращением численности и штата, выходом на пенсию по возрасту и инвалидности с действующих (неликвидируемых) шахт и разрезов, образовавшейся из-за задолженности федерального бюджета перед организациями угольной промышленности;
- возмещение вреда, причиненного работникам ликвидируемых шахт и разрезов вследствие производственной травмы или производственного заболевания;
- формирование и использование централизованного резервного фонда социальной поддержки для покрытия затрат, связанных с непредвиденными расходами по финансированию выходных пособий, задолженности по зара-

ботной плате высвобождаемых работников, расходов по возмещению вреда, причиненного работникам ликвидируемых шахт и разрезов, предоставления бесплатного (пайкового) угля;

— реализация отраслевых тарифных соглашений на предприятиях и в организациях угольной промышленности и шахтного строительства (по перечню расходов, определяемому Министерством топлива и энергетики Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации).

Деятельность ГУ «Соцуголь» на протяжении всей его истории обеспечивалась нормами Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ, Указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, решениями Межведомственной комиссии по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов (МВК), приказами Минтопэнерго России (в дальнейшем — Минэнерго, Минпромэнерго). Не перечисляя обширного перечня всех нормативно-правовых документов, отметим, что важнейшим из них было постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 г. № 1523 «О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности», в котором были определены важнейшие направления государственной поддержки мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, в том числе:

1. Социальная защита работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности, членов их семей, пенсионеров и инвалидов, работавших в угольной промышленности, включая:

— выплату выходных пособий и других компенсаций высвобождаемым работникам на ликвидируемых шахтах и разрезах, а также на действующих (неликвидируемых) шахтах и разрезах, получающих средства на селективную поддержку угледобывающих предприятий и не возмещающих своих расходов за счет свободных цен на угольную продукцию;

— обеспечение бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд работников льготных категорий ликвидируемых шахт и разрезов;

— погашение задолженности по заработной плате работников, высвобождаемых в связи с ликвидацией шахт и разрезов;

— погашение задолженности по заработной плате работников, высвобождаемых в связи с сокращением численности и штата, выходом на пенсию по возрасту и инвалидности с действующих (неликвидируемых) шахт и разрезов, образовавшейся из-за задолженности федерального бюджета перед организациями угольной промышленности.

2. Формирование и использование централизованного резервного фонда социальной поддержки для покрытия затрат, связанных с непредвиденными расходами по финансированию выходных пособий, задолженности по заработной плате высвобождаемых работников, расходов по возмещению вреда, причиненного работникам ликвидируемых шахт и разрезов, предоставления бесплатного (пайкового) угля.

3. Реализация отраслевых тарифных соглашений в организациях угольной промышленности и шахтного строительства по перечню расходов, определенному Министерством топлива и энергетики Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации, включая:

— индексацию сумм возмещения вреда, причиненного увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья работников, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей для предприятий, не возмещающих своих расходов за счет свободных цен на угольную продукцию;

— дополнительное пенсионное обеспечение работников, высвобождаемых в процессе реструктуризации отрасли, имеющих право выхода на пенсию и стаж работы не менее 5 лет;

— страхование работников, занятых на предприятиях, не возмещающих своих расходов, от несчастных случаев на производстве, за счет свободных цен на угольную продукцию.

Последующими документами корректировался (сокращался

или расширялся) перечень направлений, организаций угольной промышленности и физических лиц, которые являлись получателями в тот или иной период средств господдержки из федерального бюджета. Необходимо отметить, что совершенствование нормативно-правовой базы социальной защиты диктовалось результатами хода реструктуризации, ее достижениями (равно как и упущениями).

Так, например, в 2002 г. в связи с началом этапа банкротства ликвидируемых шахт и разрезов угольной промышленности потребовались новые подходы к решению задач социальной защиты.

В связи с этим Минэнерго России внесло предложения в Правительство Российской Федерации по решению социальных проблем на шахтах и разрезах, признанных банкротами, которые нашли отражение в распоряжении Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2001 г. № 1623-р.

Этим распоряжением ГУ «Соцуголь» было определено получателем средств государственной поддержки, выделяемых на социальную защиту работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности, членов их семей, пенсионеров и инвалидов, работавших в угольной промышленности, включая обеспечение бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд неработающих пенсионеров, инвалидов, вдов и других лиц, имеющих право на его получение.

В соответствии с приказом Минэнерго России от 21 января 2002 № 13 «О выполнении распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2001 года № 1623-р» в целях повышения эффективности использования средств государственной поддержки на выполнение мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, для осуществления контроля, учета и движения угля на складах были созданы филиалы (представительства) ГУ «Соцуголь» в городах: Туле, Кизеле, Кемерово, Новошахтинске, Владивостоке, Южно-Сахалинске, Челябинске.

Изменения, вносимые в нормативно-правовую базу, требовали совершенствования методической базы. Так, например, в период 2003-2005 гг. ГУ «Соцуголь» проводилась важная работа по утверждению норм выдачи пайкового угля. В ходе этой работы с привлечением специалистов были разработаны: «Методика определения норм выдачи бесплатного (пайкового) угля для бытовых нужд пенсионерам и другим категориям лиц, проживающих в угольных регионах и имеющих право на его получение в соответствии с законодательством Российской Федерации», «Методика определения норм выдачи бесплатного (пайкового) угля пенсионерам и другим категориям лиц, проживающим в угледобывающих регионах в домах с печным отоплением и имеющих право на его получение в соответствии с законодательством Российской Федерации», которые получили юридический статус.

Начиная с 2005 г. деятельность ГУ «Соцуголь» осуществлялась с учетом внесенных изменений в нормативно-правовую базу государственного регулирования и финансирования реструктуризации угольной промышленности, в частности в Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

В 2006-2007 гг. деятельность ГУ «Соцуголь» осуществлялась в соответствии с «Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России в 2006-2010 годах», утвержденным приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 177.

В связи с принятием Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 213-ФЗ, который внес ряд изменений в Федеральный закон от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулирова-

Таблица 1

Финансирование мероприятий по социальной защите высвобождаемых работников за 1998-2007 гг

Период	Всего выделено средств господдержки		В том числе							
			Выходные пособия и другие компенсационные выплаты		Погашение задолженности по заработной плате		Обеспечение бесплатным пайковым углем		Дополнительное пенсионное обеспечение*	
	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%
1998 г.	1222,8	100	384,7	31,46	651,6	53,29	117,9	9,64	68,6	5,61
1999 г.	2730,1	100	342,5	12,55	1756,4	64,33	360,2	13,19	271,0	9,93
2000 г.	1195,4	100	119,1	9,96	474,2	39,67	307,6	25,73	294,5	24,64
2001 г.	1334,5	100	122,9	9,21	356,0	26,68	614,6	46,06	241,0	18,06
2002 г.	1895,1	100	156,2	8,24	928,0	48,97	533,9	28,17	277,0	14,62
2003 г.	1115,0	100	114,1	10,23	247,8	22,22	472,7	42,40	280,4	25,15
2004 г.	1141,8	100	182,9	16,02	249,7	21,87	565,7	49,55	143,5	12,57
2005 г.	1092,5	100	26,2	2,4	0,7	0,06	515,6	47,20	550,0	50,34
2006 г.	1309,8	100	7,1	0,50	0,3	0,02	527,5	40,27	774,9	59,16
2007 г.	1425,2	100	3,1	0,20	0,04	0,00	660,3	46,33	761,7	53,44
Всего	14462,2	100	1458,9	10,1	4664,7	32,3	4675,8	32,3	3662,6	25,3

* С 1998 по 2001 г. дополнительные пенсии финансировались в рамках отраслевого тарифного соглашения. Ввиду прекращения финансирования из средств государственной поддержки отраслевого тарифного соглашения начиная с 2002 г., дополнительные пенсии стали одним из направлений социальной защиты высвобождаемых работников

нии в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», ГУ «Соцуголь» проводит мониторинг численности получателей бесплатного пайкового угля. В соответствии с одним из положений этого Федерального закона право на обеспечение бесплатным пайковым углем за счет средств федерального бюджета приобрели лица льготных категорий, определенные Федеральным законом, пользовавшиеся правом получения бесплатного пайкового угля и уволенные до продажи пакета акций организаций, находившегося в федеральной собственности¹.

Также в соответствии с этим законом, при увольнении из организации по добыче угля до продажи пакета акций, находящегося в федеральной собственности, и стаже не менее 10 лет в организациях по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), подразделениях военизированных аварийно-спасательных частей и шахтостроительных организациях, лицам, имеющим право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусматривается дополнительное пенсионное обеспечение².

Ожидаемая численность данной категории лиц на 01.01.2008 составляет 39,1 тыс. человек с общей суммой затрат на дополнительное пенсионное обеспечение 2 млрд руб.

За десятилетний период деятельности Государственного учреждения «Соцуголь» (1998-2007 гг.) на финансирование мероприятий по социальной защите работников, высвобождаемых из действующих и ликвидируемых организаций угольной промышленности в связи с их реструктуризацией, из средств федерального бюджета было направлено 14,46 млрд руб., в том числе на выходные пособия и другие компенсационные выплаты — 1,46 млрд руб., на погашение задолженности по заработной плате — 4,66 млрд руб., на обеспечение бесплатным (пайковым) углем неработающих пенсионеров, инвалидов, вдов и других лиц, имеющих право на его получение, — 4,68 млрд руб. и на дополнительное пенсионное обеспечение работников отрасли — 3,66 млрд руб.

Кроме того, 1,616 млрд руб. было выплачено на возмещение

вреда, причиненного работникам ликвидируемых и ликвидированных организаций вследствие производственной травмы или производственного заболевания, в том числе по заключениям ГУ «Соцуголь» — 0,363 млрд руб. и Фондом социального страхования Российской Федерации — 1,253 млрд руб.

За этот период из организаций угольной отрасли было высвобождено 155,3 тыс. работников, в том числе по ликвидации организаций угольной промышленности — 130,2 тыс. работников (при этом задолженности по выходным пособиям на 01.01.2008 нет); в среднем ежегодно обеспечивалось бесплатным (пайковым) углем 95,7 тыс. человек, имеющих право на его получение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В табл. 1 и 2 приведены данные, характеризующие динамику финансирования мероприятий по социальной защите высвобождаемых работников в период 1998-2007 гг. по направлениям государственной поддержки социальной защиты и по углепромышленным регионам.

Необходимо отметить следующие тенденции в государственной поддержке мероприятий по социальной защите:

— в период 1998-2002 гг. основная доля расходов приходилась на погашение задолженности по заработной плате. Это было вызвано скопившимися долгами действующих организаций перед работниками из-за неплатежей за поставленную продукцию, введением обмена товаров и зачета услуг поставщиков (бартерные сделки) и, как следствие, ослаблением финансовой дисциплины, а также неудовлетворительной работой самих организаций;

— с 2003 г. начала увеличиваться доля расходов на обеспечение бесплатным (пайковым) углем в связи с увеличением числа ликвидируемых организаций и численности пенсионеров, получающих бесплатный уголь. В 2007 г. доля расходов на обеспечение пайковым углем составила 46 % от объемов господдержки на социальную защиту.

Вклад работников в развитие топливно-энергетического комплекса России морально поощрялся награждением ведомственными знаками отличия в труде. ГУ «Соцуголь» принимало участие в подготовке наградных документов для более 90,4 тыс. чел. с 1998 и до 2005 г., т. е. до выхода приказа Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 21 июня 2004 г. № 19 «Об учреждении почетных званий, нагрудных знаков, Почетной грамоты и Благодарности (ведомственных знаков

¹ Гелязутдинов Р.Р. О некоторых мерах по совершенствованию механизма предоставления пайкового угля в 2008 году // Уголь. – 2007. – № 11. – С. 66–67

² Гелязутдинов Р.Р., Гаркавенко А.Н. Реструктуризация и соцподдержка // Деловой Кузбасс. – 2007. – № 8. – С. 182–183

**Финансирование мероприятий по социальной защите высвобождаемых работников
за 1998-2007 гг. по углепромышленным районам**

Углепромышленные районы	Перечисление с 1998 по 2007 год тыс. руб.	В том числе			
		Выходные пособия и другие компенсационные выплаты	Погашение задолженности по заработной плате	Пайковый уголь	Дополнительная пенсия
Тульская, Смоленская, Тверская, Калужская, Рязанская области	836155,1	63535,8	302751,8	197939,1	271928,4
Ростовская обл.	5388573,2	201442,2	1392905,0	2798187,6	996038,4
Свердловская обл.	320409,1	46667,2	129856,8	58402,2	85482,9
Кемеровская обл.	2735679,8	174542,3	683050,4	960098,9	917988,2
Республика Коми	1401895,9	412510,9	641824,6	700,4	346860,0
Приморский край	820971,6	109665,3	211633,2	301379,6	198293,5
Республика Саха (Якутия)	204689,7	42899,2	108849,1	3045,5	49895,9
Читинская обл.	75548,9	11766,0	28346,0	22680,7	12756,2
Республика Бурятия	178985,2	44569,0	102102,3	12559,6	19754,3
Сахалинская обл.	701720,3	99166,2	270582,5	53457,6	278514,0
Республика Башкортостан	145912,5	17506,5	92631,4	158,0	35616,6
Карачаево-Черкессия	27999,5	3383,5	2512,2	19400,7	2703,1
Новосибирская обл.	52012,9	2246,0	8040,3	32193,5	9533,1
Магаданская обл.	167821,1	50992,0	71875,4	312,0	44641,7
Чукотский АО	229529,3	48015,0	165453,1	0,0	16061,2
Пермская обл.	424022,8	34553,6	78814,5	137651,9	173002,8
Челябинская обл.	364071,8	41160,9	144674,7	68703,0	109533,2
Шпицберген	23370,4	5460,1	17859,1	0,0	51,2
Оренбургская обл.	25727,5	2691,8	20998,9	137,8	1899,0
Красноярский край	83254,4	3729,3	79128,9	0,0	396,2
Хабаровский край	32058,9	4649,0	16651,1	1982,0	8776,8
Ленинградская обл.	16605,9	1285,1	3324,4	-367,9	12364,3
Самарская обл.	6411,6	1312,1	656,9	0,0	4442,6
Амурская обл.	15236,9	0,0	0,0	805,8	14431,1
Росуголь	17810,2	-	14875,0	0,0	2935,2
МФСЗВТУП «Угольщик» *	26000,0	-	-	0,0	26000,0*
ВГСЧ	139600,0	35248,9	75272,6	6395,0	22683,5
Всего	14462074,5	1458997,9	4664670,2	4675823,0	3662583,4

* - материальная помощь инвалидам и ветеранам труда угольной промышленности.

отличия в труде)», которым предусмотрена передача функций подготовки документов по награждению Росэнерго.

Согласно Комплексу мероприятий к завершающим социально ориентированным мероприятиям относятся выплаты выходных пособий и прочих компенсаций, включая расходы по переезду к новому месту жительства в другую местность работников и членов их семей, уволенных при ликвидации организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также оплата провоза багажа (не более 5 т на семью).

ГУ «Соцуголь» в дальнейшем продолжит работу по подбору необходимых документов и расчету затрат для последующего перечисления оплаты фактических затрат по переезду из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с лицевого счета Федерального агентства по энергетике на индивидуальные счета по вкладам физических лиц, открытых в кредитных организациях.

В соответствии с выполненным прогнозом на период 2008-2025 гг. (по состоянию на конец 2007 г.) по численности, объему требуемого угля, затратам, связанным с обеспечением бесплатным пайковым углем, следует вывод, что численность ежегодно снижается и к 2025 г. составит 28,5 тыс. чел. (35,2% от базовой 2008 г.), объем угля ежегодно снижается, к 2025 г. составит

153,8 тыс. т, объем финансирования ежегодно увеличивается и к 2025 г. составит 1319,8 млн руб.

Наряду с выполнением основных функций ГУ «Соцуголь» (планирование, подготовка отчетности, подготовка исходных данных и расчетов для проведения конкурсов, работы со списками получателей бесплатного пайкового угля, подготовка еженедельной оперативной информации, работы с письмами и судебными исками) в 2008 г. предстоит кропотливая работа по рассмотрению пакета документов на каждого получателя новых организаций, которые подпадают под нормы законодательства с учетом внесенных изменений Федеральным законом от 24.07.2007 № 213-ФЗ. Поскольку в срок до 01.01.2008 не все лица льготных категорий ликвидированных организаций, где состоялась продажа федерального пакета акций, явились на регистрацию и не предъявили необходимых документов, то эта работа будет продолжаться, и документы каждого обратившегося бывшего работника указанных организаций будут рассмотрены и приняты решения в соответствии с нормативно-правовой базой.



ПУХТЕЕВ
Анатолий Николаевич
Начальник управления
по организации проведения
конкурсов для обеспечения
бесплатным (пайковым) углем
ГУ «Соцуголь»



ЧЕРКАШИН
Василий Лаврентьевич
Начальник отдела
льготного обеспечения углем
ГУ «Соцуголь»

Деятельность ГУ «Соцуголь» и его региональных филиалов по обеспечению бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд

Важнейшим направлением деятельности ГУ «Соцуголь» за период 1998-2007 гг. являлась организация работы по обеспечению бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд работников ликвидируемых шахт и разрезов.

Обеспечение лиц льготных категорий пайковым углем регламентируется Федеральным законом от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» и его последующими изменениями. На конец 2007 г. право на получение бесплатного (пайкового) угля за счет средств федерального бюджета имеют лица, проживающие в угледобывающих регионах в домах с печным отоплением или в домах, кухни в которых оборудованы очагами, растапливаемыми углем, если они пользовались таким правом до продажи пакета акций организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), находящегося в федеральной собственности, или до ликвидации шахт (разрезов) угольной промышленности, подразделений военизированных аварийно-спасательных частей:

- семьи работников шахт (разрезов) угольной промышленности, подразделений военизированных аварийно-спасательных частей, погибших (умерших) при исполнении ими своих трудовых обязанностей или вследствие профессионального заболевания, если жена (муж), родители, дети и другие нетрудоспособные члены семей этих работников получают пенсию по случаю потери кормильца;
- пенсионеры, проработавшие не менее десяти лет на шахтах (разрезах), в подразделениях военизированных аварийно-спасательных частей, пенсии которым назначены в связи с работой в организациях по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) и подразделениях военизированных аварийно-спасательных частей;
- вдовы (вдовцы) бывших работников организаций;
- инвалиды труда, инвалиды по общему заболеванию, если они пользовались правом получения пайкового угля до наступления инвалидности.

В настоящее время финансирование государственных расходов по предоставлению бесплатного (пайкового) угля производится на основании договоров на поставку угля, его хранение и выдачу, заключенными Федеральным агентством по энергетике (РОСЭНЕРГО) с поставщиками угля и организациями, осуществляющими его хранение и выдачу.

НОРМЫ ВЫДАЧИ ПАЙКОВОГО УГЛЯ

До начала реструктуризации угольной промышленности пайковый уголь выдавался по нормам согласно утвержденной Министерством угольной промышленности СССР и согласованной ЦК профсоюза угольной промышленности «Инструкции о порядке обеспечения трудящихся производственных единиц, предприятий и организаций Министерства

угольной промышленности СССР топливом на бытовые нужды». Этим документом было определено, что нормы выдачи топлива устанавливаются коллективным договором, заключаемым администрацией и профсоюзной организацией производственных единиц, при этом устанавливаемые нормы не должны быть выше действующих норм, сложившихся за ряд лет в данном районе.

В период реструктуризации угольной промышленности действие инструкции на ликвидированные организации не распространялось, так как коллективный договор не мог быть заключен. Поэтому нормы выдачи пайкового угля регламентировались «Методикой определения норм выдачи бесплатного (пайкового) угля для бытовых нужд пенсионерам и другим категориям лиц, проживающих в угольных регионах и имеющих право на его получение в соответствии с законодательством Российской Федерации», которая была утверждена приказом Минэнерго России от 28.08.2003 № 363.

В связи с принятием Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ была скорректирована и согласована с заинтересованными государственными организациями «Методика определения норм выдачи бесплатного (пайкового) угля пенсионерам и другим категориям лиц, проживающих в угледобывающих регионах в домах с печным отоплением и имеющих право на его получение в соответствии с законодательством Российской Федерации», которая утверждена приказом Минпромэнерго России от 11.11.2005 № 301 и зарегистрирована в установленном порядке в Минюсте России 01.02.2006 (регистрационный № 7432). В утвержденной методике были определены только нормы для печного отопления в соответствии с нормами законодательства, действовавшими на тот период.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2006 г. № 1516-р утверждены для всех угледобывающих регионов России годовые нормы выдачи бесплатного (пайкового) угля для лиц, имеющих право на его получение в соответствии с законодательством Российской Федерации и проживающих в домах с печным отоплением, а также в домах, кухни в которых оборудованы растапливаемыми углем очагами^{1*}. При этом для последней категории лиц принята единая норма в объеме 2,6 т в год.

КОНКУРСНАЯ СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕСПЛАТНЫМ (ПАЙКОВЫМ) УГЛЕМ

С выходом Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ изменился порядок обеспечения бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд. Поставщики угля и угольные склады, оказывающие услуги по поставке, при-

* Нормы выдачи бесплатного (пайкового) угля применяются для угля марки «Д» с теплотворной способностью 5200 ккал/кг. Если теплотворная способность поставляемого угля отклоняется от указанной более чем на 5 %, то норма соответственно корректируется.

емке, хранению и выдаче угля, стали определяться на конкурсной основе. Совершенствование конкурсной системы в последнее время происходило с учетом норм Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. В настоящее время ГУ «Соцуголь» по поручению Росэнерго проводит следующую работу:

- подготавливает предложения по организации проведения конкурсов и аукционов на размещение заказов на поставку угля и оказание возмездных услуг для обеспечения бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд неработающих пенсионеров;
- разрабатывает и готовит конкурсную и аукционную документацию на размещение заказов на поставку угля и складские услуги;
- обеспечивает публикацию информации в СМИ и сети «Интернет» о проведении конкурсов и аукционов, а также об их результатах;
- предоставляет конкурсную документацию претендентам на участие в конкурсах и аукционах по их запросам;
- участвует в работе Единой комиссии по отбору победителей конкурсов и аукционов, оформляет результаты работы Единой комиссии соответствующими протоколами.

Сведения о проведении конкурсов на поставку пайкового угля за период 2004-2007 гг. приведены в *табл. 1*.

Таблица 1

Проведение конкурсов на поставку пайкового угля за период 2004-2007 гг

Показатели	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Количество проведенных конкурсов	160	127	147	195
Стоимость поставок угля, тыс. руб.	585 317	606 640	576 557	685 720

За период 1998-2007 гг. в среднем ежегодно обеспечивалось бесплатным (пайковым) углем 95,7 тыс. человек. За этот период выдано пайкового угля 5238,5 тыс. т и перечислено бюджетных средств 4531,6 млн руб. Динамика численности получателей пайкового угля за 1998-2007 гг. в региональном разрезе, объемы выдачи угля за этот период и перечисления средств из федерального бюджета на эти цели приведены в таблицах, представленных на стр. 34 – 36 данного выпуска журнала.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИЛИАЛОВ ГУ «СОЦУГОЛЬ»

Важная роль в организации работы по обеспечению пайковым углем принадлежит филиалам ГУ «Соцуголь», которые расположены в Тульской, Ростовской, Кемеровской, Свердловской, Сахалинской областях и Приморском крае. Филиалами осуществляется:

- подготовка предложений по предоставлению бесплатного (пайкового) угля для бытовых нужд лицам, имеющим право на его получение;
- передача списков пенсионеров, инвалидов и других льготных категорий лиц организациям, выигравшим конкурсы на выдачу угля, с которыми Федеральное агентство по энергетике заключает договоры;
- формирование списков получателей угля, имеющих право на получение бесплатного пайкового угля для бытовых нужд, с последующим

представлением их в ГУ «Соцуголь» для утверждения Федеральным агентством по энергетике;

- участие по поручению ГУ «Соцуголь» в подготовке конкурсов на поставку угля и оказание складских услуг, проводимых РОСЭНЕРГО;
- обеспечение учета по отпуску бесплатного пайкового угля организациями, осуществляющими его отпуск.
- приемка отчетов от организаций, осуществляющих оказание складских услуг по отпуску пайкового угля, в порядке и сроки, установленные ГУ «Соцуголь»;
- предоставление в ГУ «Соцуголь» отчетов о количестве поступившего и отпущенного угля и его остатках на угольных складах по получателям угледобывающих организаций;
- передача в ГУ «Соцуголь» оперативной информации об объемах поступившего угля на угольные склады, остатках и количестве выписанного и отпущенного угля по получателям ликвидируемых организаций;
- выполнение поручений ГУ «Соцуголь» в части социальной поддержки работников, увольняемых в связи с ликвидацией организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), входящих в компетенцию ГУ «Соцуголь»;
- ведение приема граждан и их обращений по вопросам, входящим в компетенцию ГУ «Соцуголь».

Проектная численность получателей пайкового угля в 2008 г. по региональным филиалам приведена в *табл. 2*:

В настоящее время продолжается работа по совершенствованию организации процесса обеспечения бесплатным (пайковым) углем с учетом положений Федерального закона от 24.07.2007 № 213-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности». В соответствии с ним круг получателей пайкового угля расширился.

В 2008 г. бесплатным (пайковым) углем планируется обеспечить более 80 тыс. человек, в том числе порядка 80 % из них проживает в домах с печным отоплением, остальные получатели проживают в домах, кухни в которых оборудованы очагами, растапливаемыми углем. Потребность угля для запланированной численности составит около 440 тыс. т, а затраты средств федерального бюджета — более чем 900 млн руб.



Таблица 2

Проектная численность получателей пайкового угля в 2008 г. по региональным филиалам ГУ «Соцуголь»

Регионы, филиалы	Списочная численность на 01.01.2008, чел.	Потребность угля на списочную численность, т	Затраты, тыс. руб.
Всего	81 880	441 327,5	926 389,5
в том числе:			
Тульский филиал	3 596	19 756,0	45 741,1
Донецкий филиал	34 478	133 492,8	466 864,4
Кузбасский филиал	28 564	191 472,1	262 435,1
Екатеринбургский филиал	4 746	29 966,9	50 245,3
Приморский филиал	6 375	36 596,8	71 795,8
Прибайкальский регион	2 368	21 764,5	29 204,2
Сахалинский филиал	1 753	8 278,4	103,6





РОЖКОВ
Анатолий Алексеевич
Первый заместитель директора
ГУ «Соцуголь»
Доктор экон. наук, профессор

Реализация мероприятий программ местного развития по обеспечению занятости на углепромышленных территориях в 1998-2007 гг.



ТУШЕВ Андрей Юрьевич
Начальник Управления
по координации программ
местного развития ГУ «Соцуголь»
Канд. экон. наук

Структурная, технологическая и экономическая реструктуризация производства на углепромышленной территории инициировала, по существу, реформирование социально-экономической обстановки на данной территории, включая изменение уровня занятости ее населения и требуемой специализации рабочей силы, размеров и источников доходов, отношений собственности на средства производства и т.д. Это обстоятельство обусловило необходимость формирования программных комплексов конкретных мер, реализуемых в процессе реструктуризации угольной отрасли в виде «Программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков» (ПМР), ориентированных на снижение социальной напряженности при ликвидации организаций с массовым высвобождением работников и финансируемых с участием средств федерального бюджета. Именно через формирование и реализацию ПМР был достигнут переход от чисто отраслевого подхода к реструктуризации угольной промышленности к территориально-отраслевому, учитывающему значимость социально-экономических последствий реформирования не только для работников отрасли, но и в целом для населения углепромышленных территорий.

В период 1998-2004 гг. ПМР с долевым участием средств государственной поддержки на реструктуризацию угольной отрасли были ориентированы исключительно на обеспечение занятости высвобождаемых работников отрасли и населения углепромышленных территорий в целом, и реализовывались по следующим направлениям [1,2,3,4]:

- оказание предувольнительных консультационных услуг работникам шахт и разрезов, подразделений ВГСЧ в связи с ликвидацией или сокращением штатов, а также работникам ликвидируемых угледобывающих компаний и шахтостроительных организаций;
- профессиональное консультирование и переобучение высвобождаемых и высвобожденных работников;
- организация общественных работ;
- поддержка малого бизнеса;
- содействие созданию новых рабочих мест;
- содействие переселению граждан из неперспективных шахтерских городов и поселков, расположенных в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностей и Кизеловском угольном бассейне, с предоставлением помощи непосредственно переселяемым гражданам.

Конкретное содержание этих мер, реализованных в данный период в рамках ПМР, их соотношение и организационно-экономические механизмы постоянно совершенствовались в целях максимального возможного снижения отрицательных последствий структурных преобразований, предупреждения социальной напряженности на углепромышленных территориях, где на протяжении многих лет занятость населения ориентировалась преимущественно на добычу угля, а организации отрасли играли градообразующую роль.

В период 2005-2007 гг. реализация ПМР осуществлялась за счет субвенций из федерального бюджета* по направлениям, связанным, в основном, с выполнением социально ориентированных мероприятий, включенных в проекты ликвидации организаций отрасли, а также с завершением мероприятий по созданию новых рабочих мест в соответствии с «Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России в 2006—2010 годах» [5]:

- снос ветхого жилого фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах не пригодным для проживания по критериям безопасности;
- содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого;
- содействие в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства работникам, высвобожденным до 01.01.2005 при ликвидации расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях организаций угольной промышленности и имеющих стаж работы не менее 10 лет в организациях угольной промышленности;
- реконструкция и замена пострадавших в связи с ликвидацией угольных (сланцевых) шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги населению шахтерских городов и поселков;
- завершение мероприятий по созданию новых рабочих мест;
- эксплуатация природоохранных объектов, переданных ликвидируемыми организациями угольной промышленности в муниципальную собственность.

* Порядок предоставления субвенций на реализацию ПМР был определен постановлением Правительства РФ от 13.07.2005 № 428, действующим в настоящее время в редакции постановления от 14.11.2007 № 778, в соответствии с которым понятие «субвенций» заменено на «межбюджетные трансферты»

В целом на реализацию мероприятий ПМР по обеспечению занятости в 1998–2007 гг. было направлено из средств федерального бюджета 8129,4 млн руб. (в текущих ценах каждого года), что позволило оказать предувольнительные консультации для 63,6 тыс. чел., осуществить профессиональное переобучение 8,4 тыс. чел., организовать общественные работы для 25,6 тыс. чел., финансово поддержать организацию малого бизнеса 6 тыс. чел., содействовать созданию 41,2 тыс. новых рабочих мест и переселению 9,2 тыс. семей из неперспективных шахтерских городов и поселков в другие районы страны (табл. 1).

Наиболее ресурсоемкими из этих направлений являются содействие переселению граждан и содействие созданию новых рабочих мест (включая поддержку малого бизнеса), на долю которых приходится соответственно 47,6 и 41,7% от объема бюджетных средств, выделенных на ПМР в период 1998–2007 гг. (см. табл. 1).

В процессе ликвидации убыточных шахт и разрезов на углепромышленных территориях имели место два противоположно направленных процесса. С одной стороны, сокращение рабочих мест и высвобождение работников с предприятий угольной отрасли, с другой — в рамках реализации ПМР осуществлялось

создание новых рабочих мест, в сфере малого и среднего бизнеса в секторах экономики, альтернативных угольной промышленности.

За период 1998–2007 гг. было реализовано в различных секторах экономики углепромышленных территорий России 1586 отобранных на конкурсной основе проектов по созданию новых рабочих мест (табл. 2).

При этом предпочтение отдавалось проектам с относительно короткими сроками окупаемости первоначальных затрат и минимальными инвестиционными рисками, использующим местные сырьевые ресурсы и существующие здания и сооружения комплексов поверхности ликвидируемых предприятий угольной промышленности. Наибольшее по удельному весу количество проектов осуществлено в пищевой промышленности — 18,8%, в сфере оказания услуг населению — 13,0%, в промышленности строительных материалов — 12,1%. В результате было дополнительно создано 41,2 тыс. новых рабочих мест. Более 60% из них приходится на Кемеровскую, Ростовскую и Тульскую области. Характерной особенностью создаваемых в рамках реализации ПМР средних и малых предприятий является их ориентация на производство пользующихся спросом различных товаров и ус-

Таблица 1

Распределение бюджетных средств по годам и направлениям финансирования ПМР, связанным с обеспечением занятости, за период 1998–2007 гг. (в текущих ценах)

Период	Всего, млн руб.	В том числе по направлениям					
		Предувольнительные консультации	Профессиональное переобучение	Общественные работы	Поддержка малого бизнеса	Созданию новых рабочих мест	Содействие переселению
1998 г.	293,0	1,9	10,3	120,0	16,8	131,4	12,7
1999 г.	828,6	1,7	14,6	143,4	91,2	265,9	311,8
2000 г.	938,4	2,3	5,8	138,4	77,1	402,9	311,9
2001 г.	1024,5	0,3	3,2	87,2	71,6	493,4	368,9
2002 г.	1087,4	0	3,0	113,5	15,7	616,2	338,9
2003 г.	1055,4	0	1,8	130,3	13,0	502,0	408,3
2004 г.	786,3	0	0,5	98,1	9,9	217,4	460,4
2005 г.	799,5	0	0	0	0	239,1	560,4
2006 г.	659,1	0	0	0	0	158,7	500,4
2007 г.	657,2	0	0	0	0	64,6	592,6
Итого	8129,4	6,2	39,2	830,9	295,3	3091,6	38 66,3

Таблица 2

Распределение инвестиционных проектов, реализованных в секторах экономики углепромышленных территорий, финансируемых с долевым участием средств федерального бюджета на реализацию ПМР за период 1998–2007 гг

Секторы экономики	Количество проектов	Удельный вес, %	Количество рабочих мест
Пищевая промышленность	298	18,8	6 174
Услуги населению	206	13,0	2 637
Промышленность строительных материалов	192	12,1	6 583
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	143	9,0	4 275
Другие секторы	119	7,5	2 999
Химическая и нефтехимическая промышленность	111	7,0	4 609
Легкая промышленность	109	6,9	4 788
Машиностроение и металлообработка	88	5,5	2 669
Сельское хозяйство	88	5,5	2 339
Транспортные услуги	69	4,4	1 390
Услуги и средства связи	39	2,5	481
Торговля и общественное питание	36	2,3	465
Медицинская промышленность	32	2,0	794
Мебельная промышленность	25	1,6	591
Полиграфическая промышленность	19	1,2	259
Электротехническая промышленность	12	0,8	181
Итого:	1586	100	41 234

луг промышленного и бытового назначения при сравнительно коротких сроках окупаемости вложенных средств.

При создании новых рабочих мест использовался механизм совместного государственного и негосударственного инвестирования проектов, при котором в общей стоимости реализуемых проектов, как правило, преобладал удельный вес частных инвестиций (в среднем — около 55%).

Схема функционирования механизма реинвестирования (см. рисунок) состоит в следующем [6]:

— при заключении соответствующих двухсторонних договоров между органом местного самоуправления муниципального образования (МО) и исполнителем проекта последний обязуется возвратить (возместить) полученные финансовые средства в специально созданную структуру — Муниципальный фонд местного развития, или в аналогичную (Агентство местного развития, Фонд поддержки малого предпринимательства); при этом сроки возврата средств определяются в каждом конкретном случае в соответствии с проектом и оформляются в виде графика возврата, являющегося неотъемлемой частью двухстороннего договора, заключенного между исполнителем конкретного проекта и органом местного самоуправления;

— после ввода в эксплуатацию мощностей и получения прибыли от хозяйственной деятельности, организации (исполнители проектов), получавшие средства федерального бюджета на создание новых рабочих мест, могут принимать участие в долевом финансировании проектов по содействию созданию рабочих мест в рамках муниципальной программы реинвестирования.

Аккумулируемые таким образом финансовые средства позволили в углепромышленных муниципальных образованиях сформировать и финансировать программы реинвестирования, которые являются, по сути, продолжением программ местного развития, финансируемых с участием средств федерального бюджета.

Муниципальные программы реинвестирования средств в проекты по созданию новых рабочих мест за счет финансирования из местных бюджетов и внебюджетных источников формируются и утверждаются органом местного самоуправления шахтерского города (поселка). В программе указываются инициаторы проектов, их организационно-правовая форма, наименования проектов, их технико-экономические и финансовые показатели: объем намечаемой к выпуску продукции (услуг), сроки реализации проекта, количество создаваемых новых рабочих мест, объемы и источники финансирования. Организацию работ по техническому сопровождению проектов по созданию новых рабочих мест в рамках муниципальных программ реинвестирования осуществляют органы местного самоуправления, которые обеспечивают контроль за их реализацией.

В целом мероприятия программ местного развития по обеспечению занятости населения позволили стабилизировать социально-экономическую обстановку в углепромышленных регионах, муниципальных образованиях и коллективах организаций угольной отрасли (см. табл. на стр. 34).

В заключение следует отметить, что сегодня актуальной задачей является разработка новых организационно-экономических механизмов финанси-

рования программ обеспечения занятости населения углепромышленных муниципальных образований в условиях прекращения с 2008 г. государственной поддержки мероприятий по созданию новых рабочих мест. В этой связи необходимо, прежде всего, добиться полной легитимности механизма реинвестирования средств в муниципальные программы по созданию новых рабочих мест за счет долевого участия в них организаций (исполнителей проектов, получавших ранее средства из федерального бюджета). Муниципальные программы реинвестирования в ближайшем будущем должны стать альтернативой ПМР и важнейшим компонентом стратегических планов развития территорий.

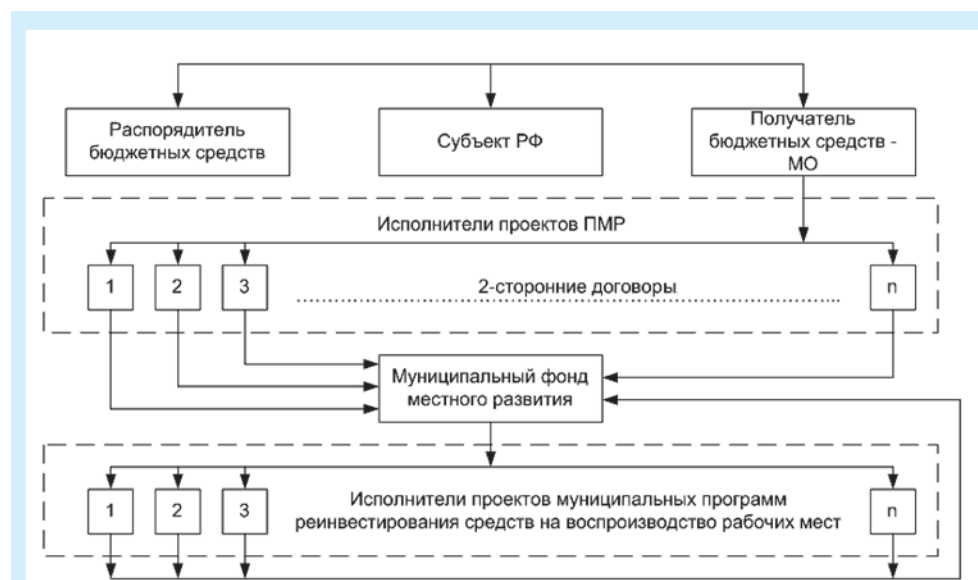


Схема функционирования организационно-экономического механизма реинвестирования средств на воспроизводство рабочих мест на углепромышленных территориях

Список литературы

1. Порядок финансирования программ местного развития из средств государственной поддержки угольной отрасли (утв. приказом Минтопэнерго России от 27 февраля 1998 г. № 60) // В сб. «Законодательная база и правовое обеспечение реструктуризации угольной промышленности. Программы местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков». Под общей ред. В.Н. Попова. — М.: ГУ «СОЦУГОЛЬ», 1998. — С. 113-119.
2. Положение о порядке формирования и финансирования программ местного развития из средств государственной поддержки угольной отрасли (утв. приказом Минтопэнерго России от 14 апреля 1999 г. № 122).
3. Положение о порядке формирования и финансирования из средств государственной поддержки угольной отрасли программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (утв. Президиумом МВК, протокол от 15 ноября 1999 г. № 8) // Нормативно-методическое обеспечение реструктуризации угольной промышленности. Под общ. ред. А.Г. Саламатина, В.Е. Зайденварга и В.Н. Попова. — М.: «Недра коммюникейшнс ЛТД», 2000. — С. 263-280.

4. Положение о формировании и реализации программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, финансируемых за счет средств государственной поддержки угольной отрасли (утв. приказом Минэнерго России от 19 июня 2002 г. № 185, зарегистр. в Минюсте России 14 августа 2002 г., рег. № 3687) / Российская газета, № 156 (3024), 21.08.2002.

5. Правила предоставления субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2005 № 428). Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 29, ст. 3068.

6. Тушев А.Ю. Опыт формирования механизма реинвестирования средств на воспроизводство процесса создания новых рабочих мест в углепромышленных муниципальных образованиях // Антикризисное управление: производственные и территориальные аспекты / Труды IV Всероссийской научно-практической конференции. — Новокузнецк: Изд-во НФИ КемГУ, 2005. — С. 160-164



ГРИГОРЬЕВ
Юрий Серафимович
 Заслуженный шахтер
 Российской Федерации
 Действительный
 член Академии горных наук
 Начальник управления
 государственной отраслевой
 экспертизы ГУ «Соцуголь»
 в 1998-2007 гг.

Государственная экспертиза предпроектной и проектной документации по объектам создания новых рабочих мест. Опыт и итоги за 1998-2007 гг.

Проблема создания новых рабочих мест для высвобожденных в результате реструктуризации угольной промышленности работников была и остается одной из самых острых как для отрасли в целом, так и для отдельных углепромышленных регионов. Некоторые результаты первого этапа реструктуризации (1994-1997 гг.), прежде всего в социальной сфере, оказались весьма противоречивыми, осложненными кризисным финансово-хозяйственным состоянием предприятий отрасли и всей экономики. Закрытие шахт, особенно в градообразующих шахтерских городах и поселках, явилось причиной неблагоприятной ситуации, возникшей из-за ограниченных возможностей трудоустройства высвобождаемых работников. В некоторых углепромышленных регионах в ходе реструктуризации отрасли уровень безработицы значительно превышал общероссийский.

Правительством Российской Федерации был принят ряд постановлений по проблемам угольной промышленности, в которых предусматривались меры по совершенствованию финансирования отраслевой реструктуризации, усилению социальной защиты работников ликвидируемых предприятий. Одним из основных мероприятий государственной поддержки по трудоустройству высвобождаемых работников отрасли являлось направление «Программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков» (ПМР) по содействию созданию новых рабочих мест.

Практика формирования и финансирования ПМР в течение 1996-1997 гг. выявила, что наблюдательные советы, созданные при органах местного самоуправления, не в полной мере выполняют возложенные на них функции по отбору эффективных рентабельных проектов. На многие объекты, включаемые в перечень программ, не была своевременно разработана рабочая проектно-сметная документация и др. В итоге, конечными получателями (администрациями городов) средства государственной поддержки были в некоторых случаях направлены на создание заведомо не эффективных производств — приобреталось морально и физически устаревшее оборудование, использовались отсталые технологические процессы, не были детально изучены предполагаемые рынки сбыта продукции и т. д.

При создании ГУ «Соцуголь» на него было возложено проведение государственной отраслевой, либо независимой эксперти-

зы проектно-сметной документации (обоснований инвестиций, бизнес-планов, ТЭО и др.), разрабатываемой для создания новых не профильных для угольной отрасли производств в рамках реализации ПМР. Для экспертизы этой документации в ГУ «Соцуголь» было создано Управление государственным отраслевым подразделением учреждения. Порядок проведения экспертизы регламентировался целым рядом отраслевых нормативных документов по формированию и финансированию из средств государственной поддержки угольной отрасли ПМР [1, 2, 3].

Первый опыт проведения в ГУ «Соцуголь», начиная с 1998 г., экспертизы предпроектной и проектной документации по объектам, включенным в программы местного развития, показал, что, как правило, она разрабатывалась на низком уровне, не имела необходимых в установленном порядке согласований.

В связи с этим во все разрабатываемые в 1999-2002 гг. положения о формировании и реализации программ местного развития [1,2,3] был включен специальный раздел «Проектное и экспертное обеспечение реализации инвестиционных проектов программ местного развития», в котором были регламентированы процедуры разработки и экспертизы документации в соответствии с действующими нормативными документами (СНиП 11-01-95 и СП 11-101-95) и правительственными документами (постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации»).

В развитие постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008 с целью улучшения качества предпроектной и проектной документации и обеспечения ее государственной экспертизой в 2001 г. ГУ «Соцуголь» были разработаны «Методические рекомендации по разработке предпроектной и проектной документации по созданию новых рабочих мест в рамках программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов (поселков)» [4], включающие:

— методические рекомендации по разработке Ходатайства (Декларации) о намерениях инвестиционного проекта строительства предприятия, финансируемого с долевым участием средств государственной поддержки угольной отрасли по про-

граммам местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов (поселков);

— методические рекомендации по разработке Обоснования инвестиций в строительство предприятия, финансируемого с долевым участием средств государственной поддержки угольной отрасли по программам местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов (поселков).

Для упорядочения на федеральном уровне процесса организации государственной экспертизы были также утверждены:

— положение «О разграничении функций между Минэнерго России и Госстроем России по государственной экспертизе и утверждению предпроектной и проектной документации на строительство объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации (утверждено Госстроем России и Минэнерго России 16 ноября 2001 г.);

— соглашение о сотрудничестве между Министерством энергетики Российской Федерации и ГУ «Соцуголь», о взаимодействии по проведению экспертизы предпроектной и проектной документации объектов угольной промышленности и объектов программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (утверждено Минэнерго России от 20 марта 2002 г. № ЛТ 1807).

Следует отметить, что в последние годы качество предпроектной и проектной документации значительно возросло. Проведение государственной отраслевой экспертизы осуществлялось по ежегодным перечням предпроектной и проектной документации, подлежащим государственной экспертизе в Главгосэкспертизе Госстроя РФ, Управлении государственной отраслевой экспертизы ГУ «Соцуголь» и экспертных органах краев и областей Российской Федерации. Перечни составлялись в ГУ «Соцуголь» и утверждались затем руководством Главгосэкспертизы Госстроя РФ.

Организация проведения государственной экспертизы в ГУ «Соцуголь» осуществлялась в соответствии со специальными ежегодно утверждаемыми регламентами.

Экспертное заключение по каждому экспертируемому объекту утверждалось Управлением государственной отраслевой экспертизы ГУ «Соцуголь», которому было предоставлено право рекомендовать к утверждению, отклонять или возвращать на доработку все виды предпроектной и проектной документации по результатам их экспертизы.

За 1998-2007 гг. в Управлении государственной отраслевой экспертизы ГУ «Соцуголь» прошли экспертизу 439 комплектов предпроектной и проектной документации по 270 объектам создания новых рабочих мест для трудоустройства высвобождаемых работников угольной промышленности, из них рекомендованы к утверждению 270 комплектов проектной документации (62 %). Данные по годам представлены в *таблице*.

Почти 70 % из 439 выполненных экспертных заключений приходится суммарно на объекты создания новых рабочих мест в:

Тулской области — 123 (28 %), Кемеровской области — 102 (23 %) и Ростовской области — 79 (18 %). При этом максимальное количество экспертных заключений было выполнено по объектам создания новых рабочих мест в пищевой промышленности — 51, по объектам, относящимся к лесной и деревообрабатывающей промышленности, — 46, по объектам машиностроения — 42 и по объектам промышленности строительных материалов — 30.

Анализ рассмотренной экспертизой предпроектной и проектной документации по объектам реализации программ местного развития по направлению «содействие созданию новых рабочих мест» показывает исключительно широкое техническое разнообразие рассматривавшихся объектов. Выполнение экспертизы такого широкого диапазона документации возможно было только с привлечением специализированных организаций, научно-исследовательских фирм, компаний, институтов, высококвалифицированных специалистов, что и осуществлялось Управлением госуслугэкспертизы ГУ «Соцуголь» в 1998-2007 гг.

За этот период по предложениям экспертизы общее снижение расчетного объема инвестиций по предпроектной и проектной документации, разработанной на создание новых рабочих мест, составило 187,5 млн руб. (в ценах 2007 г.).

Большие резервы для повышения эффективности принимаемых решений по созданию новых объектов для трудоустройства высвобождаемых работников угольной отрасли имеются на подготовительной стадии и в процессе разработки проектной документации.

По инициативе Управления государственной отраслевой экспертизы с целью информирования руководства администраций углепромышленных территорий (краев, областей, городов), в которых создаются новые рабочие места для работников угольной промышленности, в 2003-2006 гг. были разработаны и разосланы 19 «Сборников паспортов-аналогов предпроектной и проектной документации на объекты по созданию новых рабочих мест в рамках реализации программ местного развития», в которые вошли 289 паспортов-аналогов для самых различных отраслей народного хозяйства.

В паспортах-аналогах, разработанных на базе реальных объектов программ местного развития, изложены технические решения и экономические показатели по проектной документации, которые могут быть использованы не только на углепромышленных территориях, но и в других краях, областях, городах России.

В заключение следует отметить, что в настоящее время государственная экспертиза проектной документации организуется и проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и утвержденным им «Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий». Экспертизу организуют и проводят следующие организации:

Количество комплектов предпроектной и проектной документации, прошедших экспертизу за 1998-2007 гг.

Период	Рассмотрено комплектов предпроектной и проектной документации	Рекомендовано к утверждению комплектов проектной документации	Количество создаваемых новых рабочих мест по утвержденной проектной документации
1998 г.	18	14	1625
1999 г.	47	36	5190
2000 г.	78	58	3967
2001 г.	9	9	563
2002 г.	117	68	2675
2003 г.	57	25	1121
2004 г.	33	14	865
2005 г.	43	19	894
2006 г.	30	23	650
2007 г.	7	4	89
Итого	439	270	17 639

— государственное учреждение «Главгосэкспертиза России» и восемь его филиалов (Санкт-Петербургский, Ростовский, Саратовский, Казанский, Екатеринбургский, Омский, Красноярский, Хабаровский);

— Министерство обороны РФ;

— федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий указами Президента РФ;

— орган исполнительной власти г. Москвы или подведомственное ему государственное учреждение (до 01.01.2011);

— уполномоченные на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий органы исполнительной власти субъектов РФ или подведомственные этим органам государственные учреждения.

Положением определен перечень объектов, не подлежащих государственной экспертизе, в том числе: отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более двух, общая площадь которых составляет не более 1500 кв. м, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется устанавливать санитарно-защитные зоны или требуется устанавливать санитарно-защитные зоны в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, и др.

Положение подлежит применению всеми уполномоченными на проведение государственной экспертизы органами исполнительной власти и государственными учреждениями, за исключением случаев, когда иной порядок проведения государственной экспертизы установлен законодательством РФ для федеральных

органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственной экспертизы указами Президента РФ.

Список литературы

1. Положение о порядке формирования и финансирования программ местного развития из средств государственной поддержки угольной отрасли (утверждено приказом Минтопэнерго России от 14 апреля 1999 г. № 122).

2. Положение о порядке формирования и финансирования из средств государственной поддержки угольной отрасли программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (утверждено Президиумом МВК, протокол от 15 ноября 1999 г. № 8) // Нормативно-методическое обеспечение реструктуризации угольной промышленности. Под общ. ред. А.Г. Саламатина, В.Е. Зайденварга, В.Н. Попова. – М.: «Недра коммюникейшнс ЛТД», 2000. – С. 263–280.

3. Положение о формировании и реализации программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, финансируемых за счет средств государственной поддержки угольной отрасли (утверждено приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19 июня 2002 г. № 185, зарегистрированным в Минюсте России 14 августа 2002 г., регистрационный № 3687) / Российская газета, № 156 (3024), 21.08.2002.

4. Методические рекомендации по разработке предпроектной и проектной документации по созданию новых рабочих мест в рамках программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов (поселков) / Под общ. ред. А.А. Рожкова. – М.: Минэнерго России, ГУ «Соцуголь», 2001. – 108 с.

**СОЗДАНИЕ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ
НА УГЛЕПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ В 2005-2007 гг.**

РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

ООО «Андрей», г. Кумертау

Отрасль промышленности – пищевая

ПРОЕКТ: Создание цеха по производству и фасовке мясных и овощных полуфабрикатов, высокосортных кондитерских изделий и ассортимента блюд питания.

Основной вид деятельности: выпуск мясных и овощных полуфабрикатов, высокосортных кондитерских изделий.

Сметная стоимость проекта: 2561,52 тыс. руб., в т.ч. за счет субвенций из федерального бюджета в 2006 г. профинансировано 1000 тыс. руб.

Мощность по проекту – 9274,9 тыс. руб. в год.

Срок окупаемости – 23 мес.

Количество рабочих мест по проекту – 32.

Основной рынок сбыта – реализация производимой продукции в собственном кафе, предприятиям розничной торговли г. Кумертау.



ГУ «СОЦУГОЛЬ» ИНФОРМИРУЕТ

СОЗДАНИЕ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ НА УГЛЕПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ В 2005-2007 гг.

ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ



**ЗАО «Веневский
маслозавод»,
г. Венев
Отрасль
промышленности
– пищевая**

ПРОЕКТ: Расширение производства на ЗАО «Веневский маслозавод».

Основной вид деятельности: производство, расфасовка масла растительного, майонеза.

Сметная стоимость проекта: 6481,5 тыс. руб., в том числе за счет субвенций из федерального бюджета в 2005 г. профинансировано 2000 тыс. руб.

Мощность по проекту – 10 836 т в год масло растительное расфасованное, 413 т в год майонеза.

Срок окупаемости - 6 мес.

Количество рабочих мест по проекту - 25.

Основной рынок сбыта - предприятия оптовой и розничной торговли г. Москвы, Тульской и Московской областей.



**ЗАО «Тульская нива», г. Венев
Отрасль промышленности — сельское хозяйство**



ПРОЕКТ: Создание цеха по переработке и упаковке реализуемых овощей.
Основной вид деятельности: выращивание, переработка, упаковка овощей.

Сметная стоимость проекта: 17993,39 тыс. руб., в том числе за счет субвенций из федерального бюджета в 2005-2006 гг. профинансировано 5582,7 тыс. руб.

Мощность по проекту – 10013 т в год.

Срок окупаемости – 2 мес.

Количество рабочих мест по проекту – 48.

Основной рынок сбыта – крупные предприятия розничной торговли (супер-, гипермаркеты) г. Москвы и Московской области.

ГУ «СОЦУГОЛЬ» ИНФОРМИРУЕТ

**СОЗДАНИЕ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ
НА УГЛЕПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ В 2005-2007 гг.**



ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ЗАО «Донской хлебокомбинат», г. Донской
Отрасль промышленности – пищевая**



ПРОЕКТ: Модернизация производства хлебобулочных и кондитерских изделий на базе ЗАО «Донской хлебокомбинат».

Основной вид деятельности: выпуск хлебобулочных и кондитерских изделий высокого качества, пользующихся стабильным спросом.

Сметная стоимость проекта: 5990 тыс. руб., в том числе за счет субвенций из федерального бюджета в 2006 г. профинансировано 2990 тыс. руб.

Мощность по проекту – 412 т в год.

Срок окупаемости – 3 года.

Количество рабочих мест по проекту – 18.

Основной рынок сбыта – предприятия розничной торговли г. Донского и прилегающих районов Тульской области.

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



**ООО «Импульс»,
г. Новошахтинск
Отрасль
промышленности
– машиностроение
и металлообработка**

ПРОЕКТ: Производство банки металлической объемом 2 л и металлического ведра для химических продуктов.

Производство расположено на территории Новошахтинского механического завода.

Основной вид деятельности: выпуск металлических емкостей (тары) для лакокрасочной продукции, пользующейся устойчивым спросом.

Сметная стоимость проекта: 32 000 тыс. руб., в том числе за счет субвенций из федерального бюджета в 2005 г. профинансировано 10 000 тыс. руб.

Мощность по проекту – 8400 + 1000 тыс. шт. в год.

Срок окупаемости – 1,2 года.

Количество рабочих мест по проекту – 100.

Основной рынок сбыта – предприятия химической промышленности Ростовской области.

ГУ «СОЦУГОЛЬ» ИНФОРМИРУЕТ

СОЗДАНИЕ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ НА УГЛЕПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ В 2005-2007 гг.

ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОАО «ПЗСМ «Полистром», г. Копейск

Отрасль промышленности – строительные материалы

ПРОЕКТ: Расширение производства строительных материалов с помощью организации участка по производству пенобетонных блоков.

Основной вид деятельности: производство пенобетонных блоков, пользующихся стабильным спросом.

Сметная стоимость проекта: 8920 тыс. руб., в том числе за счет субвенций из федерального бюджета в 2007 г. профинансировано 3000 тыс. руб.

Мощность по проекту – 33000 куб. м в год.

Срок окупаемости – 2,2 года.

Количество рабочих мест по проекту – 32.

Основной рынок сбыта – предприятия розничной торговли строительными материалами, индивидуальные застройщики г. Копейска и прилегающих районов Челябинской области.



ООО «Трансгаз», г. Копейск

Отрасль промышленности – химическая

ПРОЕКТ: Модернизация станции по переработке и хранению сжиженного углеводородного газа (СУГ) для нужд населения г. Копейска и прилегающих районов, а также автомобильного транспорта.

Основной вид деятельности: переработка, хранение, оптовая и розничная торговля сжиженным углеводородным газом.

Сметная стоимость проекта: 8000 тыс. руб., в том числе за счет субвенций из федерального бюджета в 2007 г. профинансировано 2000 тыс. руб.

Мощность по проекту – 500 бал. в месяц.

Срок окупаемости – 6 мес.

Количество рабочих мест по проекту – 25.

Основной рынок сбыта – предприятия розничной торговли сжиженным углеводородным газом – газозаправочные станции г. Копейска и прилегающих районов Челябинской области.

ГУ «СОЦУГОЛЬ» ИНФОРМИРУЕТ

О переселении шахтерских семей из районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей и Кизеловского угольного бассейна за период 1998-2007 гг.



КУЗНЕЦОВ Дмитрий Ильич
Заместитель начальника
управления по координации
программ местного развития
ГУ «Соцуголь»

В ходе реструктуризации угольной промышленности одной из важных мер социальной поддержки шахтерских семей была организация их переселения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей за счет средств федерального бюджета, выделяемых на эти цели.

До 1994 г. переселение шахтерских семей осуществлялось бессистемно, силами предприятий и организаций отрасли, выделяемые на эти цели средства использовались крайне неэффективно.

Учитывая значимость проблемы переселения, в 1994 г. была разработана и утверждена Минтопэнерго России отраслевая программа строительства жилья в средней полосе России для переселения из угледобывающих регионов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей шахтерских семей за счет средств государственной поддержки угольной промышленности. За 1994-1997 гг. более 7300 семей ветеранов, инвалидов и семей погибших и высвобожденных работников ликвидируемых организаций угольной промышленности получили квартиры в центральных районах России.

По условиям предоставления на проведение реструктуризации угольной отрасли бюджетозамещающего займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) выделение средств государственной поддержки на финансирование расходов по переселению с 01.07.1996 было практически прекращено. В связи с этим принятое постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.1997 № 1523 «О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности» не предусматривало финансирования расходов на переселение шахтерских семей.

После многочисленных обращений шахтеров-ветеранов, неоднократного рассмотрения этой проблемы в Правительстве Российской Федерации была достигнута договоренность о финансировании расходов по переселению за счет средств государственной поддержки угольной промышленности, выделяемых из Федерального бюджета на реализацию «Программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков» (ПМР). Это нашло отражение в постановлении Правительства Российской Федерации от 03.09.1998 № 1026, после принятия которого организацией процесса переселения занималось ГУ «Соцуголь».

В связи с отсутствием на этот момент нормативных документов, регламентирующих вопросы переселения шахтерских семей, пришлось на первом этапе «на ходу» заниматься разработкой, согласованием и утверждением соответствующих ведомственных нормативных документов. В 1998 г. было разработано и утверждено «Временное положение по реализации направления ПМР «содействие переселению граждан из неперспективных шахтерских городов и поселков с предоставлением помощи непосредственно переселяемым гражданам». Позднее было разработано и утверждено 15 ноября 1999 г. Президиумом Межведомственной комиссии по

социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов (МВК) «Положение о содействии переселению из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей по направлению «содействие переселению граждан из неперспективных шахтерских городов и поселков с предоставлением помощи непосредственно переселяемым гражданам» (введено в действие приказом Минтопэнерго России от 9 декабря 1999 г. № 424). Затем уточненный вариант данного положения был утвержден приказом Минэнерго России от 19 июня 2002 г. № 185 (зарегистрирован в Минюсте России 14 августа 2002 г., регистрационный № 3687) как самостоятельный раздел «Положения о формировании и реализации программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, финансируемых за счет средств государственной поддержки угольной отрасли».

Все указанные положения разрабатывались на основе и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.1997 № 1523 (в редакции постановления от 03.09.1998 № 1026), последнее из них действовало до принятия Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ. Принятым после этого постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2004 № 840 «О перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования» были признаны утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.1997 № 1523 и от 03.09.1998 № 1026. Соответственно утратили силу и все ведомственные нормативные акты, разработанные на их основе, включая и упомянутые выше положения. Этим постановлением был утвержден перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, предусматривающий в числе других финансирование мероприятий по реализации ПМР.

Порядок предоставления субвенций на реализацию ПМР был определен постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2005 № 428, которое действует в настоящее время в редакции постановления от 14.11.2007 № 778. Последняя редакция постановления предусматривает выделение средств на реализацию ПМР в виде межбюджетных трансфертов (ранее субвенций), предоставление социальных выплат для приобретения жилья (ранее жилищных субсидий).

До принятия постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2004 № 840 за счет средств, выделяемых из Федерального бюджета на финансирование расходов по переселению, жилищные субсидии для приобретения жилья выделялись для семей пенсионеров, ветеранов, погибших и высвобожденных работников.

Данным постановлением предоставление жилищных субсидий пенсионерам, инвалидам и семьям погибших работников угольной промышленности не предусмотрено, и их переселение должно осу-

ществляться в рамках реализации программы «Жилище» на 2002-2010 гг. за счет предусматриваемых в ней средств на реализацию Федерального закона от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Кроме переселения шахтерских семей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.1998 г. № 1068 в 1999-2005 гг. осуществлялось переселение высвободившихся работников ликвидируемых организаций угольной промышленности Кизеловского бассейна. За 1998-2007 гг. за счет средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию ПМР, было переселено 8716 шахтерских семей, из них 7009 семей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и 1707 семей из неперспективных шахтерских городов Кизеловского угольного бассейна с объемом затрат 3803,0, 3283,7 и 519,3 млн руб. соответственно.

В связи с выполнением принятых государством обязательств по переселению высвободившихся работников ликвидируемых организаций угольной промышленности Кизеловского бассейна постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 687 были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2004 г. № 840, исключающие дальнейшее финансирование расходов на переселение этой категории работников.

Федеральный закон от 27 сентября 2005 г. № 123-ФЗ установил, что работникам, высвободившимся до 1 января 2005 г. при ликвидации расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях организаций угольной промышленности и имеющим стаж работы не менее чем десять лет в организациях угольной промышленности, предоставляются жилищные субсидии на приобретение (строительство) жилья по новому месту жительства в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации.

В «Комплексе мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России в 2006-2010 годах», утвержденном приказом Минпромэнерго России от 27 июля 2006 г. № 177, предусмотрены затраты на переселение высвободившихся работников ликвидируемых организаций угольной промышленности в соответствии с условиями, определенными в Федеральном законе от 27 сентября 2005 г. № 123-ФЗ.

В этом документе предусмотрено переселение в 2006-2010 гг. 3922 семей высвободившихся работников с объемом затрат 2959,2 млн руб., определенным на основе дефляторов (индексов роста цен в строительстве) Минэкономразвития России и подлежащем уточнению с учетом реального роста стоимости жилья в указанные годы. В 2006-2007 гг. средства на переселение выделялись в соответствии с предусмотренными в Комплексе мероприятий объемами.

Из-за резкого удорожания стоимости 1 кв. м общей площади жилья, определяемой ежеквартально Минрегионом России и используемой для расчета размеров предоставляемых гражданам субсидий, за прошедшие два года было переселено 1147 семей, вместо предусмотренных в Комплексе мероприятий 1654 шахтерских семей. Следует отметить, что рост стоимости жилья происходил в 1999-2007 гг. постоянно (см. рисунок).

На рисунке приведены данные о росте стоимости 1 кв. м общей площади жилья и средней расчетной величины одной приобретенной квартиры. При этом стоимость 1 кв. м общей площади жилья выросла за эти годы в 5 раз, а расчетная стоимость одной приобретенной квартиры почти в 6 раз. Особенно резкий рост этих показателей произошел в 2006-2007 гг.,

что, в основном, и обусловило уменьшение количества переселенных семей против расчетного.

В этой связи Минпромэнерго России обратилось в Правительство Российской Федерации с просьбой об увеличении на ближайшие годы объемов средств из федерального бюджета для возможности переселения предусмотренного в Комплексе мероприятий количества семей высвободившихся работников. В настоящее время данный вопрос находится в стадии рассмотрения. Необходимо отметить и имеющиеся еще недостатки при организации переселения семей высвободившихся работников, снижающие эффективность использования выделяемых из бюджета Российской Федерации средств на финансирование расходов по переселению в рамках реализации ПМР:

— значительное количество отказов переселяемых граждан от предоставляемых им жилищных субсидий, особенно в городах Воркуте и Инте Республики Коми, что в условиях ежеквартально меняющихся цен на жилье приводит к уменьшению количества переселяемых семей;

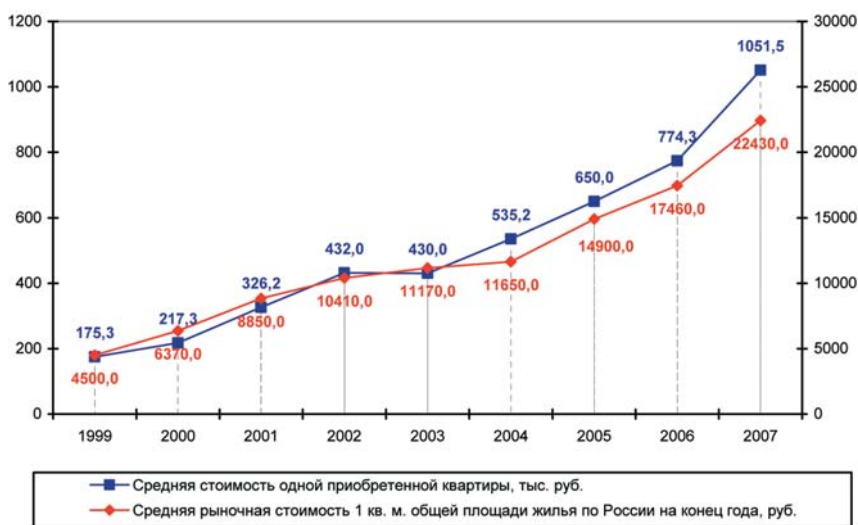
— задержка с подбором кандидатур на переселение, что наиболее характерно для Беринговского района и г. Южно-Сахалинска;

— формальный подход администраций муниципальных образований к ежегодной перерегистрации граждан, что дает искаженную картину об оставшемся количестве не переселенных семей. Так, по г. Воркуте за последние несколько лет на основе данных администрации выделяются средства на завершение переселения высвободившихся работников шахт «Южная», «Юнь-Яга», «Юр-Шор», «Центральная», по которым практически подбирается ежегодно незначительное количество кандидатур;

— принятие значительного количества судебных решений о включении в составленные на момент ликвидации организаций списки дополнительного количества семей либо необоснованного увеличения их состава. Это происходит зачастую при пассивной позиции администраций органов местного самоуправления и непрофессионального подхода их юридических служб к рассмотрению исковых заявлений граждан.

К числу объективных трудностей следует отнести сужение первичного и вторичного рынков продаж жилья в субъектах Российской Федерации, что приводит к затруднению поиска подходящих вариантов приобретения квартир и вынужденному, иногда обременительному, отказу граждан от предоставленных субсидий.

Устранение указанных недостатков и решение отмеченных выше проблем выделения дополнительного объема средств на переселение семей высвободившихся работников позволит решить задачу по завершению процесса переселения в соответствии с «Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России в 2006-2010 годах».



Рост стоимости 1 кв. м общей площади жилья и средней расчетной величины одной приобретенной квартиры с 1999 по 2007 гг.

Динамика уровня официально зарегистрированной безработицы по шахтерским городам, районам и поселкам за 1995 – 2007 гг.

Регионы	Уровень безработицы, %									
	1995 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2003 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Пермская обл.	2,4	3,6	1,2	1,0	1,0	1,0	1,1	1,4	1,4	1,4
г. Гремячинск	13	12,3	5,6	4,7	8,9	5,0	2,0	8,7	8,5	4,4
г. Кизел	3,80	5,50	3,90	5,10	2,70	2,30	2,5	3,3	4,7	3,8
г. Чусовой	—	—	0,60	0,50	0,90	0,90	—	—	—	—
г. Губаха	2,50	3,90	1,00	1,10	1,36	0,90	2,0	1,5	1,2	1,4
Ростовская обл.	1,04	0,93	1,26	0,69	0,60	0,80	1,0	1,7	1,5	1,2
г. Белая Калитва	1,90	2,16	3,56	2,93	1,52	2,20	3,5	4,2	3,2	2,9
г. Донецк	3,32	2,81	3,34	1,97	1,00	1,00	1,7	2,4	1,9	1,3
г. Гуково	1,06	0,85	0,90	0,49	0,60	0,70	1,8	2,4	2,4	2,1
г. Шахты	1,13	1,03	1,55	0,92	1,07	1,50	1,7	1,6	1,2	1,0
г. Красный Сулин	0,63	0,64	0,78	0,73	1,70	1,20	2,2	1,7	1,6	1,4
г. Новошахтинск	0,85	0,68	1,45	1,39	1,10	1,20	2,3	3,7	2,6	2,0
Октябрьский р-н	—	—	0,65	0,39	0,30	0,50	0,9	1,4	1,2	1,0
Тацинский р-н	—	—	0,99	0,42	0,50	0,70	1,0	1,4	1,5	1,4
г. Зверево	—	—	2,43	1,79	1,20	2,00	3,3	2,4	2,3	2,0
Тульская обл.	1,76	2,13	1,73	1,07	1,00	1,20	1,3	0,98	0,91	0,87
г. Кимовск	6,00	7,22	4,36	3,13	2,80	3,40	1,48	1,72	1,55	1,45
г. Киреевск	4,65	8,26	4,86	2,43	2,20	2,70	1,77	1,49	1,42	1,8
г. Венев	1,53	1,30	0,88	0,77	0,99	0,80	1,2	1,5	1,2	1,08
г. Узловая	2,23	0,99	1,42	1,10	1,37	1,40	1,9	1,1	1,3	1,48
г. Алексин	—	—	2,78	1,71	0,50	1,40	1,6	1,23	1,08	0,91
г. Богородицк	—	—	3,97	2,61	2,18	1,70	1,8	1,65	1,77	1,68
г. Новомосковск	—	—	0,81	0,59	0,80	0,90	1,36	0,71	0,53	0,54
г. Тула	—	—	1,37	0,77	0,65	0,80	0,9	0,55	0,48	0,35
г. Щекино	2,00	1,43	1,32	0,75	0,78	0,80	0,9	0,6	0,7	0,69
г. Донской	0,20	0,75	1,20	0,87	0,85	0,80	1,2	0,8	0,6	0,81
Кемеровская обл.	1,45	1,90	2,70	1,60	1,54	1,70	3,2	3,4	2,9	2,7
г. Киселевск	2,70	3,74	4,90	2,60	2,80	2,50	3,4	3,8	3,9	2,9
г. Осинники	1,60	2,29	4,70	2,50	1,60	2,10	3,7	2,7	3,1	2,9
г. Калтан	—	—	—	—	2,30	2,90	4,1	3,7	2,3	2,0
г. Березовский	1,50	2,50	4,00	3,30	2,80	2,80	5,4	3,4	2,7	1,8
г. Междуреченск	1,00	1,17	2,00	1,50	1,60	1,70	3,6	3,0	3,5	2,5
г. Прокопьевск	1,40	1,94	1,60	1,30	1,40	1,40	2,42	1,9	1,8	2,2
г. Белово	0,70	2,01	1,80	1,20	0,80	1,10	1,7	2,4	1,9	1,7
г. Кемерово	1,10	1,95	1,50	0,90	1,00	1,30	1,7	1,5	1,3	1,1
г. Ленинск-Кузнецкий	—	—	4,00	2,10	1,90	1,80	3,4	3,4	4,2	2,4
г. Полысаево	—	—	—	—	4,50	3,00	10,6	5,4	4,2	3,0
г. Новокузнецк	0,60	0,66	1,20	0,70	0,50	1,00	1,2	1,1	1,0	1,1
г. Анжеро-Судженск	0,10	0,56	3,30	2,20	3,00	1,50	4,1	4,3	3,0	1,9
Челябинская обл.	2,98	2,22	2,20	1,10	0,90	1,10	1,6	2,1	1,6	1,6
г. Еманжелинск	7,00	8,80	11,70	6,30	5,10	5,40	3,5	5,1	4,7	3,6
г. Коркино	3,60	1,50	2,40	1,30	1,25	1,10	2,6	2,5	2,3	2,5
г. Копейск	2,70	1,50	1,70	1,30	1,70	1,10	1,2	2,8	2,7	1,9
Сахалинская обл.	4,30	4,20	6,10	3,90	2,70	2,10	1,9	1,6	1,0	1,2
Макаровский р-н	14,70	17,60	22,40	16,50	12,50	14,10	16,2	14,3	7,6	10,7
Углегорский р-н	9,30	10,50	14,40	10,60	5,40	5,00	5,7	5,1	3,4	4,4
Поронайский р-н	6,40	6,70	9,40	5,60	2,50	2,70	2,3	1,5	0,7	1,0
г. Южно-Сахалинск	—	—	1,10	0,60	0,40	0,40	0,3	0,3	0,2	0,2
п. Синегорск	—	—	8,60	2,20	1,20	1,10	2,4	1,8	1,0	0,2
Александровск — Сахалинский р-н	—	—	10,80	7,90	2,70	2,40	1,8	2,9	1,7	2,6
Долинский р-н	—	—	7,50	1,90	1,70	1,10	1,1	1,2	0,8	1,2
Невельский р-н	2,50	2,40	3,30	1,70	0,90	1,20	1,0	0,8	1,0	1,2
Республика Коми	—	—	6,29	4,28	2,66	3,00	2,6	2,9	2,5	2,3
г. Воркута	3,20	2,60	4,32	2,55	1,40	1,66	2,6	3,9	3,4	3,1
г. Инта	—	—	1,75	1,37	1,60	1,34	1,69	4,9	2,9	2,9
Амурская обл.	5,70	2,30	2,80	1,80	1,50	1,70	2,5	3,4	3,5	4,2
г. Райчихинск	—	—	—	—	4,00	4,20	4,4	5,6	5,7	6,9
Приморский край	2,40	3,70	3,30	2,30	1,90	2,20	3,5	4,0	3,9	3,1
Черниговский р-н	4,60	9,50	7,40	4,10	3,00	—	—	—	—	—

ГУ «СОЦУГОЛЬ»

Регионы	Уровень безработицы, %									
	1995 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2003 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
г. Партизанск	4,70	5,30	6,60	3,50	3,00	3,90	3,4	5,6	7,9	7,1
Хасанский р-н	1,30	4,30	4,40	—	—	—	—	—	—	—
Октябрьский р-н	—	—	5,00	3,40	2,40	2,00	1,7	5,8	4,6	4,8
Шкотовский р-н	—	—	5,30	2,30	2,10	2,40	4,6	4,8	4,6	3,5
Надеждинский р-н	1,00	2,80	5,10	1,90	2,20	2,30	1,3	5,6	5,5	4,9
Михайловский р-н	—	—	—	—	3,70	3,60	21,0	9,4	10,8	6,9
г. Артем	1,80	3,70	3,00	1,60	1,80	1,80	2,0	2,2	1,6	1,5
Магаданская обл.	—	—	4,56	4,20	3,20	4,20	4,2	5,0	4,2	4,45
Омсукчанский р-н	—	—	5,20	1,70	2,04	1,90	1,5	1,0	1,0	2,3
Сусуманский р-н	—	—	4,21	4,50	2,50	1,50	4,1	5,3	1,4	5,81
г. Магадан	—	—	—	5,30	1,50	2,90	3,1	3,6	2,8	3,07
Новосибирская обл.	—	—	1,43	1,00	0,40	0,90	1,1	1,38	1,58	1,32
Искитимский р-н	—	—	0,78	0,70	1,00	0,90	1,4	2,5	2,5	2,54
Тогучинский р-н	—	—	2,02	1,19	1,20	1,09	1,31	2,5	2,1	2,02
Республика Саха (Якутия)	—	—	2,30	1,10	1,00	1,20	1,3	2,4	2,8	2,8
п. Сангар	—	—	11,80	3,40	1,50	0,00	1,9	6,3	15,0	4,5
г. Нерюнгри	—	—	—	0,70	0,50	0,70	0,9	1,2	1,7	1,9
Смоленская обл.	0,80	1,10	0,90	0,40	0,70	0,77	1,2	1,0	1,04	0,91
г. Сафоново	—	—	0,91	0,46	0,67	0,50	0,9	1,0	0,8	0,5
Тверская обл.	1,80	1,40	1,50	0,90	0,70	0,70	0,7	0,9	0,8	0,7
г. Нелидово	—	—	2,20	1,00	0,60	0,70	0,7	0,9	0,8	0,9
Ленинградская обл.	5,20	4,60	4,60	2,30	1,40	1,50	1,4	2,3	1,01	0,72
г. Сланцы	8,61	8,40	6,80	4,20	3,00	2,90	1,6	2,3	2,0	1,29
Калужская обл.	—	—	2,00	1,30	0,80	0,90	0,7	0,7	0,7	0,7
п. Середейский	—	—	—	9,20	2,90	1,40	0,4	2,6	0,4	0,3
Свердловская обл.	3,30	2,70	2,70	1,50	1,50	1,62	1,7	1,7	1,5	1,26
г. Артемовский	—	—	5,32	2,78	2,60	2,10	1,9	2,5	2,2	1,76
г. Карпинск	—	—	—	—	2,60	2,80	3,7	2,6	2,5	2,08
Республика Башкортостан (г. Кумертау)	—	—	10,30	7,60	5,70	4,90	5,3	4,0	3,2	2,83
Оренбургская обл.	—	—	—	—	—	0,50	0,6	0,8	0,9	0,8
Чукотский АО	—	2,90	4,10	5,30	3,60	2,60	2,5	4,0	4,1	3,3
Анадырский р-н	—	—	5,50	8,80	3,30	2,20	1,7	2,1	2,5	2,5
п. Угольные Копи	—	—	5,10	5,80	3,40	1,20	0,3	0,6	0,6	—
Беринговский р-н	—	—	—	7,00	7,50	5,40	6,5	5,1	7,1	7,4
п. Беринговский	—	—	—	2,90	3,80	1,10	1,3	1,8	1,9	—
Красноярский край	3,00	3,80	4,30	3,30	3,50	2,32	3,4	—	—	2,4
г. Шарыпово	—	—	5,60	3,40	3,30	3,30	8,3	6,1	6,1	4,9
Читинская обл.	—	—	3,49	2,00	1,50	5,50	3,0	2,3	2,9	2,8
п. Букачача	—	—	36,60	21,40	11,8	8,9	—	—	—	—
Республика Бурятия	1,80	3,00	3,10	2,00	—	1,90	2,0	5,1	3,7	2,0
Селенгинский р-н	—	—	4,48	1,00	3,00	5,10	3,3	5,1	5,8	4,5
Для справки: средний по России	3,20	2,70	2,50	1,70	1,40	1,60	2,3	2,3	2,4	2,1

Источник: Региональные департаменты Федеральной государственной службы занятости населения.

Динамика численности льготных категорий лиц, фактически получивших бесплатный (пайковый) уголь за 1998-2007 гг. (по ликвидируемым организациям)

Регионы	Численность получивших уголь, чел.										Среднегодовая численность получивших пайковый уголь за 1998-2007 гг.
	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	
Всего	109229	105914	145104	147349	101360	83657	94768	61755	56947	51125	95720
В том числе:											
Тульская обл.	10563	10338	7330	6838	6008	5986	4685	3966	3389	3094	6220
Ростовская обл.	44194	37352	59398	65509	48558	36032	47627	31775	28296	25101	42384
Республика Карачаево-Черкессия	614	581	538	287	369	373	370	222	326	173	385
Пермская обл.	7260	7248	4384	3956	4051	3700	2578	1434	1268	1179	3706
Свердловская обл.	0	0	635	777	805	358	2871	1399	1333	1186	936
Челябинская обл.	1855	1181	3970	3710	1441	1039	665	594	611	476	1554
Кемеровская обл.	28090	34302	51174	52279	27764	24535	24742	15975	15831	14698	28939
Новосибирская обл.	486	491	469	740	831	733	910	574	626	525	639

ИНФОРМИРУЕТ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Регионы	Численность получивших уголь, чел.										Среднегодовая численность получивших пайковый уголь за 1998-2007 гг.
	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	
Приморский край	9457	7993	12226	8135	7338	6956	6907	4277	3870	3397	7056
Хабаровский край	0	0	203	195	0	0	0	0	0	0	40
Сахалинская обл.	6024	4812	2657	2711	2178	2599	2122	848	755	697	2540
Республика Бурятия	107	335	586	793	836	450	713	393	367	324	490
Читинская обл.	0	824	927	771	695	648	490	298	275	275	520
Республика Саха (Якутия)	193	193	0	30	181	87	88	0	0	0	77
Республика Башкортостан	0	92	2	2	17	0	0	0	0	0	11
Ленинградская обл.	208	160	86	143	61	0	0	0	0	0	66
Другие регионы (ВГСЧ по регионам, Оренбургская обл., Республика Коми)	178	12	519	473	227	161	0	0	0	0	157

Объемы выдачи пайкового угля с угольных складов получателям за 1998-2007 гг.

Регионы	Объемы выдачи угля, т										
	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	Всего
Всего	613367,0	585634,0	782710,8	805670,0	539382,3	451346,0	481878,4	343453,7	332748,8	302295,6	5238486,7
В том числе:											
Тульская обл.	56459,0	57639,0	24994,6	22997,0	19834,3	17378,9	13106,4	11458,2	19607,9	17939,9	261415,2
Ростовская обл.	250298,0	198418,0	322166,9	333259,2	251631,4	193753,5	225200,2	158344,1	125021,5	108741,2	2166834,1
Респ. Карачаево-Черкессия	3561,0	3370,0	2421,0	1291,5	1655,6	1678,5	1672,4	1003,4	1575,0	847,7	19076,1
Пермская обл.	34380,0	43750,0	26476,0	23886,7	21562,9	19420,4	9874,0	6594,6	8613,6	8017,2	202575,4
Свердловская обл.	0,0	0,0	2316,4	4904,8	5663,2	3124,3	16911,9	10554,9	11216,8	10471,0	65163,3
Челябинская обл.	15502,0	11403,0	35808,4	22551,1	10856,5	6813,9	3626,1	3401,7	5181,0	4182,2	119325,8
Кемеровская обл.	166837,0	199398,0	301293,0	326960,6	165215,8	150345,8	155611,7	114614,4	119456,1	112559,7	1812292,1
Новосибирская обл.	3153,0	2944,0	2976,7	3973,4	3828,0	4565,2	4512,2	2874,1	4063,5	3599,0	36489,1
Приморский край	52791,0	39967,0	37111,3	40926,6	38539,3	36792,3	33850,0	23481,6	25620,9	24193,2	353273,2
Хабаровский край	0,0	0,0	2430,8	2286,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4717,5
Сахалинская обл.	24082,0	14117,0	9607,8	8898,3	7073,6	8039,5	9761,9	5662,1	5909,3	5471,5	98623,0
Республика Бурятия	877,0	2496,0	4130,1	6058,1	6188,4	3467,8	4330,2	2934,1	3294,9	3083,0	36859,6
Читинская обл.	0,0	7411,0	8319,0	4625,1	4500,0	4516,3	2981,4	2530,5	3188,4	3190,0	41261,7
Республика Саха (Якутия)	0,0	1158,0	0,0	236,0	1445,0	696,0	440,0	0,0	0,0	0,0	3975,0
Республика Башкортостан	0,0	203,0	10,0	6,6	85,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	304,9
Ленинградская обл.	4368,0	3360,0	258,0	705,0	308,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	8999,0
Другие регионы (ВГСЧ по регионам, Оренбургская обл., Республика Коми)	1059,0	0,0	2390,8	2103,3	995,0	753,6	0,0	0,0	0,0	0,0	7301,7

Выделение средств из федерального бюджета на закупку и выдачу пайкового угля лицам льготных категорий в соответствии с законодательством Российской Федерации за 1998-2007 гг.

Регионы	Перечислено средств из федерального бюджета, тыс. руб.										
	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	Всего
Всего	162361,0	171526,0	307644,8	614554,1	533916,8	472715,9	565676,0	515611,0	527348,8	660252,4	4531606,8
В том числе:											
Тульская обл.	11548,0	12172,0	11178,8	21020,2	17007,0	19342,4	23392,2	19779,1	29880,3	36121,5	201441,5
Ростовская обл.	80084,0	94835,0	192177,6	347790,2	382757,6	293742,1	348282,8	296312,6	281688,2	366487,7	2684157,8
Респ. Карачаево-Черкессия	474,0	710,0	2056,2	2139,3	1717,5	1979,5	2531,7	1599,5	3494,9	2038,0	18740,6
Пермская обл.	13143,0	13738,0	8162,1	36880,0	9094,3	20767,0	13895,7	5589,8	10558,1	16164,1	147992,1
Свердловская обл.	0,0	0,0	242,3	2528,5	2383,0	1174,4	13058,1	13907,6	10851,9	13435,4	57581,2
Челябинская обл.	3190,0	3020,0	5930,2	9476,6	14675,5	5169,8	4335,6	2625,5	6963,0	5604,2	60990,4
Кемеровская обл.	26734,0	27593,0	68516,6	151955,6	69804,4	82194,4	106324,8	118362,1	123931,5	146727,0	922143,4
Новосибирская обл.	80,0	591,0	1036,8	2723,0	3152,4	2592,9	2486,1	5454,1	6782,0	5965,4	30863,7
Приморский край	15967,0	15325,0	10984,6	26384,6	23229,5	34741,1	39877,1	43583,6	42541,3	55192,0	307825,8
Хабаровский край	0,0	0,0	577,0	928,0	280,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1785,0
Сахалинская обл.	9239,0	1504,0	4507,7	4432,0	4863,4	3833,1	8671,7	4941,8	6267,5	7671,5	55931,7
Республика Бурятия	202,0	312,0	319,1	3203,2	511,0	2338,1	786,0	1628,6	1531,6	1819,0	12650,6
Читинская обл.	0,0	1513,0	1802,0	2466,0	2758,7	2888,2	1950,3	1826,7	2858,5	3026,6	21090,0
Республика Саха (Якутия)	1328,0	0,0	-0,6	621,2	390,9	1024,7	83,9	0,0	0,0	0,0	3448,1
Республика Башкортостан	0,0	89,0	-0,2	0,0	7,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	95,8
Ленинградская обл.	291,0	88,0	-844,6	119,0	105,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-241,4
Другие регионы (ВГСЧ по регионам, Оренбургская обл., Республика Коми)	81,0	36,0	999,2	1886,7	1179,4	928,2	0,0	0,0	0,0	0,0	5110,5

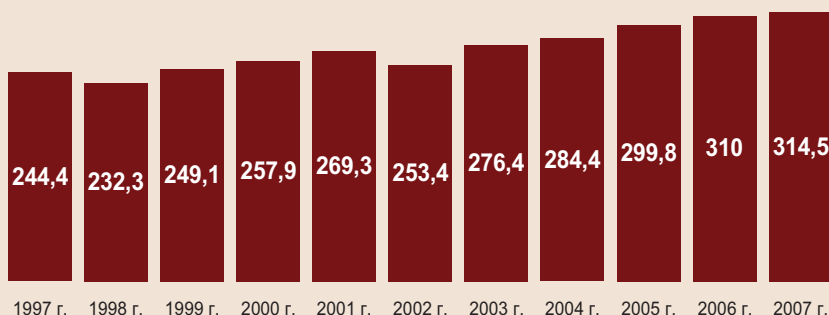
Примечание: со знаком (-) средства, перечисленные на пайковый уголь и затем перераспределенные по просьбам ликвидационных комиссий на выплату выходных пособий и других компенсационных выплат высвобождаемым работникам.

Итоги работы угольной промышленности России за 2007 год

Добыча угля в России, млн т

Составитель — Игорь Таразанов

Использованы данные:
ФГУП «ЦДУ ТЭК», ЗАО «Росинформуголь»,
Росстата, Управления угольной
промышленности Росэнерго,
Минпромэнерго России и др.



Россия является одним из мировых лидеров по производству угля.

По объемам угледобычи Российская Федерация занимает пятое место в мире после Китая, США, Индии и Австралии. Максимальная добыча в России была достигнута в 1988 г. и составила 425 млн т, минимум пришелся на 1998 г. — 232 млн т. Начиная с 1999 г. отмечается ежегодный прирост объемов угледобычи. С 2006 г. преодолен 300-миллионный рубеж годовой угледобычи. Но по большей части — особенно это относится к качественным углям — наращивание добычи идет за счет увеличения экспорта. На внутренний рынок поставки в последние годы практически не растут, а в энергетике — даже снижаются. Это обусловлено, прежде всего, аномально теплыми зимами. Для собственников шахт и разрезов рост экспорта — в целом хорошо. Но это ведет к проблемам у железнодорожников, в том числе к росту транспортного плеча, к нехватке вагонов.

Балансовые запасы угля категории А+В+С₁ по России составляют почти 200 млрд т, из них бурые — около 53%, каменные — около 44% и антрациты — 3,5%. Промышленные запасы действующих предприятий составляют почти 19 млрд т, в том числе коксующихся углей — около 4 млрд т. России хватит запасов угля на ближайшие 600 лет.

В угольной промышленности России (по состоянию на 01.01.2007) действует 240 угледобывающих предприятий (технических единиц), в том числе 97 шахт и 143 разреза. Практически вся добыча угля обеспечивается частными предприятиями. В государственной собственности находится только одна шахта — входящая в состав ФГУП «Арктикуголь». Переработка угля осуществляется на обогатительных фабриках и установках механизированной породовыборки, ежегодный объем переработки достиг уровня в 120 млн т.

Реструктуризация угольной промышленности России находится на третьем, завершающем этапе, включающем в

себя ускоренное завершение технических, и особенно социальных и экологических, программ, связанных с ликвидацией шахт и разрезов. Этот этап характеризуется постепенной передачей функций по эксплуатации объектов коммунально-бытового назначения и социальной поддержки администрациям угледобывающих регионов. Предусматривается до 2010 г. включительно выделение из федерального бюджета 42 млрд руб., из которых 15 млрд руб. — на переселение людей из аварийного ветхого жилья ликвидируемых в настоящее время шахт. В стадии ликвидации находятся 202 угольных предприятия. В ближайшие годы необходимо будет переселить из ставшего негодным по условиям безопасности жилья 17 тыс. человек. Следует также отметить, что три направления уходят за 2010 г. Это откачка и очистка воды из ликвидированных шахт, мониторинг экологических последствий (провалы поверхности, газовая атмосфера, загрязнение шахтными водами питьевых водоисточников и т.п.) и обеспечение «пайковым» углем.

В России уголь потребляется во всех 89 субъектах Федерации, а добывается в 24. Основные потребители угля на внутреннем рынке — это электростанции и коксохимические заводы. Из угледобывающих регионов самым мощным поставщиком угля является Кузнецкий бассейн — здесь производится 55% всего добываемого угля в стране и 83% углей коксующихся марок.

В зависимости от сценария развития энергетики к 2020 г. долю потребления газа на тепловых электростанциях предполагается снизить до 50-57%, а угольную составляющую — увеличить до 38-46%. Значительный рост прогнозных потребностей российской энергетики в угле с нынешних 112 млн т до 340 млн т в 2020 г. (по максимальному варианту) предполагает наращивание мощности действующих угледобывающих компаний и форсирование освоения новых месторождений угля.

ДОБЫЧА УГЛЯ

Добыча угля в России за 2007 г. достигла 314,5 млн т, что на 4,5 млн т (на 1,4%) выше уровня 2006 г.

Подземным способом добыто 109,2 млн т угля (на 0,5 млн т, или на 0,4%, больше, чем годом ранее). При этом проведено 441 км горных выработок (на 48 км, или на 10%, ниже уровня 2006 г.), в том числе вскрывающих и подготавливающих выработок — 347 км (на 35 км, или на 9%, ниже уровня 2006 г.).

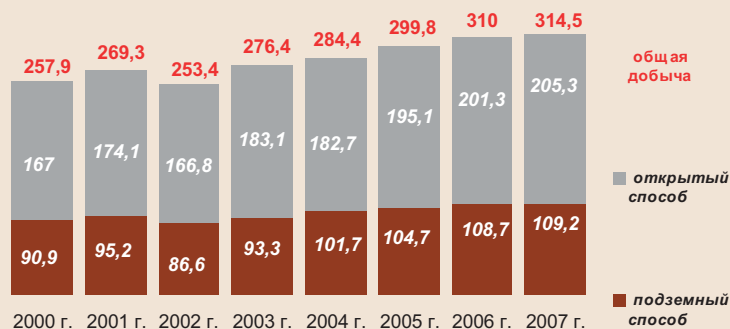
Добыча угля открытым способом составила 205,3 млн т (на 4 млн т, или на 2% выше уровня 2006 г.). При этом объем вскрывных работ составил 826,3 млн куб. м (на 55,5 млн куб. м, или на 7%, выше объема 2006 г.). **Удельный вес открытого способа в общей добыче составил 65%** (в 2006 г. — 64,7%).

Гидравлическим способом в 2007 г. добыто 1,8 млн т (на 372 тыс. т, или на 17%, ниже уровня 2006 г.).

Гидродобыча ведется в Угольной компании «Прокопьевскуголь» и в шахтоуправлении «Прокопьевское».

Добыча сланца в 2007 г. составила 578 тыс. т.

Добыча угля в России (по способам добычи), млн т



ДОБЫЧА УГЛЯ ПО ТЕРРИТОРИЯМ

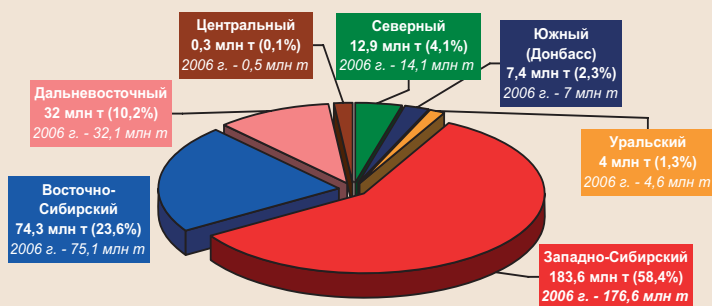
В целом по угольной отрасли в 2007 г. по сравнению с предыдущим годом объем угледобычи вырос на 4,5 млн т.

Среди основных угледобывающих бассейнов прирост производства угольной продукции отмечен в Кузнецком — на 7,4 млн т, или на 4% (добыто 183,6 млн т), в Донецком — на 362 тыс. т, или на 5% (добыто 7,4 млн т) и в Канско-Ачинском — на 60 тыс. т, или на 0,2% (добыто 37,8 млн т). В Печорском бассейне объем угледобычи снизился на 1,1 млн т, или на 8% (добыто 12,8 млн т).

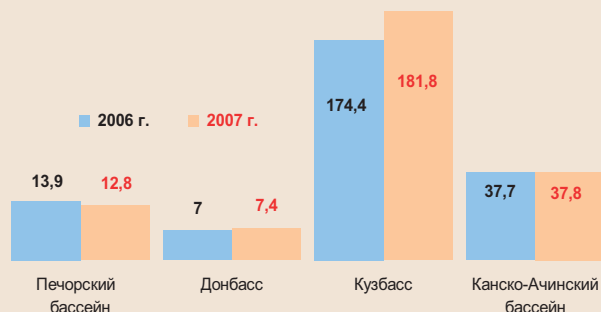
В 2007 г. по сравнению с 2006 г. добыча угля возросла в двух из семи угледобывающих экономических районов России: в Западно-Сибирском добыто 183,6 млн т (рост на 4%) и в Южном — 7,4 млн т (рост на 5%).

В пяти районах отмечено снижение уровня добычи: в Восточно-Сибирском добыто 74,3 млн т (спад на 1%), в Дальневосточном — 32 млн т (спад на 0,3%), в Северном — 12,9 млн т (спад на 8%), в Уральском — 4 млн т (спад на 13%) и в Центральном — 298 тыс. т (спад на 45%).

Добыча угля (удельный вес) по основным угледобывающим экономическим районам в 2007 г.



Добыча угля по основным бассейнам в 2006-2007 гг., млн т



Десятка наиболее крупных компаний по добыче угля, млн т*	2007 г.	+/- к 2006 г.
1. ОАО «СУЭК»	90,9	1,2
— ОАО «СУЭК-Кузбасс»	29,0	1,3
— Красноярский филиал ОАО «СУЭК»	28,6	0,3
— ООО «Компания «Востсибуголь»	14,8	-0,7
— Черногорский филиал ОАО «СУЭК»	7,6	0,1
— ОАО «Приморскуголь»	4,4	0,2
— Филиал ОАО «СУЭК» в г. Чита	4,1	-0,5
— ОАО «Ургалуголь»	2,4	0,5
2. ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»	46,3	2,1
— Филиал «Бачатский угольный разрез»	9,2	0,4
— Филиал «Талдинский угольный разрез»	9,0	0,7
3. ОАО «Мечел»	21,2	4,1
— ОАО «Южный Кузбасс»	18,5	1,4
— ОАО ХК «Якутуголь» (в составе Мечел — 2,7 млн т)	10,9	0,5

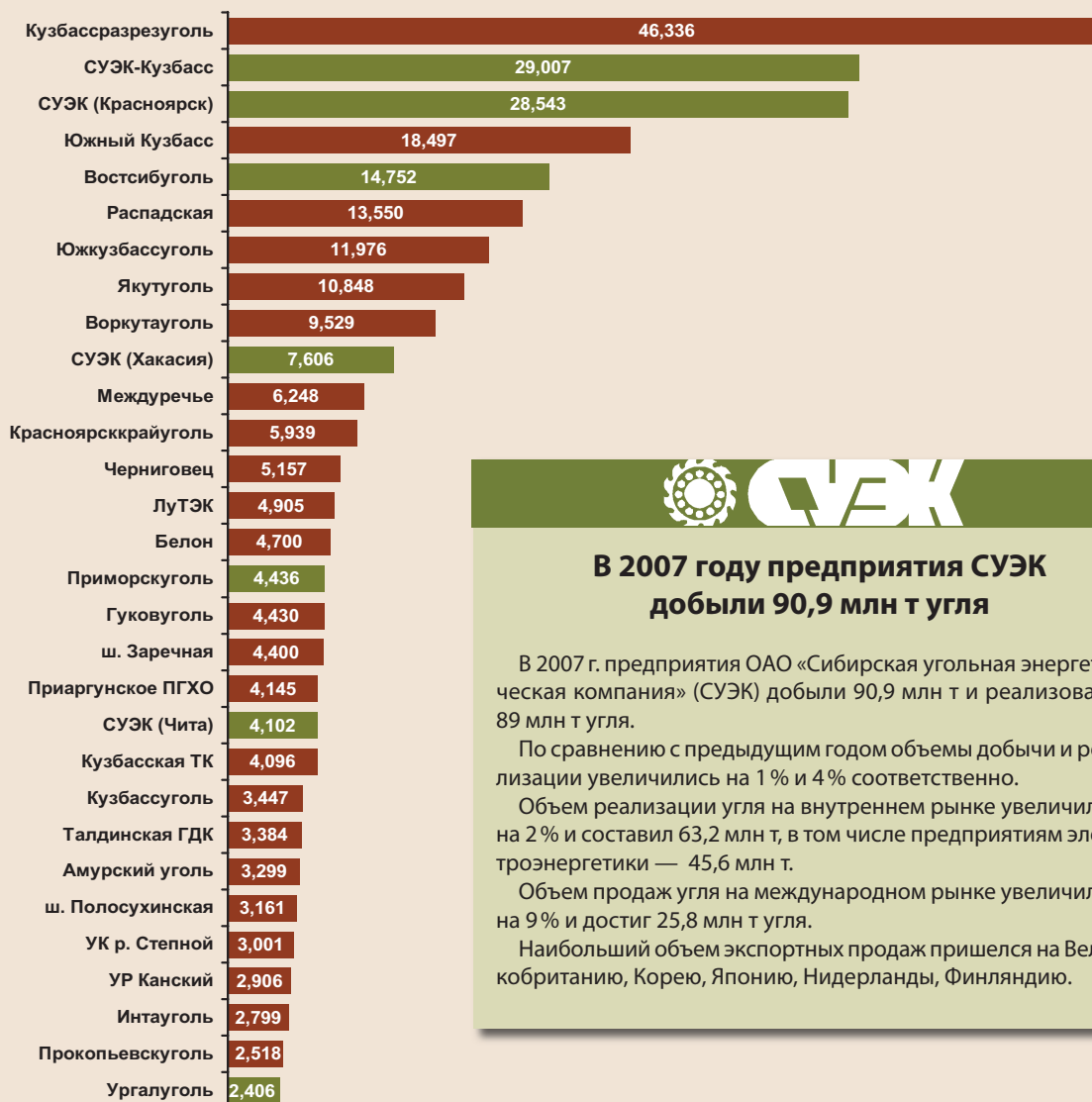
Десятка наиболее крупных компаний по добыче угля, млн т*	2007 г.	+/- к 2006 г.
4. ЗАО «Распадская угольная компания»	13,6	2,9
— ОАО «Шахта Распадская»	8,9	1,5
— ЗАО «Разрез Распадский»	2,8	0,7
— ОАО «МУК-96»	1,9	0,7
5. ЗАО «Северсталь-ресурс»	13,1	+/-
— ОАО «Воркутауголь»	6,5	-0,3
— ОАО «Шахта «Воргашорская»	3,1	-0,3
— Филиал г. Березовский (Кузбассуголь)	3,5	0,6
6. «Русский Уголь»	12,9	-0,2
— ЗАО «УК «Гуковуголь» (включая ш/у «Обуховская»)	4,4	-0,1
— ООО «Амурский уголь»	3,3	-0,1
— ООО УК «Разрез Степной»	3,0	+/-
— Предприятия «Русского Угля» в Кузбассе	2,2	+/-

Десятка наиболее крупных компаний по добыче угля, млн т*	2007 г.	+/- к 2006 г.
7. ОАО Холдинговая компания «СДС-Уголь»	12,6	3,2
— ЗАО «Черниговец»	5,2	0,3
— ООО «Угольная компания «Прокопьевскуголь»	2,5	-0,8
— ЗАО «Салек»	2,2	0,1
— ОАО «Разрез «Киселевский»	1,6	0,2
— ООО «Шахта Киселевская»	0,7	0,1
— ООО «Итатуголь»	0,2	0,1
— ОАО «Шахта Южная»	0,2	0,2

Десятка наиболее крупных компаний по добыче угля, млн т*	2007 г.	+/- к 2006 г.
8. ООО «Холдинг Сибуглемет»	12,1	0,6
— ОАО «Междуречье»	6,2	0,2
— ОАО «Шахта «Полосухинская»	3,2	-0,1
— ЗАО «Шахта «Антоновская»	1,5	0,1
— ОАО «Шахта «Большевик»	1,2	0,4
9. ОАО «ОУК «Южкузбассуголь»	11,9	-4,2
10. ОАО «Красноярсккрайуголь»	5,9	0,7

* Десять компаний, являющихся наиболее крупными производителями угля, обеспечивают 76 % всего объема добычи угля в России.

Тридцатка наиболее крупных производителей угля по итогам работы в 2007 г., объем добычи, млн т



В 2007 году предприятия СУЭК добыли 90,9 млн т угля

В 2007 г. предприятия ОАО «Сибирская угольная энергетическая компания» (СУЭК) добыли 90,9 млн т и реализовали 89 млн т угля.

По сравнению с предыдущим годом объемы добычи и реализации увеличились на 1 % и 4 % соответственно.

Объем реализации угля на внутреннем рынке увеличился на 2 % и составил 63,2 млн т, в том числе предприятиям электроэнергетики — 45,6 млн т.

Объем продаж угля на международном рынке увеличился на 9 % и достиг 25,8 млн т угля.

Наибольший объем экспортных продаж пришелся на Великобританию, Корею, Японию, Нидерланды, Финляндию.

ДОБЫЧА УГЛЯ ДЛЯ КОКСОВАНИЯ

Добыча угля для коксования в 2007 г. по сравнению с прошлым годом увеличилась на 2,5 млн т (на 3,5 %) и составила 73 млн т.

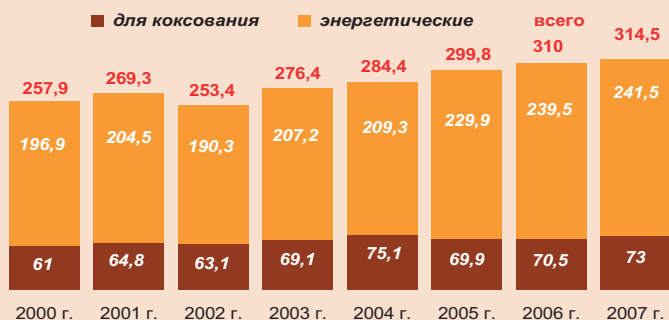
Доля углей для коксования в общей добыче составила 23 %. Основной объем добычи этих углей приходится на предприятия Кузбасса — 79 %. В 2007 г. здесь добыто 57,5 млн т угля для коксования (прирост на 1,4 % к уровню 2006 г.). Добыча углей для коксования в 2007 г. составила: в Печорском бассейне — 8 млн т (спад на 1,7 %), в Респуб-

лике Саха (Якутия) — 7 млн т (рост на 30 %), в Донцеком — 522 тыс. т (рост на 54 %).

В 2007 г. отмечался более высокий спрос на угли для коксования, чем годом ранее, что и обусловило прирост угледобычи этих углей. В то же время из-за аномально теплой зимы и высокой водности рек и водохранилищ, что способствовало увеличению выработки электроэнергии на гидроэлектростанциях, спрос на энергетическое топливо со стороны российских предприятий энергетики и жилищно-коммунального сектора снизился.

Наиболее крупными производителями угля для коксования являются: ОАО «Распадская» (в 2007 г. добыто 13,6 млн т); ООО «Холдинг Сибуглемет» (8,7 млн т); ОАО «Южный Кузбасс» (8,7 млн т); ОАО «Воркутауголь» (7,5 млн т); ОАО ХК «Якутуголь» (7 млн т); ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» (6,7 млн т); ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» (5 млн т); ОАО «УК «Кузбассуголь» (2,8 млн т); ОАО «СУЭК-Кузбасс» (2,7 млн т); ООО «УК «Проктопьевскуголь» (2,3 млн т).

Добыча угля в России по видам углей, млн т



НАГРУЗКА НА ЗАБОЙ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ

В 2007 г. среднесуточная добыча угля из одного действующего очистного забоя по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 2,5% и составила в среднем по отрасли 1813 т.

Среднесуточная нагрузка на комплексно-механизованный очистной забой составила 2577 т и возросла по сравнению с 2006 г. на 0,6%, а на лучших предприятиях она значительно превышает среднеотраслевой показатель.

По итогам 2007 г. наиболее высокая (более 3 тыс. т) среднесуточная добыча из действующего очистного забоя достигнута: ОАО «Шахта «Заречная» — 6430 т; ОАО «Шахта «Распадская» — 5656 т; ЗАО «Салек» — 5472 т; ОАО «Шахта «Воргашорская» — 4486 т; ООО «Шахта Кыргайская» — 4219 т; ОАО «Шахтоуправление «Интинская угольная компания» — 4199 т; ООО «Шахтоуправление «Садкинское» — 4006 т; ОАО «Шахта Большевик» — 3998 т; ОАО «Шахта «Полосухинская» — 3904 т; ООО «Шахта Колмогоровская-2» — 3083 т; ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» — 3072 т.

По основным бассейнам среднесуточная добыча угля из одного действующего очистного забоя составила: в Кузнецком — 1894 т (из комплексно-механизованного забоя — 3350 т); в Печорском — 2631 т (из КМЗ — 2631 т); в Донецком — 1299 т (из КМЗ — 1356 т); Уральском районе — 805 т (из КМЗ — 805 т); Дальневосточном регионе — 1046 т (из КМЗ — 1046 т).

Удельный вес добычи угля из комплексно-механизованных забоев в общей подземной добыче в 2007 г. составил 80,5% (на

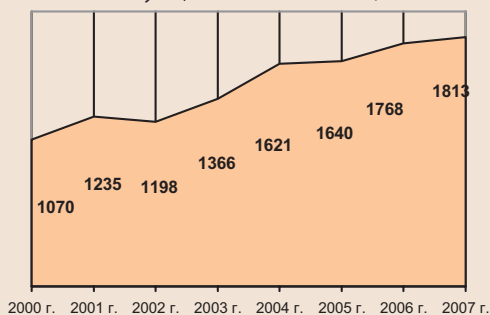
0,8% выше прошлогоднего уровня). По основным бассейнам этот показатель составил (%): в Печорском — 91,8 (в 2006 г. — 91,9); Донецком — 87,2 (86,4); Кузнецком — 76,8 (75,3); Уральском районе — 92,4 (90,6); Дальневосточном регионе — 90,2 (95).

Из года в год растет количество шахтерских бригад и участков, работающих в режиме добычи миллион и более тонн угля за год. Больше всего таких бригад в Кузбассе (в 2005 г. их было 27, а в 2006 г. — 30 бригад). В 2007 г. в Кузбассе уже 40 бригад брали обязательства работать в миллионном режиме. Из них 10 бригад обязались выдать за год по 2 млн т и 10 бригад — по 1,5 и более млн т угля. Бригада Владимира Ивановича Мельника с ОАО «Шахта Котинская» (ОАО «СУЭК-Кузбасс») установила всероссийский рекорд, добыв за 2007 г. 4,41 млн т угля, побив тем самым свой предыдущий рекорд 2006 г. (4,1 млн т).

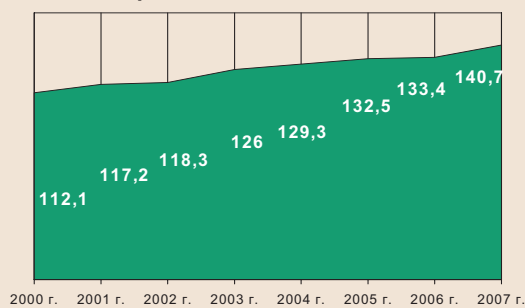
В отрасли наблюдается устойчивый рост производительности труда. По итогам 2007 г. среднемесячная производительность труда рабочего по добыче угля (квартальная) достигла 140,7 т. По сравнению с 2006 г. она возросла на 5,5%.

При этом производительность труда рабочего на шахтах составила 98,5 т/мес., на разрезах — 207,5 т/мес. За десятилетие производительность труда рабочего возросла почти в 2 раза (в 1997 г. она составляла в среднем 81,1 т/мес.), и тенденция роста продолжается.

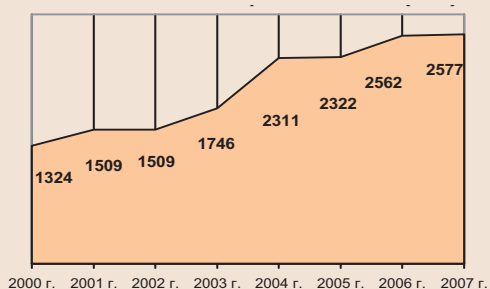
Динамика среднесуточной добычи угля из действующего очистного забоя, т



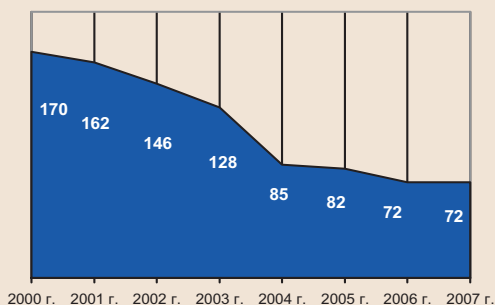
Производительность труда рабочего по добыче, т/мес.



Динамика среднесуточной нагрузки на комплексно-механизованный забой (КМЗ), т



Среднедействующее количество КМЗ



ЧИСЛЕННОСТЬ ПЕРСОНАЛА

Среднесписочная численность работников по основному виду деятельности на угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях на конец декабря 2007 г. составила 154,4 тыс. чел. (по сравнению с 2006 г. уменьшилась на 7,6 тыс. чел.).

Среднесписочная численность рабочих по добыче угля (квартальная) составила 109,1 тыс. чел. (2006 г. — 112,9 тыс. чел.), из них на шахтах — 66,9 тыс. чел. (2006 г. — 69,7 тыс. чел.) и на разрезах — 42,2 тыс. чел. (2006 г. — 43,2 тыс. чел.).

Среднемесячная заработная плата одного работника на российских предприятиях угледобычи и переработки в 2007 г. составила 18 863 руб., т.е. за год она выросла на 18 %.

Численность персонала угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий и среднемесячная заработная плата одного работника (всего персонала)



ПЕРЕРАБОТКА УГЛЯ

Общий объем переработки угля в 2007 г. с учетом переработки на установках механизированной породовыборки составил 120,4 млн т (на 4,9 млн т, или на 4,2 %, выше уровня 2006 г.).

На обогатительных фабриках переработано 102,7 млн т (на 4 млн т, или на 4,1 %, выше уровня 2006 г.), в том числе для коксования — 74,9 млн т (на 6 млн т, или на 8,7 %, выше прошлого года уровня).

Выпуск концентрата составил 61,9 млн т (на 3,3 млн т, или на 5,7 % выше уровня 2006 г.), в том числе для коксования — 51,3 млн т (на 3,6 млн т, или на 7,7 %, выше прошлого года уровня).

Выпуск углей крупных и средних классов составил 15,9 млн т (на 0,1 млн т, или на 0,7 %, выше уровня 2006 г.), в том числе антрацитов — 1,7 млн т (на 11,7 % ниже прошлого года уровня).

Дополнительно переработано на установках механизированной породовыборки 17,7 млн т угля (на 0,9 млн т, или на 5,3 %, выше уровня 2006 г.).

Переработка угля на обогатительных фабриках в 2007 г., тыс. т

Бассейны, регионы	Всего			В том числе для коксования		
	2006 г.	2007 г.	к 2006 г., %	2006 г.	2007 г.	к 2006 г., %
Всего по России	98 700	102 714	104,1	68 873	74 886	108,7
Печорский бассейн	13 757	13 046	94,8	10 696	10 206	95,4
Донецкий бассейн	5 330	4 589	86,1	335	520	155,5
Челябинская обл.	4 044	3 091	76,4	-	-	-
Новосибирская обл.	1 574	1 745	110,8	-	-	-
Кузнецкий бассейн	65 562	71 243	108,7	52 397	57 255	109,3
Республика Саха (Якутия)	8 433	8 999	106,7	5 445	6 905	126,8

Выпуск концентрата в 2007 г., тыс. т

Бассейны, регионы	Всего			В том числе для коксования		
	2006 г.	2007 г.	к 2006 г., %	2006 г.	2007 г.	к 2006 г., %
Всего по России	58 633	61 949	105,7	47 611	51 256	107,7
Печорский бассейн	5 750	5 048	87,8	4 736	4 059	85,7
Донецкий бассейн	2 384	2 163	90,7	163	278	170,4
Челябинская область	86	64	74,4	-	-	-
Новосибирская область	430	469	109,0	-	-	-
Кузнецкий бассейн	46 218	49 643	107,4	38 994	42 357	108,6
Республика Саха (Якутия)	3 766	4 562	121,1	3 718	4 562	122,7

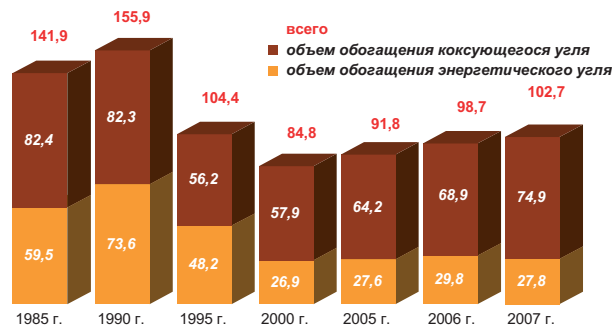
Выпуск углей крупных и средних классов в 2007 г., тыс. т

Бассейны, регионы	2006 г.	2007 г.	К уровню 2006 г. %
Всего по России	15 851	15 959	100,7
Печорский бассейн	1 158	1 130	97,6
Донецкий бассейн	1 450	1 191	82,1
Челябинская область	86	64	74,4
Новосибирская область	430	469	109,0
Кузнецкий бассейн	10 372	10 938	105,5
Канско-Ачинский	54	67	122,2
Республика Хакасия	1 913	1 765	92,3
Амурская область	387	336	86,6

Переработка угля на установках механизированной породовыборки в 2007 г., тыс. т

Бассейны	2006 г.	2007 г.	К уровню 2006 г. %
Всего по России	16 811	17 700	105,3
Печорский	137	0	-
Кузнецкий	16 633	17 557	105,6
Канско-Ачинский	41	143	348,8

Динамика обогащения угля на обогатительных фабриках России, млн т



Коксующийся уголь практически весь обогащается, энергетический — только незначительная часть (11,5%).

ПОСТАВКА УГЛЯ

Угледобывающие предприятия России в 2007 г. поставили потребителям 284,8 млн т угля (на 4 млн т, или на 1,45 выше уровня 2006 г.).

В том числе на экспорт отправлено 93,4 млн т, что на 6,1 млн т (на 6,9%) больше, чем годом ранее.

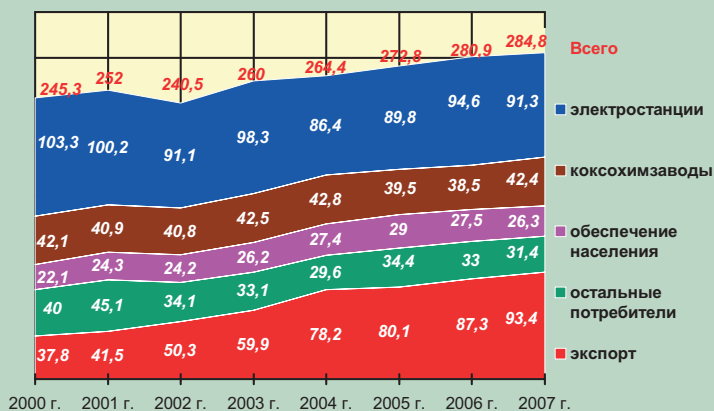
В последние годы развитие внутреннего рынка угля отстает от темпов роста добычи и экспорта угля. Так, внутрироссийские ежегодные поставки в 2007 г. по сравнению с 2000 г. снизились на 16 млн т, особенно потребление энергетических углей, а экспорт угля вырос на 55,6 млн т в год. Только в последние три года наблюдается небольшое увеличение и внутрироссийских поставок угля, но его темпы значительно отстают от темпов роста экспорта угля. Так, в 2007 г. объемы поставок угля на внутреннем рынке по сравнению с 2006 г. снизились на 2,1 млн т (на 1,1%). Снижение поставок вызвано уменьшением спроса со стороны российских предприятий энергетики и

жилищно-коммунального сектора, обусловленное аномально теплой зимой.

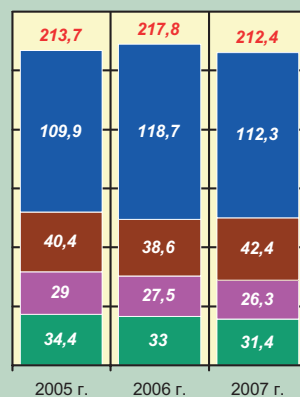
Внутрироссийские поставки в 2007 г. составили 191,4 млн т и по основным направлениям распределились следующим образом:

- обеспечение электростанций — 91,3 млн т (уменьшились на 3,3 млн т, или на 3,5%, к уровню 2006 г.);
- нужды коксования — 42,4 млн т (увеличились на 3,9 млн т, или на 10,3%);
- обеспечение населения, коммунально-бытовые нужды, агропромышленный комплекс — 26,3 млн т (уменьшились на 1,1 млн т, или на 4,1%);
- остальные потребители (нужды металлургии — энергетика, РАО «РЖД», Минобороны, Минюст, МВД, Минтранс, ФПС, Атомная промышленность, Росрезерв, цементные заводы и др.) — 31,4 млн т (уменьшились на 1,6 млн т, или на 4,8%).

Поставка российских углей основным потребителям за 2000-2007 гг., млн т



Поставка угля на российский рынок с учетом импорта в 2005-2007 гг., млн т



ЭКСПОРТ И ИМПОРТ УГЛЯ

Объем экспорта российского угля в 2007 г. по сравнению с предыдущим годом увеличился на 6,1 млн т (на 6,9%) и составил 93,4 млн т.

Экспорт составляет почти треть добытого угля (30%). Основная доля экспорта приходится на энергетические угли — 83,4 млн т (89% общего экспорта углей). Основным поставщиком угля на экспорт остается Западно-Сибирский экономический район, доля этого региона в общих объемах экспорта составляет 80%. Россия по экспорту угля находится на пятом месте в мире, а по энергетическим углям — на третьем месте.

Из общего объема экспорта в 2007 г. основной объем угля отгружался в страны Дальнего зарубежья — 83,7 млн т (90% общего экспорта), на 4,8 млн т больше чем годом ранее.

В страны ближнего зарубежья поставлено 9,7 млн т (на 1,3 млн т больше, чем в 2006 г.), в том числе в страны СНГ — 8,5 млн т (в 2006 г. — 7,6 млн т).

Среди стран, импортирующих российский уголь, лидируют: Кипр (в 2007 г. поставлено 19,6 млн т), Украина (8,2 млн т), Япония (8 млн т), Финляндия (5,1 млн т), Турция (4 млн т).

Данные по странам-импортерам российского угля приведены с учетом экспорта в объеме 62,2 млн т (не учтены данные по экспорту 31,2 млн т). Среди неучтенных — экспортные данные ОАО «СУЭК» (25,8 млн т), ЗАО «Черниговец» (3,8 млн т), ЗАО «УК «Гуковуголь» (1,5 млн т) и еще нескольких предприятий. Основными направлениями экспорта ОАО «СУЭК» являются Великобритания, Корея, Япония, Нидерланды и Финляндия.

Экспорт российского угля в 2007 г., тыс. т

Крупнейшие экспортеры угля	2007 г.	+/- к 2006 г.
ОАО «СУЭК»	25 804	1 370
ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»	21 505	1 593
ОАО УК «СДС-Уголь»	8 530	1 040
ОАО «Южный Кузбасс»	5 901	-941
ОАО ХК «Якутуголь»	4 642	-73
ОАО «ОУК «Южжубассуголь»	3 102	-1 276
ОАО «Распадская»	2 797	982
ОАО «Шахта «Заречная»	3 062	75
ООО «Талдинская ГДК»	2 674	386
ОАО «Междуречье»	2 192	-51
ЗАО «УК «Гуковуголь»	1 533	-141
ОАО «Белон»	1 504	952
ЗАО «Кузнецктрейдкомпани»	1 218	-254
ОАО «Воркутауголь»	1 150	-186
ОАО «Кузбасская ТК»	1 589	696
ЗАО «Сибирский антрацит»	1 258	92
ООО «Шахта Колмогоровкая-2»	994	994
ООО «УК «Сахалинуголь»	602	27
ЗАО «ТАЛТЭК»	606	-85
ЗАО «Стройсервис»	544	-25

Крупнейшие страны-импортеры*	2007 г.	+/- к 2006 г.
Кипр	19 611	-127
Украина	8 204	941
Япония	7 964	1 339
Финляндия	5 080	640
Турция	4 013	803
Великобритания	2 451	550
Польша	2 263	-408
Словакия	2 063	1 283
Нидерланды	1 577	118
Бельгия	1 327	129
Болгария	1 280	470
Румыния	982	-523
Испания	905	228
Италия	817	275
Швейцария	753	-111
Корея	700	-370
Германия	642	-525
Венгрия	514	52
Казахстан	257	49
Литва	190	-26

* Без учета экспортных данных ОАО «СУЭК», ЗАО «Черниговец», ЗАО «УК «Гуковуголь» и др.

Импорт угля в Россию в 2007 г. по сравнению с 2006 г. уменьшился на 3,3 млн т и составил 21 млн т.

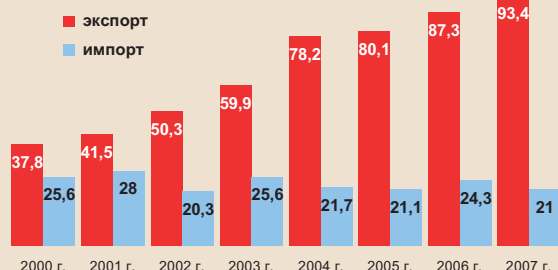
Импортируется в основном уголь для энергетики, для коксования завезено всего 35 тыс. т угля. Весь импортный уголь завозится из Казахстана и поставляется на электростанции. Таким образом, с

учетом импорта, на российские электростанции поставлено 112,3 млн т угля (на 6,4 млн т, или на 5,4%, меньше, чем годом ранее).

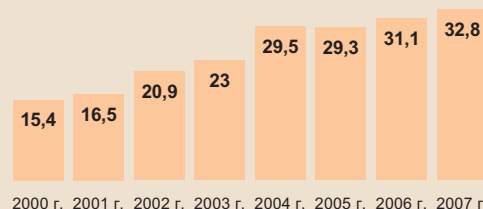
Всего на российский рынок в 2007 г. поставлено с учетом импорта 212,4 млн т, что на 5,4 млн т, или на 2,5%, меньше, чем годом ранее.

Соотношение импорта и экспорта угля составило 0,23 (в 2006 г. — 0,28).

Динамика экспорта и импорта угля по России, млн т



Доля экспорта в объемах поставки российского угля, %



АВАРИЙНОСТЬ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ

В 2007 г. произошло 18 категорированных аварий, на три аварии меньше, чем годом ранее. Однако количество случаев со смертельными травмами резко возросло — до 242 (в 2006 г. — таких случаев было 85).

Показатели	2006 г.					2007 г.				
	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	Всего	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	Всего
Количество категорированных аварий	6	3	6	6	21	6	6	3	3	18
Количество случаев со смертельными травмами	23	21	20	21	85	136	62	12	32	242

Труд под землей всегда был и остается опасным и рискованным. К несчастью, подземная стихия в 2007 г. неоднократно напомнила об этом. 19 марта, 24 мая и 25 июня произошли три крупнейшие аварии на шахте «Ульяновская», «Юбилейная» в Кузбассе и «Комсомольская» в Воркуте. Эти аварии унесли жизни 159 горняков.

Сразу после первой крупной аварии регулярно стали проводиться масштабные внеочередные проверки угольных шахт, и почти на каждом проверяемом предприятии органам надзора приходилось приостанавливать работу забоев до полного устранения выявленных нарушений.

Это еще раз подтверждает, что промышленная безопасность в угольной отрасли России пока не соответствует должному уровню.

Динамика травматизма со смертельным исходом, случаев



Коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом, случаев на 1 млн т добычи угля



РЕЗЮМЕ

Основные показатели работы угольной отрасли России за 2007 г.

Показатели	2007 г.	2006 г.	К уровню 2006 г., %
Добыча угля, всего, тыс. т:	314 521	310 037	101,4
— подземным способом	109 163	108 692	100,4
— открытым способом	205 358	201 345	102,0
Добыча угля для коксования, тыс. т	72 948	70 491	103,5
Переработка угля, всего тыс. т:	120 414	115 511	104,2
— на фабриках	102 714	98 700	104,1
— на установках механизированной породовыборки	17 700	16 811	105,3
Поставка российских углей, всего тыс. т	284 836	280 855	101,4
— из них потребителям России	191 437	193 511	98,9
— экспорт угля	93 399	87 344	106,9
Импорт угля, тыс. т	21 047	24 333	86,5
Поставка угля потребителям России с учетом импорта, тыс. т	212 484	217 844	97,5
Среднесписочная численность рабочих по добыче угля (квартальная), чел.	109 131	112 861	96,7
Среднемесячная производительность труда рабочего по добыче угля (квартальная), т	140,7	133,4	105,5
Среднемесячная заработная плата одного работника, руб.	18 863	15 980	118,0
Среднесуточная добыча угля из одного действующего очистного забоя, т	1 813	1 768	102,5
Среднесуточная добыча угля из одного комплексно-механизированного забоя, т	2 577	2 562	100,6
Количество категорированных аварий	18	21	85,7
Количество случаев со смертельными травмами	242	85	284,7
Проведение подготовительных выработок, тыс. м	441	489	90,2
Вскрышные работы, тыс. куб. м	826 342	770 874	107,2

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ И ПРОИЗВОДСТВЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ЖУРНАЛ

УГОЛЬ

WWW.UGOLINFO.RU

ОТКРЫЛСЯ НОВЫЙ ИНТЕРНЕТ-САЙТ ЖУРНАЛА «УГОЛЬ»

www.ugolinfo.ru

На сайте в свободном доступе:

- Всё о журнале «УГОЛЬ»** /Темплан, Расценки, Подписка, Требования к рукописям, Архив, Награды, История/
- Аналитические обзоры **«Итоги работы угольной промышленности России»** за 2006 г. и 2007 г. (ежеквартальные)
- Полный **календарь горных выставок** на 2008 год

Приглашаем посетить сайт

Дегазация угольных пластов и проведения доразведки угольных месторождений методом направленного бурения

ДЕМЧЕНКО Александр Григорьевич

Официальный представитель компании «Biotop UK» (Англия)

«Добыча метана угольных пластов принесет положительный социально-экономический эффект, — подчеркнул в одном из своих выступлений Первый заместитель Председателя Правительства РФ Дмитрий Медведев. — Успешная реализация этого проекта повысит безопасность труда шахтеров Кузбасса, обеспечит производственные и бытовые потребности региона в газе, создаст рабочие места».

Мировыми лидерами в добыче угольного метана являются Австралия и США. Только в США его добыча увеличилась с 5 млрд куб. м в 1990 г. до более чем 50 млрд куб. м в 2006 г. Извлечением метана в промышленных масштабах занимаются также Канада, Китай, Колумбия.

Масштабная добыча угольного метана в зарубежных странах началась, после того как государство стало стимулировать такие проекты. По такому пути пошли правительства США, Австралии, Китая, которые предоставили значительные налоговые льготы компаниям, занявшимся извлечением газа из угольных пластов. Кроме того, Китайское правительство обложило угледобывающие предприятия налогом (природной рентой), который в течение года накапливается, и, если предприятие отчитывается перед правительством о проделанной работе по добыче газа и проведенных мероприятиях по повышению безопасности труда шахтеров, то накопленная в течение года сумма возвращается предприятию, если нет, то нет.

Традиционная ресурсная база углеводородов постепенно сокращается. Приходится бурить более глубокие скважины на действующих месторождениях Западной и Восточной Сибири, выходить на неосвоенные территории: шельф Северных морей, Ямал. А это, в свою очередь, увеличивает себестоимость добычи природного газа. В этих условиях извлечение метана из угольных пластов становится все более привлекательным. Особенно если учесть, что этот газ будет добываться и поставляться пот-

ребителям, находящимся в промышленно развитых районах. Только Кемеровской области ежегодно требуется сегодня около 4 млрд куб. м газа, и потребность в нем будет только расти. Кстати, по своему составу угольный газ зачастую лучше природного, так как содержит меньше примесей и на 95-98% состоит из чистого метана.

Не случайно глава Кемеровской области Аман Гумирович Тулеев обратился к Президенту Владимиру Владимировичу Путину с просьбой предоставить проектам по производству метана из угольных пластов льготы по налогам на добычу полезных ископаемых, а также на прибыль. Только пробуравив тысячи погонных метров скважин, проект дегазации становится рентабельным.

Существенные достижения в направленном бурении за последние 20 лет привели к развитию технологии, которая способна предоставить угледобыче широкую гамму возможностей для дегазации пластов, обеспечить лучшую идентификацию и понимание горно-геологических условий разработки месторождения. На смену роторному бурению с контролем отклонения, системой разведочного керноотбора одноразового действия и стабилизаторами контроля угла падения пласта, характерному для 1970-х гг., в 1990-х гг. пришли новые системы. Они дают возможность проведения измерений внутри скважины

в ходе ведения буровых работ, оснастить оборудованием с высоким давлением на долото, мощными буровыми насосами и высокопрочными трубами. Буровики успешно совместили эти системы с гидравлическим разрывом для увеличения газоотдачи скважины в угольных залежах с малой проницаемостью для обеспечения дренирования метана и снятия напряжения с массивов кровли до начала разработки месторождения лавами.

Для добычи метана пригодны далеко не все месторождения. Так, длиннопламенные бурые угли бедны, а уголь-антрацит отличается высокой концентрацией газа, но его невозможно извлечь из-за высокой плотности и чрезвычайно низкой проницаемости залежи. А вот уголь, занимающий промежуточное положение между бурым и антрацитом, относится к самым перспективным для добычи метана. Именно такие угли преимущественно залегают в Кузбассе и Воркуте.

Особенность метаноугольных месторождений заключается в том, что, в отличие от традиционных залежей природного газа, в которых газ находится в свободном состоянии в пористых коллекторах (например, в песчанике), в угольных пластах метан сорбирован углем или защемлен в мельчайших трещинах. Содержание газа на месторождениях России в самых насыщенных газом углях достигает более 30 куб. м на 1 т. Кстати, на глубинах до 1 км концентрация газа выше, чем в пористых породах, но отсюда его гораздо труднее извлечь (рис. 1).

В настоящей статье рассмотрены последние достижения в системах направленного бурения из подземных выработок, с поверхности и проанализированы варианты их применения, включая пластовое дренирование метана, дренирование газа из выработанного пространства, извлечение метана в коммерческих целях, обнаружение заброшенных угольных выработок, определение нарушений сплошности до начала разработки месторождения, определение характеристик угля, кровли выработки и почвы, снятия напряжения.

Установки направленного бурения, описанные в статье, применяются компанией Biotop UK — дочерней структуры базовой фирмы Valley Longwall Drillind Systems

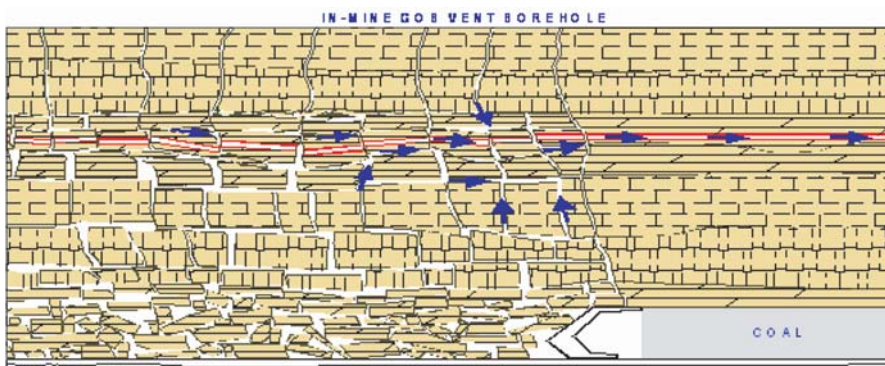


Рис. 1. Схема дренажа газа после выемки угля

International Pty. (VLW), расположенной в г. Сиднее (Австралия). Эта уникальная в своей области компания является лидером в области направленного бурения в угольной отрасли (за год бурят более 200 тыс. м скважин). Компания имеет производство буровых станков, свое инженерное подразделение, которое производит сопутствующее оборудование (сепараторы, арматуру, долота и многое другое) для добычи газа, также имеет сервисное подразделение (более 600 высококвалифицированных буровиков) которое имеет богатый практический опыт по извлечению газа метана, начиная с 1973 г.

ПОСЛЕДНИЕ ДОСТИЖЕНИЯ В ОБОРУДОВАНИИ СИСТЕМ НАПРАВЛЕННОГО БУРЕНИЯ

Последние достижения в системах подземного шахтного направленного бурения существенно увеличили скорость бурения, глубину и точность расположения скважин (рис. 2). Эти достижения позволили сократить затраты на проведение направленного бурения и расширили возможность использования этого метода в угольной промышленности.

Совершенно очевидно, что разработка аттестованных устройств, которые способны предоставить бурильщику информацию высокой степени точности о расположении забоя скважины и направления бурения, привели к хорошему результату. Первый пример здесь — это DGS MECCA, электронная бурильная навигационная система, выпускаемая компанией Advanced Mining Technologies Pty. Limited (Австралия). DGS MECCA, оснащенная трехосными геометрическими датчиками, расположенными за глубинным мотором, каждые 5 сек. посылает информацию о положении забоя наверх по кабелю с высокой скоростью передачи к расположенной наверху системе управления (рис. 3).

DDM MECCA существенно экономит время на разведку по сравнению с однодробными скважинными системами (сигнал одиночного замера направляется вниз по буровой стали и от датчика затем возвращается и расшифровывается). В зависимости от глубины скважины, процесс прохождения сигнала может занимать до 45 мин. «Больше не надо терять времени на расшифровку, а можно полностью сосредоточиться на бу-



Рис. 2. Буровые станки направленного подземного бурения, выпускаемые Valley Long Wall (Австралия) позволяют бурить скважины глубиной до 1500 м

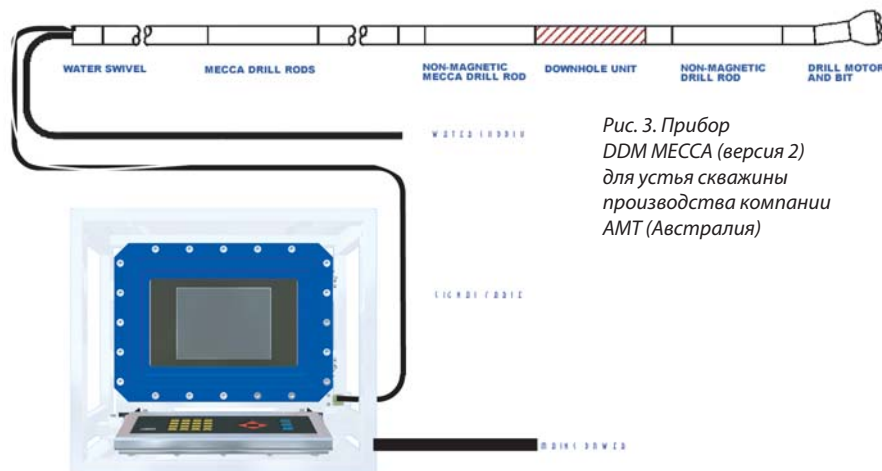


Рис. 3. Прибор DDM MECCA (версия 2) для устья скважины производства компании AMT (Австралия)

рени», — говорит Управляющий директор Valley Drilling Даррелл фон Станке о преимуществах DGS MECCA. С DGS MECCA Valley Drilling установила мировой рекорд направленного бурения, равняющийся 512 м за смену. Обычные нормы направленного бурения составляют в районе 130 м за смену в зависимости от условий. Точность направленного бурения у операторов с однодробным инструментом, как правило, составляет ± 1 градус по азимуту и $\pm 0,5$ градуса по углу наклона. С помощью DGS MECCA операторы достигли точности в $\pm 0,5$ градуса по азимуту и $\pm 0,2$ градуса по углу наклона. Если перенести эти данные на план, то они будут соответствовать показателю лучше, чем $\pm 4,7$ м на 1 000 м.

Последние достижения в придании подвижности и гибкости модульному кабелю, вмонтированному в буровой штанге для работы с DGS MECCA, сократили гидравлические потери. В паре с встроенной высокой производительности кабельной системой телеметрии позволяет бурить направленные скважины даже большей глубины.

Оребренные центраторы здесь держат и изолируют провода в бурильных штангах и сокращают потери давления жидкостной среды примерно на 30% по сравнению с применявшимися ранее моделями одиночных центраторов. Эта передовая горная технология повышенного давления жидкостной среды в скважине обеспечивает работу мотора на больших глубинах. Типовые скважинные моторы требуют от 3 до 5 л/с буровой жидкости под давлением от 2 до 3 МПа при максимальном крутящем моменте (до 400 Нм).

Новая высокопроизводительная система бурильных труб со встроенным кабелем для передачи телеметрических данных позволяет бурить скважины по горизонтали на глубинах более 2 000 м (рис. 4).

ПРИМЕНЕНИЕ СИСТЕМ НАПРАВЛЕННОГО БУРЕНИЯ ДЛЯ ИЗВЛЕЧЕНИЯ ВНУТРИШАХТНОГО МЕТАНА

Длинные точно идущие скважины в пластах в состоянии эффективно снизить содержание газа в больших объемах угля до начала разработки месторождения с низкой и высокой проницаемостью углей (рис. 5). Обладая возможностями направленного бурения, бурильщики могут эффективно дренировать метан из пласта угля в шахте или на уровень выше или ниже нее.

На рис. 5 графически показано уменьшение содержания газа в естественном залегании (с 11,5 до 7,5 куб. м/т в среднем), достигнутое 500-метровыми скважинами в пласт угля с низкой проницаемостью (0,2 миллидарси) через два года, как это прогнозировалось в ходе моделирования продуктивного пласта. Компания «VLW» эффективно пользуется методом моде-



Рис. 4. Буровая штанга со вставленной в нее системой DGS MECCA

лирования продуктивного пласта для определения расстояния между скважинами и времени на дегазацию для специфических геологических и пластовых условий.

В местах, где применение вертикальных скважин в выработанное пространство невозможно, и при многоуровневом горном производстве, где перекрестная технология отбора газа или технология отбора газа из вышерасположенных выработанных пространств неэффективна или слишком затратна, буровики могут проделывать горизонтальные скважины по будущим лавам. Таким образом, создаются раковины низкого давления, которые могут затягивать выработанный газ, поступающий из купола обрушения.

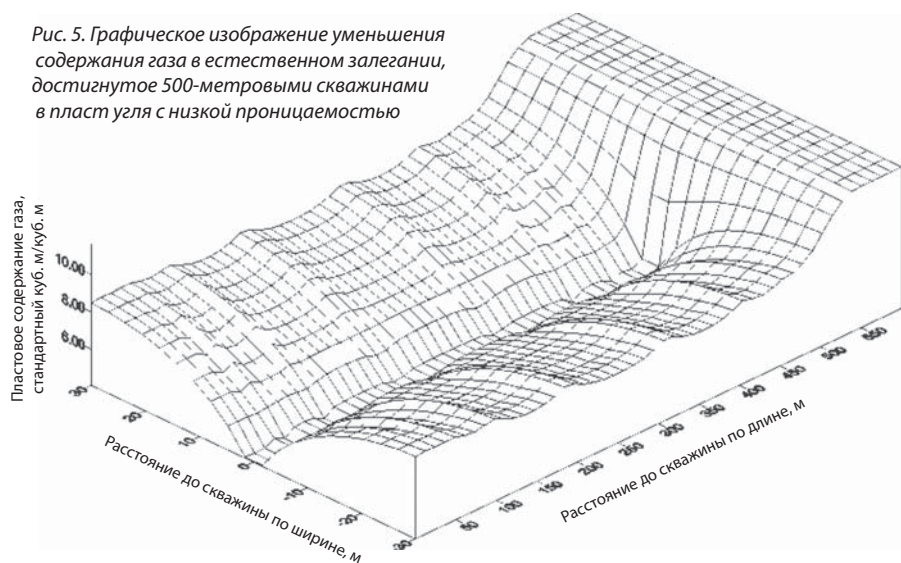
Другие варианты дренирования метана представлены направленными скважинами для дренирования закупоренных площадей, сдвинувшихся пород и щелей до начала разработки месторождения, а также расположенных ниже или выше газодинамических формаций, таких как песчаники.

Как и в отношении любого другого метода дегазации, инженеры должны определить, применимо ли направленное бурение к данной системе угледобычи, учитывая все геологические условия и условия продуктивного пласта, а также вопросы материально-технического обеспечения.

Разработка лавами оказывает существенное воздействие на ниже — и вышележащие пласты, нарушая вертикальные барьеры проницаемости, которые отделяют газодинамические формации от горных выработок. Системы извлечения газа из выработанных пространств как нельзя лучше подходят для подобных условий.

Конструктивные решения дренирования газа выработанных пространств учитывают распределение напряжения в этом пространстве, расстояние до газодинамических пластов, их геомеханические характеристики и то, как разработка лавами влияет

Рис. 5. Графическое изображение уменьшения содержания газа в естественном залегании, достигнутое 500-метровыми скважинами в пласт угля с низкой проницаемостью



на пласты, включая системы вентилирования. Геомеханические характеристики литологий, включая угольные пласты, важны для оценки буримости и устойчивости скважины. Частота и тип геологических нарушений сплошности, включая направление напряжения, влияют на устойчивость скважины и диктуют анизотропию проницаемости. Зная эти условия, проектировщики могут планировать размещение скважин и их направление для максимизации дренирования метана. Содержание газа в естественном залегании, естественный разлом, кливажная проницаемость и показатели десорбции определяют время, необходимое для дренирования пласта и расчета расстояний между скважинами. Размер входов, наличие водо — и энергоснабжения и график освоения месторождения — все влияет на определение места ведения буровых работ в районе работающей угольной шахты.

Ниже описаны примеры применения направленного бурения для дренирования метана.

Защитный штрек в Мексике

Скважины вглубь пласта оказали существенное воздействие на устройство защитных штреков до начала разработки лавного месторождения компании Minerales Monclova S. A. в штате Коахиула на севере Мексики. Из-за высокого уровня кливажной проницаемости и наличия естественных разломов (более 30 миллиарды по измерениям продуктивного пласта компанией VLW) скважины внутри пласта быстро подавили активность штрековых затворов в части выбросов метана и позволили существенно увеличить добычу угля. На рис. 6 показаны выбросы метана и поперечная скорость продвижения во время разработки трех западных штреков до и после того, как компания VLW пробурила 884-метровую скважину вглубь пласта. Цифры указывают на то, что после бурения скважины выбросы метана в штрек сократились на 30% за два месяца, что позволило компании MIMOSA снизить потребность в вентилировании на столько же и ускорить темпы освоения месторождения на 78%.

По словам горного инженера компании Minerales Monclova Хосе Рубена Понче, «без программы внутрипластовой дегазации нам бы никогда не выйти на плановые объемы добычи угля». С 1992 г. компания VLW произвела бурение направленных скважин на четырех из пяти лавных выработках компании Minerales Monclova общей длиной более 26 000 м.

Горизонтальные скважины выработанного пространства для глубоких многоуровневых шахт в Восточной Европе

На некоторых шахтах угольного бассейна Верхней Силезии в Польше и Чешской Республике добыча угля ведется на больших глубинах (более 600 м) с использованием многоуровневой лавной

технологии. Во многих случаях добываются угли с высоким содержанием газа в естественном залегании (больше 12 куб. м/т) и низкой проницаемостью (от 0,1 до 1 миллиарды). Из-за присутствия расположенных выше и ниже газодинамических пластов эти шахты сталкиваются с высоким уровнем выбросов метана во время лавной добычи. На многих шахтах применяются простирающиеся вкрест скважины, но на более глубоком уровне, где содержание газа выше, бурятся многочисленные скважины из выработанного пространства, которые иногда проходят через тонкие угольные пласты или породы. В этом случае и там, где для дренирования метана проделываются специальные галереи, направленное бурение может обеспечить более эффективный, с точки зрения затрат, способ решения проблем. Бурильщики направленных скважин могут проделывать их горизонтально

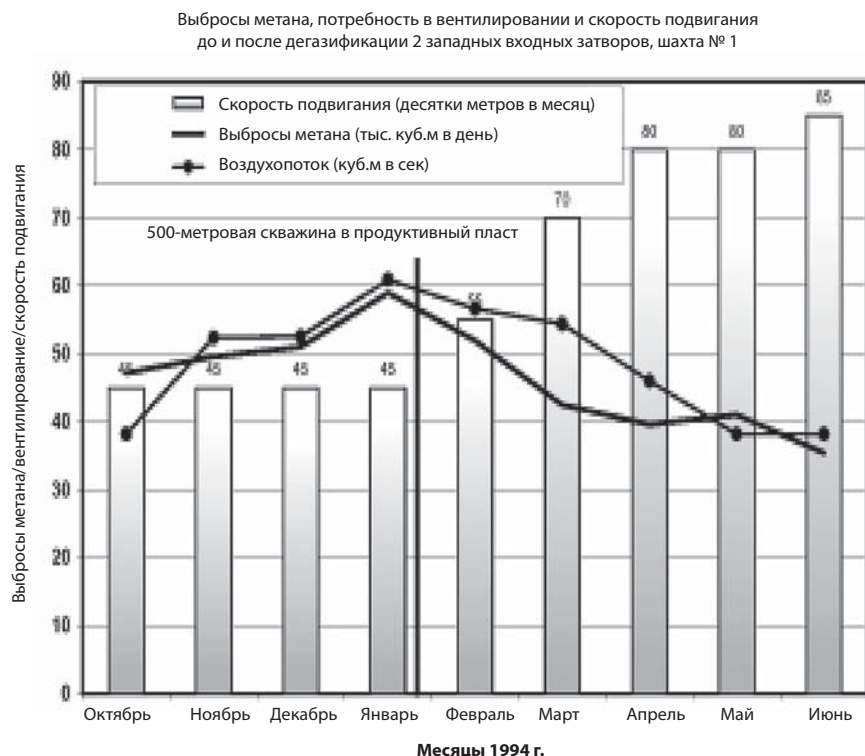


Рис. 6. Выбросы метана и скорость продвижения на 2 западных штрековых затворах до и после бурения защитной скважины дренирования метана на одной из шахт компании *Minerales Monclova* на севере Мексики

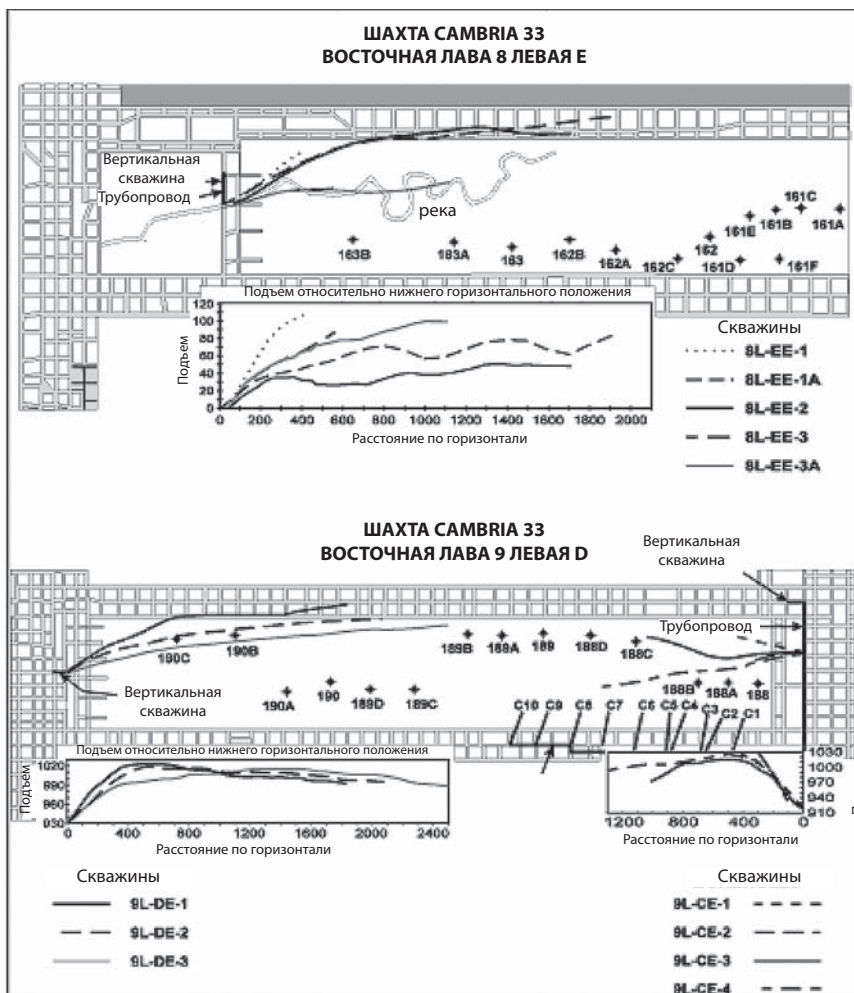


Рис. 7. Горизонтальные скважины, примененные компанией «VLW» на шахте *Cambria 33* (размеры показаны в единицах измерения США)

до начала лавной разработки по угольным пластам в зону разгрузки. Эти скважинные целевые зоны располагаются под ближайшим газовым пластом и в зоне разлома, над штывной зоной выработанного пространства. Эта система была впервые применена в Японии, испытана VLW на шахте «Cambria 33» в Пенсильвании, как это показано на рисунке 7, и применялась в программе ООН по развитию теплиц, а также на шахтах Китая. Проведенные VLW испытания в США показали, что эта система может оказаться значительно более эффективной, чем при обустройстве простирающихся вкrest скважин. Одна длинная скважина может заменить много коротких с меньшими затратами и большим эффектом.

Извлечение качественного трубопроводного газа для коммерческих целей на шахте *Soldier Canyon*

Компания «VLW» в течение 10 лет с успехом применяет технологию направленного бурения для коммерческого извлечения газа из угольного пласта на шахте «Soldier Canyon» близ городка Прайс в Юте. На этой шахте с камерно-столбовой системой разработки VLW пробурила 150 тыс. м скважин на двух пластах. Измеренное содержание газа в естественном залегании составило более 7 куб. м/т, а замеры проницаемости указали на наличие плотного кливажа и системы естественных разломов (проницаемость ниже 0,5 миллидарси). Поскольку на шахте велась камерно-столбовая система разработки, на ней имелся затрудненный доступ к целику угля, который можно было бы в значительной части дренировать до начала разработки.

Эффективное уменьшение содержания газа в естественном залегании было получено за счет бурения скважин за 3 года до начала разработок. В ходе этой операции VLW извлекала от 30 до 40 тыс. куб. м качественного трубопроводного газа в сут и направляла его на коммерческие цели, закачивая его после минимальной переработки в ближайший газопровод. На рис. 7 показан сепаратор для отделения воды от газа после добычи, примененной VLW на каждой скважине. Разветвленная сеть подземных трубопроводов со встроенной системой безопасности собирала газ для подачи его на поверхность через вертикальные скважины, соединенные с установленным на поверхности роторным винтовым компрессором (рис. 8).

ПРИМЕНЕНИЕ СИСТЕМ НАПРАВЛЕННОГО БУРЕНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ РАЗВЕДКИ ДО НАЧАЛА РАЗРАБОТКИ МЕСТОРОЖДЕНИЯ

Возможность выбирать направление и бурить скважины на большом расстоянии друг от друга с высокой точностью



Рис. 8. Отделение воды после бурения и система мониторинга и безопасности, примененные компанией VLD на скважинах шахты Soldier Canyon Сепаратор

делают направленное бурение незаменимым для проведения разведки угольных месторождений. Ниже описаны некоторые инновационные решения по направленному бурению, примененные компанией «VLW» на ряде угольных месторождений.

Уточнение расположения заброшенных выработок на угольных шахтах востока США

Угольные бассейны, которые подвергались интенсивному освоению, такие как Аппалачский угольный бассейн в США, не располагают полными архивными данными, поэтому порой оказывается невозможным определить точное местонахождение старых выработок. В этом бассейне активно велась шнекобуровая выемка или вскрытие месторождения штольной из выходящих на поверхность пород, поэтому при современных методах добычи требуется уточнить расположение старых выработок, которые, скорее всего, заполнены водой. Правила Администрации по безопасности горных работ США (АБГР) требуют, чтобы при создании новых шахт рядом со старыми бурить густо скважины, чтобы убедиться, что новые выработки ведутся на необходимом расстоянии от старых. Вместо того чтобы прокладывать штреки и потом определять расстояние, шахта «Хатчисон Бранч» в Западной Виржинии заключила контракт с VLW на направленное бурение между проектируемыми штреками и заброшенными выработками. Для повышения точности работ VLW пробурила тангенциальные ветви в проектируемые штреки для последующего их улавливания в ходе горных работ.

VLW не обнаружила ни одной старой выработки в коридоре между выработками, а последующие горные работы подтвердили точность расположения скважины в 2,4 м на расстоянии 353 м.

Определение структуры пласта и нарушения сплошности физическим путем до начала горных работ

Согласно определению, внутрипластовое дренирование метана и разведочное бурение требуют, чтобы скважина находилась в пласте. При бурении буровой мастер периодически фиксирует верхний и нижний края пласта, чтобы уточнить его положение. Вычерчивание профиля скважины на основе данных каротажа и бурового журнала обеспечивает горные работы информацией о структуре угольного пласта.

Любые нарушения сплошности, замеченные в ходе бурения, такие как сдвиги пород, палеоканалы, интрузии и т. п., определяются в ходе мониторинга давления буровой жидкости, изменениями давления на долото, вибрацией, темпами проходки и выбуриваемой породой. В силу высокой точности расположения, достигаемой с помощью DGS MECCA, особенно в отношении профиля, направленным бурением можно определить толщину угольных пластов и обычных нарушений сплошности из-за сдвига породы с допустимой точностью. За счет физического контакта с кровлей и почвой пласта и использования DGS обычно можно определить толщину угольного пласта в зависимости от условий в пределах от

0,2 до 2,5 м. На рис. 9 показан профиль угольного пласта, полученный в результате разведочного бурения скважин компанией «Valley Longwall» на шахте «Каменноугольные копи Миуна» в штате Новый Южный Уэльс в Австралии. Определение кровельной литологии и толщины пласта являлось важной составляющей проекта. Различие между потолочным конгломератом и туфогенным аргиллитом было определено буровыми мастерами компании «VLW» и использовано для будущего планирования угольной шахты.

Керновое бурение и геофизические исследования в скважинах, пробуренных направленно в подводных шахтах корпорации «Кейп Бретон Девелопмент» в Канаде

В настоящее время VLW участвует в разведочной программе корпорации «КБД» на двух шахтах под Атлантическим океаном в провинции Новая Шотландия в Канаде. Проектом предусмотрено проведение направленного бурения до начала лавной разработки для определения кровельной литологии и толщины пласта. Геологи шахты сопоставили устойчивость кровли и условий горного удара с непосредственной структурой кровли. Программа предусматривает бурение многочисленных тангенциальных скважин от внутренней части пласта вверх в кровлю и вниз в почву.

Инновационная система VLW Motorcore™ ведет поиск целого угля и потолочных кернов длиной до 3 м от направленное пробуренных скважин для геологического исследования. На рис. 10 показан керн, полученный от контактов с кровлей угля на расстоянии до 400 м до начала горных работ.

В альянсе с фирмой «LGI-Colog Inc. a Golden» из штата Колорадо (США), специализирующейся на геологическом бурении, VLW недавно освоила модифицированную систему естественного гамма-каротажа через свои буровые штанги на шахтах корпорации «КБД» для сопоставления гамма-реакции с данными бурового журнала и кернами. По словам геолога объекта Стива Форджерона, «система работала отлично — гамма-

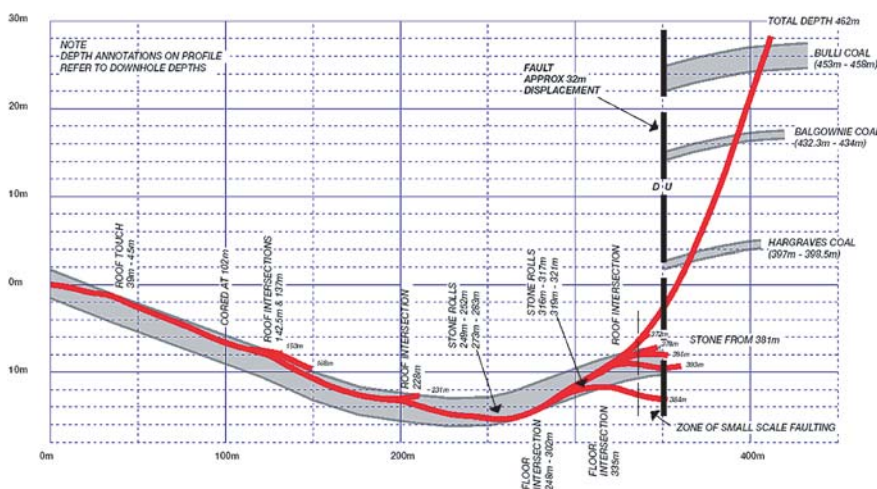


Рис. 9. Структура угольного пласта, определенная направленным бурением до начала горных работ



Рис. 10. Керны угля и контакт с кровлей, извлеченные VLW до начала горных работ на шахтах в штате Новая Шотландия, Канада



Рис. 11. Сдвоенный пакер, примененный VLW для гидравлического разрыва скважин направленного бурения на шахте Soldier Canyon

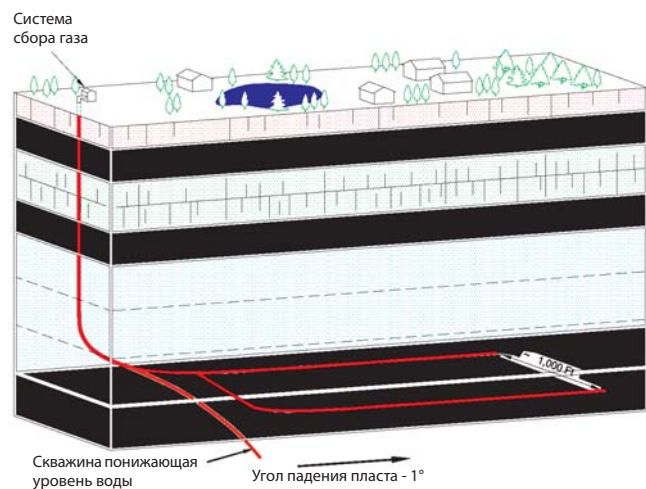


Рис. 12. Бурение горизонтальных скважин с поверхности

каротаж должен минимизировать количество направленных отборов керна, которые нам понадобится сделать в будущем с помощью горизонтальных скважин». К настоящему времени программа внутрислоевого направленной разведки бурением обеспечила бесценную информацию до начала горных работ при значительно более низких затратах по сравнению с программой вертикального бурения с судна.

Использование проникающего сквозь землю радара для характеристики структуры до начала горных работ

VLW и LGI-Coloq Inc. экспериментировали с проникающим сквозь землю радаром для создания образа структуры пласта угля и нарушений сплошности до начала горных работ через пробуренные направленные скважины. К настоящему времени указанные предприятия с успехом создали изображение картины в направленных скважинах, пробуренных в угольном пласте на глубине 120 м с использованием неаттестованного оборудования, на которое имелось отдельное разрешение. Данные эксперимента показывают, что проникающий сквозь землю радар в состоянии определить толщину угольного пласта с точностью между 0,05 и 0,075 м для 3-метрового пласта. Продолжаются усилия по созданию прибора для определения качества угля на основе геофизического инструмента и прибора по формированию и обработке изображений.

СКВАЖИНЫ НАПРАВЛЕННОГО БУРЕНИЯ И ГИДРАВЛИЧЕСКИЙ РАЗРЫВ ПЛАСТА

Используя сдвоенный пакер, VLW производит разрыв пласта в скважинах направленного бурения для увеличения связности ствола скважины с естественными разрывами и кливажем для дренирования метана в плотных угольных пластах (рис. 11). VLW также с успехом применила этот метод на американской шахте «Линч 37» в штате Кентукки для разрыва массивной кровли из песчаника до начала лавной добычи. Другие потенциальные сферы применения включают уменьшение напряжения пласта до начала горных работ и снижение требований к измельчению и зарубежке в твердых углях.

Компания «BIOTOP UK» и «VALLEY LONGWALL» владеет технологиями направленного бурения при бурении с поверхностью по угольным пластам с целью дегазации.

Бурение с поверхности позволяет начать дегазацию угольных пластов задолго до того, как начнется добыча угля шахтным способом, и помогает создать необходимую инфраструктуру для этого. Бурение с поверхности, так же, как и подземное бурение, позволяет снизить пластовое давление путем откачки воды, заполняющей систему естественных трещин в угольной залежи. Высвободившийся газ фильтруется к забою скважины и выходит к устью скважины. Однако дебиты скважин из-за низкой проницаемости угольных пластов невелики. Для получения промышленных притоков газа с помощью гидроразрыва создаются высокопроницаемые дренажные каналы — трещины длиной 40-80 м, и горизонтальные (до 1500 м) скважины бурятся по пласту (рис. 12).

С момента начала откачки пластовых вод дебит скважин постепенно растет по мере увеличения депрессии, и через несколько месяцев достигает своего максимального уровня, а затем плавно снижается в течение многих лет. Это в корне отличается от газовых месторождений, где дебиты природного газа имеют максимальные значения в начальный период добычи, а затем уменьшаются по мере истощения месторождения и падения пластового давления.

ВЫВОДЫ

При использовании самых современных технологий направленное бурение обеспечивает угледобывающей промышленности эффективные и практичные методы дренирования метана и проведения разведки до начала горных работ и в процессе добычи. Опыт работы компаний «Valley Longwall International» в Северной Америке и Австралии подтвердил преимущества этой технологии для контроля за шахтным газом, возможности использования шахтного метана в коммерческих целях и при планировании шахт.

Подземный способ добычи газа экономически наиболее целесообразен, так как практически со второго метра бурения идет газ. Буровые станки компании «Valley Longwall» позволяют делать опережающую дегазацию до года.

Дегазация с поверхности на порядок дороже и, учитывая наши северные широты, не так эффективна, как в США и Австралии. Но, принимая во внимание, что дегазация начнется задолго до того, как начнется подземная добыча, и она подтянет инфраструктуру к месторождению, дегазация с поверхности методом направленного бурения тоже внесет свои положительные моменты и, главное, обеспечит безопасность шахтеров.

Официальным представителем компании «Valley Longwall International» (Австралия) по Европе и странам СНГ является компания «Biotop UK» (Англия), по всем вопросам касательно дегазации угольных пластов вы можете связаться с представителем компании по адресу: agdem@biotopgroup.com тел.: (495) 514-04-31, факс 514-04-32. Контактное лицо: Демченко Александр Григорьевич.

ОАО «Распадская»: итоги 2007 г. и планы на 2008 г.

ОАО «Распадская», один из ведущих российских производителей коксующегося угля, объявила производственные планы на 2008 г.

Показатели	2007 г. (ожд.)	2008 г. (бизнес-план)	2008 г. к уровню 2007 г., %
Добыча рядового угля, всего, млн т:	13,6	13,7	101
— Шахта «Распадская»	8,9	8,4	95
— Разрез «Распадский»	2,8	3,0	108
— МУК-96	1,9	2,3	120
— Шахта «Распадская Коксовая»	0	0	-
Реализация			
Концентрат, всего, млн т	8,8	9,8	112
— концентрат ОФ «Распадская»	7,8	8,9	115
— концентрат прочие фабрики	1,0	0,9	89
Рядовой уголь	1,8	0,6	34
Капитальные затраты, млн дол. США	156	323	207

В 2008 г. ОАО «Распадская» ставит целью добыть 13,7 млн т угля. Обогащительная фабрика «Распадская» должна переработать 11,8 млн т рядового угля, или на 15 % больше чем в 2007 г. В связи с этим, доля обогащения на сторонних фабриках в общем объеме отгружаемого концентрата снизится с 12 % по факту 2007 г. до 9 % в плане 2008 г. Средний выход концентрата в 2008 г. составит около 75 %.

В 2008 г. на шахте «Распадская Коксовая» будут завершены горно-капитальные работы по вскрытию угольных пластов шахты, и начнется проведение горных выработок по углю. Ввод шахты «Распадская Коксовая» запланирован на второе полугодие 2009 г. в связи с необходимостью дополнительной геологической разведки и корректировки технического проекта с целью более полного и эффективного извлечения угольных запасов.

В 2008 г. Компания предполагает направить на инвестиции 323 млн дол. США. Этот объем инвестиций отражает решение провести дополнительную техническую модернизацию на шахте «Распадская» в период 2008-2009 гг. в соответствии с горно-геологическими условиями отработки ряда угольных пластов. Данная техническая модернизация предполагает приобретение высокопроизводительных механизированных комплексов DBT, JOY, MKT-7, что позволит минимизировать потери при выемке угля, даст возможность отработать несколько лав без капитальных ремонтов и обеспечит повышение производительности на шахте «Распадская». Капитальные вложения на шахте «Распадская Коксовая» составят в 2008 г. 80 млн дол. США. Эти инвестиции учитывают как инфляционное удорожание строительно-монтажных работ и оборудования, так и необходимость дополнительных мероприятий по обеспечению безопасности ведения горных работ, включая проведение предварительной дегазации угольных пластов. На завершение строительства второй очереди ОФ «Распадская» в 2008 г. предполагается направить 14 млн дол. США.

Комментируя планы Компании на 2008 г., Генеральный директор «Распадской» **Геннадий Иванович Козовой** отметил: «В 2007 г. рост добычи на всех предприятиях Компании составил 27,7 % или почти 3 млн т. Это беспрецедентный рост и мы гордимся этим достижением. В 2008 г. наше внимание будет направлено на то, чтобы закрепить достигнутый уровень добычи. Это удачное время для инвестиций в обеспечение будущего роста, поскольку контрактные цены на нашу продукцию в текущем году позволяют нам уверенно прогнозировать высокие финансовые результаты. Мы ожидаем, что в 2008 г. средние цены на угольный концентрат в России составят порядка 3500 руб., или 140 дол. США за тонну концентрата, а на экспорт — порядка 2900 руб., или 118 дол. США за тонну».

Наша справка.

ОАО «Распадская» объединяет группу предприятий единого территориально-производственного комплекса в Кемеровской области: три добывающих предприятия, одну строящуюся шахту, обогащительную фабрику, а также предприятия транспортной и производственной инфраструктуры. Компания является одной из ведущих на российском рынке коксующегося угля и поставляет угольную продукцию крупнейшим металлургическим комбинатам и коксохимическим заводам России, Украины, Восточной Европы и Азии. Добыча рядового угля в 2007 г. составила 13,55 млн т.

80 % обыкновенных акций Компании находятся в собственности компании Корбер Энтерпрайсез Лимитед, которой, в свою очередь, владеют на паритетных началах руководство ОАО «Распадская» и «Евраз Групп».

