

Итоги работы

УДК 658.155:622.33 (477): 65.016.8 © А. Е. Агапов, 2007

Государственного учреждения «ГУРШ» по реализации программы ликвидации особо убыточных шахт и разрезов

За 1994–2006 гг. угольная промышленность России в основном прошла трудный период реструктуризации, преобразовалась из планово-убыточной отрасли народного хозяйства в эффективный сектор топливно-энергетического комплекса рыночной экономики и на этой основе достигла первых положительных результатов по стабильному обеспечению страны угольной продукцией. Беспрецедентные по масштабам и времени преобразования в отрасли потребовали огромных финансовых ресурсов.

Стратегические задачи вхождения отрасли в рынок, оформленные в виде «Основных направлений реструктуризации угольной промышленности России», неоднократно были предметом детального рассмотрения хода реформирования отрасли в Правительстве Российской Федерации, в результате тактика достижения поставленных целей и задач корректировалась по ходу проведения реформ.

О значимости реструктуризации угольной промышленности говорит тот факт, что 18 февраля 2006 г. в г. Кемерово состоялось совещание по вопросу «О мерах по завершению реструктуризации угольной промышленности Российской Федерации и перспективах ее развития» с участием Председателя Правительства России *М. Е. Фрадкова*, посетившего Кузбасс с официальным визитом. При подведении итогов совещания *М. Е. Фрадков* заявил, что для поддержки и увеличения рентабельности отрасли и наращивания экспорта угля нужны дополнительные усилия как производителей, так и государства. Председатель Правительства Российской Федерации считает, что долю угля в топливно-энергетическом балансе страны надо увеличивать, как и его экспорт. «Мы недостаточно сделали для того, чтобы уголь занял достойное место в энергетическом балансе России», — подчеркнул *М. Е. Фрадков*.

Сегодня Россия является крупнейшей угольной державой. По объемам добычи и экспорта угольной продукции Россия занимает пятое место в мире. География экспорта российских углей включает более 40 стран.



АГАПОВ Александр Евгеньевич
Директор ГУРШ
Канд. экон. наук

В результате реформирования изменена экономическая основа функционирования отрасли. Сегодня действующие угольные предприятия формируют свои финансовые ресурсы только за счет реализации продукции, тогда как к началу 1990-х гг. на бюджетные дотации угольной отрасли тратилось до 1,5% ВВП страны.

С 1999 г. растут объемы добычи угля, полностью удовлетворяются внутренние потребности народного хозяйства в угольной продукции. Так, за 2006 г. по Минпромэнерго России добыто 308,5 млн т угля, рост к 1999 г. составил 59,4 млн т, или 23,8%. Ликвидация особо убыточных нерентабельных шахт положительно повлияла на общее состояние шахтного фонда. За счет концентрации производства на эффективно действующих предприятиях обеспечен устойчивый рост производительности труда, достигнуты самые высокие показатели работы за всю историю угледобычи

России. Производительность труда рабочего по добыче в целом по отрасли возросла до 146,4 т/мес. что в 2,2 раза превышает уровень 1994 г. Нагрузка на очистной забой увеличилась в 3,6 раза, в том числе на комплексно-механизированный — в 3,6 раза, достигнув 2 550 т в сут. Динамика среднесуточной нагрузки на очистной забой и среднемесячной производительности труда приведена на рис. 1.

Ликвидация нерентабельных шахт и разрезов

Современный, третий этап реструктуризации выдвигает на первый план задачу завершения технических, социальных и экологических программ, связанных с ликвидаци-

1993г. 1994г. 1995г. 1996г. 1997г. 1998г. 1999г. 2000г. 2001г. 2002г. 2003г. 2004г. 2005г. 2006г.



Рис. 1. Динамика среднесуточной нагрузки на очистной забой и среднемесячной производительности труда

ей особо убыточных шахт и разрезов. При этом требуется проведение в отрасли рациональной технической и социальной политики, позволяющей исключить возможность увеличения количества шахт и разрезов, подлежащих ликвидации.

За период реформ отрасли (1994–2006 гг.) была прекращена добыча угля на 188 шахтах и 15 разрезах с потерей производственной мощности около 69 млн т. На большинстве из них (181 шахте и 6 разрезах) завершены основные технические работы. Динамика технической ликвидации шахт и разрезов приведена на рис. 2.

На 1 января 2007 г. на мероприятия по ликвидации предприятий угольной отрасли из федерального бюджета и других источников профинансировано 22 млрд руб.

Сегодня остаточные объемы средств из федерального бюджета, необходимые на мероприятия по завершению реструктуризации угольной промышленности в 2007–2010 гг., составляют с учетом инфляции 51 млрд руб. Структура финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности России за 1994–2006 гг. приведена на рис. 3.

Рассмотрим распределение средств из федерального бюджета по направлениям финансирования для выполнения ликвидационных работ.

Ликвидация горных выработок, демонтаж оборудования

Как уже сказано выше, на 187 шахтах и разрезах завершены основные технические работы по ликвидации горных выработок. Общая протяженность ликвидированных выработок составила 4 857,4 км, при этом засыпано 1 156 вертикальных и наклонных стволов, возведено 4 965 перемычек, ликвидированы — 5 522 скважины протяженностью 474,2 км, демонтировано более 72 тыс. т подземного оборудования.

В 2007 г. планируется в основном завершить ликвидацию всех горных выработок. Будут выполнены работы по ликвидации 46 км. горных выработок и засыпке четырех стволов с затратами около 20 млн руб.

Горные выработки, в которых сегодня размещены насосные установки для откачки воды с ликвидированных шахт и ведется контроль за подъемом воды, будут погашены по мере завершения вышеуказанных работ.

Снос зданий, сооружений

Из 5,7 тыс. зданий и сооружений на поверхности ликвидируемых предприятий снесено более 5,4 тыс. зданий объемом 14,5 млн куб. м.

Для нормализации обстановки на территории ликвидированных предприятий начиная с 2006 г. предусмотрено ежегодное увеличение финансирования работ по сносу зданий и сооружений более чем в 2 раза с завершением этих работ в 2007 г.

Обеспечение жизнедеятельности предприятий в период ликвидации

В 2001–2005 гг. проведена большая работа по сокращению ликвидационных комиссий на ликвидированных шахтах и, как следствие, — снижение затрат на их содержание.

В 2006 г. осуществлялась финансирование 6 ликвидационных комиссий численностью 142 чел., из них три предприятия объявлены банкротами: ОАО «Шахта «Южная» ОАО «Воркутауголь», ОАО «Вахруше-

вуголь» и ОАО «Шахта «Западная-бис» ОАО Интинская угольная компания». Сокращено 91 чел.

В 2007 г. предполагается завершить работу всех ликвидационных комиссий на предприятиях. Из 108 юридических лиц на 01.01.2007 инициирована процедура банкротства на 99 организациях угольной промышленности, исключены из единого государственного реестра 69.

Рекультивация земель и ликвидация иных экологических последствий

На 01.01.2007 на рекультивацию земель и ликвидацию иных экологических последствий направлено 6,2 млрд руб. или 28,3% от общей суммы средств федерального бюджета, направленных на мероприятия по реструктуризации.

Освоение указанных средств позволило:

- построить, реконструировать, расширить и ввести в эксплуатацию 53 водоотливных комплекса из 60, которые предусмотрены проектами на 60 шахтах;
- закончить строительство и расширение очистных сооружений на 11 шахтах, а также ликвидировать очистные сооружения на четырех шахтах;
- обеспечить защиту от загрязнения питьевых водоисточников и подтопления объектов поверхности на 33 шахтах;
- потушить горящие отвалы и подземные пожары на 15 шахтах;
- выполнить мероприятия по восстановлению подработанных объектов на 18 шахтах и разрезах;
- рекультивировать 2 124,1 га нарушенных горными работами земель на 69 шахтах и разрезах, из них 980 га передать землевла-



Рис. 2. Динамика технической ликвидации шахт и разрезов



Рис. 3. Структура финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности России за 1994 — 2006 гг.

дельцам. На 30 шахтах рекультивация закончена, и восстановленные земли переданы землевладельцам.

В 2007 г. намечается осуществить следующие мероприятия:

— построить и ввести в эксплуатацию 4 водоотливных комплекса на шахтах: «Западная-бис», «Капитальная» (ОАО «Интауголь»), «Красная Горнячка» (II очередь) (Челябинская область), «Тацинская» (Ростовская область);

— построить и ввести в эксплуатацию очистные сооружения на пяти шахтах: им. Кирова (II очередь), «Шолоховская», шахтоуправление «Краснодонское» (Ростовская область), «Байдаевская», «Шушталепская» (Кемеровская область);

— потушить горящие породные отвалы на семи шахтах и одном разрезе: на шахтах «Октябрьская» (Республика Коми), «Южная», «Глубокая» (Ростовская область), «Байдаевская» (Кемеровская область), «Глубокая», «Авангард», № 5 шахтоуправления «Тавричанское» (Приморский край) и разрезе «Хольбоджинский» (Востсибуголь);

— рекультивировать 200 га нарушенных земель на 22 шахтах и разрезах.

Строительство и эксплуатация природоохранных объектов, передаваемых в муниципальную собственность

По состоянию на 01.01.2007 сданы в эксплуатацию и переданы в муниципальную собственность водоотливные комплексы и очистные сооружения для защиты застроенных территорий горных отводов от подтопления и загрязнения шахтными водами по шахтам:

Ростовской области:

— «Бургустинская» — водоотливный комплекс из погружных насосов, очистные сооружения шахтных вод, Красносулинский район;

— им. Кирова — комплекс сооружений по приемке и очистке шахтных вод;

— «Глубокая» — водоотливный комплекс (погружные насосы) и очистные сооружения, г. Шахты;

— «Шолоховская» — водоотливный комплекс, Тацинский район;

— «Южная» — водоотливный комплекс и очистные сооружения, г. Шахты.

Свердловской области:

— «Егоршинская» — водоотливный комплекс, г. Артемовск.

Кемеровской области:

— «Пионерка» — водоотливный комплекс, г. Белово;

— «Смычка» — водоотливный комплекс, г. Прокопьевск;

— «Красный Углекоп» — водоотливный комплекс, г. Прокопьевск;

— им. Димитрова, водоотливный комплекс, г.

Новокузнецк.

Приморский край

— «Авангард» — водоотливный комплекс и очистные сооружения, г. Партизанск.

В 2006 г. на эксплуатацию указанных природоохранных объектов выделены субвенции на сумму 98 241,6 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2007 закончено строительство и сдан в эксплуатацию водоотливный комплекс первой очереди на шахте «Красная Горнячка», документы находятся в стадии оформления для передачи в муниципальную собственность г. Копейска.

В стадии строительства находятся следующие объекты на шахтах:

Восточный Донбасс:

— «Тацинская» — водоотливный комплекс;

— «Шолоховская» — очистные сооружения для приема шахтных вод с водоотливных комплексов шахт «Тацинская», «Шолоховская»;

— шахта им. Кирова (II очередь) — очистные сооружения.

Челябинская область:

— «Красная Горнячка» — в завершающей стадии строительства вторая очередь водоотливного комплекса.

Кузбасс:

— «Шушталепская» — очистные сооружения шахтных вод, г. Калтан;

— «Судженская» — водоотливный комплекс для защиты территории от подтопления в стадии завершения, г. Анжеро-Судженск.

Планируется дополнительно к указанным объектам в период до 2010 г. начать и завершить строительство в соответствии с программой «Комплекса мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности» на шахтах:

— «Соколовская» — очистные сооружения, Восточный Донбасс;

— шахтоуправление «Краснодонское» — очистные сооружения по результатам мониторинга, Восточный Донбасс.

— им. Ленина — очистные сооружения, Кизеловский бассейн.

Содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого

В шахтерских городах и поселках особенно остро стоит вопрос переселения семей из ветхого, аварийного жилищного фонда. Большинство шахт (разрезов) начали ликвидироваться в 1994–1996 гг. В связи с ограниченным финансированием данного направления программа переселения из ветхого жилья выполнена лишь на 52,7% по сравнению с проектами ликвидации. Ветхие жилые дома, подлежащие сносу, все больше подвергаются негативному воздействию последствий ведения горных работ: в ряде мест существует угроза провалов жилых домов, подтопления их, скопления в погребках домов метана.

Совместно с администрациями шахтерских городов и поселков на 01.01.2007 переселено в новое жилье 18 920 семей с затратами 4,15 млрд руб. Затраты на содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья и количество переселенных семей по отдельным субъектам Федерации приведены на рис. 4, 5.

В 2007 г. на содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого планируется направить 699 млн руб. и переселить 772 семьи (табл. 1).

Основная задача 2007 г. — развитие базы стройиндустрии для освоения средств федерального бюджета, которые прогнозируется направить на содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого в 2008–2010 гг. (2008 г. — 5 918,5 млн руб., 2009 г. — 5 857,7 млн руб., 2010 г. — 3 079,7 млн руб.). Если меры по развитию базы стройиндустрии не будут при-

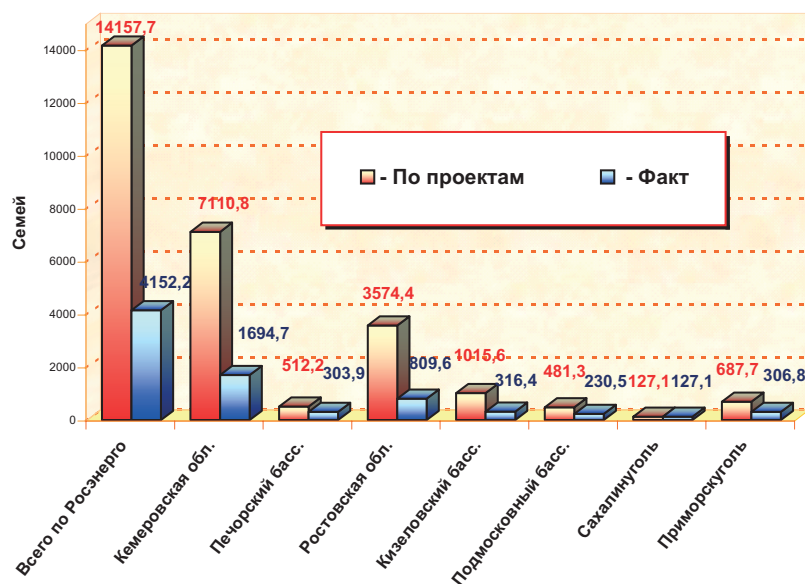


Рис. 4. Затраты на содействие гражданам в приобретении жилья по основным регионам на 01.01.2007 (млн руб.)

Реализация проектов ликвидации предприятий угольной промышленности по направлению «Содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности» (по состоянию на 01.01.2007)

Получатели субвенций	Предусмотрено по утвержденному проекту ликвидации		Переселение на 01.01.2007		Прогноз на 2007 г.	
	Затраты, тыс. руб.	Переселение, количество семей	Финансирование, тыс. руб.	Количество семей	Финансирование, тыс. руб.	Количество семей
Всего по Росэнерго	14 157 668,9	35 917	4 152 259,5	18 920	699 035,6	772
Республика Коми	512 164,0	3 597	303 880	3 072	4 159,5	4
Подмосковный бассейн	481 278,8	1 498	230 544,9	1 113	52 225,4	90
Ростовская область	3 574 377,5	7 764	809 616,1	3 289	263 970,0	289
Пермский край	1 015 638,4	3 053	316 358,2	1 816	41 300,0	46
Челябинская область	371 964,4	978	103 138,7	440	11 880,7	12
Кемеровская область	7 110 792,7	14 732	1 694 724,6	5 832	278 800,0	286
Читинская область	111 530,8	317	98 217,0	278	12 800,0	16
Приморский край	687 683,6	2 226	306 836,6	1 338	33 900,0	29
Сахалинская область	127 078,8	1 117	127 078,8	1117	0,0	0

няты, программа переселения граждан из ветхого жилья 2008-2010 гг. окажется под угрозой срыва.

Согласно проектам ликвидации особо убыточных и неперспективных шахт и разрезов по состоянию на 01.01.2007 переселению подлежат 16 997 семей с затратами на эти цели 10 млрд руб., в том числе по областям: Тульской — 67 семей, Смоленской — 297, Ростовской — 4 475, Пермскому краю — 1 237, Челябинской — 538, Кемеровской — 8 900; Читинской — 39, в Республике Коми — 525, по Приморскому краю — 888 семей. Из приведенных данных видно, что наиболее сложная обстановка с переселением сложилась в Кемеровской и Ростовской областях.

Снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности

Согласно утвержденным проектам ликвидации на снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности, по состоянию на 01.01.2007 г. перечислено 89,7 млн руб., в том числе в 2006 г. — 18,2 млн руб. Средства по данному направлению выделяются по заявкам администраций городов и поселков в необходимых объемах и направляются на снос ветхого жилищного фонда, из которого жители будут переселяться в новые жилые дома или приобретенные на вторичном рынке квартиры.

В 2007 г. на снос ветхого жилищного фонда планируется направить 18 млн руб. В 2008 г. планируется завершить снос ветхого жилищного фонда в Тульской области, в 2009 г. — в Читинской области и Приморском крае. В Кемеровской, Ростовской областях и Пермском крае снос ветхого жилищного фонда будет продолжаться и в 2010 г.

Реконструкция и замена пострадавших в связи с ликвидацией угольных (сланцевых) шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги населению шахтерских городов и поселков

Следует особо сказать о том, что сделано по улучшению жизни жителей шахтерских городов и поселков, расширению спектра предоставления более качественных услуг социального харак-

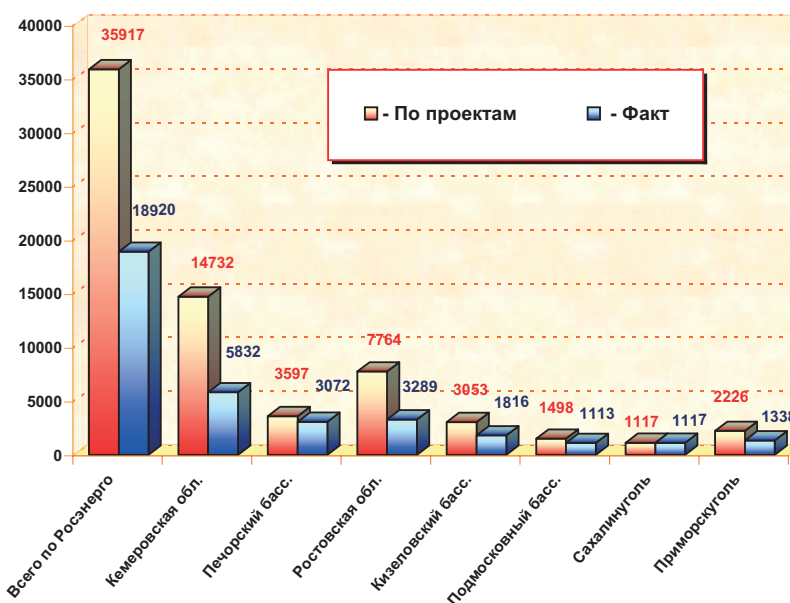


Рис. 5. Количество переселенных семей по основным регионам на 01.01.2007

тера. Утвержденными проектами ликвидации по состоянию на 01.01.2007 предусмотрено финансирование 859 объектов социнфраструктуры с затратами 9,3 млрд руб.

По состоянию на 01.01.2007 финансирование работ на 740 объектах составило 4,7 млрд руб., завершены строительство и реконструкция 649 объектов (75,6 %).

Ввод объектов социнфраструктуры по видам и субъектам Федерации представлен в табл. 2,3, а динамика ввода объектов социнфраструктуры — на рис. 6.

В связи с полной ликвидацией добычи угля в Кизеловском бассейне (Пермский край), значительным ее снижением в Подмосковье (Тульская область), Восточном Донбассе (Ростовская область) отопление городов и поселков в основном переведено на альтернативное топливо, для чего построены газопроводы и новые котельные. Реализованы проекты по объектам теплоснабжения, энергоснабжения, связи, введены в эксплуатацию очистные сооружения, объекты водоснабжения.

Вся программа по реконструкции объектов социальной инфраструктуры должна быть завершена в 2010 г. В 2007 г. будут полностью завершены работы по реконструкции объектов социнфраструктуры в Читинской области. В 2008 г. будут полностью завершены работы по реконструкции объектов социнфраструктуры в Республике Бурятия и Смоленской области.

Ввод объектов социнфраструктуры по видам и субъектам Федерации
(по состоянию на 01.01.2007)

Субъекты Федерации	Всего по проектам	Закончено финансирование на 01.01.2007	В том числе							
			Котельные	Объекты водоснабжения	Объекты газоснабжения	Объекты электроснабжения	Объекты теплоснабжения	Очистные сооружения	Объекты связи	Прочие объекты
Всего по Росэнерго	859	649	86	109	70	77	41	29	63	174
В том числе:										
Республика Коми	26	21	4	1	0	4	0	0	7	5
Подмосковный бассейн	115	95	6	22	31	13	6	4	2	11
Ростовская область	263	185	16	36	29	20	4	13	22	45
Пермский край	96	63	18	9	8	11	10	2	4	1
Свердловская область	11	3	0	0	1	0	0	1	1	0
Республика Башкортостан	4	4	0	0	0	1	1	0	1	1
Челябинская область	13	9	3	3	0	0	0	0	3	0
Кемеровская область	185	142	9	19	0	13	8	4	10	79
Приморский край	52	50	5	7	0	4	4	3	10	17
Сахалинская область	16	15	5	3	0	2	1	0	0	4
Ленинградская область	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0

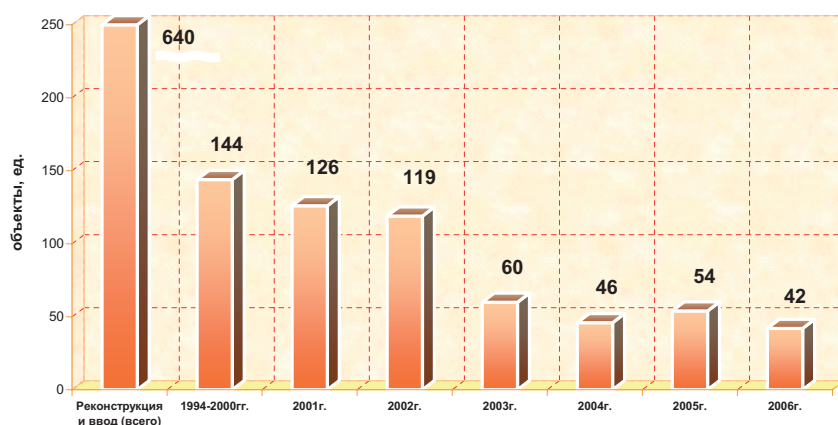


Рис. 6. Динамика реконструкции, замены и ввода объектов социнфраструктуры шахтерских городов и поселков

В 2009 г. предусмотрено окончание работ в Республике Коми и Новосибирской области, и полностью будут выполнены работы по объектам газоснабжения во всех регионах.

В 2007 г. финансирование работ на 49 объектах составит 605,4 млн руб. (см. табл. 3).

Проектное обеспечение

Всего за период с 1994 по 2007 г. проектными организациями разработаны на конкурсной основе и утверждены приказами Росэнерго проекты ликвидации по 202 угледобывающим пред-

приятиям (187 шахт и 15 разрезов), включенным в Перечни особо убыточных и нерентабельных организаций угольной промышленности, подлежащих ликвидации.

Во второй половине 2006 г. утвержден проект ликвидации шахты им. Октябрьской революции — филиала ОАО «Ростовуголь». Завершены разработка и согласование сводного проекта ликвидации ОАО «Ростовуголь». В настоящее время проводится его экспертиза.

В соответствии с «Методическими указаниями по корректировке проектов ликвидации организаций угольной промышленности», утвержденными Росэнерго 29 августа 2006 г., проектными организациями осуществляется корректировка проектов ликвидации (пересчет по ценам III квартала 2006 г.), которая должна быть завершена в I квартале 2007 г.

В 2006 г. осуществлялась разработка 161 рабочего проекта, из них были утверждены 66 проектов на сумму 1 785,5 млн руб.

Всего в 2006 г. за счет средств федерального бюджета профинансированы проектно-изыскательские работы на сумму 100 млн руб.

В завершение следует отметить, что все работы по ликвидации шахт и разрезов будут вестись в соответствии с «Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России в 2006–2010 годах» утвержденным Приказом Минпромэнерго России от 27 июня 2006 г.

Таблица 3

Финансирование работ на объектах социнфраструктуры по видам и субъектам Федерации в 2007 г.

Субъекты Федерации	Всего по проектам	В том числе								
		Котельные	Объекты водоснабжения	Объекты газоснабжения	Объекты электроснабжения	Объекты теплоснабжения	Очистные сооружения	Объекты связи	Прочие объекты	
Всего по Росэнерго	49	6	23	9	4	5	2	0	0	
В том числе:										
Республика Коми	1	0	0	0	0	1	0	0	0	
Подмосковный бассейн	9	0	6	1	0	1	1	0	0	
Ростовская область	25	5	10	7	2	1	0	0	0	
Пермский край	7	0	3	1	1	2	0	0	0	
Свердловская область	2	1	0	0	0	0	1	0	0	
Кемеровская область	4	0	3	0	1	0	0	0	0	
Читинская область	1	0	1	0	0	0	0	0	0	

ИНТЕРВЬЮ

с директором ГУ «Соцуголь», доктором экономических наук, профессором Поповым Владимиром Николаевичем



— Владимир Николаевич, в следующем году Государственное учреждение «Соцуголь» отметит 10-летие с момента своего создания. Не могли бы Вы назвать ключевые мероприятия в деятельности вашей организации, связанные с решением социальных проблем в ходе завершения реструктуризации угольной отрасли?

В настоящее время угольная отрасль России находится на заключительном, третьем, этапе структурных преобразований, на котором должна быть реализована новая сбалансированная территориально-отраслевая корпоративная социальная политика с элементами государственного регулирования в части завершения финансирования социально ориентированных мероприятий реструктуризации.

С целью сокращения сроков завершения реструктуризации, затягивание которых ведет к неоправданному росту бюджетных затрат, Федеральное агентство по энергетике совместно с ГУ «Соцуголь», ГУРШ, ЗАО «Росинформуголь» и др. заинтересованными организациями разработало «Комплекс мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России в 2006-2010 годах», который был утвержден приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 177. В ходе разработки данного комплекса мероприятий были оценены и оптимизированы остаточные объемы работ и намечены мероприятия по их завершению до 2010 г.

В части деятельности ГУ «Соцуголь» в период 2006-2010 гг. должен быть реализован следующий комплекс мероприятий, финансируемых из федерального бюджета по социальной поддержке работников, увольняемых в связи с ликвидацией организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) в объеме 4963,7 млн руб., включая:

- выплаты выходных пособий и прочих компенсаций, расходы по переезду к новому месту жительства в другую местность работников и членов их семей, уволенных при ликвидации организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также оплата провоза багажа;

- дополнительное пенсионное обеспечение уволенных и увольняемых работников ликвидируемых организаций (30,2% от всех затрат);

- предоставление бесплатного пайкового угля для бытовых нужд льготным категориям лиц ликвидируемых шахт, разрезов и подразделений военизированных аварийно-спасательных частей, проживающих в угледобывающих регионах в домах с печным отоплением (69,1% от всех затрат).

Кроме того, в рамках выделения субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости населения шахтерских городов и поселков на период 2006-2010 гг. предусмотрено: на завершение мероприятий по созданию новых рабочих мест — 230,7 млн руб.; на предоставление (строительство) жилья по новому месту жительства работникам, уволенным до 1 января 2005 г. при ликвидации расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях организаций угольной промышленности, и имеющим стаж работы не менее чем десять лет в угольной промышленности — 2959,2 млн руб.

Таким образом, ключевыми социальными мероприятиями на завершающем этапе реструктуризации остаются три направления в деятельности ГУ «Соцуголь», связанные с дополнительным пенсионным обеспечением, которое должно быть, в основном, завершено в этом году, обеспечением бесплатным пайковым углем и переселением высвобожденных работников ликвидированных организаций угольной отрасли, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

— Какие изменения произошли в нормативно-правовой базе, касающиеся мер социальной поддержки?

До 2005 г. за счет средств федерального бюджета получали пайковый уголь пенсионеры, инвалиды и члены семей погибших (умерших) работников ликвидируемых шахт, разрезов и подразделений ВГСЧ, проживающие в домах с печным отоплением, а также в домах, кухни в которых оборудованы очагами на твердом топливе.

В связи с принятием Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ с 1 января 2005 г. это право утратили 22,2 тыс. получателей. В основном, это пенсионеры и другие льготные категории лиц, проживающие в домах с центральным отоплением, кухни в которых оборудованы очагами, растапливаемыми углем, а также не имеющие 10-летнего стажа работы на шахтах и разрезах.

Кроме того, в связи с завершением ликвидации ряда шахт и прекращением действия коллективных договоров Минэнерго России была утверждена «Методика определения норм выдачи бесплатного (пайкового) угля...», согласно которой в 2004-2005 гг. нормы выдачи пайкового угля были упорядочены по сравнению с нормами, предусмотренными в коллективных договорах.

В 2006 г. по инициативе депутатов Государственной Думы от угледобывающих регионов был принят Федеральный закон от 12 июня 2006 г. № 84-ФЗ, который по сравнению с Федеральным законом от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О

государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ), предусматривает расширение круга лиц, имеющих право на обеспечение бесплатным (пайковым) углем за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых в федеральном бюджете на реструктуризацию угольной промышленности. К их числу относятся:

— пенсионеры и другие льготные категории лиц, проживающие в домах с печным отоплением, если они пользовались таким правом ранее, в случае продажи до 1 января 2005 г. пакета акций организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), находящегося в федеральной собственности, или ликвидации шахт (разрезов) угольной промышленности, не имевших пакета акций, находившегося в федеральной собственности;

— пенсионеры и другие льготные категории лиц, проживающие в домах, кухни в которых оборудованы очагами, растапливаемыми углем, если они пользовались таким правом ранее, в случае продажи до 1 января 2005 г. пакета акций организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), находящегося в федеральной собственности, или ликвидации до 1 января 2005 г. шахт (разрезов) угольной промышленности, подразделений военизированных аварийно-спасательных частей.

В связи с тем, что пакеты акций практически всех организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), находившиеся в федеральной собственности, проданы до 1 января 2005 г., Федеральный закон от 12 июня 2006 г. № 84-ФЗ освобождает эти организации от обязательств по обеспечению бесплатным пайковым углем льготных категорий лиц за счет собственных средств, перекладывая их на государство и федеральный бюджет. По предварительной оценке, к этой категории лиц относятся около 50 тыс. человек, а расходы федерального бюджета на 2007-2010 гг. составят около 2,3 млрд руб.

Вместе с тем в связи с введением в действие указанного Федерального закона из числа получателей пайкового угля за счет средств федерального бюджета с 1 января 2007 г. должны быть исключены льготные категории лиц, получивших это право при ликвидации шахт (разрезов), подразделений военизированных аварийно-спасательных частей на основании ранее действовавшего законодательства, но не исключенных до 1 января 2005 г. из Единого государственного реестра юридических лиц. Их количество составляет более 40 тыс. человек, или 67 % от общего числа получателей пайкового угля.

Принятие этих нормативных правовых актов не могло не отразиться на социальной обстановке в угольных регионах. В федеральные органы исполнительной власти, ГУ «Соцуголь» и филиалы, расположенные в угольных регионах, в течение последних двух лет поступило большое количество жалоб и обращений от пенсионеров и других льготных категорий лиц.

В целях исправления сложившейся ситуации в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минпромэнерго России по согласованию с другими федеральными органами исполнительной власти подготовлен проект Федерального закона, реализация которого позволит обеспечивать бесплатным пайковым углем все льготные категории лиц, которые пользовались этим правом до 2005 г., и не потребует дополнительных средств на реструктуризацию угольной промышленности из федерального бюджета.

— Как Вы оцениваете социальную и экономическую эффективность реализации программ местного

развития в части обеспечения занятости населения шахтерских городов и поселков?

Социальная эффективность реализации программ местного развития заключается, прежде всего, в снятии локальной социальной напряженности в шахтерских городах и поселках за счет:

— повышения социальной защищенности высвобожденных работников угольной отрасли на основе предоставления большинству из них новых рабочих мест и соответствующей оплаты труда, обеспечивающей прожиточный минимум в сложный период структурной перестройки местной экономики;

— улучшения ситуации на местных рынках труда на основе обеспечения постоянной и временной (за счет общественных работ) занятости высвобожденных работников отрасли, членов их семей и других жителей шахтерских городов;

— совершенствования социальной инфраструктуры шахтерских городов и поселков при организации общественных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, культуры, просвещения и др.;

— развития среди бывших работников угольной отрасли предпринимательской инициативы и самозанятости за счет государственной поддержки малого бизнеса.

Экономическая эффективность реализации программ местного развития заключается в:

— увеличении числа рабочих мест в секторах экономики шахтерских городов и поселков, альтернативных угольной отрасли, а также на действующих предприятиях, что позволяет, наряду с созданием новых (прямых) рабочих мест, поддерживать действующие производства и создавать сопряженные рабочие места, необходимые для нормального функционирования вновь введенных прямых рабочих мест по цепочке межотраслевых связей в производстве;

— диверсификации местной экономики с целью повышения ее конкурентоспособности и устойчивого развития по сравнению с ранее существовавшей «моноугольной» экономикой в большинстве шахтерских городов и поселков;

— пополнении доходов местных бюджетов за счет налоговых отчислений с предприятий и производств, созданных в рамках реализации проектов программ местного развития, что позволило повысить уровень жизни населения;

— воспроизводстве новых (прямых) и сопряженных рабочих мест за счет реинвестирования собственных средств исполнителей проектов в муниципальные программы местного развития.

— В соответствии с «Комплексом мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России в 2006-2010 годах» со следующего года уже не будут выделяться средства федерального бюджета в виде субвенций на завершение мероприятий по созданию новых рабочих мест в рамках программ местного развития. Каких результатов удалось достичь в этом направлении за годы реструктуризации?

Действительно, начиная с 2008 г., в соответствии с утвержденным Комплексом мероприятий на завершение создания новых рабочих мест в шахтерских городах и поселках бюджетные субвенции выделяться не будут. Но идеология формирования и реализации этого направления программ местного развития с самого начала была ориентирована на то, что доленое финансирование проектов по созданию новых рабочих мест являлось стартовой возможностью не только для текущего развития этих производств, но и предполагало в будущем возврат этих средств из собственной

прибыли предприятий и их последующее реинвестирование в муниципальные программы создания рабочих мест. Кроме того, выделяемые территориям бюджетные средства государственной поддержки угольной отрасли на реализацию программ местного развития не могли обеспечить в достаточной мере потребность в финансовых ресурсах на создание новых производств, поэтому актуальность введения механизма возвратности средств, выделяемых органам местного самоуправления на реализацию проектов по созданию новых рабочих мест, была однозначно поддержана органами местного самоуправления. И сегодня данный механизм успешно работает — исполнителями проектов возвращено 14% полученных средств, из которых, в свою очередь, 82% органами местного самоуправления реинвестировано на те же цели в рамках муниципальных программ.

Теперь кратко о достижениях в этом направлении. В результате технического перевооружения, расширения действующего и нового строительства крупных, средних и малых предприятий за период 1998–2006 гг. было создано 40,8 тыс новых рабочих мест, а с учетом поддержки малого бизнеса почти 47 тыс. Максимальное количество проектов было реализовано в пищевой промышленности — 18,9%; в секторе оказания услуг населению — 13%, в промышленности строительных материалов — 12,1%; а также в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности — 9,1%. Максимальное же число рабочих мест было создано в промышленности строительных материалов — 7701. При этом минимальные средние затраты в текущих ценах на создание одного рабочего места сложились в легкой промышленности (114 тыс. руб.), а максимальные — в капиталоемкой полиграфической промышленности (292,4 тыс. руб.).

— Как Вы оцениваете итоги реализации за 2006 г. такого важного направления программ местного развития, как переселение высвобожденных работников ликвидированных организаций угольной отрасли, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях?

Количество переселенных в 2006 г. семей высвобожденных работников оказалось меньше их расчетного количества, определенного в «Комплексе мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности России в 2006–2010 годах». Это произошло, прежде всего, потому, что фактический рост стоимости жилья, определяемый на основе ежеквартально устанавливаемой Минрегионразвития России стоимости 1 кв. м общей площади жилья, используемой для расчета субсидий, существенно превысил прогнозированный Минэкономразвития рост стоимости строительной продукции в 2006 г. против 2005 г.

При сохранении этой тенденции предусмотренные в Комплексе мероприятий сроки переселения высвобожденных работников ликвидированных организаций могут быть выдержаны при условии увеличения объемов финансирования.

Снижают эффективность использования выделяемых на финансирование расходов по переселению средств федерального бюджета имеющиеся еще недостатки в деятельности муниципальных образований по организации процесса переселения. Это несоблюдение методических рекомендаций ГУ «Соцуголь», случаи отказов от полученных субсидий, перепродажа приобретенного жилья до сдачи квартиры по месту проживания и др.

Особенно это характерно для администрации МО «Город Инта», где только в 2006 г. отказались от предоставленных субсидий более 30 семей, что привело к уменьшению количества переселяемых семей и, как следствие, к увеличению затрат на их переселение в 2007 г.

— А какие изменения произошли в 2006 г. в нормативно-правовой базе, касающиеся переселения высвобожденных работников ликвидированных организаций отрасли?

В связи с завершением в 2005 г. переселения высвобожденных работников ликвидируемых организаций угольной промышленности Кизеловского бассейна в количествах, определенных ранее решениями Правительства Российской Федерации и уполномоченными им органами, были приняты постановления Правительства от 15 ноября 2006 г. № 687 и № 688, внесшие изменения в ранее действовавшие постановления от 24 декабря 2004 г. № 840 и от 13 июля 2005 г. № 428. Эти изменения предусматривают прекращение финансирования расходов по переселению высвобожденных работников ликвидируемых организаций Кизеловского угольного бассейна.

— Журнал «Уголь» часто публикует материалы, и прежде всего специалистов ГУ «Соцуголь», связанные с мировым опытом реализации различных проектов в области структурных преобразований в горно-промышленных отраслях и на территориях горно-промышленного профиля. А как этот опыт конкретно используется на завершающем этапе реструктуризации угольной промышленности России?

В ходе реструктуризации угольной промышленности, безусловно, был использован с учетом адаптации к российским условиям положительный мировой опыт, связанный с реформированием базовых отраслей промышленности. Прежде всего, это опыт Мирового банка реконструкции и развития (МБРР) при организации социальной защиты высвобождаемых работников и реализации программ местного развития и обеспечения занятости населения углепромышленных территорий, опыт Европейского союза по содействию развитию шахтерских городов России и восстановлению экономики углепромышленных регионов.

Однако в программных мероприятиях по завершению реструктуризации угольной промышленности России, с моей точки зрения, недостаточно учтены идеи, принципы и механизмы накопленного опыта структурных преобразований горно-промышленных территорий европейских стран и реализации международных проектов. Например, ТАСИС «МЕРИТ-1» и «RECORE», о которых неоднократно информировал читателей журнал «Уголь». Этот опыт учтен только в части завершения структурных преобразований в социальной и экологической сферах углепромышленных регионов России, а также при организации системы мониторинга экологических последствий ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов. С другой стороны, в расходах федерального бюджета следовало бы учесть и средства на мониторинг социально-экономических последствий реструктуризации, а также определить целевые ориентиры на использование механизма реинвестирования собственных и привлеченных источников на завершение мероприятий по созданию новых рабочих мест, на разработку планов стратегического развития этих территорий в постреструктуризационный период, на содействие развитию инфраструктуры малого бизнеса и диверсификацию экономики.

— Спасибо, Владимир Николаевич, за интересные и содержательные ответы. Редакция журнала «Уголь» желает Вашему Государственному учреждению реализовать все намеченные в 2007 г. планы по социальной поддержке работников отрасли и развитию углепромышленных территорий.

УДК 331.024:658.381:558.155.622.33 © А. А. Рожков, А. Ю. Тушев, 2007

Трансформация системы рабочих мест

в процессе структурных преобразований угольной отрасли России

Несмотря на полученные весьма важные для угольной промышленности положительные результаты ее структурных преобразований, в реальной практике еще сохраняется обширный комплекс актуальных проблем, от уровня решения которых во многом зависит дальнейшее социально-экономическое развитие отрасли и углепромышленных территорий, затронутых ее реструктуризацией. Одной из таких проблем по-прежнему является изыскание и реализация научно обоснованных путей и способов повышения эффективности использования действующих и создания новых рабочих мест как в самой угольной отрасли, где еще имеется большое количество рабочих мест с низким уровнем использования их производственного и экономического потенциала, так и в других секторах экономики углепромышленных территорий, принимающих высвобожденную при реструктуризации рабочую силу. Это, по существу, двуединая производственно-экономическая и социально-экономическая задача.

Анализ содержательной сути понятия *рабочего места* согласно Трудовому кодексу РФ и существующим в области экономики труда исследованиям выявил, что рабочее место (индивидуальное, коллективное, физическое, экономическое) является основной составляющей любой организационно-технической структуры производства. Его функционирование определяется значительной совокупностью технических, технологических, организационно-экономических, социальных и других факторов. Рабочее место определяет требования к уровням общеобразовательной, специальной и практической подготовки работника, степени его ответственности за трудовые, материальные и финансовые ресурсы. Оно функционирует во взаимодействии с применяемой техникой, технологией, организацией производства и труда, обуславливает рациональный уровень разделения и кооперации труда.

Под **системой рабочих мест** авторами понимается **их совокупность, обеспечивающая выполнение тех или иных общественно необходимых функций в сферах производства и услуг в рамках отдельных производственных и социально-экономических процессов, организаций, отрасли, углепромышленной территории (муниципального образования, региона) и страны в целом** [1].

Количество и качество рабочих мест в системе любого уровня должны быть социально-экономически обоснованными в соответствии с оптимальной потребностью в них и практически обеспеченными на каждом этапе современного развития производственно-трудовых экономических и социальных отношений. В противном случае, особенно при структурных преобразованиях на углепромышленных территориях, возникают либо дефицит рабочих мест и, как следствие, безработица со всеми негативными последст-



РОЖКОВ
Анатолий Алексеевич
Первый заместитель
директора ГУ «Соцуголь»
Доктор экон. наук,
профессор



ТУШЕВ
Андрей Юрьевич
Начальник Управления
по координации программ
местного развития
ГУ «Соцуголь»
Канд. экон. наук

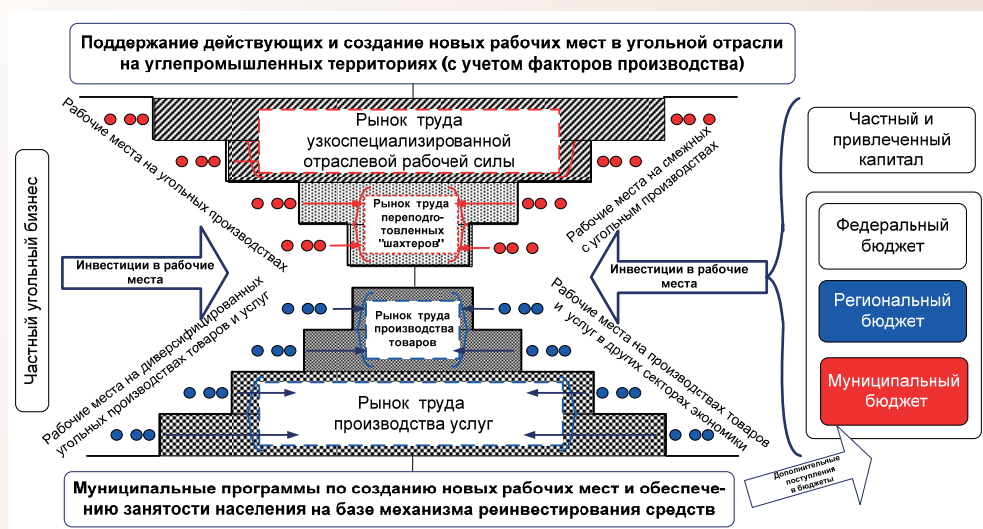


Рис. 1. Схема формирования системы рабочих мест и специализированных сегментов рынка труда на углепромышленных территориях

твиями, либо их избыток, при котором производственно-экономический и социальный потенциал территории используется не в полной мере. Обобщенная схема формирования системы рабочих мест при структурных преобразованиях угольной отрасли на углепромышленной территории приведена на рис. 1.

Под воздействием структурных преобразований в угольной отрасли, в условиях формирования рыночных отношений, произошла закономерная сегментация рынка труда, т. е. его структурирование на отдельные «субрынки».

В нашем понимании сегментация рынка труда — это его разделение на несколько секторов («субрынков») возможного использования трудовых ресурсов углепромышленной территории, подчиняющихся рыночному закону спроса и предложения.

На основе проведенных исследований нами были выявлены следующие секторы рынка труда углепромышленной территории (см. рис. 1):

- связанный с угольным производством;
- связанный с диверсифицированным производством товаров и услуг;
- связанный с производством, смежным с угольным;
- связанный с производством товаров и услуг в других секторах экономики.

Сегментация рынка труда позволила обеспечить необходимые условия для повышения уровня занятости, развития конкуренции между наемными работниками, повышения мобильности трудовых ресурсов и др.

В своей содержательной композиции и динамике при структурных преобразованиях угольной отрасли система рабочих мест, включая действующие и вновь создаваемые, должна обеспечивать наиболее эффективное их использование, базируясь на следующих основных принципах:

1) предложение и спрос на рабочие места на территориальном рынке труда должны регулироваться так, чтобы: имелись рабочие места для всех, кто готов приступить к работе и ищет работу; новые и действующие рабочие места были бы экономически и социально продуктивными в индивидуальном и общественном отношениях, существовала определенная свобода выбора приемлемого рабочего места (вида деятельности) и достаточные возможности для каждого трудоспособного получить профессионально-квалификационную подготовку и использовать свои навыки и способности на новом или модернизированном действующем рабочем месте;

2) системы рабочих мест, формирующиеся при структурных преобразованиях угольной отрасли, должны быть инновационно активными в технологическом, социально-экономическом и профессионально-кадровом отношениях, с тем, чтобы в условиях современной рыночной экономики обеспечивать наиболее эффективную и конкурентоспособную мобилизацию имеющихся на территории факторов производства (природные ресурсы, труд, капитал) и на этой основе, с учетом возрастающей предпринимательской активности населения, поддерживать и развивать в перспективе ее экономическую и социальную жизнедеятельность.

Обобщение результатов ранее выполненных исследований в области эффективности использования действующих и создания новых рабочих мест в угольной промышленности свидетельствует о том, что в последние годы не уделяется должного внимания научным разработкам в области организации труда, и в частности, функционирования рабочих мест. На практике в недостаточной степени сочетаются программы технического развития и диверсификации угледобывающего производства на шахтах и разрезах с программами местного развития углепромышленных территорий по созданию новых рабочих мест.

ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ РАБОЧИХ МЕСТ В ОТРАСЛЕВОМ РАЗРЕЗЕ

Коренные структурные преобразования угольной отрасли России в 1994-2006 гг., сопровождавшиеся массовым сокращением персонала, обусловили необходимость радикального повышения эффективности использования действующих и создания новых рабочих мест на углепромышленных территориях. Только при этом условии можно было реально рассчитывать на достижение поставленных целей по выводу отрасли из кризисного состояния на траекторию рентабельного развития в формирующейся рыночной экономике.

В результате ликвидации в период 1994-2006 гг. 203 убыточные и неперспективные угледобывающие организации с высокой трудоемкостью производства и опасными горно-геологическими условиями, повышения удельного веса менее трудозатратного открытого способа добычи угля с 56,9 до 65,3 %, технического перевооружения остающихся в эксплуатации организаций, передачи объектов социальной инфраструктуры в муниципальное ведение шахтерских городов и реализации других мероприятий, включая перевод почти всей добычи угля из государственной собственности в собственность частных юридических лиц, численность занятых в угольной отрасли уменьшилась на 634,2 тыс. чел. (с 859,6 тыс. до 225,4 тыс. чел.).

Структурные преобразования угольной отрасли позволили преодолеть нарастающий в ней социально-экономический кризис и далее значительно улучшить основные показатели ее работы, в том числе повысить интенсивность использования производственного потенциала действующих рабочих мест, что обеспечило рост производительности труда рабочего по добыче угля в 2,6 раза. При общем стабильном в последние годы росте угледобычи численность занятых на многих шахтах и разрезах вышла на уровень, обеспечивающий их рентабельную работу. Более чем в 2,6 раза сократился общий травматизм на 1000 человек промышленно-производственного персонала отрасли. Достигнуты и другие позитивные социально-экономические результаты (табл. 1).

Существенным результатом реструктуризации угольной отрасли на макроэкономическом и региональном уровнях явилось достижение цели «демонополизация — коммерциализация — приватизация». Были упразднены структуры управления отраслью, полностью находившиеся в государственной собственности и обладавшие монополией в области всех важнейших полномочий по управлению угольной отраслью от имени государства. На начало 2006 г. доля добычи угля приватизированными организациями в общем объеме годовой добычи составляла 98,5 % (см. табл. 1). Приватизация угледобывающих предприятий вызвала интеграционные процессы в базовых отраслях промышленности с созданием новых смежных рабочих мест в энергоугольных, угольно-металлургических и других вертикально и горизонтально интегрированных компаниях и хозяйствующих корпоративных структурах.

В период 1994-2006 гг. кардинально изменилась структура бюджетного финансирования угольной промышленности: ранее первоочередной была поддержка (дотирование) убыточного производства; затем приоритетной стала государственная поддержка процессов реструктуризации, включая социальную защиту, технические работы по ликвидации угольных шахт и разрезов, обеспечение занятости в рамках программ местного развития, обеспечение безопасности работ и т. п. Выделение дотаций на покрытие убытков текущей деятельности предприятий отрасли было полностью прекращено в 2001 г. Таким образом, произошла коренная трансформация экономической основы функционирования угольной промышленности. В действующем

Таблица 1

Динамика основных социально-экономических показателей, характеризующих развитие системы рабочих мест на углепромышленных территориях в процессе структурных преобразований угольной отрасли

Показатели	Годы											
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
*Число шахт, технических единиц	229	214	196	174	122	117	106	103	106	95	93	95
*Число разрезов, технических единиц	65	67	68	67	97	112	119	115	123	124	121	126
*Добыча угля, всего, млн. т, в том числе:	261,6	262,8	255,0	244,4	232,3	249,1	257,9	269,3	253,4	276,4	284,1	298,3
— подземным способом, %	43,9	42,1	39,2	37,6	35,6	35,6	35,2	35,4	34,2	33,8	35,8	34,7
— открытым способом, %	56,1	57,9	60,8	62,4	64,4	64,4	64,8	64,6	65,8	66,2	64,2	65,3
*Удельный вес добычи угля частными юридическими лицами, %	7,2	7,4	8,2	25,3	25,3	54	64	69	75,2	87,3	93 «4	98,5
*Численность занятого персонала в отрасли, всего, тыс. чел. (на начало года)	859,6	783,3	703,8	595,2	495,6	421,4	370,8	345,6	336,5	295,1	269	246,1
*Среднесписочная численность рабочих по добыче угля, тыс. чел.	341,7	308,3	275,6	236,4	210,4	195,8	191,1	189,7	175,5	163,6	148,2	150,2
*Высвобождено с ликвидируемых организаций, тыс. чел.	14,5	18,9	18,4	26,9	48,4	18,2	12,5	5,4	24,1	3,7	4,8	0,06
— тоже нарастающим итогом	14,5	33,4	51,8	78,7	127,1	145,3	157,8	163,2	187,3	191	195,8	195,86
*Количество ликвидируемых угледобывающих организаций, ед.	16	20	21	39	44	13	17	9	8	5	10	1
— тоже нарастающим итогом	16	36	57	96	140	153	170	179	187	192	202	203
*Производительность труда рабочего по добыче угля, т /мес., в том числе:	63,7	68,6	73,4	81,1	87,9	102,9	110,3	116,6	117,3	137,7	159,1	164,6
— на шахтах	35,7	38,9	39,6	43,6	47,9	57,1	61,5	68,8	70,4	82,2	102,1	102,3
— на разрезах	175	168	176	177,7	176,7	192,7	197,8	194,7	190	215	235,5	251
**Степень износа ОФ по предприятиям отрасли (на конец года), %	—	38,7	39,5	39,9	43,6	44,3	42,4	44,8	46,2	44,8	44,8	41,2
**Коэффициент обновления ОФ (ввод в действие ОФ в % от наличия ОФ на конец года, в сопоставимых ценах)	—	2,3	2,3	2	1,5	1,8	2,4	2,2	1,8	1,7	2,7	—
**Коэффициент выбытия ОФ (в % от наличия ОФ на начало года, в сопоставимых ценах)	—	5,8	8,8	8,4	8,1	5,7	5,3	3,3	3,5	2,8	2,6	—
***Общий травматизм, число случаев	16 69514	15 76113	13 88310	11 3449	8 8257	7 9156	7 1856	6 2315	5 0944	4 2513	3 1362	2 6962
— в том числе на шахтах	092	160	200	818	525	520	160	121	301	648	723	225
*** Общий травматизм на 1000 работающих (ППП)	31,11	32,53	32	29,92	29,3	28,3	25,7	23,1	20,5	17,9	13,7	11,9
*** Число пострадавших со смертельным исходом, чел.	277	251	183	288	179	141	170	132	85	116	153	124

* Данные отраслевой статистики (ОАО «Росинформуголь», ГУ «Соцуголь», ГУРШ).

** Российский статистический ежегодник. 2004: Стат. сб. / Росстат. — М., 2004. — 725 с.;

Промышленность России / Федеральная служба государственной статистики — М., 2005. — 460 с.

*** Данные Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности.

секторе угледобычи финансовые ресурсы стали формироваться только за счет производства и реализации продукции. Угольные компании стали инвестировать собственные средства на модернизацию действующего производства, его реконструкцию и новое строительство.

Особое место в комплексе мер по структурным преобразованиям угольной отрасли занимали модернизация действующих и создание новых рабочих мест по добыче угля и в секторах экономики неугольного профиля на углепромышленных территориях.

За период 1994-2006 гг. на модернизацию действующих и создание 13,28 тыс. новых рабочих мест по добыче угля было направлено инвестиций в объеме 182,5 млрд руб. (в ценах

2005 г.), в том числе: 17 млрд руб. (9,3%) из средств федерального бюджета и 165,5 млрд руб. (90,7%) из собственных средств угольных компаний и привлеченных средств инвесторов. Одновременно на создание порядка 47 тыс. новых рабочих мест в сфере малого и среднего бизнеса неугольного профиля в рамках программ местного развития (по всем направлениям их реализации) было инвестировано за счет всех источников 18,4 млрд руб. (в ценах 2005 г.), в том числе: из федерального бюджета — 8,06 млрд руб. (44%) и 10,3 млрд руб. (56%) — из собственных средств исполнителей проектов и привлеченных средств инвесторов (рис 2).

В результате технического перевооружения, расширения действующих и нового строительства крупных, средних и

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ



Инвестиции в создание новых рабочих мест в сфере малого и среднего бизнеса неугольного профиля в рамках ПМР, млн руб., (в ценах 2005 г.)



Ввод новых рабочих мест на углепромышленных территориях, ед.

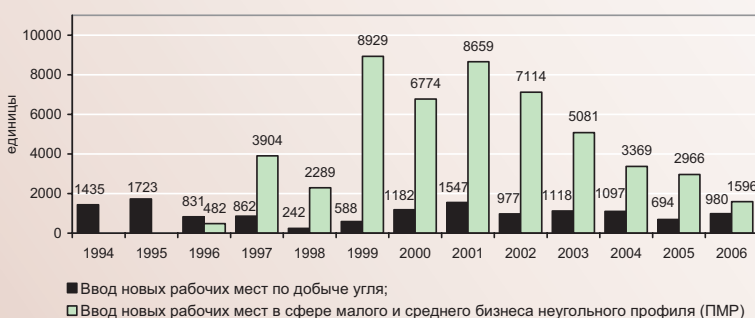


Рис. 2. Инвестиции в модернизацию действующих и создание новых рабочих мест на углепромышленных территориях

малых предприятий за период 1998-2006 гг. в рамках реализации направлений программ местного развития «Содействие созданию новых рабочих мест» и «Завершение мероприятий по созданию новых рабочих мест» было создано более 40,8 тыс. новых рабочих мест. Распределение инвестиционных проектов, реализованных в секторах экономики углепромышленных территорий, финансируемых с долевым участием средств федерального бюджета (государственная поддержка угольной отрасли и субвенции на реализацию программ местного развития), за период 1998-2006 гг. представлено в табл. 2.

Осуществленные мероприятия по структурным преобразованиям производственно-экономического потенциала отрасли создали благоприятные предпосылки для ее дальнейшего технического и экономического развития. Вместе с тем крупномасштабные структурные преобразования угольной промышленности, изначально нацеленные на повышение технико-экономической эффективности ее функционирования и в определенной мере обеспечившие достижение этой цели, вызвали серьезные негативные социально-экономические последствия и трудовые конфликты на углепромышленных территориях.

Основной причиной негативных социально-экономических последствий реструктуризации угольной отрасли, особенно на первом ее этапе, был комплекс не решенных с необходимым упреждением проблем, связанных, прежде всего, с трансформацией системы рабочих мест и неподготовленностью рынков труда углепромышленных регионов к «залповому» сокращению и трудоустройству рабочей силы, профессионально специализированной на добыче угля.

Так, в 1997-1998 гг. было высвобождено 75,3 тыс. работников ликвидируемых организаций угольной отрасли, а трудоустроено из них на новых рабочих местах всего 11,8 тыс. При этом значительная часть высвобожденных работников с ликвидируемых и подлежащих ликвидации предпри-

Таблица 2

Распределение инвестиционных проектов, реализованных в секторах экономики углепромышленных территорий, финансируемых с долевым участием средств федерального бюджета (государственная поддержка угольной отрасли и субвенции на реализацию программ местного развития, за период 1998-2006 гг.

Секторы экономики	Количество проектов	Удельный вес, %	Количество рабочих мест
Пищевая промышленность	297	18,9	6 154
Услуги населению	204	13	2 560
Промышленность строительных материалов	191	12,1	6 551
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	143	9,1	4 275
Другие секторы	118	7,5	2 961
Химическая и нефтехимическая промышленность	110	7	4 584
Легкая промышленность	109	6,9	4 788
Машиностроение и металлообработка	88	5,6	2 669
Сельское хозяйство	85	5,4	2 255
Транспортные услуги	66	4,2	1 310
Услуги и средства связи	39	2,5	481
Торговля и общественное питание	36	2,3	465
Медицинская промышленность	31	1,9	751
Мебельная промышленность	25	1,6	591
Полиграфическая промышленность	19	1,2	259
Электротехническая промышленность	12	0,8	181
Итого:	1 573	100	40 835

ятий (в среднем — 75 % за период реструктуризации) была переведена на вакантные рабочие места, на действующие предприятия отрасли. Это направление трудоустройства, которое преобладало в период реструктуризации 1994-1998 гг., имело как положительные, так и отрицательные последствия. С одной стороны, осуществлялась ротация кадров — на рабочие места, которые занимали рабочие и специалисты пенсионного возраста, принимались более молодые работники, а с другой стороны — перевод высвобожденных работников на действующие предприятия, в том числе убыточные, способствовал воспроизводству дотационных рабочих мест, которые впоследствии также были ликвидированы. В то же время эта мера частично способствовала снижению локальной социальной напряженности на углепромышленных территориях.

ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ РАБОЧИХ МЕСТ В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗРЕЗЕ

На начало реструктуризации угольной отрасли (1994 г.) добыча угля осуществлялась в 26 субъектах РФ, включающих 91 муниципальное образование. В результате ликвидации убыточных предприятий в ходе реструктуризации количество муниципальных образований, связанных с угледобычей, сократилось к 2004 г. до 55 [2].

Основная по численности населения группа углепромышленных муниципальных образований представлена городами (поселками городского типа) и районами с населением от 10 до 100 тыс. чел. при средней доле работников угольного сектора в общей численности занятых в экономике этих муниципальных образований свыше 34 % [3]. Особенно большая доля работников угольного сектора (около 70 %) в общей численности работников, занятых в экономике углепромышленных муниципальных образований, приходится на шахтерские поселения с численностью населения до 10 тыс. чел., которые сформировались при угледобывающих предприятиях и органично связаны с их существованием. И острота проблемы сокращения рабочих мест в угольной отрасли таких поселений была связана с тем, что большинство угледобывающих предприятий являлись градообразующими.

Анализ итогов реструктуризации и возникших при этом социально-экономических проблем показывает, что из 79 муниципальных углепромышленных территорий, где осуществлялась ликвидация особо убыточных и неперспективных организаций отрасли, на 34 из них угольный сектор практически ликвидирован, на 14 территориях организации угольной отрасли в краткосрочной перспективе прекратят свое существование, а эффективная добыча угля прогнозируется на 31 углепромышленной территории, расположенной в Западной и Восточной Сибири, на Дальнем Востоке, в Ростовской области и Республике Коми, которые в соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2020 г. должны обеспечить практически весь объем угледобычи в стране [4].

Для первой и второй групп углепромышленных территорий на завершающем этапе реструктуризации основным ее долговременным социально-экономическим последствием остается высокий уровень безработицы, для снижения которого требуется создание новых рабочих мест в секторах экономики, альтернативных угольному, а также, при необходимости, организованная миграция населения в другие районы страны, благоприятные для трудоустройства. По состоянию на 01.01.2006 в 39 из 79, т. е. почти в половине углепромышленных муниципальных образований, уровень официально зарегистрированной безработицы продолжал значительно превышать средний по России (2,3%), дости-

гая на отдельных углепромышленных территориях 10-20 % (районы Сахалинской области, Приморского края и др.).

Особое место с социально-экономической точки зрения занимают углепромышленные территории, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, где дополнительное создание новых рабочих мест в секторах экономики, альтернативных угольному, экономически не целесообразно и социальная разгрузка территории может быть достигнута, в основном, за счет организованной миграции населения (например, в городах Воркута и Инта сегодня проживают порядка 70 тыс. чел. избыточного населения пенсионного и трудоспособного возраста) [4]. Характерными особенностями для всех указанных групп углепромышленных территорий являются необходимость модернизации социальной инфраструктуры и преодоление хронического дефицита местных бюджетов с учетом природной и хозяйственной специфики каждой конкретной территории. Основными принципами решения этой многоплановой задачи, как на завершающем этапе реструктуризации угольной отрасли, так и в постреструктуризационный период, являются следующие [4]:

— основополагающим фактором социально-экономического развития для перспективных углепромышленных территорий является активизация и наращивание их собственного социально-экономического потенциала (СЭПТ) как за счет угольной отрасли, так и путем диверсификации своей экономики; для территорий, утративших возможность развития угледобычи, — это рациональное использование остаточного СЭПТ путем его приведения в соответствие с численностью проживающего населения на данной территории, либо вовлечения дополнительных природных и финансовых ресурсов для создания новых рабочих мест в альтернативных отраслях экономики;

— СЭПТ каждой конкретной углепромышленной территории формируется сообразно ее индивидуальным природным, трудовым и хозяйственным возможностям (факторы производства), при этом в качестве показателя оценки его уровня принимается максимальная произведенная валовая добавленная стоимость (ВДС), определяемая как сумма добавленных стоимостей, создаваемых в отраслях экономики конкретной территории, а социально-экономическая эффективность использования СЭПТ оценивается величиной ВДС на душу населения территории;

— формирование стратегии развития углепромышленных территорий должно осуществляться с учетом их кластеризации по факторам производства и базироваться на сценарном подходе к наращиванию СЭПТ на душу населения, обеспечивающем повышение уровня и качества его жизни.

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНО- КВАЛИФИКАЦИОННОГО СОСТАВА ОТРАСЛЕВОЙ СИСТЕМЫ РАБОЧИХ МЕСТ

Анализ причин роста безработицы показывает, что по мере перехода стран к рыночным отношениям и объективно необходимого при этом технологического и инновационного развития промышленного производства, коренным образом меняется ситуация с обеспечением занятости. На рынках труда интенсивно происходят сдвиги в структуре профессионально-квалификационного спроса на высвобождаемую рабочую силу, ограничивающие возможности ее последующего трудоустройства, как в промышленности, так и в других отраслях экономики. Это во многом связано с тем, что, с одной стороны, все отрасли экономики в той или иной мере переходят в своей деятельности на современные технологии и все более испытывают потребность в высококвалифицированных кадрах. С другой

стороны, при ликвидации нерентабельных предприятий и видов деятельности высвобождается, в основном, рабочая сила низкой и средней квалификации, которая нуждается в специальной переквалификации и которая для этого не всегда предрасположена или пригодна по интеллекту, возрастным и другим причинам. Именно она постоянно пополняет массу безработных при наличии неудовлетворенного рыночного спроса на квалифицированные рабочие кадры, особенно в новых высокотехнологичных видах производства, а также в сфере обращения [5].

Профессионально-квалификационные характеристики экономически активного населения являются одним из самых важных факторов, определяющих перспективные направления развития рабочих мест, так как именно наличие (или отсутствие) работников, имеющих соответствующие специальность и квалификацию, и адекватные возможности профессиональной подготовки кадров могут стимулировать или сдерживать осуществление мероприятий по созданию и сохранению рабочих мест. В свою очередь, эти характеристики могут изменяться под воздействием сдвигов в развитии и отраслевом распределении рабочих мест.

Профессионально-квалификационный состав работников угольной отрасли за годы ее структурных преобразований претерпел достаточно серьезные изменения. Однако имевшие место трансформации происходили, в основном, под влиянием разной степени спросовых ограничений со стороны рынков труда углепромышленных территорий на узкоспециализированную рабочую силу. В целом за период структурных преобразований угольной отрасли можно выделить следующие основные направления трансформации ее профессионального состава, происходившие под влиянием сдвигов в динамике рабочих мест и, в свою очередь, определившие основные особенности формирования системы рабочих мест в период перехода угольной отрасли к рынку.

1. В условиях существенного сокращения спроса на рабочую силу во всех укрупненных отраслевых профессиональных группах произошло увеличение численности безработных и уровня безработицы на углепромышленных территориях.

2. Процесс высвобождения работников отрасли и нарастания безработицы в неодинаковой степени затронул две основные трудоспособные профессиональные группы:

— работников, имеющих *общеотраслевую специализацию*, которые могут трудоустроиться по своей профессии на предприятиях других отраслей без переподготовки или после небольшой переподготовки (стажировки), не требующей значительных затрат времени и средств. К этой категории относится часть работников поверхностного комплекса шахты (работники аппарата управления, автохозяйства, стройгруппы, АБК и др.), механики и электрослесари на подземных работах и на поверхности шахты, а также другие работники, занятые обслуживанием и ремонтом машин и механизмов;

— работников *основных подземных горных профессий* (ГРОЗ, проходчики и др.), т. е. имеющих узкую специализацию и которые при ликвидации шахты не смогли устроиться в других отраслях по своей специальности и нуждались либо в трудоустройстве на других угледобывающих предприятиях, либо в переобучении на новые профессии. Наименее социально защищенными являлись рабочие массовых горных профессий в возрасте до 40 лет. Для них характерны узкая профессиональная сфера приложения труда, невысокий образовательный уровень и, что очень важно, неуверенность в своем положении в ближайшей перспективе. Инженерно-технические работники также испытывали значительные трудности для приобретения новых специальностей, и прежде всего в старшей возрастной группе. Но в то же

время они имели достаточную образовательную базу, что способствовало их переквалификации.

3. За период структурных преобразований угольной отрасли сложились две достаточно устойчивые тенденции профессиональной сегментации формирующихся рынков труда и адекватных им систем рабочих мест на углепромышленных территориях:

— выделились так называемые группы риска — профессиональные группы, в которых уровень безработицы превышал средний для всего экономически активного населения вследствие того, что выбытие рабочих мест для их представителей существенно превышало ввод: инженерно-технические специалисты в категории профессий преимущественно умственного труда: горномонтажники, горнорабочие, забойщики, проходчики; малоквалифицированные и неквалифицированные рабочие;

— в рамках двух относительно благополучных с точки зрения положения на рынке труда профессиональных групп интенсивно развивался процесс стратификации занятости по профессиональному признаку с выделением групп новых рыночных профессий, на представителей которых существовал повышенный спрос на рынке труда, а иногда ощущался и дефицит предложения рабочей силы и профессий традиционных, спрос на представителей которых либо стабилизировался, либо сокращался (руководители и специалисты в области управления и административно-производственного обеспечения, группа рабочих, занятых ранее в социальной сфере угольной отрасли и переданной в муниципальную собственность). Именно эти группы стали «поставщиками» представителей актуальных профессий, для которых, в основном, и создавались новые рабочие места в неугольных секторах экономики углепромышленных территорий.

Следует отметить, что накопленный уникальный опыт трансформации системы рабочих мест в процессе структурных преобразований угольной отрасли со всеми его позитивными и негативными последствиями может быть весьма полезным и для других отраслей экономики, и прежде всего топливно-энергетического комплекса. При этом полученный опыт интересен не только и не столько в части специальных вопросов реструктуризации производства, где в каждой конкретной отрасли есть своя отраслевая специфика, сколько в решении возникающих при структурных преобразованиях непрофильных социальных и других проблем, адресно и безотлагательно затрагивающих интересы и судьбы конкретных людей, коллективов и городов, сформировавшихся на базе моноотраслевого, например, нефтедобывающего или газодобывающего производства.

Список литературы

1. Тушев А. Ю. Социально-экономическое обоснование эффективного использования действующих и создания новых рабочих мест в процессе структурных преобразований угольной отрасли. Дисс. на соиск. уч. степ. канд. экон. наук. — М.: ФГУП ЦНИЭИуголь, 2006. — 180 с.
2. Рожков А. Ан. Проблемы социально-экономического развития территориально-отраслевых углепромышленных комплексов. В сб. трудов «Менеджмент в горной промышленности» // Материалы «круглого стола» «Неделя горняка — 2005». — М.: ООО «МИГЭК», 2005. С. 64-73.
3. Попов В. Н. Концепция социально-экономического программирования реструктуризации углепромышленных территорий. — М.: ООО «Недра Коммюникейшнс ЛТД», 2000. — 176 с.
4. Рожков А. А. Механизмы регулирования социально-экономических последствий реструктуризации угольной отрасли. Под общ. ред. А. И. Татаркина. Екатеринбург: Уральское отделение РАН, Институт экономики, 2004. — 288 с.
5. Пяткин А. М., Рожков А. А. Рыночные реформы в странах с переходной экономикой: Аналитический обзор / Институт системного анализа РАН. — М.: КомКнига, 2006. — 104 с.

Итоги работы угольной промышленности России за 2006 год

Составитель — Игорь Таразанов

Использованы данные: ФГУП «ЦДУ ТЭК», ЗАО «Росинформуголь», Росстата, Управления угольной промышленности Росэнерго, Минпромэнерго России и др.



ДОБЫЧА УГЛЯ

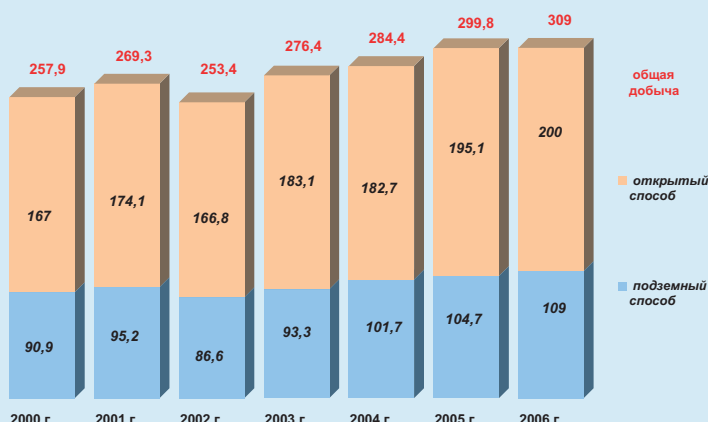
Добыча угля в России за 2006 г. достигла 309 млн т, что на 9,2 млн т (на 3,1%) выше уровня 2005 г.

Подземным способом добыто 109 млн т угля (на 4,3 млн т, или на 4,1%, больше, чем в 2005 г.). При этом проведено 480,2 км горных выработок (на 18,8 км, или на 3,8%, ниже уровня 2005 г.), в том числе вскрывающих и подготавливающих выработок — 374,8 км (на 15,6 км, или на 4%, ниже уровня 2005 г.).

Добыча угля открытым способом составила 200 млн т (на 4,9 млн т, или на 2,5%, выше уровня 2005 г.). При этом объем вскрышных работ составил 769,9 млн куб. м (на 42,5 млн куб. м, или на 5,8%, выше объема 2005 г.).

Удельный вес открытого способа в общей добыче составил 64,7% (в 2005 г. — 65,1%).

Гидравлическим способом добыто 2,26 млн т (на 147,8 тыс. т, или на 6,1%, ниже уровня 2005 г.). Гидродобыча ведется в УК «Прокопьевскуголь».



Добыча угля в России за 2000-2006 гг. (по способам добычи), млн т

В 2006 г. ПРЕДПРИЯТИЯ СУЭК УВЕЛИЧИЛИ ДОБЫЧУ УГЛЯ НА 6 %

В 2006 г. предприятия СУЭК добыли **89,7 млн т** и реализовали **85,7 млн т** угля.

По сравнению с предыдущим годом объемы добычи и реализации увеличились соответственно на 6 и 7%.

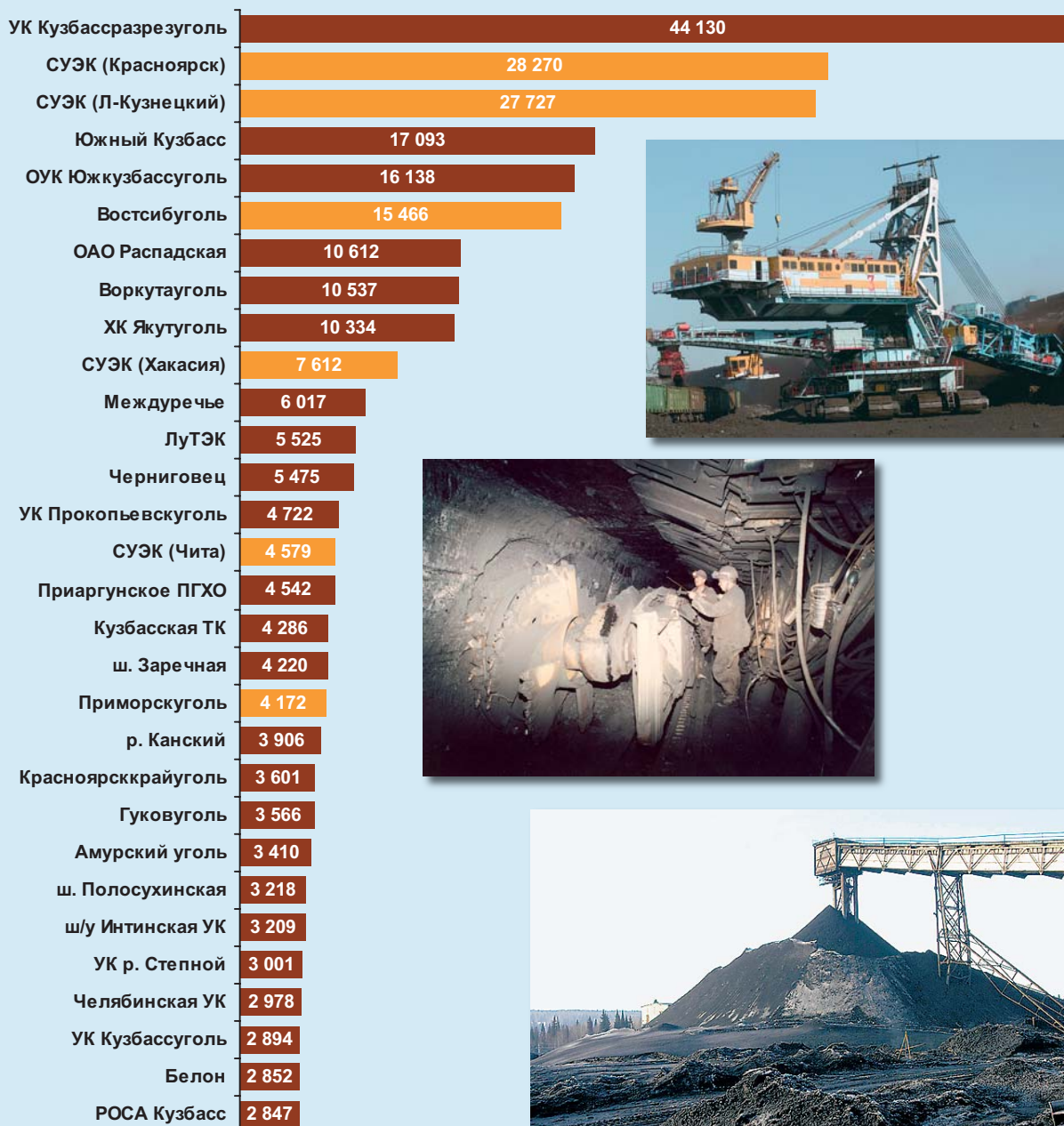
Объем реализации угля на внутреннем рынке увеличился на 2% и составил **62 млн т**, в том числе предприятиям электроэнергетики — 43 млн т.

Объем экспортной реализации увеличился на 26% и составил **23,7 млн т** угля.

Наибольший объем экспортных продаж пришелся на Великобританию, Корею, Японию, Данию и Финляндию.

Десятка наиболее крупных производителей угля, добыча, млн т	2006 г.	+/- к 2005 г.
ОАО «СУЭК»	89,7	6,7
— Красноярский филиал ОАО «СУЭК»	28,3	0,9
— Филиал ОАО «СУЭК» в г. Ленинск-Кузнецкий	27,7	4,9
— ООО «Компания «Востсибуголь»	15,5	-0,5
— Черногорский филиал ОАО «СУЭК»	7,6	0,4
— Филиал ОАО «СУЭК» в г. Чита	4,6	1,0
— ОАО «Приморскуголь»	4,2	0,1
— ОАО «Ургалуголь»	1,8	-0,1
ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»	44,1	1,3
— в том числе:		
— Филиал «Бачатский угольный разрез»	8,8	0,2
— Филиал «Талдинский угольный разрез»	8,3	0,2
ОАО «Южный Кузбасс»	17,1	1,4
ОАО «ОУК «Южкузбассуголь»	16,1	-0,9
ООО «Холдинг Сибуглемет»	11,5	0,4
— в том числе:		
— ОАО «Междуречье»	6,0	0,4
— ОАО «Шахта «Полосухинская»	3,2	0,1
ОАО «Распадская»	10,6	0,9
— в том числе ОАО «Шахта Распадская»	7,4	1,0
ОАО «Воркутауголь»	10,5	1,3
— в том числе ОАО «Шахта «Воргашорская»	3,4	0,4
ОАО ХК «Якутуголь»	10,3	0,6
ОАО ХК «СДС-Уголь»	9,6	0,4
— в том числе ЗАО «Черниговец»	5,5	0,8
ЗАО «ЛутЭК»	5,5	-0,5

Тридцатка наиболее крупных производителей угля по итогам работы в 2006 г.,
объем добычи, тыс. т

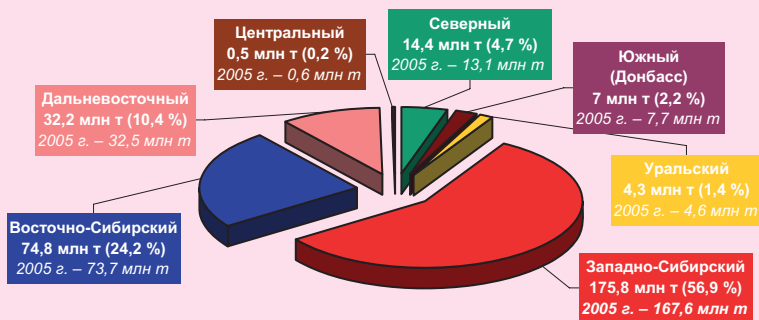


ДОБЫЧА УГЛЯ ПО ТЕРРИТОРИЯМ

Во всех угледобывающих бассейнах, за исключением Донецкого, обеспечен рост производства угольной продукции по сравнению с 2005 г. В целом по угольной отрасли годовой прирост угледобычи составил 9,2 млн т.

Наибольший вклад в эту прибавку внесли угольщики Кузбасса, достигшие рекордного в истории бассейна объема угледобычи — 174,3 млн т (рост — на 7,2 млн т, или на 4,3%), преодолев рубеж в 170 млн т. Ранее рекордными для Кузбасса были 1988 г., когда шахтерами главной кочегарки страны было добыто 159,4 млн т угля, и 2005 г. — когда был преодолен рубеж в 160 млн т и выдано нагора 167,1 млн т.

Среди основных бассейнов рост добычи угля в 2006 г. отмечен также в Канско-Ачинском бас-

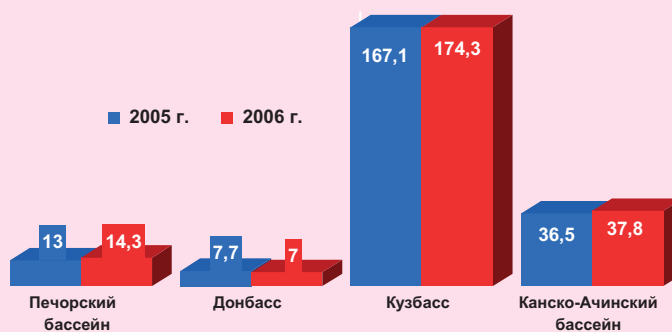


Добыча угля (удельный вес) по основным угледобывающим экономическим районам в 2006 г.

сейне — на 1,3 млн т (на 3,6%) и Печорском — на 1,3 млн т (на 10%).

В 2006 г. по сравнению с 2005 г. добыча угля возросла в трех из семи угледобывающих экономических районов России: в Западно-Сибирском добыто 175,8 млн т (рост — на 4,9%), в Восточно-Сибирском — 74,8 млн т (рост — на 1,5%), в Северном — 14,4 млн т (рост — на 9,9%).

В четырех районах отмечено снижение уровня добычи: в Дальневосточном добыто 32,2 млн т (спад — на 0,9%), в Южном — 7 млн т (спад — на 7,8%), в Уральском — 4,3 млн т (спад — на 6,1%) и в Центральном — 0,54 млн т (спад — на 5,9%).



Добыча угля по основным бассейнам в 2005-2006 гг., млн т

ДОБЫЧА УГЛЯ ДЛЯ КОКСОВАНИЯ

Добыча угля для коксования в 2006 г. по сравнению с 2005 г. увеличилась на 369 тыс. т (на 0,5%) и составила 70,3 млн т. В стране за год было произведено 32,7 млн т кокса, что на 3% больше, чем в 2005 г.

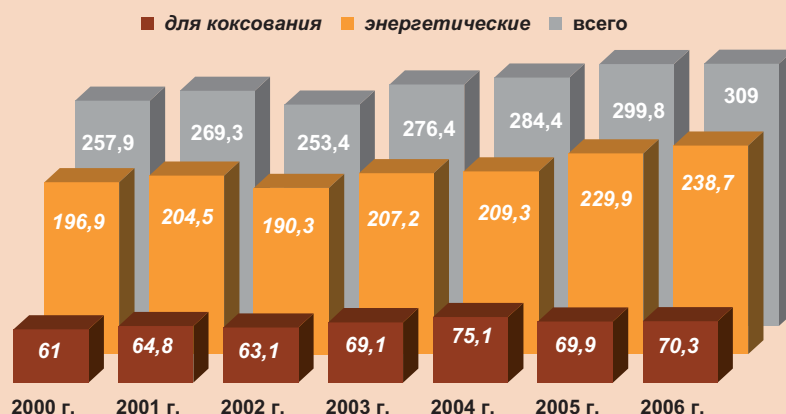
Доля углей для коксования в общей добыче составила почти 23%. Основной объем добычи этих углей приходится на предприятия Кузбасса — 80,4%. В 2006 г. здесь добыто 56,5 млн т угля для коксования (спад — на 2,4% к уровню 2005 г.). Добыча углей для коксования в 2006 г. составила: в Печорском бассейне — 8,1 млн т (рост — на 24,3%), в Республике Саха (Якутия) — 5,4 млн т (рост — на 5,8%), в Донецком — 340 тыс. т (спад — на 23,2%).

Отметим, что тенденция последнего времени, когда снизился спрос на угли для коксования, приведший к сокращению поставок коксохимзаводам коксующегося угля, пока сохраняется. Так в 2006 г. вновь сократились объемы

производства этих углей в компаниях «Южкузбассуголь» — на 2,3 млн т, «Кузбассуголь» — на 1,2 млн т.

В то же время отмечался высокий спрос на энергетические угли со стороны российских предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, что позволило угольным предприятиям ОАО «СУЭК» и ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» значительно нарастить объемы добычи угля.

Наиболее крупными производителями угля для коксования являются: ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» (10,7 млн т); ОАО «Распадская» (10,6 млн т); ОАО «Южный Кузбасс» (9,7 млн т); ОАО «Воркутауголь» (7,5 млн т); ОАО ХК «Якутуголь» (5,4 млн т); ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» (4,1 млн т); ООО «УК «Прокопьевскуголь» (3,4 млн т); ОАО «Шахта Полосухинская» (3,2 млн т); ОАО «Междуречье» (2,7 млн т); Ленинск-Кузнецкий филиал ОАО «СУЭК» (2,6 млн т); ОАО «УК «Кузбассуголь» (2,1 млн т).



Добыча угля в России за 2000-2006 гг. (по видам углей), млн т

НАГРУЗКА НА ЗАБОЙ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ

В 2006 г. среднесуточная добыча угля из одного действующего очистного забоя по сравнению с прошлым годом увеличилась на 6,3% и составила в среднем по отрасли 1744 т. (в 2005 г. — 1640 т/сут).

Среднесуточная нагрузка на комплексно-механизированный очистной забой составила 2550 т и возросла по сравнению с 2005 г. на 9,8% (в 2005 г. — 2322 т/сут), а на лучших предприятиях она значительно превышает среднеотраслевой показатель.

По итогам 2006 г., наиболее высокая (более 3 тыс. т) среднесуточная добыча из действующего очистного забоя достигнута: ОАО «Шахта «Заречная» — 6466 т; ООО «Шахта Колмогоровская-2» — 5245 т; ОАО «Шахта «Воршагорская» — 5078 т; ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» — 4774 т; ОАО «Шахта «Распадская» — 4742 т; ЗАО «Салек» — 4535 т; ООО «РОСА «Кузбасс» — 4182 т; ОАО «Шахта «Полосухинская» — 3877 т; ОАО «Шахта «Большевик» — 3681 т; ОАО «Шахтоуправление «Интинская угольная компания» — 3523 т; ОАО «МУК-96» — 3278 т.

По основным бассейнам среднесуточная добыча угля из одного действующего очистного забоя составила: в Кузнецком — 1787 т (из комплексно-механизированного забоя — 3316 т); в Печорском — 2771 т (из КМЗ — 2771 т); в Донецком — 1175 т (из КМЗ — 1262 т); Уральском районе — 912 т (из КМЗ — 912 т); Дальневосточном регионе — 1438 т (из КМЗ — 1438 т).

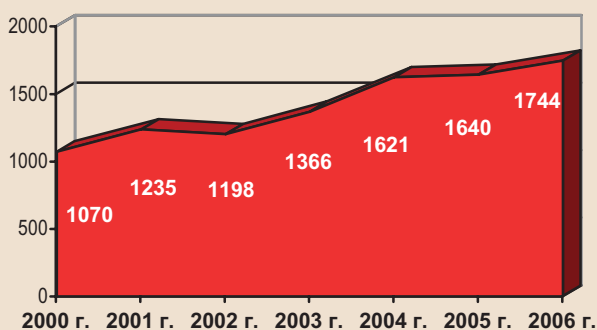
Удельный вес добычи угля из комплексно-механизированных забоев в общей подземной добыче в 2006 г. составил 78,9% (на 0,3% ниже прошлогоднего уровня). По основным бассейнам этот показатель составил (%): в Печорском — 91,9 (в 2005 г. — 90,8); Донецком — 86,4 (86,6); Кузнецком — 74,2 (74,9); Уральском районе — 90,6 (88,1); Дальневосточном регионе — 94,4 (93,7).

Из года в год 30-35 шахтерских бригад и участков работают в режиме добычи миллион и более т угля за год. Больше всего таких бригад в Кузбассе. В 2006 г. впервые в истории добычи «черного золота» в Кузбассе сразу 30 шахтерских бригад (на три больше, чем годом ранее) выдали на-гора миллион и более т угля. Из них 11 бригад работают в ОАО

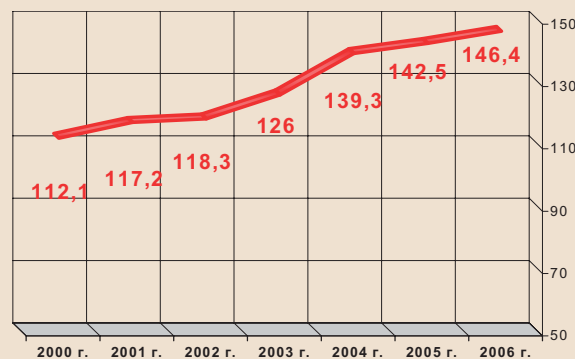
«СУЭК». Из 30 бригад-«миллионеров» девять бригад выдали на-гора по 1,5 млн т и более, а четыре бригады — по 2 млн т и более угля за год. Это бригады Сергея Бича с шахты «Есаульская», Бориса Михалева с шахты «Имени Кирова», Владимира Добрыднева с шахты «Распадская» и Михаила Химича с шахты «Заречная». А бригада Владимира Мельника с шахты «Котинская» довела всероссийский рекорд годовой добычи угля из одного очистного забоя до 4 млн 98 тыс. т. В Печорском угольном бассейне рубеж годовой добычи угля в 2 млн т преодолел коллектив участка № 7, возглавляемого Владимиром Гаврилюком, с шахты «Воргашорская».

В отрасли наблюдается устойчивый рост производительности труда. Среднемесячная производительность труда рабочего по добыче угля (квартальная) достигла 146,4 т.

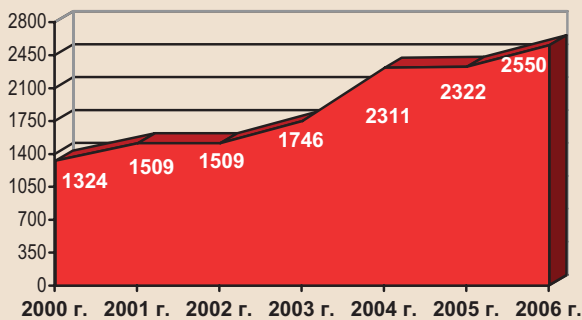
При этом производительность труда рабочего на шахтах составила 99,8 т/мес, на разрезах — 218,3 т/мес. За десятилетие производительность труда рабочего возросла почти в 2 раза (в 1996 г. она составляла в среднем 73,4 т/мес), и тенденция роста продолжается.



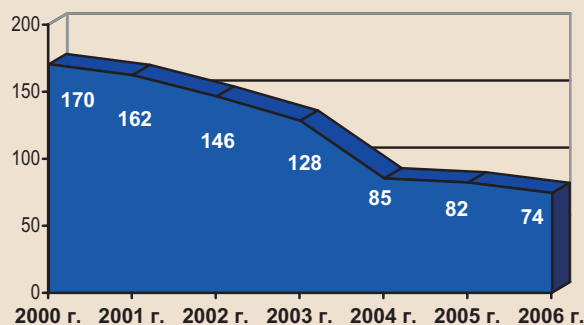
Динамика среднесуточной добычи угля из действующего очистного забоя, т



Производительность труда рабочего по добыче, т/мес.



Динамика среднесуточной нагрузки на комплексно-механизированный забой (КМЗ), т



Среднедействующее количество КМЗ

ЧИСЛЕННОСТЬ ПЕРСОНАЛА

Численность персонала угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий на конец 2006 г. составила 213,6 тыс. чел. (в течение года сократилась на 5,5 тыс. чел.).

Среднесписочная численность работников по основному виду деятельности на конец декабря 2006 г. составила 164,6 тыс. чел. (по сравнению с 2005 г. уменьшилась на 7,7 тыс. чел.). Среднесписочная численность рабочих по

добыче угля (квартальная) составила 108 тыс. чел. (2005 г. — 112,9 тыс. чел.), из них на шахтах — 65,5 тыс. чел. (2005 г. — 69,8 тыс. чел.) и на разрезах — 42,5 тыс. чел. (2005 г. — 43,1 тыс. чел.).

Среднемесячная заработная плата одного работника на российских предприятиях угледобычи и переработки составила 15 820 руб. Рост заработной платы по сравнению с 2005 г. составил 16,3%.



Среднесписочная численность и среднемесячная заработная плата одного работника (всего персонала)

ПЕРЕРАБОТКА УГЛЯ

Общий объем переработки угля в 2006 г. с учетом переработки на установках механизированной породовыборки составил 112,4 млн т (на 5,1 млн т выше уровня прошлого года).

На обогатительных фабриках переработано 95,6 млн т (на 3,8 млн т, или на 4,1 %, выше уровня 2005 г.), в том числе для коксования — 68,9 млн т (на 4,7 млн т, или на 7,3 %, выше прошлогоднего уровня).

Выпуск концентрата составил 58,6 млн т (на 2,1 млн т, или на 3,8 %, выше уровня 2005 г.), в том числе для коксования — 47,6 млн т (на 2,3 млн т, или на 5,1 %, выше прошлогоднего уровня).

Выпуск углей крупных и средних классов составил 15,8 млн т (на 1,6 %, ниже уровня 2005 г.), в том числе антрацитов — 1,9 млн т (на 13 %, ниже прошлогоднего уровня).

Дополнительно переработано на установках механизированной породовыборки 16,8 млн т угля (на 1,3 млн т, или на 8,4 %, выше уровня 2005 г.).

Переработка угля на обогатительных фабриках, тыс. т

Бассейны, регионы	Всего			В том числе для коксования		
	2005 г.	2006 г.	к 2005 г., %	2005 г.	2006 г.	к 2005 г., %
Всего по России	91 837	95 631	104,1	64 187	68 868	107,3
Печорский бассейн	12 276	13 757	112,1	8 775	10 696	121,9
Донецкий бассейн	6 543	5 330	81,5	451	335	74,2
Челябинская обл.	4 706	4 044	85,9	—	—	—
Новосибирская обл.	1 075	1 574	146,4	—	—	—
Кузнецкий бассейн	59 483	62 493	105,1	49 938	52 392	104,9
Республика Саха (Якутия)	7 755	8 433	108,7	5 022	5 445	108,4

Выпуск концентрата, тыс. т

Бассейны, регионы	Всего			В том числе для коксования		
	2005 г.	2006 г.	к 2005 г., %	2005 г.	2006 г.	к 2005 г., %
Всего по России	56 433	58 567	103,8	45 305	47 609	105,1
Печорский бассейн	5 367	5 750	107,1	4 040	4 736	117,2
Донецкий бассейн	3 050	2 384	78,2	249	163	65,6
Челябинская область	212	86	40,6	—	—	—
Новосибирская область	293	430	146,9	—	—	—
Кузнецкий бассейн	42 708	44 656	104,6	37 513	38 992	103,9
Республика Саха (Якутия)	4 802	5 261	109,5	3 503	3 718	106,1

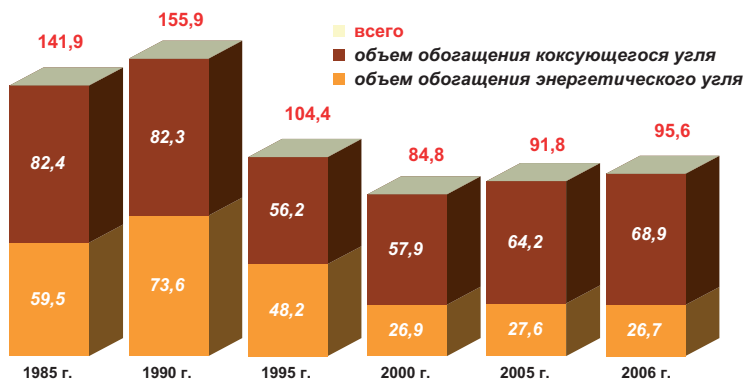
Выпуск углей крупных и средних классов, тыс. т

Бассейны, регионы	2005 г.	2006 г.	К уровню 2005 г. %
Всего по России	16 015	15 758	98,4
Печорский бассейн	1 498	1 158	77,3
Донецкий бассейн	1 867	1 450	77,6
Челябинская область	212	86	40,6
Новосибирская область	293	430	146,9
Кузнецкий бассейн	9 793	10 321	105,4
Канско-Ачинский	0	15	—
Республика Хакасия	1 979	1 912	96,6
Амурская область	374	387	103,5

Переработка угля на установках механизированной породовыборки, тыс. т

Бассейны	2005 г.	2006 г.	К уровню 2005 г. %
Всего по России	15 504	16 811	108,4
Печорский	609	137	22,5
Кузнецкий	14 895	16 633	111,7
Канско-Ачинский	0	41	—

Динамика обогащения угля на обогатительных фабриках России, млн т Коксующийся уголь практически весь обогащается (98%), энергетический — только незначительная часть (11,2%).



ПОСТАВКА УГЛЯ

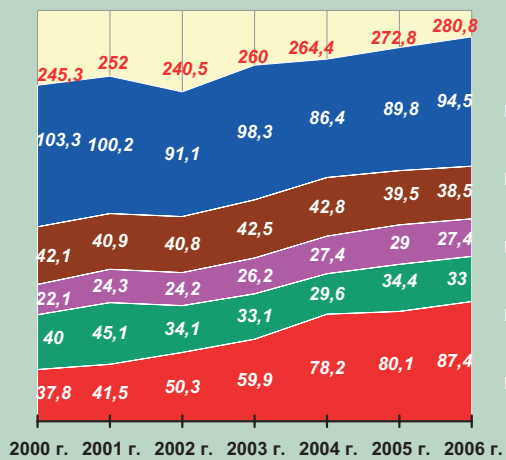
Угледобывающие предприятия России в 2006 г. поставили потребителям 280,8 млн т угля. Поставки за год увеличились на 8 млн т (на 2,9%).

В том числе на экспорт отправлено 87,4 млн т, что на 7,3 млн т (на 9,1%) больше, чем годом ранее.

Произошло незначительное увеличение объемов поставок угля на внутреннем рынке, всего на 769 тыс. т (на 0,4%). В последние годы развитие внутреннего рынка угля отстает от темпов роста добычи и экспорта угля. Так, внутрироссийские ежегодные поставки в 2006 г. по сравнению с 2000 г. снизились на 14 млн т, особенно потребление энергетических углей, а экспорт угля вырос на 49,6 млн т в год. Только в последние три года наблюдается небольшое увеличение и внутрироссийских поставок угля, но его темпы значительно отстают от темпов роста экспорта угля.

Внутрироссийские поставки за 2006 г. составили 193,4 млн т и по основным направлениям распределены следующим образом:

- обеспечение электростанций — 94,5 млн т (увеличились на 4,7 млн т, или на 5,3%, к уровню 2005 г.);
- нужды коксования — 38,5 млн т (уменьшились на 1 млн т, или на 2,6%);
- обеспечение населения, коммунально-бытовые нужды, агропромышленный комплекс — 27,4 млн т (уменьшились на 1,6 млн т, или на 5,6%);
- остальные потребители (нужды металлургии — энергетика, РАО «РЖД», Минобороны, Минюст, МВД, Минтранс, ФПС, атомная промышленность, Росрезерв, цементные заводы и др.) — 33 млн т (уменьшились на 1,4 млн т, или на 4,1%).



Поставка российских углей основным потребителям за 2000-2006 гг., млн т



Поставка угля на российский рынок с учетом импорта в 2005-2006 гг., млн т

ЭКСПОРТ И ИМПОРТ УГЛЯ

Объем экспорта российского угля в 2006 г. по сравнению с предыдущим годом увеличился на 7,3 млн т (на 9,1%) и составил 87,4 млн т. Экспорт составляет более четверти добытого угля (28%). Основная доля экспорта приходится на энергетические угли — 77,4 млн т (89% общего экспорта углей). Основным поставщиком угля на экспорт остается Западно-Сибирский экономический район, доля этого региона в общих объемах экспорта составляет почти 80%. Россия по экспорту угля находится на пятом месте в мире, а по энергетическим углям — на третьем месте.

Из общего объема экспорта в 2006 г. основной объем угля отгружался в страны дальнего зарубежья — 78,9 млн т (90% общего экспорта), на 5,6 млн т больше, чем годом ранее. В страны ближнего зарубежья поставлено 8,5 млн т (на 1,7 млн т больше, чем в 2005 г.), в том числе в страны СНГ — 7,6 млн т (в 2005 г. — 6 млн т).

Среди стран, импортирующих российский уголь, лидируют: Кипр (в 2006 г. поставлено 19,7 млн т), Великобритания (10,6 млн т), Украина (7,2 млн т), Япония (6,6 млн т), Финляндия (4,4 млн т). Данные по странам, импортиру-

ЭКСПОРТ И ИМПОРТ УГЛЯ

ющим уголь из России, приведены без учета экспортных данных ОАО «СУЭК» (из 23,7 млн т экспорта учтены только поставки в Великобританию – 8,75 млн т, не учтено 15

млн т) и некоторых других поставщиков угля. Основными направлениями экспорта ОАО «СУЭК» являются Великобритания, Корея, Япония, Дания и Финляндия.

Экспорт российского угля в 2006 г., тыс. т

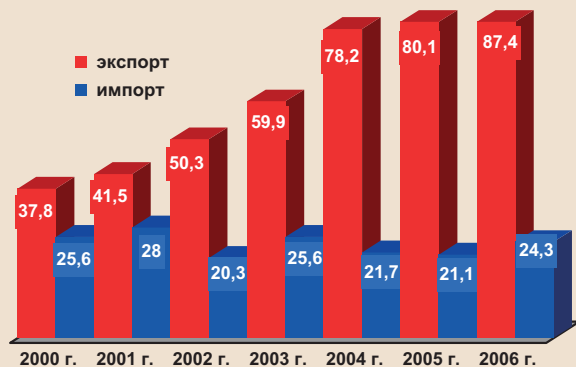
Крупнейшие экспортеры угля	2006 г.	+/- к 2005 г.	Крупнейшие страны-импортеры	2006 г.	+/- к 2005 г.
ОАО «СУЭК»	23 686	4 956	Кипр	19 738	883
ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»	19 787	2 120	Великобритания	10 647	3 603
ОАО «Южный Кузбасс»	6 842	758	Украина	7 263	1 665
ОАО ХК «Якутуголь»	4 715	-124	Япония*	6 625	94
ОАО «ОУК «Южкузбассуголь»	4 378	1 134	Финляндия*	4 440	-1 500
ЗАО «Черниговец»	3 948	198	Турция	3 209	1 152
ОАО «Шахта «Заречная»	2 987	-46	Польша	2 672	1 506
ООО «РОСА» Кузбасс»	2 288	-891	Румыния	1 505	87
ОАО «Междуречье»	2 243	82	Нидерланды	1 458	215
ОАО «Распадская»	1 815	167	Бельгия	1 198	-81
ЗАО «Салек»	1 716	-219	Германия	1 166	457
ЗАО «Кузнецктрейдкомпани»	1 472	252	Корея*	1 070	-433
ОАО «Разрез Киселевский»	1 396	-49	Швейцария	864	236
ОАО «Воркутауголь»	1 336	862	Болгария	810	377
ЗАО «Сибирский антрацит»	1 166	359	Словакия	780	-542
ЗАО «УК «Гуковуголь»	998	-33	Испания	677	-728
ОАО «Кузбасская ТК»	893	893	Италия	542	-176
ОАО «Разрез Новоказанский-Западный»	780	53	Венгрия	463	-150
ООО «УК «Сахалинуголь»	733	122	Дания*	348	293
ЗАО «ТАЛТЭК»	691	691	Литва	217	67

* Без учета экспортных данных ОАО «СУЭК»

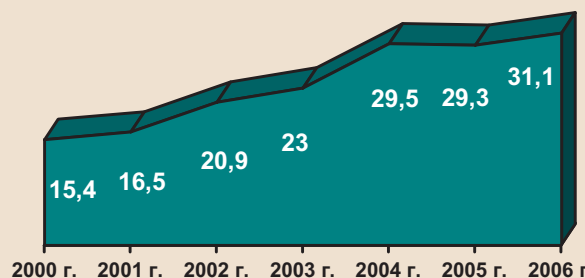
Импорт угля в Россию в 2006 г. по сравнению с предыдущим годом увеличился на 3,2 млн т и составил 24,3 млн т. Импортируется в основном уголь для энергетики, для коксования завезено всего 167 тыс. т угля. Весь импортный

уголь завозится из Казахстана. Соотношение импорта и экспорта угля составило 0,28 (в 2005 г. — 0,26).

Всего на российский рынок в 2006 г. поставлено с учетом импорта 217,7 млн т, что на 4 млн т, или на 2%, больше, чем годом ранее.



Динамика экспорта и импорта угля по России, млн т



Доля экспорта в объемах поставки российского угля, %

АВАРИЙНОСТЬ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ

В 2006 г. произошла 21 категорированная авария (на 2 аварии, или на 9%, меньше по сравнению с 2005 г.) и 84 случая со смертельными травмами (на 41 случай, или на 33%, меньше, чем годом ранее).

Несмотря на снижение количества аварий и случаев травматизма, промышленная безопасность в угольной отрасли России пока не соответствует уровню безопасности ведущих угледобывающих стран.



ПОЗДРАВЛЯЕМ!



**1 февраля 2007 года исполнилось 60 лет
горному инженеру,
кандидату технических наук —
ГРУНЮ Валерию Дмитриевичу.**

Многие годы Валерий Дмитриевич трудился научным сотрудником в своей альма-матер — Московском горном институте, затем в институте ЦНИЭИуголь и со дня основания ГУ «Соцуголь» возглавляет его информационно-аналитическую службу.

Сфера научных интересов Валерия Дмитриевича непосредственно связана с его практической деятельностью в области социально-экономического развития угольной отрасли и углепромышленных территорий, а также с историографией угольной промышленности.

Он является автором и соавтором 80 научных публикаций и монографий, включая такие известные труды как «Угольная промышленность России на пути реформ» (1997 г.), «История угледобычи в России» (2003 г.) и «Социально-экономический словарь-справочник. Угольная промышленность» (2004 г.). Грунь В.Д. широко известен научной общественности как творчески мыслящий и талантливый специалист, постоянно популяризирующий шахтерский труд и угольную промышленность, радеющий вместе со своими коллегами за историческое сохранение горнопромышленного наследия России.

ГОРНЫЕ МУЗЕИ: мировой опыт и актуальность сохранения горно-промышленного наследия в России

ПОПОВ Владимир Николаевич

*Директор ГУ «Соцуголь»,
Доктор экон. наук, профессор*

РОЖКОВ Анатолий Алексеевич

*Первый заместитель директора ГУ «Соцуголь»
Доктор экон. наук, профессор*

ГРУНЬ Валерий Дмитриевич

*Начальник Управления информационно-аналитического
и методического обеспечения ГУ «Соцуголь»
Канд. техн. наук*

В России насчитывается около трех десятков музеев, посвященных горному наследию и истории горного дела. Среди них к специализированным горным музеям можно отнести лишь Нижнетагильский музей-заповедник «Горно-заводской Урал» в Свердловской области, отдельные музеи в высших учебных заведениях горного профиля (Санкт-Петербург, Екатеринбург), Змеиногорский музей истории развития горного производства в Алтайском крае.

Из специализированных музеев, посвященных истории угольной промышленности, можно назвать музей шахтерского труда в г. Гуково Ростовской области и Воркутинский межрайонный краеведческий музей.

Около 20 музеев, в экспозиции которых хранятся артефакты горного и горно-заводского дела, относятся к региональным и муниципальным краеведческим музеям. В их экспозициях история горного дела или отдельной его отрасли отражена только как часть истории развития того или иного региона или города. Современным примером является один из самых молодых музеев Кузбасса — «Красная Горка»¹. Это музей-заповедник истории города Кемерово, созданный в 1991 г. по решению администрации города на месте бывшего Кемеровского рудника, ставшего 100 лет назад первым промышленным узлом формирующегося города. Деятельность музея предполагается развивать в трех направлениях: история города Кемерово, история международных связей Кузбасса и города Кемерово, история угольной промышленности.

В Арзамасском районе Нижегородской области на базе ООО «Пешеланский гипсовый завод», занимающегося разработкой гипсовых месторождений, в апреле 2006 г. открылся единственный в России подземный музей горного дела, геологии и спелеологии, находящийся на глубине 70 метров². При этом комитетом охраны природы и управления природопользованием Нижегородской области была выдана лицензия на право пользования недрами в целях организации и работы музея. Экспозиция состоит из трех подземных залов: первый посвящен истории горного дела и разработке местного гипсового месторождения, которая началась в 1930-х гг. прошлого века; во втором геологическом зале представлена уникальная коллекция пород и минералов; в третьем, на берегу подземного озера с водопадом, образованного карстовыми водами, расположен макет лагеря

¹ Ключ от города. Становление музея-заповедника // Альманах, вып. 1. — Интернет источник: <http://museum.kemcity.ru/almanac/1/1.htm>

² «Общая Газета. РУ», 31 января 2007 г. —

Интернет источник: <http://pfo.og.ru/news/2006/05/02/9426.shtml>



Знаменитый горный музей «Шахта Величко» вблизи Кракова (Польша), созданный на базе соляной шахты

спелеологов. Здесь же представлены образцы палеолитической живописи, найденной в пещерах Франции, Испании и Италии, а также живопись Каповой пещеры, обнаруженной в 1959 г. на Южном Урале. Уникальный подземный музей будет включен в перечень туристических маршрутов по Нижегородской области и, по оценке специалистов, может стать одной из жемчужин отечественного туризма.

В Алтайском крае органы местного самоуправления г. Заринска в настоящее время изучают возможность создания туристического комплекса в так называемом «подземном городе» — горном руднике времен Екатерины Второй, в котором добывалась полиметаллическая руда³. Рудник, состоящий из 30 шахт, был основан известным горнозаводчиком Акинфием Демидовым, но затем перешел в ведение императорского двора. На руднике работали каторжники, осужденные за особо опасные преступления. Глубина рудника — 252 м, но значительная часть его оказалась заваленной во время поздних разработок и при проведении взрывных работ. Между тем входы в подземный город до сих пор существуют. Сами выработки представляют собой выложенные камнем длинные коридоры. Авторы проекта музейного комплекса хотят сделать доступными для посетителей штольни и штреки, а рядом с шахтами воссоздать часть чугунно-рельсовой дороги, действовавшей внутри рудника, а также организовать выставку инструментов, которые использовали рабочие в шахтах.

К сожалению, в России полностью отсутствуют специализированные музеи истории горного дела, созданные на базе закрытых горных предприятий, в экспозицию которых входили бы горные выработки, технические средства добычи полезных ископаемых, надшахтные здания и сооружения.

Вместе с тем мировой опыт индустриально развитых стран показывает наглядные примеры сохранения промышленного наследия, возвращения к жизни территорий, где были закрыты шахты, рудники, металлургические предприятия. С учетом множества отраслей горного дела в мире насчитываются сотни горных музеев. Естественно, что большинство из них находится в странах с богатой и многовековой историей добычи полезных ископаемых (страны Западной Европы, Южной Америки, США, Канады, Австралии).

³ Интернет-источник: <http://www.pro-n.ru/lhref.html?l=710&n=0>

Огромное значение сохранению горного наследия придается в США, где действуют сотни крупных, небольших и малых горных музеев в различных отраслях горной промышленности (железнодорожной, меднорудной, золотодобывающей, соляной, угольной и др.). Эти музеи расположены во многих штатах, богатых историей развития горной промышленности. Практически все горные музеи включены в государственный реестр исторических памятников.

Полностью под землей расположен музейно-общественный комплекс истории горно-добывающей промышленности «Креде» (Creede Underground Mining Museum) в штате Колорадо⁴. В окрестностях музейного комплекса до 1985 г. разрабатывались шахтным способом месторождения свинца и угля. Этот комплекс, в создании которого принимали активное участие местные жители, был построен в 1990 г. В подземных горных выработках воссозданы реальные примеры развития горно-добывающей техники, технологии, организации горных работ.

В штате Вирджиния, в городе Покахонтас действует одна из первых созданных в США специальных зон горного (угольного) наследия, включающая выставку-музей истории угольной промышленности, различные туристические маршруты, отели, рестораны и др. Эту зону ежегодно посещает около 1 млн туристов. Многочисленные экспонаты выставки-музея расположены как в подземных горных выработках, так и на поверхности⁵.

Практически каждая крупная угольная компания имеет свои музеи шахтерской истории, истории, связанной с именами ее основателей, истории техники, рабочего движения и т. п. Так крупнейшая частная угольная компания США «Peabody Energy», среднегодовая добыча которой в последние годы составляет около 240 млн т угля, обеспечивающих 10% производства электроэнергии в стране и 3% мирового производства, содержит целый комплекс музеев не только в США, но и в других странах. В число этих музеев входит, например, музей естественной истории в Йельском университете, включающий богатые коллекции минералогических и палеонтологических находок.

В Интернете размещены десятки виртуальных (интерактивных) музеев истории угольной промышленности США, например, вир-

⁴ Интернет-источник: www.museumtrail.org/CreedeUndergroundMiningMuseum.asp

⁵ Интернет-источник: http://www.wweb.com/www/pocahontas_mine/web.html

туальный музей истории добычи каменных углей и антрацитов в штате Пенсильвания ⁶.

В мире рекламируют свою деятельность и привлекают посетителей более ста музеев, посвященных истории других отраслей горного дела (золотодобывающей, медной, соляной и других). Экспозиции этих музеев размещены на территории бывших шахт и рудников, в подземных выработках, в надшахтных постройках.

Процесс создания горных музеев не прекращается. Например, в 2006 г. в местечке Катидата на Кипре, издавна связанным с добычей меди, состоялось открытие музея горно-рудного дела, расположенного поблизости от действующей крупнейшей шахты Скурьетисса. Тем самым осуществилась заветная мечта местных жителей, которые в течение пятнадцати лет добивались открытия музея. Лишь благодаря их усилиям, а также технической и финансовой поддержке Департамента древностей и других компетентных служб стало возможным появление первого на Кипре подобного музея ⁷. В залах музея, в том числе и подземной горной выработке, экспонируются орудия труда шахтеров, связанные с процессом добычи, обработки и использованием меди. Кроме того, там представлена коллекция камней и минералов с содержанием меди и халкопирита (медного колчедана).

В мире насчитываются десятки ассоциаций горного наследия, которые объединяют людей, заинтересованных в истории угольной и горно-рудной промышленности. Их членами являются независимые исследователи, профессора учебных заведений, историки, шахтеры, геологи, пенсионеры горно-добывающей промышленности. Эти ассоциации проводят ежегодные совещания, издают научные журналы и бюллетени, имеют свои сайты и организуют форумы для обсуждения истории добычи полезных ископаемых.

Пионером движения по сохранению промышленного, в том числе горного, наследия является Великобритания. Еще в середине XX в. общественность начала выступать против сноса в промышленных городах фабрично-заводских зданий. Наводился порядок в заброшенных фабричных цехах, оформлялся союз с собственниками земли, промышленными компаниями, которые финансировали проекты индустриальной археологии.

Благодаря восстановлению ландшафтов территорий бывших каменноугольных копей были созданы водоемы, лесные и скульптурные парки, велосипедные дорожки, поля для игры в гольф. В десятках горных музеев Англии, Шотландии, Ирландии, Уэльса сохранены фрагменты горных выработок и горно-добывающей техники.

Во Франции из 300 бывших горно-добывающих объектов 38 отнесены министерством культуры к охраняемым историческим памятникам. В стране существуют как минимум пятьдесят горных музеев, которые находятся в муниципальной собственности или управляются региональными ассоциациями бывших горняков. Об одном из них — Центре истории горного дела в Леварде — расположенном на территории закрытой угольной шахты в провинции Нор-Па-де Кале, авторы статьи уже рассказывали на страницах журнала «Уголь»⁸.

В Германии только в одном Рурском бассейне, который перестал быть в XX в. главным угледобывающим и горно-металлургическим районом страны, насчитывается более 25 музеев, посвященных угольной промышленности, истории развития горного дела, шахтерам. Сегодня Рурская — одна из самых крупных агломераций Европы, в которой проживают 5,5 миллионов человек, и она, по сути дела, является самым большим в мире музеем горной промышленности. Наибольшую известность имеют один из старейших горных

музеев мира в городе Бохум и знаменитый «индустриальный заповедник» «Шахта Цолльферайн» (Zollverein Schacht XII) в пригороде Эссена, включенный в 2001 г. в список Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО.

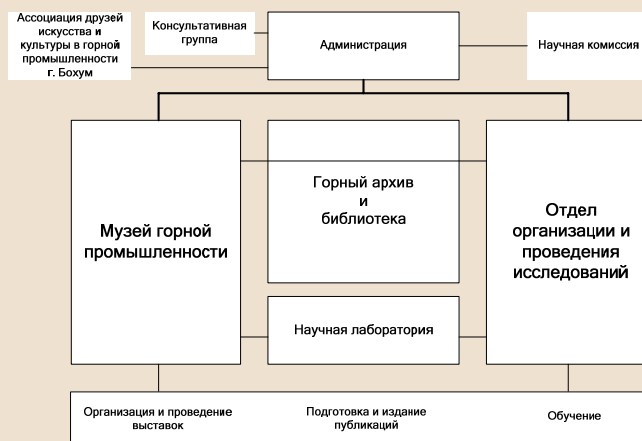
Немецкий музей горной промышленности был основан в 1930 г. Вестфальским горным профсоюзом и городом Бохум, который в те времена являлся одним из крупных промышленных центров Германии. Во время Второй мировой войны Бохум был почти полностью разрушен. Угледобывающая и сталелитейная промышленности оставались двигателем региона вплоть до начала кризиса в этих отраслях: с 1960 по 1973 г. в ходе сокращения добычи угля были закрыты все 17 шахт, а 45 тыс. горняков лишились работы. Сокращение рабочих мест затронуло и сталелитейную промышленность, где без работы остались 15 тыс. человек.

Этот уникальный музей является не только одной из главных достопримечательностей города, но и центром проведения исследований в горной промышленности и металлургии, которые поддерживаются с 1977 г. федеральными и местными органами власти.

Музей состоит из экспозиции на поверхности, специально построенной в 1937 г. шахты глубиной 22 м и копра высотой 71 м. В свое время этот копер был построен для одной из шахт Дортмунда, а затем перевезен в бохумский музей. На копре предусмотрена смотровая площадка. В залах и подземной части музея посетители знакомятся с нелегким шахтерским трудом. Шахта является точной копией настоящей. В ней расположена подземная конюшня для лошадей, которые в старину перевозили под землей уголь и железную руду. Посетители подземной экспозиции могут проехать



Музей горной промышленности в Бохуме (Германия)

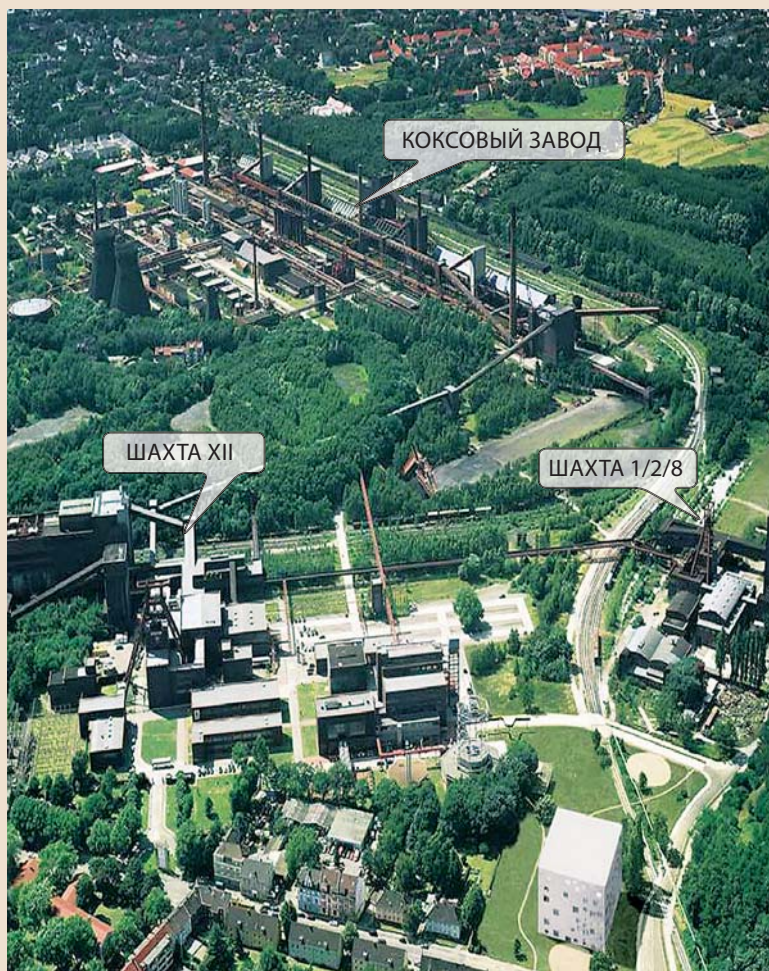


Организационная структура музея горной промышленности в Бохуме

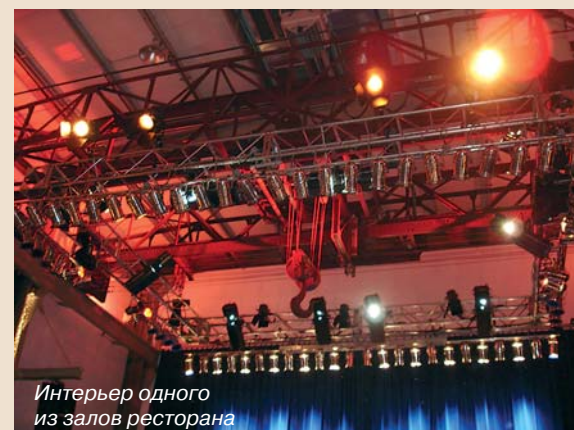
⁶ Интернет-источник: <http://patheoldminer.rootsweb.com/localhistory.html>

⁷ Интернет источник: <http://cyprus.atlanta-world.com/modules.php?name=News&file=print&sid=118>

⁸ Попов В. Н., Рожков А. А., Грунь В. Д., Черни А. В. К вопросу о сохранении промышленного наследия углепромышленных регионов // Уголь. — 2005. — № 3. — С. 20–23.



Промышленный комплекс «Шахта Цолльферайн» в Эссене (Германия)



Интерьер одного из залов ресторана

на вагонетке, когда-то доставлявшей шахтеров к месту работы. Стоимость посещения музея — 6,5 евро, для детей и студентов — 3 евро, семейный билет — 14 евро. В цену включена часовая экскурсия по подземным горным выработкам⁹.

Рядом с музеем по сей день расположен ухоженный поселок горняков, напоминающий о недавних временах, когда именно угледобыча определяла лицо города.

Результаты исследований, достигнутые специалистами музея через реализацию междисциплинарных проектов, постоянно издаются в научных журналах и книгах. В музее постоянно организуя различные выставки. Программа работы управляется ведущими группами «Исследование» и «Музей» и проверяется совещательными комитетами («Консультативное правление», «Научная комиссия» и «Консультативное правление горных архивов»). Официальный благотворительный покровитель немецкого Музея горной промышленности — «Ассоциация друзей искусства и культуры в горной промышленности, Бохум» — поддерживает деятельность музея всеми возможными путями.

Промышленный комплекс «Шахта Цолльферайн» в Эссене относится к самым потрясающим промышленным музеям мира и служит не только музеем, но и местом проведения международных встреч, посвященных проблемам культуры и экономики.

Знаменитый «Цехе Цолльферайн» в дословном переводе с немецкого означает «Шахта Таможенный союз». Она была названа так в честь созданного в 1834 г. объединения немецких государств, прообраза современной Германии. Хотя «Цехе Цолльферайн» признан ЮНЕСКО памятником мирового культурного значения, музеем в привычном смысле слова назвать его трудно. Со стороны это, скорее, временно не работающее горно-промышленное предприятие. Когда-то «Цехе Цолльферайн» был самым современным горно-промышленным

предприятием в мире, в которое входило несколько шахт с углеобогащательными комплексами и коксовый завод. В 1930-е гг. «Цехе Цолльферайн» удостоилась звания «красивейшей шахты мира».

В 1981 г. на промплощадке был создан Индустриальный музей Вестфалии, где на четырех этажах представлены машины и механизмы, применявшиеся в горно-добывающей промышленности. Некогда крупнейшая в мире шахта, на которой работали 5 000 шахтеров, была окончательно закрыта в 1986 г. по причине истощения запасов угля. Вскоре правительство земли Северный Рейн-Вестфалия приобрело у компании «Рурколле» «Цехе Цолльферайн», и в старый индустриальный комплекс вдохнули новую жизнь. Все здания, сооружения и помещения отремонтировали, и появился крупнейший промышленный музей, аналога которому в мире больше нет.

Вообще, в Цолльферайне воплощен иной подход к созданию индустриального музея, нежели в Бохуме: это и экспозиция, и культурно-развлекательный центр. Весь наземный комплекс, включающий в себя промплощадки двух шахт с углеобогащательными комплексами («Шахта XII» и «Шахта 1/2/8»), железнодорожную станцию, коксовый завод, электростанцию, склады и прочие постройки, снаружи выглядит как настоящая промышленная зона, а вот внутри — несколько музеев, конференц-залы, арт-студии и рестораны.

Дальняя часть комплекса — бывший коксовый завод — в пасмурные осенние дни вполне подходит для съемок триллеров: нагромождение безлюдных цехов, трубопроводов, переходов и прочих железных конструкций производит сильное впечатление. Впрочем, зимой там заливают лед, и желающие могут кататься вдоль цехов на коньках по 150-метровой дорожке.

Вход на территорию комплекса свободный, но за экскурсии, естественно, надо платить. Двухчасовая экскурсия по шахтно-му комплексу — 7 евро (для школьников и студентов — 5 евро),

⁹ Интернет источник: www.bergbaumuseum.de

четырёхчасовая экскурсия по шахтам и коксовальному заводу — 11 евро¹⁰.

Приведенные примеры показывают, что историко-культурный и природно-ландшафтный потенциал промышленного наследия неисчерпаем, а практическая польза из этого извлекается за счет коммерческого использования этого потенциала (капитала) в целях развития сферы туризма и досуга, патриотического и культурного воспитания подрастающего поколения. Огромную роль при этом играют местные инициативы. Лишь небольшая часть музеев и центров горного наследия финансируется за счет государственных средств. Основные дотации поступают из некоммерческих фондов, а также спонсируются крупными предпринимательскими структурами.

Некоторые из этих музеев и центров находятся в частной собственности и являются объектами малого бизнеса. Продавая по минимальной цене в период реструктуризации практически «мусор» горно-добывающей и металлургической промышленности, местные власти исходили из того, что промышленное наследие ничего не стоит, однако имеет ценность в качестве актива и потенциала экономического туризма и сферы развлечений.

Отдельные музеи и центры горного наследия созданы в связи с конкретными историческими событиями, например в связи с освоением крупного месторождения, внедрением технического (технологического) нововведения, крупной катастрофой и т. п.

История горно-добывающей промышленности всех стран мира полна описаний аварий и катастроф с большими человеческими жертвами. Например, 8 августа 1956 г. произошла крупная катастрофа (пожар) на шахте «Буа де Казье» неподалеку от города Шарлеруа (Бельгия). Эта катастрофа унесла жизни 262 шахтеров, среди которых, кроме бельгийцев, были представители других национальностей, преимущественно итальянцы. В числе погибших шахтеров были выходцы из Украины и России. Сразу после этой катастрофы шахта была закрыта и превращена в горный музей-мемориал в память о погибших шахтерах.

В России наибольшее число аварий и производственных травм также приходится на угольную отрасль, в которой более половины добычи угля обеспечивает Кузбасс. Аварии наносят огромный ущерб и оборачиваются экономической и социальной катастрофой для предприятий, которые, как правило, не могут уже восстановить производство, а трудящиеся теряют рабочие места. В этом смысле ярким показательным примером является шахта им. Шевякова в Междуреченске, которая была введена в строй действующих в 1962 г., а в июле 1989 г. стала исторической «колыбелью шахтерских забастовок».

Первого декабря 1992 г. на этой шахте произошла одна из крупнейших аварий — взрыв метана и подземный пожар, в результате которой погибли 25 горняков, тела 23 из них так и не удалось поднять «на-гора» и они навечно остались на своих рабочих местах. После аварии объемы добычи угля на шахте резко сократились, и под давлением лидеров трудового коллектива шахты Межведомственной комиссией по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов (МВК) было принято вы-



Музей-мемориал на закрытой шахте «Буа де Казье» неподалеку от города Шарлеруа (Бельгия)



- I — Помещения для магазинов, кафе, ресторанов
- II — Учебные аудитории
- III — Цех сувенирной продукции
- IV — Информационный центр

- 1. Проходная
- 2. Памятник погибшим шахтерам
- 3. Бытовые помещения
- 4. Шахтовые бани
- 5. Ламповая
- 6. Клеть для спуска-подъема людей
- 7. Скважина для обеспечения водой
- 8. Мемориальная колокольня
- 9. Здание подъемной машины
- 10. Мемориальный горный музей
- 11. Стена памяти о погибших шахтерах
- 12. Локомотивное депо
- 13. Экспозиция реконструкции шахты-музея

нужденное решение о ликвидации шахты. Через три года после аварии с 1 декабря 1995 г. добыча угля на шахте была полностью прекращена. Перспективная шахта, имеющая значительные запасы дефицитного коксующегося угля, была ликвидирована не только из-за аварии, общего финансового кризиса и отсутствия средств на восстановление «послеаварийного» производства, но и откровенного нежелания ее работников продолжать добывать уголь, а получить все положенные при ликвидации организации социальные выплаты и компенсации.

В нескольких километрах от Междуреченска, в тайге, примерно над тем местом, где покоятся погибшие горняки, 20 августа 1996 г. был установлен памятник, а в центре города в 2002 г. открыт мемориал «Шахтерам и горнякам Междуреченска», доленое финансирование строительства которого было осуществлено из федерального бюджета в рамках выполнения мероприятий по проекту ликвидации шахты им. Шевякова. Однако горный музей-мемориал европейского уровня, подобный закрытой бельгийской шахте «Буа де Казье» в Междуреченске, к сожалению, не создали.

При поддержке губернатора Кемеровской области в 2001 г. в память о погибших горняках было принято решение о возобновлении добычи угля на месте закрытой шахты им. Шевякова, в наследство

¹⁰ Интернет-источник: www.zollverein.de

от которой остались горные выработки и около 100 млн т запасов углей ценнейших коксующихся марок. В рекордно короткие сроки была построена самая молодая в Междуреченске шахта «Томусинская-5-6», открытие которой состоялось в мае 2004 г. И это своего рода тоже уникальный пример сохранения горного наследия на историческом месте угледобычи в память о погибших шахтерах.

Уникальные возможности по сохранению горного наследия имелись, но были, к великому сожалению, упущены в период реструктуризации угольной отрасли России. За это время закрыто более 200 шахт, и были реальные возможности сохранить память о знаковых событиях в истории угледобычи во всех крупнейших угольных бассейнах России, которая насчитывает почти трехсотлетний период.

Закрит полностью Кизеловский угольный бассейн с двухсотлетней историей добычи угля, ликвидированы шахты Восточного Донбасса со столетней историей. Одна из них, шахта имени Артема, заложенная горнопромышленником Е. Т. Парамоновым¹¹ и построенная в 1906–1909 гг. по проекту профессора Санкт-Петербургского Горного института А. А. Скочинского, была одной из самых крупных и оснащенных шахт не только в России, но и в Европе. До наших дней сохранилась часть поверхностных сооружений шахты того времени, в частности уникальное здание подъемной машины, которое является образцом промышленной архитектуры конца XIX — начала XX вв. Однако в период ликвидации шахты здание было разрушено, а подъемная машина, которая являлась совершенством технического прогресса того времени, была варварски отправлена в металлолом. К сожалению, это пример далеко не единственный.

Следует отметить, что под эгидой ЮНЕСКО плодотворно действует Международный комитет по сохранению индустриального наследия. Эта влиятельная организация по проблемам сохранения и использования промышленного наследия мира объединяет более 70 стран и активно сотрудничает с международными комитетами музеев, архитектурных памятников, европейскими

трастовыми союзами и фондами. В российской же практике в законе об охране памятников даже не существует такой дефиниции, как «памятник индустриального наследия».

В мировой практике уже давно сформированы такие научные направления, как «горная этнография», «индустриальная археология» и т. п. Предметом исследования данных научных направлений является изучение и формирование методов сохранения индустриального наследия, его артефактов.

Проблемам сохранения индустриального наследия в последнее время все-таки начали уделять внимание и в России. Здесь можно назвать, в частности, опыт Уральской государственной архитектурно-художественной академии, которая активно занимается данными вопросами, например изучением уральской металлургической промышленности, история которой насчитывает три столетия. Реально сохранились промышленные сооружения разных периодов, уникальные металлургические технологии, строительные конструкции, типы промышленных зданий и многое другое, что является объектом исследования промышленной археологии.

Однако, оценивая ситуацию по сохранению горно-промышленного наследия в России в целом, следует отметить, что государственные и муниципальные органы власти, современные собственники горно-промышленных предприятий и компаний до сих пор еще не осознают невосполнимой исторической ценности этого капитала и недооценивают риски его окончательной утраты. Это наследие все более активно, вольно и невольно уничтожается и расхищается, страдает от забвения и пренебрежения. Тем самым существенно сокращается естественный и духовный капитал горно-промышленных отраслей России, резко сужаются возможности развертывания инновационных видов деятельности в будущем, существенно снижается потенциал устойчивого развития страны.

Вместе с тем современная ситуация все же еще не катастрофична. Таковой она может стать в случае промедления. Во избежание развития событий по худшему из сценариев органам власти и неправительственному сектору необходимо как можно скорее приступить к реальной работе по выходу из этого кризиса.

Об этом мы поговорим в продолжении данной статьи.

(Продолжение следует)

¹¹ Е. Т. Парамонов умер в 1909 г., и шахта была названа его именем «Елпидифор», а в советское время переименована в шахту «им. Артема».

КНИЖНЫЕ НОВИНКИ



СБОРНИК «ВЗРЫВНОЕ ДЕЛО»

ISSN 0372-7009

Свидетельство о регистрации ПИ №ФС77-22478 от 05.12.2005

Сборник «Взрывное дело» издается в нашей стране с 1932 г. и является старейшим профессиональным изданием, которое в настоящее время официально зарегистрировано как периодическое издание и широко распространяется среди специалистов и ученых, работающих в области горного дела и гражданского строительства. Издатель: «Межведомственная комиссия по взрывному делу» при Академии горных наук.

В сборнике печатаются научные, научно-технические и инженерные статьи:

- по технике и технологии ведения взрывных работ в подземных условиях и на дневной поверхности, а также специальных взрывных работ для гражданских целей;
- о фундаментальных и прикладных научных исследованиях, результатах внедрения новых разработок в горно-добывающей, строительной и других областях;
- по вопросам обеспечения безопасности и экологии при производстве взрывных работ.

Для приобретения издания обращаться:

107078, Москва, ул. Новорязанская, д. 1, а/я 121, «МВК по ВД»
т/ф: 8 (495) 558-82-71 E-mail: mail@mvkmine.ru