



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
123995, Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
тел. (495) 254-48-00, факс 254-43-10
телетайп 112242 СФЕН

30.12.2009 № 03-13-47/18791
на № _____ от _____

К

564
вх 574
18 01 10

Президенту
Российского Союза Промышленников и
Предпринимателей

А. Н. Шохину

109240, г. Москва, Котельническая наб. 17.

Уважаемый Александр Николаевич !

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработало и разослало в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации проект Указа Президента Российской Федерации «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу» (далее – проект Указа) для рассмотрения и обсуждения.

Направляем Вам для рассмотрения и обсуждения с бизнес -сообществом рабочий комплект материалов, включающий проект: проект Указа, проект пояснительной записки и проект плана мероприятий по реализации Указа.

Учитывая важность разработанного проекта Указа, просим рассмотреть и направить свои предложения в возможно короткие сроки.

Приложение: на 22 листах.

С уважением,

С. Р. Леви

А. В. Андреев
254-37-21

Пояснительная записка
к проекту Указа Президента Российской Федерации
«Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации
в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года
и дальнейшую перспективу»

Проект Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу» (далее – проект) подготовлен в целях устранения системных причин, негативно влияющих на безопасность таких объектов, одной из которых является отсутствие согласованного регулирования различными государственными органами сфер, затрагивающих обеспечение безопасности.

Необходимость достижения поставленных в концепциях и планах развития Российской Федерации целей и задач требует согласованных действий по устранению факторов, негативно влияющих на состояние и обеспечение безопасности опасных объектов.

Проект Основ государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу (далее – проект Основ) разработан в целях определения направлений совершенствования государственного регулирования в сфере промышленной безопасности, консолидации действий органов государственной власти, общественных организаций, субъектов экономической деятельности.

На первом этапе реализации проекта планируется создание правовых основ обеспечения безопасности, инфраструктуры и инструментов обеспечения безопасности, формирования и наполнения необходимыми данными информационного ресурса.

В рамках формирования инфраструктуры обеспечения безопасности, предусматривается создание условий для осуществления квалифицированного сервисного обслуживания опасных производственных объектов, а также создания института независимого технического аудита безопасности, целью введения которого является обеспечение проведения квалифицированной периодической оценки (подтверждения) состояния безопасности как

оборудования, так и технологического процесса на опасном производственном объекте в целом.

Вместе с тем с целью исключения дублирования деятельности элементов инфраструктуры обеспечения безопасности и «двойной» экспертизы предмет и сфера деятельности таких организаций будут четко регламентированы и разграничены.

Кроме того, предполагается уточнить критерии и установить категории опасных объектов, в отношении которых проведение технического аудита заменит осуществление государственного надзора за безопасностью.

Все это с учетом установления (актуализации) технических требований безопасности, обеспечения условий надлежащей подготовки и аттестации работников позволит обеспечить квалифицированную эксплуатацию опасных объектов.

Одновременно с этим предполагается обеспечение разграничения ответственности всех вышеперечисленных субъектов экономической деятельности, эксплуатирующих организаций и государства.

Следует отметить, что обобщаемая в настоящее время информация об опасных производственных объектах не позволяет определить состояние технической и технологической безопасности опасных производственных объектов в количественных и качественных показателях.

Органы государственного надзора обладают информацией о количестве поднадзорных объектов, количестве выданных разрешительных документов, иной статистической информацией об эксплуатирующих организациях, а также статистической информацией о количестве проведенных надзорных мероприятий, их характере и результатах, количестве и причинах аварий.

Пунктом 1.3.7. Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, предусмотрено предоставление информации о фактических сроках службы и возрасте основных фондов с периодичностью 1 раз в 10 лет, соответствующая информация предоставлена органам статистики до 30.11.2009.

Форма федерального статистического наблюдения № 11-ФСС «Сведения о сроках службы, возрасте объектов основных фондов» утверждена приказом Минэкономразвития России от 13 апреля 2009 года № 65 «Об утверждении

статистического инструментария для организации выборочного статистического обследования сроков службы, возраста объектов основных фондов».

Обобщение соответствующей информации требует значительного количества времени, и, кроме того, сама информация, которая предоставлена в соответствии с данной формой, не позволит объективно установить состояние безопасности опасных объектов, так как предполагает:

а) предоставление информации отдельно по зданиям (сооружениям), машинам и оборудованию, что не позволяет оценить комплексное состояние технологической безопасности и предприятия в целом;

б) выборку участников статистического исследования, не охватывающую всех субъектов экономической деятельности, и имеющую случайный характер;

в) определение остаточного ресурса самим предприятием на основе оценки, указываемого в количестве лет, а не в процентах износа оборудования.

Таким образом, представить в проекте Основ четкие статистические данные о фактическом состоянии безопасности опасных объектов Российской Федерации в настоящее время не представляется возможным в связи с отсутствием таких данных в государственных информационных ресурсах.

На первом этапе реализации проекта Основ предусмотрено решение задач по совершенствованию (в ряде задач – созданию) необходимой нормативной базы, организационных мероприятий по корректировке организации и показателей деятельности надзорных органов, а также показателей (форм) предоставляемой им информации, что позволит в дальнейшем определить количественные и качественные показатели безопасности, и скорректировать в числовом выражении целевые показатели результатов реализации второго этапа проекта Основ.

Указанные мероприятия планируется осуществлять в пределах бюджетного финансирования, предусмотренного соответствующим федеральным органам исполнительной власти на осуществление своей деятельности, и не потребуют выделения дополнительных средств.

Мероприятия, реализуемые в рамках федеральных программ, концепций и планов, будут осуществляться за счет финансирования, предусмотренного на их реализацию.

Увеличения финансирования соответствующих мероприятий проектом не предусматривается.

Таким образом, реализация первого этапа проекта не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Финансово-экономическое обоснование от реализации проектов нормативных правовых актов, их возможное влияние на доходы или расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также их влияние на расходы субъектов экономической деятельности будут определяться при разработке соответствующих проектов актов.



Основы государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу

I. Общие положения

1. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности закрепляют единую систему представлений о цели, принципах, приоритетных направлениях и задачах политики государства в сфере обеспечения промышленной безопасности.

2. Государственная политика в сфере обеспечения промышленной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и находит свое выражение в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

3. Государственная политика в сфере обеспечения промышленной безопасности направлена на консолидацию деятельности по обеспечению промышленной безопасности органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций, субъектов деятельности в сфере промышленной безопасности в процессе реализации планов и программ развития Российской Федерации, осуществления экономической деятельности.

II. Современная ситуация в сфере обеспечения промышленной безопасности опасных объектов в Российской Федерации

4. Уровень развития и масштабы применения сложных энергоемких технологических процессов в промышленности и энергетике, в том числе с использованием опасных веществ, привели к тому, что в настоящее время техника и технологии стали для граждан, общества и государства как основой жизнедеятельности, так и одним из основных источников опасности.

От состояния промышленной безопасности (противоаварийной устойчивости) опасных производственных объектов предприятий топливно-энергетической, горно-металлургической, химической и других промышленных отраслей зависит надежное обеспечение потребителей всеми видами ресурсов и продукции, необходимыми для нормального функционирования общества и государства.

Проблемы обеспечения промышленной безопасности технологически связаны с производственной деятельностью организаций и оказывают существенное влияние на результаты их работы.

Требования безопасности обусловлены применяемыми технологиями, при этом значительная часть требований непосредственно связана с конкретными производственными процессами, нарушение которых приводит к выпуску некачественной продукции, авариям и связанным с ними негативным последствиям.

Ежегодный совокупный материальный ущерб от техногенных аварий, затраты на ликвидацию аварий и их последствий составляют десятки миллиардов рублей. Значительная доля этих расходов связана с авариями на опасных производственных объектах.

Пожары, взрывы, выбросы взрывопожароопасных и токсичных продуктов, другие инциденты и аварийные ситуации ведут к выбытию мощностей, потерям ресурсов и продукции, причинению ущерба третьим лицам, являются причиной причинения вреда жизни и здоровью работников и иных граждан, оказывают неблагоприятное воздействие на окружающую среду, социально-экономическую ситуацию.

5. Государственное регулирование в сфере промышленной безопасности в Российской Федерации с середины 90-х годов базировалось на принципах и требованиях промышленной безопасности, сформированных в предыдущие периоды, недостаточно соответствующих изменению модели развития экономики.

Установление единообразных требований и механизмов обеспечения промышленной безопасности привело к недостаточности государственного регулирования в отношении объектов, безопасность которых имеет существенное значение для граждан, общества и государства, и избыточности государственного регулирования в отношении объектов, не имеющих такого значения.

Сохранение государством в рамках государственного контроля (надзора) функций технического контроля за состоянием безопасности, участия в продлении сроков эксплуатации оборудования, утверждения экспертиз безопасности, выдачи разрешений на проектирование, изготовление и применение любых технических устройств, фактически предполагает сохранение государственной ответственности за последствия нарушений требований промышленной безопасности самостоятельными субъектами экономической деятельности.

Это способствует недостаточной разграниченности и отсутствию адекватной экономической ответственности различных субъектов экономической деятельности в сфере промышленной безопасности.

Следствием отсутствия адекватной экономической ответственности за нарушение требований промышленной безопасности и последствия таких нарушений стало недостаточное обеспечение безопасности опасных объектов субъектами экономической деятельности.

6. Необходимость обеспечения условий для экономического развития Российской Федерации в начале XXI века обусловила качественное изменение государственного регулирования в различных отраслях экономической

деятельности, направленное на устранение административных барьеров и избыточного государственного регулирования.

В соответствии с этими изменениями было реформировано законодательство Российской Федерации, регламентирующее осуществление различных видов деятельности, в рамках которых внесены существенные изменения в законодательство, регулирующее вопросы обеспечения промышленной безопасности.

Градостроительным законодательством институт экспертизы промышленной безопасности проектной документации опасных производственных объектов объединен с институтом градостроительной экспертизы, государственные надзоры за безопасностью при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте опасных производственных объектов включены в состав государственного строительного надзора. Существенно упрощены и формализованы процедуры получения разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию опасных объектов.

Законодательством о техническом регулировании установлен запрет на введение технических требований к продукции, за исключением установленных техническими регламентами, в том числе в сфере промышленной безопасности, а также единый порядок сертификации продукции.

Существенно сокращен перечень видов деятельности, связанных с эксплуатацией опасных объектов, для осуществления которых требуется наличие лицензии.

В 2003 году решением Правительственной комиссии по проведению административной реформы государственный энергетический надзор признан избыточной государственной функцией. Законодательством предусмотрено осуществление технического контроля и надзора в электроэнергетике, предметом которого определен контроль (надзор) за соблюдением требований, установленных техническими регламентами.

Установлен судебный порядок административного приостановления деятельности хозяйствующих субъектов. Органам государственного надзора предоставлено право осуществлять временный запрет деятельности на срок не более 5 суток до рассмотрения дела об административном правонарушении судом.

Законодательством о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничены права и четко определены обязанности органов надзора при проведении проверок, регламентирован порядок и процедуры осуществления государственных надзоров (в том числе надзоров за безопасностью в тепло- и электроэнергетике, безопасности гидротехнических сооружений). Установлена возможность определения федеральными законами особенностей организации и проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора, надзоров за промышленной, ядерной и радиационной безопасностью.

В целях сохранения государством контроля за состоянием безопасности на всех стадиях жизненного цикла опасных объектов создан федеральный орган исполнительной власти, в котором сосредоточены все необходимые для обеспечения технологической и атомной безопасности разрешительные и контрольно – надзорные полномочия, а до последнего времени – и функции нормативного правового регулирования в сфере безопасности.

Вместе с тем эти изменения не сопровождались необходимым совершенствованием законодательства о безопасности, установлением (актуализацией) технических требований, созданием экономических механизмов, направленных на стимулирование обеспечения безопасности, и гарантирующих адекватную ответственность всех субъектов деятельности в сфере промышленной безопасности.

Сохранение ряда процедур, созданных в целях преодоления экономического кризиса середины 90-х годов, привело к активному использованию субъектами экономической деятельности легальных условий продления сроков эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений опасных объектов без участия проектировщиков и изготовителей оборудования.

Наличие диспропорции в оплате труда в органах надзора и субъектах экономической деятельности, нецелесообразность устранения нарушений требований промышленной безопасности в условиях отсутствия разграничения ответственности и наличия дискреционных полномочий органа государственного надзора, а также усиление административного и финансового ресурса поднадзорных организаций, привело к экономической целесообразности коррупционного давления на органы надзора.

Эти условия способствовали возникновению аффилированных с органом надзора коммерческих структур, совмещению выполнения государственных функций с оказанием платных услуг.

Сложившаяся в сфере обеспечения промышленной безопасности ситуация в условиях реализации программ развития Российской Федерации может привести к тому, что аварии и иные негативные экономические и социальные последствия недостаточного уровня обеспечения безопасности превысят для общества и государства положительный экономический эффект от устранения административных барьеров и избыточного государственного регулирования.

III. Цель, основные принципы и задачи государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу

7. Целью государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности является обеспечение защиты

жизненно важных интересов личности, общества и государства от аварий на опасных производственных объектах и последствий этих аварий.

8. Основными принципами государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности являются:

сбалансированность государственной политики в сфере обеспечения промышленной безопасности и развития экономической деятельности;

комплексность решения задач обеспечения промышленной безопасности;

обеспечение безопасности опасных объектов на всех стадиях их жизненного цикла;

концентрация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций, субъектов деятельности в сфере промышленной безопасности на приоритетных направлениях обеспечения промышленной безопасности;

концентрация усилий и ресурсов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, собственников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на приоритетных направлениях обеспечения промышленной безопасности;

независимость государственного надзора за промышленной безопасностью от субъектов экономической деятельности;

разграничение ответственности государства и субъектов экономической деятельности в сфере промышленной безопасности;

поддержание в постоянной готовности сил и средств ликвидации последствий возможных аварий на опасных производственных объектах;

открытость и доступность информации о состоянии промышленной безопасности.

9. Основными задачами государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу являются:

повышение технологической и технической безопасности опасных объектов до достижения соответствия рисков возможных аварий социально приемлемому уровню;

обеспечение квалифицированной эксплуатации опасных объектов;

совершенствование требований и инструментов обеспечения безопасности;

создание и развитие инфраструктуры обеспечения безопасности;

совершенствование государственного надзора и иных инструментов подтверждения безопасности опасных объектов;

создание прозрачной системы ответственности субъектов деятельности в сфере промышленной безопасности.

10. Решение задачи по повышению технологической и технической безопасности опасных объектов до соответствия рисков возможных аварий социально приемлемому уровню включает в себя:

формирование правил проведения оценки безопасности технологического процесса;

обеспечение периодической оценки безопасности опасных объектов;

создание экономических механизмов стимулирования обеспечения безопасности опасных объектов;

совершенствование порядка и периодичности определения остаточного ресурса оборудования, применяемого на опасных производственных объектах, порядка продления сроков его безопасной эксплуатации;

создание экономических стимулов обновления основных фондов, модернизации и технического перевооружения опасных объектов, в том числе с целью применения наилучших существующих и энергосберегающих технологий;

обеспечение вывода из эксплуатации оборудования опасных объектов, отработавшего ресурс и имеющего ограниченный запас годности;

стимулирование участия общественных институтов в практической реализации принципа социальной ответственности бизнеса;

формирование условий, способствующих развитию независимых профсоюзных организаций.

11. Решение задачи по обеспечению квалифицированной эксплуатации опасных объектов включает в себя:

создание систем управления промышленной безопасностью в процессе технологического цикла на опасных объектах;

совершенствование принципов и порядка осуществления производственного контроля;

совершенствование осуществления технического и метрологического контроля при эксплуатации опасных объектов и оборудования таких объектов;

стимулирование развития профессиональной культуры и культуры безопасности;

создание механизмов, гарантирующих квалифицированное сервисное обслуживание опасных производственных объектов, систем управления и безопасности, оборудования таких объектов;

создание экономических стимулов участия субъектов экономической деятельности в подготовке технических специалистов;

совершенствование требований к подготовке и проверке знаний (аттестации) руководителей и работников, осуществляющих эксплуатацию и обслуживание опасных производственных объектов.

12. Решение задачи по совершенствованию требований и инструментов обеспечения промышленной безопасности включает в себя:

уточнение критериев отнесения объектов к опасным на основании международных требований и накопленного национального опыта обеспечения безопасности в различных отраслях экономической деятельности;

категорирование опасных объектов в зависимости от значения их безопасности для граждан, общества и государства;

установление порядка идентификации опасных производственных объектов;

дифференциацию требований к осуществлению государственного надзора и применению иных инструментов подтверждения соответствия безопасности в зависимости от категорий опасных объектов;

пересмотр требований к осуществлению технического контроля и экспертизы безопасности;

установление (пересмотр, актуализация) необходимых технических и технологических требований безопасности опасных производственных объектов на всех стадиях их жизненного цикла;

обеспечение исчерпывающего определения техническими регламентами, проектной и технической документацией порядка и требований к эксплуатации, проведению ремонта и технического обслуживания оборудования на опасных производственных объектах.

13. Решение задачи по созданию и развитию инфраструктуры обеспечения безопасности включает в себя:

создание института и формирование правил осуществления независимого периодического технического аудита;

совершенствование института экспертизы в сфере промышленной безопасности;

развитие системы независимых органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров);

обеспечение разграничения предмета и исключения дублирования деятельности элементов инфраструктуры обеспечения безопасности;

стимулирование развития системы квалифицированного сервисного обслуживания опасных производственных объектов и оборудования с участием проектировщиков и изготовителей оборудования;

развитие системы страхования рисков в сфере промышленной безопасности;

создание института саморегулирования элементов инфраструктуры обеспечения безопасности в качестве гарантии обеспечения ответственности.

14. Решение задачи по совершенствованию государственного надзора и иных инструментов подтверждения безопасности опасных объектов включает в себя:

дифференциацию способов подтверждения безопасности посредством осуществления государственного надзора или применения иных инструментов подтверждения безопасности в зависимости от потенциальной опасности объекта;

совершенствование предмета государственного надзора в соответствии с перераспределением ответственности государства и субъектов экономической деятельности в сфере промышленной безопасности;

создание необходимых условий осуществления надлежащего государственного надзора за безопасностью опасных объектов в зависимости от значения их для безопасности граждан, общества и государства;

создание системы учета и периодического обновления информации о техническом состоянии и сроках эксплуатации опасных объектов;

снижение избыточной административной нагрузки в отношении объектов, безопасность которых не имеет существенного значения для граждан, общества и государства;

минимизацию дискреционности полномочий должностных лиц органов надзора, и влияния субъектов экономической деятельности на органы надзора;

создание системы стимулов для привлечения и закрепления в государственных органах управления и надзора в сфере промышленной безопасности высококвалифицированных специалистов;

информирование граждан и общества о стратегической важности надзора за безопасностью, позитивных результатах надзорной деятельности.

15. Решение задачи по созданию прозрачной системы ответственности субъектов деятельности в сфере промышленной безопасности включает в себя:

обеспечение разделения ответственности между государством и субъектами экономической деятельности в сфере промышленной безопасности;

обеспечение разграничения ответственности между субъектами экономической деятельности в сфере промышленной безопасности и субъектами инфраструктуры обеспечения безопасности опасных объектов;

дифференциацию составов правонарушений за нарушение обязательных требований безопасности и мер ответственности в зависимости от влияния нарушений на безопасность опасных объектов;

совершенствование механизмов обеспечения финансовой ответственности субъектов деятельности в сфере промышленной безопасности.

IV. Механизмы реализации

Основ государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу

16. Реализацию государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу предполагается осуществлять посредством:

совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере промышленной безопасности, энергетики, безопасности гидротехнических сооружений, технического регулирования, иных отраслях законодательства, предусматривающего создание системы экономических стимулов обеспечения промышленной безопасности;

учета задач государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности при осуществлении государственного регулирования экономической деятельности;

включения задач и мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности, в федеральные и региональные программы социально-экономического развития, программы отраслевого развития, программы реконструкции, развития и модернизации предприятий;

создания и ведения системы мониторинга промышленной безопасности, анализа состояния безопасности и корректировки на его основе конкретных мер по обеспечению промышленной безопасности;

проведения научных исследований в сфере промышленной безопасности, в том числе при создании новых технологий и техники.

V. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Основ государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу

17. Реализация Основ государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу будет осуществляться в два этапа.

На первом этапе (2010-2012 годы) будут решены задачи по созданию необходимой нормативной базы обеспечения промышленной безопасности, инфраструктуры обеспечения промышленной безопасности, в том числе уточнены критерии опасных объектов, что позволит провести категорирование и идентификацию опасных объектов, уточнить предмет и способы осуществления государственного надзора в зависимости от потенциальной опасности объекта, создать новые механизмы подтверждения безопасности опасных объектов.

В результате создания правовой основы, определения остаточного ресурса эксплуатации основного технологического оборудования опасных объектов, будет обеспечено формирование и наполнение необходимыми сведениями информационной базы данных, отражающей объективное состояние промышленной безопасности опасных объектов.

Будет создана прозрачная система и необходимые механизмы обеспечения ответственности субъектов экономической деятельности в сфере промышленной безопасности на всех стадиях жизненного цикла опасных объектов, создана современная система технических требований безопасности, определены основы и меры стимулирования развития инфраструктуры обеспечения безопасности.

Важнейшим мероприятием первого этапа наряду с разграничением ответственности между государством и субъектами экономической деятельности в сфере промышленной безопасности будет являться создание

экономических стимулов обеспечения промышленной безопасности для собственников опасных объектов и эксплуатирующих организаций.

Создание инфраструктуры обеспечения безопасности, механизмов обеспечения безопасности, адекватной ответственности субъектов экономической деятельности, уточнение системы показателей деятельности органов надзора, позволит дифференцировать государственное регулирование и надзор в зависимости от опасности производственных объектов для граждан, общества и государства, минимизировать избыточные административные барьеры, обеспечить вовлечение малого и среднего бизнеса в развитие инфраструктуры обеспечения безопасности.

На первом этапе будет предусмотрено создание условий, исключающих возможность коррупционных проявлений в деятельности органа государственного надзора.

Для преодоления стереотипов в освещении деятельности органов государственного надзора во взаимосвязи с авариями и фактами коррупции мероприятия первого этапа будут сопровождаться активным освещением в средствах массовой информации позитивной роли государственного надзора за безопасностью, направленным на формирование в обществе позиции о стратегической важности государственного надзора за безопасностью опасных объектов.

Итогом выполнения мероприятий первого этапа будет формирование эффективной системы государственного регулирования промышленной безопасности, создание правовых и организационных условий для развития инфраструктуры обеспечения безопасности.

На втором этапе (2013-2015 годы) будет продолжено осуществление мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности. Основной акцент будет сделан на развитие инфраструктуры обеспечения безопасности, совершенствование технических требований безопасности, осуществление государственного надзора за безопасностью в соответствии с целевыми ориентирами и показателями повышения безопасности опасных объектов.

Реализация мероприятий первого этапа по созданию и наполнению информационного ресурса, отражающего объективное состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов, позволит определить количественные и качественные показатели реализации второго этапа Основ государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности по следующим направлениям:

повышение показателей безопасности опасных объектов, имеющих существенное значение для безопасности граждан, общества и государства;

уменьшение доли эксплуатируемого оборудования с истекшим сроком эксплуатации;

снижение количества аварий вследствие низкой культуры безопасности, недостаточной квалификации работников, нарушения правил эксплуатации и требований безопасности, халатности персонала эксплуатирующей организации, неквалифицированного обслуживания, износа основных средств;

увеличение квалифицированных организаций, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения безопасности;

создание эффективной системы оценки соответствия требованиям промышленной безопасности;

создание эффективной системы обеспечения ответственности, в том числе финансовой, в сфере промышленной безопасности;

создание системы мониторинга остаточного ресурса оборудования опасных объектов.

Кроме того, по итогам реализации второго этапа предполагается:

обеспечить вывод из эксплуатации 100% отработавшего ресурс оборудования, не подлежащего реконструкции или модернизации;

обеспечить создание саморегулируемых организаций в сфере осуществления экспертиз безопасности, технического аудита, страхования ответственности;

снизить количество погибших и пострадавших в результате аварий на опасных производственных объектах не менее чем на 20% по отношению к показателям 2009 года.



УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 2010 г. №

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2015 ГОДА И ДАЛЬНЕЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ**

	Результат (вид документа)	Срок	Ответственные исполнители
Реализация первого этапа Основ государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу			
1. Повышение технологической и технической безопасности опасных объектов	постановление Правительства Российской Федерации о ратификации Конвенции о предотвращении крупных промышленных аварий	I квартал 2010 г.	Минздравсоцразвития России Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
	проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части стимулирования модернизации основных фондов, модернизации и технического перевооружения опасных объектов)	I квартал 2011 г.	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
	акты Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, направленные на реализацию Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	2010 г.	Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

	<p>акты Правительства Российской Федерации, направленные на реализацию проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и иные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 3 плана)</p> <p>ведомственные нормативные акты</p>	2011 г.	<p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> <p>Минприроды России</p>
<p>2. Обеспечение квалифицированной эксплуатации опасных объектов</p>	<p>проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления требований по квалификации обслуживанию оборудования, исчерпывающего определения порядка его эксплуатации, осуществления производственного, технического и метрологического контроля)</p> <p>акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, в которых закрепляются требования по квалификации обслуживанию оборудования (в том числе, к подготовке и аттестации работников опасных объектов), исчерпывающего определения порядка его эксплуатации, осуществления производственного, технического и метрологического контроля.</p>	III квартал 2010 г.	<p>Минприроды России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минэнерго России, МЧС России</p> <p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>
<p>3. Совершенствование требований и инструментов обеспечения безопасности, в том числе:</p>	<p>проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения критериев, категорирования и идентификации опасных</p>	III квартал 2010 г.	<p>Минприроды России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минпромторг России, МЧС России</p>

<p>в промышленности</p>	<p>объектов, совершенствования осуществления производственного контроля, продления сроков Безопасной эксплуатации) проект федерального закона № 282757-5 «Технический регламент «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие технические требования безопасности: подьёмно-транспортного оборудования; оборудования, применяемого при подземной добыче твёрдых полезных ископаемых; оборудования для изготовления взрывчатых веществ и изделий на их основе; оборудования и сооружений для добычи, переработки, хранения нефти, газа и нефтепродуктов; оборудования и сооружений для хранения нефти, газа, продуктов их переработки; оборудования для переработки и хранения растительного сырья в агропромышленном комплексе; компрессорных установок; подземных сооружений; дымовых и вентиляционных труб промышленного назначения</p>	<p>II квартал 2010 г.</p>	<p>Минприроды России</p>
	<p>2010-2012 гг.:</p>	<p>2010-2012 гг.:</p>	<p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>
	<p>IV квартал 2010 г.</p>	<p>IV квартал 2010 г.</p>	
	<p>2011 г.</p>	<p>2011 г.</p>	
	<p>2011 г.</p>	<p>2011 г.</p>	
	<p>2012 г.</p>	<p>2012 г.</p>	
	<p>2012 г.</p>	<p>2012 г.</p>	
	<p>2012 г.</p>	<p>2012 г.</p>	
	<p>2012 г.</p>	<p>2012 г.</p>	
	<p>2012 г.</p>	<p>2012 г.</p>	
	<p>2012 г.</p>	<p>2012 г.</p>	

<p>в угольной промышленности</p> <p>в энергетике</p>	<p>проекты нормативных правовых актов</p> <p>проект федерального закона № 118971-5 «Технический регламент о безопасности электрических сетей и тепловых сетей и электрических станций (в том числе с комбинированной выработкой электрической и тепловой энергии), котельных, энергопринимающих устройств и теплопринимающих установок»,</p> <p>проект постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающий технические требования безопасности к тепловым энергоустановкам</p>	<p>2010 г., по отдельной межведомственной программе</p> <p>I квартал 2010 г.</p>	<p>Минэнерго России, Минздравсоцразвития России, Минприроды России</p> <p>Минэнерго России,</p>
<p>4.</p> <p>Создание и развитие инфраструктуры обеспечения безопасности</p>	<p>проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (в части определения порядка утверждения технологических правил работы электроэнергетических систем, устанавливающих системобразующий комплекс норм и требований, обеспечивающих надежность работы энергосистем)</p>	<p>IV квартал 2010 г.</p> <p>II квартал 2010 г.</p>	<p>Минэнерго России, Минприроды России, Минтерресованные федеральные органы исполнительной власти</p> <p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>

	<p>акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, в которых закрепляются требования по определению порядка проведения технического аудита безопасности, экспертиз и декларирования безопасности</p> <p>проект федерального закона № 231802-4 «Об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта»</p>	IV квартал 2010 г.	<p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> <p>МЧС России</p>
5.	<p>Совершенствование государственного надзора и иных инструментов подтверждения безопасности опасных объектов, в том числе:</p> <p>проект федерального закона № 243819-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части государственного надзора за обеспечением ядерной и радиационной безопасности, в сфере промышленной безопасности, включая безопасность гидротехнических сооружений и других объектов)</p>	III квартал 2010 г.	<p>Минприроды России</p>
	<p>акты Правительства Российской Федерации, определяющие порядок осуществления государственных надзоров за безопасностью опасных производственных объектов и объектов тепло- и электроэнергетики,</p> <p>ведомственные нормативные правовые акты об утверждении административных регламентов осуществления государственных функций по осуществлению государственных надзоров</p>	<p>II квартал 2010 г.</p> <p>по отдельному плану, утверждаемому Правительственной комиссией по проведению административной реформы</p>	<p>Минприроды России, Минобрнауки России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> <p>Минприроды России, Минобрнауки России</p>

создание информационной базы данных, отражающей объективное состояние промышленной безопасности опасных объектов	<p>нормативные правовые акты, направленные на уточнение состава и содержания государственной статистической информации в сфере технологической и атомной безопасности, определение субъектов государственной статистической отчетности</p> <p>сбор и обобщение первичных данных о состоянии безопасности опасных объектов в Российской Федерации</p>	2010 г. 2011 г.	<p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> <p>Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>
4. Создание прозрачной системы отчетности в сфере промышленной безопасности	<p>Доклад в Правительство Российской Федерации о состоянии безопасности опасных объектов в Российской Федерации</p> <p>проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и иные законодательные акты Российской Федерации» (в части разграничения ответственности государства и субъектов экономической деятельности в сфере промышленной безопасности, и механизмов обеспечения ответственности)</p>	I квартал 2012 г., в дальнейшем ежегодно II квартал 2010 г.	<p>Минприроды России,</p> <p>Минэкономразвития России,</p> <p>заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>
	<p>проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты» (в части дифференциации составов правонарушений за нарушение обязательных требований безопасности и мер ответственности в зависимости от влияния нарушений на безопасность опасных объектов)</p>	IV квартал 2010 г.	<p>Минприроды России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>

7. Анализ итогов реализации первого этапа Основ государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу	Доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2012 г.	Минприроды России
---	---	--------------------	-------------------

Реализация второго этапа Основ государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу

8. Установление показателей безопасности опасных производственных объектов, деятельности по обеспечению безопасности	акты Правительства Российской Федерации, определяющие качественные и количественные показатели безопасности в различных отраслях промышленности и энергетики	I квартал 2013 г.	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
9. Определение мероприятий по реализации второго этапа Основ государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу на основе программно-целевого метода планирования	акт Правительства Российской Федерации	I квартал 2013 г.	Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

