



А.Е. АГАПОВ
Директор ГУРШ

А.Е. Агапов окончил в 1984 г. Московский горный институт по специальности "Физические процессы горного производства", квалификация - горный инженер-физик; в 1991 г. (заочно) Ленинградский горный институт им. Г.В. Плеханова по специальности "Экономика и организация горной промышленности", квалификация - горный инженер-экономист; в 1995 г. - Институт высших управленческих кадров Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации по программе "Управление экономикой". Трудовой путь начал в 1979 г. горнорабочим шахтоуправления "Карачаевское". По окончании МГИ работал на предприятиях объединения "Интауголь": участковым горным нормировщиком, начальником отдела труда и заработной платы шахты "Капитальная", директором по экономике АО "Шахта Западная", зам. генерального директора по экономическим вопросам АО "Интауголь". В 1997 г. переведен в Минтопэнерго России начальником Отдела анализа и учета использования средств господдержки угольной отрасли Департамента угольной промышленности. В феврале 1998 г. утвержден зам. начальника Департамента реструктуризации угольной промышленности. 1999 г. - зам. начальника Управления прогнозирования и экономического регулирования Комитета по угольной промышленности Минтопэнерго России, 2001 г. - зам. руководителя Департамента экономики и финансирования угольной промышленности Минэнерго России, затем - генеральный директор ООО "Манарага и К". 2002 г. - заместитель директора, с октября 2002 г. - директор ГУРШ.

О ходе ликвидации особо убыточных шахт и разрезов угольной промышленности (интервью журналу "УГОЛЬ")

- Александр Евгеньевич, угольная промышленность одной из первых в ТЭКе России начала активно осуществлять программу структурных преобразований. Чем это было вызвано?

В период 1993 - 1994 гг. с целью системного решения многочисленных проблем в угольной промышленности была разработана концепция реформирования отрасли, одобренная Правительством Российской Федерации и оформленная впоследствии в виде "Основных направлений реструктуризации угольной промышленности".

Напомню ее главные цели: создать конкурентный угольный рынок в стране (до 2002 - 2003 гг.), субъекты которого, являясь в большинстве своем частными угольными компаниями, обеспечивали бы свое самофинансирование в длительной перспективе и полностью удовлетворяли потребности внутреннего российского рынка в угольной продукции.

Одновременно должно было быть обеспечено социальное, экономическое и экологическое оздоровление угледобывающих регионов с минимальными социальными издержками для работников отрасли и жителей шахтерских городов и поселков.

Одним из главных направлений при реализации этой программы было принято решение закрыть высокоубыточные, неперспективные, как правило, со сложными горно-геологическими условиями шахты, доля которых в шахтном фонде составляла почти половину. Именно на эту группу шахт направлялись в основном средства государственной поддержки с целью покрытия убытков при добыче угля.

- Оценка проводимых преобразований в отрасли далеко не однозначна. Расскажите об основных этапах реструктуризации?

На первом этапе (1994 - 1997 гг.) реструктуризация угольной промышленности осуществлялась компанией "Росуголь". Наряду с решением задач производственной деятельности предприятий и развитием угольной промышленности России компания проводила ликвидацию особо убыточных и неперспективных шахт и разрезов.

К концу первого этапа в стадии ликвидации находились 95 шахт и один разрез, из них завершили работы по засыпке горных выработок, выходящих на поверхность, 32 шахты. При

этом был отработан определенный порядок и последовательность установки изолирующих перемычек, ликвидации вертикальных стволов и шурфов, засыпки наклонных стволов, закладки горизонтальных горных выработок. За этот период были высвобождены 65 тыс. человек.

1998 г. в полной мере можно считать переломным в реструктуризации угольной промышленности страны. Начиная с 1998 г., потоки средств государственной поддержки угольной промышленности были разделены. Для организации работ по ликвидации особо убыточных предприятий отрасли постановлением Правительства РФ от 20.11.97 № 1462 "О совершенствовании управления угольной промышленностью" были созданы два государственных учреждения: для осуществления технических работ по ликвидации особо убыточных и неперспективных предприятий - Государственное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (ГУРШ) и для решения социальных проблем, вызванных реструктуризацией предприятий угольной отрасли, - Государственное учреждение "Соцуголь".

- Александр Евгеньевич, как сказалось массовое закрытие шахт и разрезов на обеспечении страны угольным топливом и наполнении рынка углем?

За период реструктуризации (1994 - 2002 гг.) прекратили добычу угля и в настоящее время находятся в различной стадии ликвидации 175 шахт и 12 разрезов, из них 168 завершили основные технические работы по ликвидации. Это означает, что все горные выработки, выходящие на поверхность, засыпаны, численность трудящихся составляет менее 20 человек и материалы для выплаты регрессных исков переданы в Фонд социального страхования. Кроме того, в соответствии с решениями Межведомственной комиссии по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов, ликвидируются 7 открытых акционерных обществ, 7 шахтостроительных организаций, геологоразведочные партии ГПП "Дальвостуглеразведка", ГОФ "Судженская" и предприятия центрального штаба ВГСЧ.

Выбытие производственных мощностей угледобывающих предприятий, прекративших в 1994 - 2002 гг. добычу угля и сланца, составило 63,7 млн т, а потери добычи угля в связи с проведением работ по их ликвидации - 23 млн т. Уменьшение объемов добычи, связанное с закрытием предприятий, практически не оказало существенного влияния на обеспечение страны угольным топливом и наполнение рынка углем. Вместе с тем реализация этого решения позволила значительно улучшить структуру добычи углей подземным способом, оздоровить в целом экономику угольной отрасли и снизить нагрузку на федеральный бюджет.

С начала производства ликвидационных работ с особо убыточных предприятий отрасли уволено 163,5 тыс. человек. В 2002 г. проведена работа по исключению из единого государственного реестра юридических лиц шахт и разрезов, на которых завершены основные работы по технической ликвидации, в результате признаны банкротами 40 угледобывающих предприятий и 4 ОАО.

- Достаточно ли выделяется средств господдержки для реализации программы ликвидации особо убыточных шахт и разрезов?

В соответствии с утвержденными проектами ликвидации предприятий угольной промышленности общая стоимость затрат на их реализацию составляет 56,7 млрд руб., или 1,92 млрд дол. США (в ценах III кв. 2001 г.), из них на технические работы - 44,8 млрд руб. (1,52 млрд дол. США). По состоянию на 01.01.2003 остаточные объемы технических работ, необходимые для выполнения по проектам, составляют 34,77 млрд руб. (1,09 млрд дол. США).

За период 1994 - 2002 гг. на мероприятия по ликвидации особо убыточных предприятий угольной отрасли из федерального бюджета направлено 10,15 млрд руб. (или 750,5 млн дол. США). Как распределена эта сумма по направлениям финансирования, можно увидеть в диаграмме, представленной на рис. 1.

Анализ фактических затрат за эти годы подтверждает, что собственно ликвидация горных выработок в общем объеме занимает малую часть (всего 5,7%), а основные затраты приходится на приведение в порядок социально значимых направлений (реконструкция и замена объектов социнфраструктуры - 24,2%, содействие гражданам в приобретении жилья, взамен сносимого ветхого, нарушенного горными работами, - 18,4%, ликвидация последствий вредного влияния от ведения горных работ - 27,8%, суммарные затраты по которым составили более 7 млрд руб., или 70,5% от общей суммы средств господдержки, направленных на технические работы.

Хотелось бы получить средств государственной поддержки побольше, но мы понимаем, что возможности федерального бюджета ограничены, и работаем в направлении более эффективного использования выделенных средств.

- Александр Евгеньевич, расскажите о результатах работы по основным направлениям деятельности ГУРШ

За 9 лет (1994 - 2002 гг.) ликвидации предприятий угольной промышленности проведена большая организационная работа. Разрабатывались и обновлялись нормативно-методические документы, регламентирующие реализацию мероприятий по

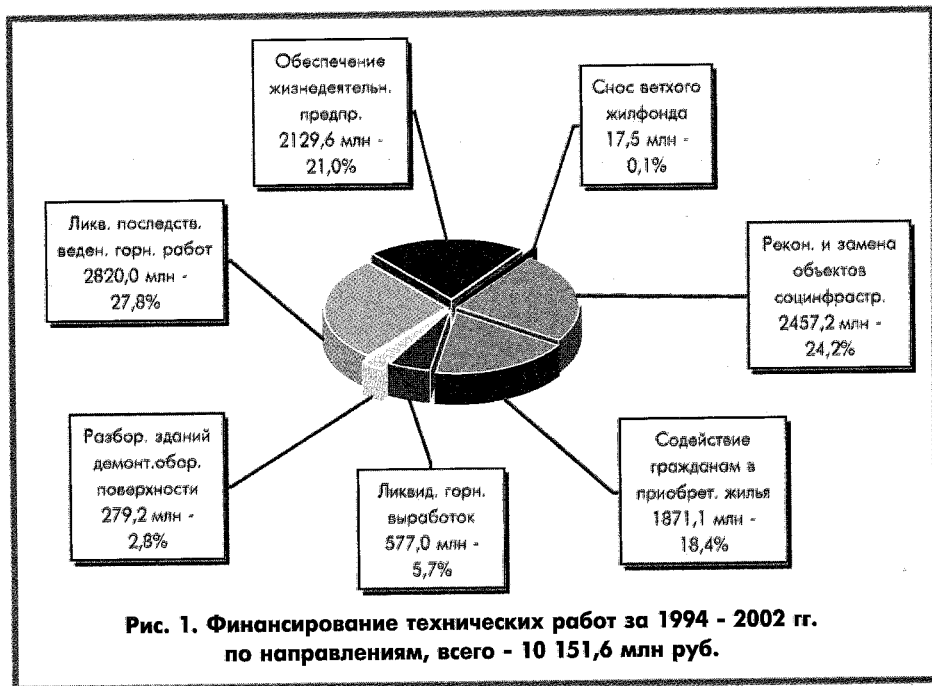


Рис. 1. Финансирование технических работ за 1994 - 2002 гг. по направлениям, всего - 10 151,6 млн руб.

реструктуризации угольной промышленности, включая методики расчета, методические указания, положения, порядки, типовые договоры и соглашения.

Я же остановлюсь лишь на основных направлениях технических работ по ликвидации особо убыточных предприятий отрасли.

Ликвидация горных выработок, демонтаж оборудования

По утвержденным проектам ликвидации шахт и разрезов на ликвидацию 4,2 тыс. км горных выработок и демонтаж подземного оборудования требуется 1 119,8 млн руб. С начала закрытия ликвидировано 3,8 тыс. км горных выработок (90,5%) с затратами 577 млн руб.

Основная нагрузка в проведении работ по ликвидации горных выработок закрывающихся шахт легла непосредственно на последние пять лет. Именно за этот период на 136 шахтах были завершены основные работы по ликвидации почти 3 тыс. км горных выработок. На ликвидируемых шахтах, как правило, подземное оборудование морально и физически устарело, поэтому демонтаж проводится выборочно и только там, где это было оправдано экономически. Выдается на поверхность только то оборудование, которое востребовано собственником, либо имеется потребность в нем на действующих предприятиях отрасли. Всего такого оборудования демонтировано и выдано из шахт более 72,3 тыс. т.

Разборка зданий, сооружений и демонтаж оборудования на поверхности

По утвержденным проектам ликвидации шахт и разрезов на разборку зданий, сооружений и демонтаж оборудования на поверхности предусматривается 1 058,5 млн руб. Практика показывает, что невостребованные здания и сооружения промышленных площадок шахт быстро разрушаются и представляют определенную опасность в социальном плане. В технологической инфраструктуре ликвидируемых предприятий угольной промышленности находятся 4,7 тыс. промышленных зданий и сооружений. С начала ликвидации особо убыточных шахт и разрезов было разобрано 2,5 тыс. зданий и сооружений. В настоящий период на 60 шахтах полностью освобождены промышленные площадки от невостребованных зданий и сооружений, а рекультивированные земельные участки переданы в муниципальную собственность.

До 1998 г. направление "Разборка зданий, сооружений и демонтаж оборудования на поверхности" финансировалось по остаточному принципу. На ликвидируемых предприятиях отрасли было разобрано только 200 зданий и сооружений, а на эти цели было направлено 31 млн руб. За последние пять лет ситуация изменилась. В 1998 - 2002 гг. было разобрано более 2,3 тыс. зданий и сооружений (5,6 млн м³). На выполнение этих работ направлено 279,2 млн руб. средств господдержки.

Обеспечение жизнедеятельности предприятий в период ликвидации

По утвержденным проектам на обеспечение жизнедеятельности предприятий на период их ликвидации требуется 3 909 млн руб. За прошедший период на эти цели направлено 2 129,6 млн руб.

Обобщив опыт работы ликвидации первых шахт и разрезов к 1998 г., был определен необходимый рациональный состав ликвидационных комиссий и численность трудящихся, занятых обеспечением жизнедеятельности предприятий, уточнены затраты на их содержание. Снижение затрат на обеспечение жизнедеятельности предприятий в период ликвидации было достигнуто за счет сокращения сроков производства основных

технических работ по их ликвидации и уменьшения количества ликвидационных комиссий путем их сокращения и укрупнения.

Реконструкция и замена пострадавших в связи с ликвидацией шахт и разрезов объектов социнфраструктуры, предоставляющих основные коммунальные услуги жителям шахтерских городов и поселков

В утвержденных проектах ликвидации шахт и разрезов, по состоянию на 01.01.2003 предусмотрена реконструкция и строительство 1 036 объектов социальной инфраструктуры со сметной стоимостью 9 487,6 млн руб. (в ценах III квартала 2001 г.).

С начала ликвидации финансировались работы на 646 объектах с объемом затрат 2 457,2 млн руб. На 01.01.2003 закончены работы и завершено финансирование 367 объектов с объемом затрат 1 515,8 млн руб.

Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности

С начала ликвидации на приобретение жилья взамен сносимого ветхого перечислено 1 871,1 млн руб. Переселено 13 189 семей, или 38,8% от общего числа семей, подлежащих переселению по проектам ликвидации. Осталось переселить еще 21 654 семьи, для чего необходимо 7 194,4 тыс. руб. К сожалению, с отставанием ведется переселение в Кемеровской области, где всего получили новое жилье 3 071 семья, или 18% от общего их числа, подлежащих переселению. В текущем году на эти цели направляется в 3,5 раза больше средств, чем в 2002 г., в том числе и в Кузбасс, что позволит в целом довести выполнение программы по переселению до 43% от проектной потребности.

Ликвидация последствий вредного влияния от ведения горных работ

Следует отметить, что вопросу ликвидации вредного влияния горных работ на окружающую природную среду в период реструктуризации угольной промышленности уделяется весьма важное значение. С начала производства работ по ликвидации последствий от ведения горных работ конечными получателями средств господдержки являлись ликвидационные комиссии ликвидируемых предприятий. Распоряжением Правительства РФ от 04.12.01 №1623-р (приказ Минэнерго России от 21.01.02 №13) начиная с 1 июля 2002 г. Государственное учреждение ГУРШ определено конечным получателем бюджетных средств, выделяемых по этому направлению, что позволило повысить эффективность их использования.

В проектах ликвидации шахт разрабатываются меры, обеспечивающие весь комплекс вопросов производственной и экологической безопасности населения шахтерских городов и поселков, с учетом накопившихся проблем за весь многолетний период работы шахты. О серьезном отношении к решению экологических проблем свидетельствует тот факт, что стоимость работ по ликвидации последствий вредного влияния составляет почти 50% от всех средств, предусмотренных проектами ликвидации предприятий отрасли. По состоянию на 01.01.2003 на ликвидации последствий вредного влияния от ведения горных работ из бюджета направлено 2 820 млн руб. (27,8% от общей суммы финансирования по всем направлениям).

Для контроля за использованием средств и приемки выполненных работ в основных угольных регионах (Кузбасс, Восточный Донбасс, Урал, Приморский край) созданы филиалы ГУРШ, которые реализуют мероприятия по ликвидации последствий вредного влияния горных работ на закрываемых шахтах.

Опыт работы ГУРШ непосредственно с подрядными организациями невелик, он охватывает период всего лишь в два квартала, но и за это короткое время видно, что такая форма господдержки реструктуризации угольной промышленности жизнеспособна и эффективна.

За время закрытия угледобывающих предприятий постоянно возникали проблемы, решение которых становилось крайне необходимым для оздоровления окружающей среды. Для постоянного контроля происходящих в недрах и на земной поверхности процессов, которые сопровождают каждую шахту (разрез), созданы региональные центры и группы мониторинга производственной и экологической безопасности. Их деятельность охватывает все основные угледобывающие регионы, где идет ликвидация шахт и разрезов: Донецкий, Подмосковный, Печорский, Кизеловский, Кузнецкий бассейны, Дальневосточный регион.

Если в первые годы реструктуризации угольной промышленности основные средства направлялись на выполнение горных работ, демонтаж оборудования, разборку зданий и сооружений, то в настоящее время акценты смещаются, и решение экологических проблем при ликвидации угольных предприятий приобретает первостепенное значение. Более подробно об экологических проблемах и о том, как они решаются, расскажут мои коллеги из ГУРШа, филиалов и региональных центров мониторинга в статьях этого номера журнала.

- Александр Евгеньевич, будет ли продолжаться процесс закрытия убыточных предприятий в ближайшее время и какие при этом задачи будут стоять перед ГУРШем?

В 2003 г. предусматривается прекратить добычу угля на 17 шахтах, на 20 шахтах завершить основные технические работы. Намечено ликвидировать 270 км горных выработок, засыпать 19,3 км вертикальных и наклонных стволов. По сравнению с 2002 г. объем финансирования на эти цели возрастет в 1,8 раза. Также увеличится объем финансирования на разборку зданий и сооружений поверхности в 1,6 раза к уровню прошлого года

В результате сокращения количества ликвидационных комиссий в 2,2 раза намечено снизить затраты на обеспечение жизнедеятельности предприятий. По реконструкции и замене пострадавших в связи с ликвидацией шахт и разрезов объектов социнфраструктуры предусматриваются работы по 130 объектам с вводом 95. При условии дополнительного выделения

средств будут закончены работы еще по 48 объектам.

По ликвидации последствий вредного влияния от ведения горных работ более 70% выделяемых средств необходимо освоить на строительстве водоотливных комплексов и откачке воды.

Кроме того, в наступившем году предстоит:

- завершить разработку и утвердить 14 проектов ликвидации;
- продолжить корректировку проектов ликвидации шахт (разрезов), в соответствии с протокольными решениями Минэнерго России;
- подготовить предложения по корректировке нормативно-правовой базы реструктуризации угольной промышленности.

Из средств, предусмотренных на научно-исследовательские работы по экологическим проблемам, будут финансироваться следующие работы:

- борьба с водой (очистка загрязненных шахтных вод), предотвращение прорывов воды в действующие шахты, предотвращение подтопления поверхности и ее заболочивания, загрязнения питьевых водозаборов, использование шахтных вод для населения);
- борьба с газом (прогноз и оценка опасности загазирования жилых, промышленных и общественных зданий, использование горючих газов для промышленных нужд, разработка новых методов тушения террикоников и породных отвалов);
- новые способы интенсивной ликвидации подземных пожаров;
- геомеханические последствия ликвидации шахт (комплексная оценка сдвижения поверхности при различных способах ликвидации шахт).

- Александр Евгеньевич, охарактеризуйте общие итоги реструктуризации отрасли?

В результате ликвидации особо убыточных шахт и разрезов и других вспомогательных производств значительно обновился шахтный и карьерный фонд, улучшилась его структура за счет модернизации горного хозяйства на перспективных шахтах и ввода новых, высокоэффективных мощностей.

Среднемесячная производительность труда рабочего по добыче угля возросла за эти годы на 77,6% и составила в 2002 г. 118,3 т/мес. Такие показатели достигнуты, в основном, за счет улучшения работы подземного способа добычи, где производительность увеличилась в 2 раза. Среднесуточная нагрузка на очистной забой возросла в 2,7 раза, в том числе на комплексно-механизированный забой - в 2,3 раза (рис. 2).

В качестве примера приведу результаты работы Кузнецкого бассейна. В 2002 г. шахтеры Кемеровской области добыли почти 132 млн т угля, это на 4 млн т больше, чем в 2001 г. В этом регионе ликвидированы убыточные особо опасные угольные предприятия, взамен которых введено 15 новых шахт и разрезов суммарной

мощностью 22 млн т и 3 современные обогатительные фабрики по переработке 7 млн т угля в год. Создана база угольного машиностроения, что позволило интенсивно провести техническое перевооружение очистных работ, в результате чего 19 бригад в прошлом году добились нагрузки на очистной забой более 1 млн т, а одна бригада на шахте "Распадская" превысила трехмиллионный рубеж.

Улучшились вопросы безопасности, снизилась аварийность горно-шахтного оборудования на действующих шахтах. На шахтах и разрезах отрасли общий травматизм на 1 млн т добытого угля снизился с 1,1 чел. в 1994 г. до 0,4 чел. в 2002 г.



Рис. 2. Динамика нагрузки на очистной забой и производительности труда рабочего по добыче за 1993 - 2002 гг.

- Учитывая эти позитивные моменты, может быть, назовете и проблемы, которые еще предстоит решить?

Нас беспокоят и требуют быстрого решения следующие проблемы:

Во-первых, недостаточное финансирование проектов ликвидации из федерального бюджета.

Во-вторых, важной проблемой, требующей правового и организационного решения, является долговременный систематический контроль за изменением гидрогеологической обстановки при полном затоплении шахт и разрезов, нормальной работой водоотливных комплексов, обеспечивающих безопасную эксплуатацию смежных действующих шахт, недопущением загазирования жилых и общественных зданий и своевременным выявлением и оперативной ликвидацией многочисленных провалов земной поверхности устьев старых горных выработок. В ПБ и других нормативных документах указанные проблемы должны решать руководители предприятий или председатели ликвидационных комиссий. С их упразднением эти вопросы остались на региональных центрах

мониторинга. Однако настоящей правовой базы управления этими проблемами пока нет. Задача - в ближайшее время внести соответствующие дополнения и изменения в ПБ и соответствующие инструкции.

В-третьих, не решен вопрос передачи специализированного горно-шахтного оборудования (в частности водоотливные комплексы), закупленного в период производства ликвидационных работ за счет средств господдержки и предназначенного для обеспечения безопасной эксплуатации действующих шахт и разрезов и предотвращения подтопления жилых массивов шахтерских городов и поселков, а также финансирования эксплуатационных затрат.

В-четвертых, необходимо произвести проверку и корректировку всех проектов ликвидации с целью приведения их в соответствие с изменившейся нормативной базой и минимизации затрат на их реализацию.

Коллектив у нас состоит из высококвалифицированных, опытных специалистов, много лет работающих в угольной промышленности, и я уверен, что мы справимся с теми проблемами и задачами, которые стоят перед нами.

Спасибо за внимание.

Интервью записала О.И. Глинина

УДК 331.96:622.33:65.016.8

© В.Н. Попов, 2003



Решение социальных проблем реструктуризации угольной отрасли России и задачи ГУ "Соцуголь" на современном этапе

В.Н. ПОПОВ

Доктор экон. наук, проф.
Директор ГУ "Соцуголь"

Процесс реструктуризации угольной промышленности России, начавшийся в 1994 г., явился закономерным шагом в реформировании и повышении эффективности функционирования российской экономики в целом.

На первоначальном этапе реструктуризации отрасли (1994 - 1997 гг.) основной упор делался на ликвидацию особо убыточных, неперспективных и опасных по горно-геологическим условиям предприятий.

За указанный период из угольной промышленности России было высвобождено по различным причинам 435,4 тыс. чел., или более половины численности персонала на начало реструктуризации (см. таблицу), в том числе с ликвидируемых и подлежащих ликвидации особо убыточных и неперспективных предприятий - 132,5 тыс. чел. (30,4% общего сокращения персонала). Только в Кузбассе за эти годы численность работ-

ников угольной отрасли сократилась на 159,3 тыс. чел., в том числе на ликвидируемых шахтах - на 31,3 тыс. человек.

Ускоренные темпы массового высвобождения работников отрасли в период 1994 - 1997 гг. не были подкреплены адекватными механизмами социальной защиты и созданием новых рабочих мест, что негативно отразилось на уровне жизни высвобождаемых работников, на социально-экономическом положении шахтерских городов и поселков и т.п.

Поэтому дальнейший процесс реструктуризации необходимо было в социальном плане скорректировать и сбалансировать. С этой целью, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 1997 г. "О совершенствовании управления угольной промышленностью" приказами Министра топлива и энергетики были

созданы государственные учреждения - по координации программ местного развития и решению социальных проблем, вызванных реструктуризацией предприятий угольной промышленности (ГУ "Соцуголь") и по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов ("ГУРШ").

Государственному учреждению "Соцуголь" были определены следующие основные уставные задачи по организации и координации работ, связанные с финансированием за счет средств государственной поддержки угольной промышленности:

- формирование и реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков;
- выплата выходных пособий и компенсаций высвобождаемым работникам ликвидируемых шахт и разрезов, подразделений ВГСЧ, угледобывающих компаний, шахтостроительных и вспомогательных организаций, а также работникам действующих (неликвидируемых) шахт и разрезов, действующих вспомогательных организаций, уволенным в связи с сокращением численности и штата;
- обеспечение бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд пенсионеров, не работающих на шахтах, разрезах и в подразделениях ВГСЧ, пенсии которым назначены в связи с работой на шахтах, разрезах и подразделениях ВГСЧ; инвалидов труда, инвалидов по общему заболеванию, не работающих на шахтах, разрезах и в подразделениях ВГСЧ, если они пользовались правом получения пайкового угля до наступления инвалидности; семей погибших (умерших) работников шахт, разрезов и подразделений ВГСЧ, если жена (муж), родители, дети и другие нетрудоспособные члены семей этих работников получают пенсию по случаю потери кормильца; вдов (вдовцов) бывших работников шахт, разрезов и подразделений ВГСЧ;
- погашение задолженности по заработной плате (включая компенсацию за неиспользованный отпуск) с соответствующими начислениями во внебюджетные фонды работникам, высвобождаемым в связи с ликвидацией шахт и разрезов, подразделений ВГСЧ, угледобывающих компаний, шахтостроительных и вспомогательных организаций, а также работникам этих организаций в связи с выходом на пенсию по возрасту и инвалидности;
- возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей (выплаты сумм в возмещение вреда в соответствии с законодательством Российской Федерации или отраслевыми тарифными соглашениями, организационно-технические расходы): на ликвидируемых и ликвидированных шахтах и разрезах угольной (сланцевой) промышлен-

ности; по решению Межведомственной комиссии по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов - работникам ликвидируемых и ликвидированных подразделений ВГСЧ и угледобывающих компаний, шахтостроительных, а также ликвидируемых вспомогательных организаций.

- реализация отраслевого тарифного соглашения на предприятиях и в организациях угольной промышленности, шахтного строительства и в подразделениях ВГСЧ (по перечню расходов, определяемому Министерством энергетики Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации и с участием отраслевого профсоюза), а также дополнительное пенсионное обеспечение работников, имеющих право выхода на пенсию и стаж работы не менее 10 лет на шахтах и разрезах, в угледобывающих компаниях, подразделениях ВГСЧ, шахтостроительных организациях и увольняемых на пенсию в период ликвидации указанных организаций.

ГУ "Соцуголь" фактически приступило к работе с марта 1998 г. Этот год в истории реструктуризации угольной отрасли России оказался "пиковым" по количеству закрываемых предприятий, соответствующему сокращению численности персонала, а также по накалу социальной напряженности в углепромышленных регионах, которая привела в некоторых из них к открытым социальным конфликтам, вошедшим в историю как "рельсовые войны". Разрешение этих конфликтов с активным участием ГУ "Соцуголь" стало фактическим началом стабилизации социально-экономического положения в углепромышленных регионах.

Период реструктуризации угольной промышленности России после создания ГУ "Соцуголь" по характеру решения крупных социально-экономических задач можно обозначить как социально ориентированный этап.

На этом этапе реструктуризации в целях решения уставных задач ГУ "Соцуголь" был разработан комплекс организационно-экономических механизмов социальной защиты и обеспечения занятости работников угольной промышленности. Реализация этих механизмов осуществлялась в следующих основных направлениях:

- обеспечение социальных гарантий работникам действующих и ликвидируемых угольных предприятий;
- перевод высвобожденных работников ликвидируемых организаций на перспективные действующие предприятия отрасли и объекты социальной инфраструктуры в связи с их муниципализацией;
- внедрение стимулирующих факторов с целью ротации кадров - назначение негосударственных пенсий бывшим работникам отрасли;

Динамика высвобождения персонала угольной отрасли

Годы	Общая численность персонала отрасли (на начало года), тыс. чел.	Снижение численности персонала отрасли, тыс. чел.	Высвобождение персонала из ликвидируемых организаций, тыс. чел.
1994	783,3	76,3	14,5
1995	703,8	79,5	18,9
1996	595,2	108,6	18,4
1997	495,6	99,6	26,9
1998	421,4	74,2	48,4
1999	370,8	50,6	18,2
2000	345,6	25,2	12,5
2001	336,5	9,1	5,4
2002	297,0	39,5	23,3

- взаимодействие отраслевых управленческих структур с региональными и муниципальными органами Минтруда России по вопросам занятости населения;

- совершенствование форм и методов профессиональной переподготовки работников угольной промышленности в соответствии с требованиями рынка труда;

- формирование и реализация "Программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков";

- развитие социального партнерства в обеспечении социальной защиты работников угольной промышленности и др.

Из общих расходов по социальной защите высвобождаемых работников за период 1998 - 2002 гг. в сумме более 7 млрд руб. было направлено на:

- выплату выходных пособий и других компенсаций - 17,3%;
- на обеспечение бесплатным (пайковым) углем пенсионеров и других лиц, имеющих право на его получение - 25%;
- на погашение задолженности по заработной плате - 57,7%.

Кроме того, до начала 2002 г. финансировались за счет средств государственной поддержки социальные мероприятия, предусмотренные отраслевым тарифным соглашением.

Большое значение для социальной защиты высвобождаемых работников угольной отрасли имело введение негосударственного пенсионного обеспечения (с 1994 г.). В настоящее время дополнительную пенсию получают более 100 тыс. человек.

Объемы средств государственной поддержки на социальную защиту за период 1998 - 2002 гг. по основным направлениям изменялись в зависимости от значимости социальных проблем.

В период 1998 - 2000 гг. основная доля средств государственной поддержки приходилась на погашение задолженности по заработной плате, которая накапливалась по различным причинам (в связи с неплатежами за угольную продукцию, бартерными сделками, ослаблением финансовой дисциплины и др.). Начиная с 2001 г. основная доля расходов по социальной защите была переориентирована на обеспечение бесплатным (пайковым) углем, удельный вес которого возрос в связи с увеличением численности лиц, получающих его, а также ростом цены бытового топлива. В настоящее время получают бесплатный (пайковый) уголь свыше 115 тыс. человек.

Решение проблемы занятости высвобожденных работников в шахтерских городах и поселках - важная составная часть мероприятий по снижению негативных социальных последствий от ликвидации или сокращения угольного сектора в углепромышленных регионах. В период 1998-2002 гг. осуществлялся мониторинг рынков труда в углепромышленных регионах, его результаты являются исходной базой при принятии решений о трудоустройстве работников ликвидируемых организаций. По сравнению с 1999 г., когда по всем регионам в совокупности доля "угольщиков" среди всех категорий безработных, получающих пособие в органах службы занятости, составляла около 3,5%, на начало 2002 г. эта доля уменьшилась до 1,1%. Вместе с тем еще имеются угольные локальные территории, где уровень безработицы превышает среднерегиональный. К таким территориям все еще относится более 45% углепромышленных муниципальных образований, в которые направляются средства государственной поддержки на создание новых рабочих мест.

В связи с высвобождением персонала ликвидируемых организаций, в целях сни-

жения социальной напряженности на локальных рынках труда в углепромышленных регионах в период 1998 - 2002 гг. занятость высвобожденных работников с ликвидируемых предприятий обеспечивалась, в основном, за счет ускоренного создания новых рабочих мест в углепромышленных муниципальных образованиях.

Создание новых рабочих мест с долевым участием средств государственной поддержки угольной отрасли осуществляется по программам местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, которые разрабатываются и реализуются в существующем виде с 1998 г. Программы местного развития законодательно оформились как механизмы обеспечения занятости и социальных гарантий для работников наемного труда, принятые в большинстве цивилизованных и экономически развитых стран мира.

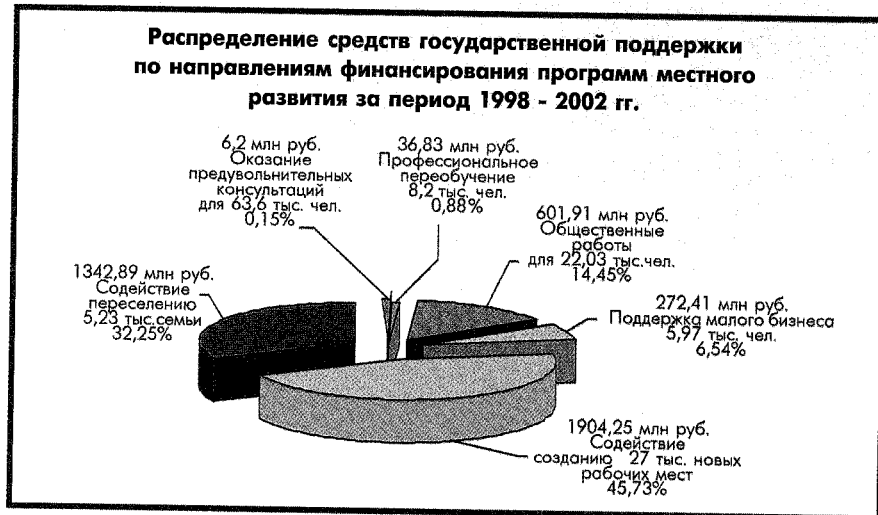
Если в 1998 г. эти программы осуществлялись в 22 углепромышленных регионах и 66 локальных углепромышленных образованиях, то в 2002 г. они осуществлялись в 25 регионах и 79 углепромышленных образованиях.

Средства государственной поддержки, направленные в 1998 - 2002 гг. на реализацию программ местного развития, распределялись по направлениям в следующих пропорциях (см. рисунок).

По направлению ПМР "содействие созданию новых рабочих мест" за период 1998 - 2002 гг. реализовано в различных секторах экономики 1 134 проекта, финансируемых с долевым участием средств государственной поддержки угольной отрасли. Благодаря этому в результате технического перевооружения, расширения действующих и нового строительства более 800 крупных, средних и малых предприятий было создано 27 тысяч новых рабочих мест, в том числе: в Кемеровской области - 7,8; в Ростовской области - 7,2; в Тульской области - 4,8; в Челябинской области - 1,8; в Пермской области - 2,8 тыс. новых рабочих мест.

При организации общественных работ на объектах социальной инфраструктуры, газификации шахтерских городов и поселков, ремонте водопроводных, газовых, канализационных и других коммуникаций, капитальном ремонте объектов коммунального и жилищного хозяйств было временно задействовано более 22 тыс. человек.

В целях оценки социально-экономической эффективности программных мероприятий, реализуемых на углепромышленных территориях, а также разработки мер по их дальнейшему совершенствованию ГУ "Соцуголь" совместно с Фондом "РеформУголь" в 2001 г. был организован мониторинг эффективности создания новых рабочих мест за счет средств государственной поддержки программ местного развития, предоставленных ранее получателям.



Мониторинг проводился на 42 предприятиях, расположенных в 25 муниципальных образованиях с различными природно-географическими и социально-экономическими условиями. В частности, были обследованы 14 предприятий в Кемеровской области, по 7 предприятий в Ростовской, Тульской, Пермской и Челябинской областях. На этих предприятиях было реализовано 66 проектов в различных секторах производственной деятельности с долевым участием средств государственной поддержки. Мониторинг осуществлялся на основе изучения финансового, производственного, маркетингового, социально-экономического и инвестиционного потенциала этих предприятий.

Результаты мониторинга показали, что в большинстве случаев средства государственной поддержки на создание новых рабочих мест были вложены эффективно, а обследованные предприятия имеют значительный потенциал не только выживания, но и дальнейшего развития.

В течение 1998 - 2002 гг. проводились при поддержке государства социальные эксперименты по предоставлению адресных субсидий на организацию предпринимательской деятельности (Ростовская область) и по предоставлению жилищных сертификатов с целью переселения шахтеров из углепромышленных территорий, где угольные предприятия были градообразующими и полностью ликвидированы в результате реструктуризации (Пермская область, Кизеловский угольный бассейн).

Значительное сокращение угольного сектора произошло в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В этой связи значительный объем средств государственной поддержки угольной отрасли направляется на переселение бывших шахтеров из этих районов. За 1998 - 2002 гг. из угольных регионов Российской Федерации (Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Сахалинская и Магаданская области, Чукотский автономный округ) переселено около 3,5 тыс. семей. Наибольший удельный вес переселения за 1998 - 2002 гг. пришелся на Республику Коми (58,4%).

С учетом результатов вышеупомянутого мониторинга в 2002 году потребовалось дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы формирования и реализации Программ местного развития.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2002 г. № 184-р и от 28 июня 2002 г. № 898-р было поручено Минэнерго России разработать по согласованию с Минфином России и утвердить в установленном порядке:

- Положение о формировании и реализации программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, финансируемых за счет средств государственной поддержки угольной отрасли;
- Положение о содействии переселению высвобожденных работников ликвидируемых организаций угольной отрасли гг. Кизел, Губаха, Гремячинск и Чусовой (Пермская область) за счет средств государственной поддержки угольной отрасли, направляемых на реализацию программ местного развития.

Данные Положения были разработаны ГУ "Соцуголь", согласованы с Минфином России, утверждены приказами Минэнерго России и прошли государственную регистрацию в Минюсте России.

В связи с вводом этих документов в действие необходимо отметить включение в "Положение о формировании и реализации программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, финансируемых за счет средств государственной поддержки угольной отрасли" важного "поднаправления" - "содействия органам местного самоуправления

управления шахтерских городов (поселков) в разработке стратегических планов развития территории, включая поддержку малого бизнеса". Включение этого "поднаправления" явилось, в том числе, реакцией на неоднократные обращения мэров шахтерских городов.

Актуальность внедрения системы стратегического планирования в шахтерских городах России на заключительном этапе реструктуризации угольной промышленности обусловлена следующими основными причинами:

- стратегическое планирование - признанный в мировой практике элемент в системе городского управления и регулирования, оно позволяет создавать условия для перспективного развития, помогает принимать текущие решения с учетом стратегических целей;

- в условиях коренных социально-экономических преобразований, предполагающих адаптацию города к требованиям рыночной экономики и открытого международного конкурентного рынка, стратегическое планирование является наиболее адекватным инструментом, способным консолидировать усилия администрации и общества в решении проблем трансформации занятости, технологий и городского пространства;

- процесс стратегического планирования способствует укреплению взаимоотношений администрации с общественностью, улучшению имиджа города, создает единый вектор усилий всех активных сил города.

Для оказания содействия шахтерским городам в стратегическом планировании, а также обеспечения эффективности расходования средств господдержки угольной отрасли, предусмотренных на разработку стратегических планов развития территории в рамках программ местного развития, ГУ "СОЦУГОЛЬ" совместно с фондом "Реформуголь" приступили к разработке методического обеспечения процесса стратегического планирования применительно к конкретным социально-экономическим условиям шахтерских городов с использованием средств государственной поддержки угольной отрасли на программы местного развития.

Тем самым появляется реальная возможность сделать Программы местного развития фундаментом разработки *единой стратегической программы развития углепромышленного муниципального образования, включающей индикативные планы развития.*

Оценивая социальные проблемы реструктуризации угольной отрасли России, необходимо отметить, что их решение осуществлялось и осуществляется в условиях экономической нестабильности. Однако, несмотря на эти трудности, многие наиболее острые социальные проблемы реструктуризации угольной отрасли удается решать на принципах социального партнерства.

Начиная с 2002 г. процесс реструктуризации отрасли вступил в новую фазу. Это, в первую очередь, связано с прекращением деятельности ликвидационных комиссий организаций угольной промышленности и передачи своих полномочий конкурсным управляющим, администрациям муниципальных образований и государственным учреждениям "ГУРШ" и "Соцуголь".

На этом этапе возрастает роль наших учреждений и, в первую очередь, в решении социальных последствий закрытия как отдельных шахт и разрезов, так и в целом угольных компаний (ОАО "Кизелуголь", ОАО "Башкируголь", ОАО "Ростовуголь"). В этом и в последующих номерах журнала "Уголь" специалисты ГУ "Соцуголь" и отрасли более подробно осветят задачи, стоящие на современном этапе реструктуризации угольной промышленности России.

Итоги работы угольной промышленности России за 2002 год

Обзор подготовлен ЗАО «Росинформуголь»

ИТОГИ РАБОТЫ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

По данным Госкомстата России, индекс производства продукции топливно-энергетической отрасли за 2002 г. по сравнению с 2001 г. составил 104,9%. В 2002 г. отмечен рост производства нефти (+8,7%) и газа (+1,9%) при снижении добычи угля (-6%) и выработки электроэнергии (-0,2%). Среднесуточное производство первичных энергоресурсов в пересчете на условный эквивалент в целом за год увеличилось на 3,3%.

В 2002 г. по Российской Федерации добыто 253,42 млн т угля, что на 16,1 млн т ниже 2001 г. Выработано электроэнергии 889 млрд кВт·ч (-2 млрд кВт·ч к 2001 г.). Следует отметить увеличение выработки электроэнергии на ТЭС (+0,8%) и АЭС (+3,4%), а также существенное снижение выработки электроэнергии на ГЭС (-6,3%). Кроме того, произведено электроэнергии геотермальными электростанциями 135,7 млн

кВт·ч и гидроаккумулирующей (Загорская ГАЭС) станцией - 1961,5 млн кВт·ч. Доля тепловых электростанций в общей выработке электроэнергии возросла с 65% в 2001 г. до 65,6% в 2002 г., атомных электростанций - соответственно с 15,4 до 15,9%, а гидроэлектростанций - уменьшилась с 19,7 до 18,5%.

В 2002 г. по сравнению с 2001 г. экспорт угля увеличился на 15,6%, нефти - на 13,9% и газа - на 2,3%.

Таблица 1

Основные показатели работы отраслей ТЭК России за 2002 г. (по оперативным данным Госкомстата России и ЦДУ ТЭК)

Показатели	2002 г.	2001 г.	Уровень к 2001 г., %
Добыча угля, млн т	253,42	269,54	94,0
- В том числе Минэнерго России	250,07	267,13	93,6
Добыча нефти с газовым конденсатом, всего, млн т	379,03	348,13	108,9
Добыча газа, млрд м³	594,86	581,18	102,4
- В том числе ОАО "Газпром"	519,98	515,57	100,9
Выработка электроэнергии, млрд кВт·ч	889,36	891,28	99,8
- В том числе ТЭС	583,50	579,09	100,8
ГЭС	164,18	175,18	93,7
АЭС	141,68	137,01	103,4
Первичная переработка нефти, млн т	184,96	178,85	103,4
Производство нефтепродуктов, млн т			
- бензина автомобильного	28,98	27,61	105,0
- топлива дизельного	52,52	50,16	104,7
- мазута топочного	53,82	50,27	107,1
Экспорт:			
- угля, млн т	47,91	41,43	115,6
- нефти, млн т	184,55	162,10	113,9
- газа, млрд м ³	184,99	180,87	102,3

Таблица 2

Добыча угля в странах СНГ за 2001 - 2002 гг., тыс. т

Страны	2002 г.	2001 г.	Уровень к 2001 г., %
СНГ - всего	411 750,0	435 150,0	94,6
Россия	253 420,0	269 310,0	94,1
Украина	81 870,0	83 420,0	98,1
Казахстан	73 220,0	78 960,0	92,7
Узбекистан	2 700,0	2 960,0	91,2
Кыргызстан	498,0	477,0	104,4
Таджикистан	35,5	24,2	146,7
Грузия	6,0	6,8	88,2

Отметим, что поставки угля в СНГ снизились на 23,7%, а нефти и газа возросли соответственно на 39,4 и 4,9%. В 2002 г. экспортировано нефти - 48,7%, природного газа - 31,7% и угля - 18,8% (в 2001 г. - нефти - 46,6%, газа - 27,9% и угля - 15,4%).

Добыча угля в странах СНГ в 2002 г. составила (по оперативным данным) 412 млн т (уровень к 2001 г. - 94,6%). Снижение угледобычи произошло во всех странах СНГ, кроме Кыргызстана и Таджикистана.

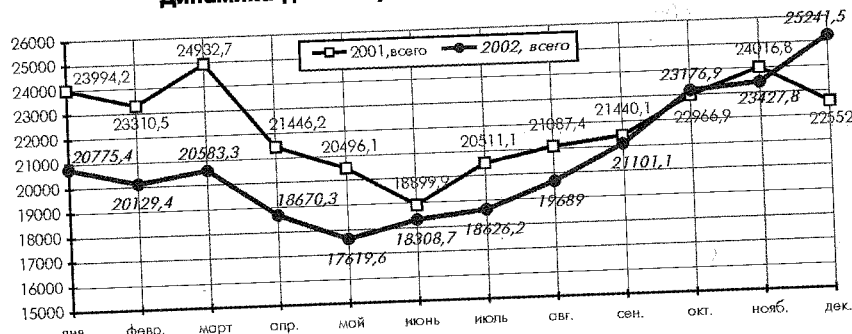
Добыча угля предприятиями Минэнерго России за 2002 г.

Показатели	2002 г.	Темп роста, %
Добыто угля по Минэнерго России, млн т:	250,07	93,6
- по экономическим районам:		
Северный	12,92	67,8
Центральный	0,84	80,1
Северо-Кавказский	8,39	87,5
Уральский	4,65	91,3
Западно-Сибирский	132,29	103,2
Восточно-Сибирский	61,22	80,2
Дальневосточный	29,77	106,7
- по бассейнам:		
Кузнецкий	131,71	103,2
Донецкий	8,39	87,5
Печорский	12,69	67,6
Канско-Ачинский	32,75	85,8
- по способам добычи:		
подземным	87,54	91,5
открытым	162,52	94,8
Уровень добычи открытым способом, %	65,0	
Добыто угля для коксования, млн т:	61,83	99,1
- по бассейнам:		
Кузнецкий	50,81	105,2
Донецкий	0,47	96,5
Печорский	5,83	66,2
Южно-Якутский	4,73	98,1

за 2002 г. по 218 угледобывающим предприятиям Минэнерго России до 250 млн т угля, что на 6,4% ниже объемов добычи 2001 г. Из объема добычи в 2002 г. на долю предприятий Западно-Сибирского района приходится 132,3 млн т (52,9%), Восточно-Сибирского - 61,22 млн т (24,5%), Дальневосточного - 29,77 млн т (11,9%), Северного - 12,92 млн т (5,3%), Северо-Кавказского - 8,36 млн т (3,3%), Уральского - 4,65 млн т (1,9%), Центрального - 0,84 млн т (0,3%).

Наибольшее снижение добычи угля отмечалось в следующих акционерных обществах: «Красноярскуголь» (-6,8 млн т, темп - 80,8%), «Читинская угольная компания» (-4,6 млн т, 58,3%), «Востсибуголь» (-4,04 млн т, 79,3%), «Воркутауголь» (-2,67 млн т, 69,8%), «Шахта «Воргашорская» (-1,5 млн т, 63%), «Интауголь» (-1,53 млн т, 68,3%), «Кузбассуголь» (-1,5 млн т, 91,6%), ХК «Соколовская» (-1,04 млн т, 76,5%). Приrost добычи достигнут только в Западно-Сибирском (+4,15 млн т, темп - 103,2%) и Дальневосточном (+1,87 млн т, 106,7%) районах. На протяжении всего года работа угледобывающих предприятий в этих районах отличалась относительной стабильностью (суммарная доля этих регионов в добыче достигает около 65%).

Углей для коксования добыто 61,8 млн т, что на 0,9% ниже уровня 2001 г., но на 1,4% выше намеченных планов предприятий. Доля этих углей в общей добыче составила 24,7% (против 23,4% в 2001 г.). Наибольший спад добычи коксующихся углей наблюдался в Печорском бассейне - на 33,8% (в том числе ОАО «Воркутауголь» - на 32,8% и ОАО

Динамика добычи угля в 2001 - 2002 гг., тыс. т


«Шахта «Воргашорская» - на 46,4%). На долю кузнецких углей в общей добыче углей для коксования приходится 82,2% (в 2001 г. - 77,4%).

ПОДЗЕМНАЯ ДОБЫЧА УГЛЯ

В 2002 г. подземным способом добыто 87,54 млн т угля, что меньше объемов добычи 2001 г. на 8,16 млн т (уровень - 91,5%). Доля в общем объеме добычи угля данным способом составила 35%. Существенно снизили добычу (на 6,1 млн т, -32,2%) акционерные общества Печорского бассейна, а именно: ОАО «Воркутауголь» - на 2,67 млн т (-30,2%), ОАО «Шахта «Воргашорская» - на 1,5 млн т (-37%), ОАО «Интауголь» - на 1,53 млн т (-31,7%), ОАО «Шахта «Западная» - на 384 тыс. т (-37,2%). Незначительное увеличение добычи по сравнению с прошлым годом (суммарно

на 850 тыс. т) произошло только в Дальневосточном и Восточно-Сибирском рай-

онах; по всем остальным угледобывающим районам добыча снизилась.

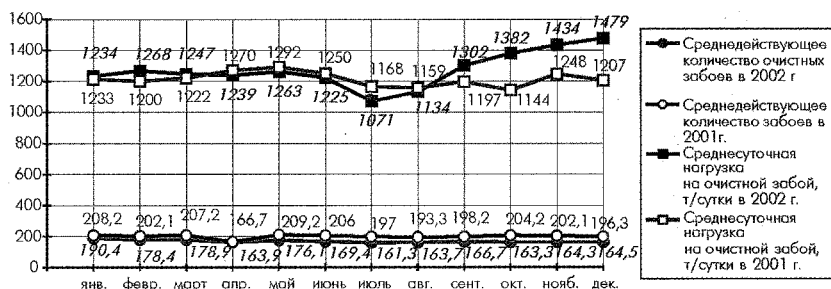
Таблица 4

Показатели очистных работ за 2001 - 2002 гг.

Показатели	2002 г.	2001 г.	+/- к 2001 г.
Добыча угля из действующих очистных забоев, млн т:	74,21	83,15	-8,94
в том числе КМЗ	70,32	78,93	-8,61
Среднедействующее количество очистных забоев, ед.	173,9	200,2	-26,3
в том числе КМЗ	132,5	154,9	-22,4
Среднедействующая длина линии очистных забоев, км:	25,24	29,13	-3,9
в том числе КМЗ	22,45	26,93	-3,5
Среднемесячное подвигание линии действующих забоев, м	63,8	62,4	+1,4
Нагрузка на очистной забой, т / сут.	1 293	1 235	+58
в том числе КМЗ	1 620	1 509	+111

Удельный вес добычи угля из комплексно-механизированных забоев во всей добыче из действующих очистных забоев составил 94,8% (2001 г. – 94,9%). Только в шести акционерных обществах добыча угля из очистных забоев велась без применения механизированных комплексов. В этих забоях добыто 3,9 млн т угля (5,2%) со среднесуточной нагрузкой 279 т. Общее количество очистных забоев сократилось на 13,1%, при этом сокращение забоев произошло в основном за счет КМЗ. На предприятиях ООО НПО «Прокопьевскуголь», ОАО «Южкузбассуголь» и ОАО «Шахта «Полосухинская» в Кузбассе за 2002 г. добыто 2,81 млн т угля гидравлическим способом (темп – 75,9%). Намеченные предприятиями планы выполнены на 102,3%. Доля добычи данным способом по этим компаниям составляет 5,5% от общей очистной добы-

Динамика среднеедействующего количества очистных забоев (ед.) и среднесуточной добычи из одного очистного забоя (т) в 2001 – 2002 гг.



чи угля по бассейну, в том числе в НПО «Прокопьевскуголь» - 56,3%, ОАО «Южкузбассуголь» - 7%, ОАО «Шахта «Полосухинская» - 1,7%.

Подготовительных горных выработок в 2002 г. проведено 539,3 км (темп – 90,4%), в том числе 422,8 км вскрывающих и подготавливающих (темп

– 89,7%). Отставание от планов, намеченных предприятиями, составило 66,5 км, или 11%. Это негативно повлияло на подготовку очистного фронта. Удельный объем проходки вскрывающих и подготавливающих выработок на 1000 т подземной добычи остается практически на уровне 2001 г. (4,9 м).

ДОБЫЧА УГЛЯ ОТКРЫТЫМ СПОСОБОМ

Открытым способом в 2002 г. добыто 162,5 млн т угля (темп – 94,8%). По сравнению с 2001 г. добыча на разрезах снизилась на 8,9 млн т. Основное снижение добычи приходится на акционерные общества Восточно-Сибирского района (-15,1 млн т), а именно: «Красноярскуголь» - на 6,8 млн т, «Востсибуголь» - на 4 млн т, «Читинская угольная компания» - на 4,6 млн т, «Разрез «Изыхский» - на 0,68 млн т. На долю добычи предприятий Восточно-Сибирского района в общей добыче угля открытым способом приходится 37,4% (в 2001 г. – 44,3%). Прирост добычи (суммарно 6,4 млн т) по итогам 2002 г. обеспечили предприятия Западно-Сибирского (+5,3 млн т) и Дальневосточного (+1,07 млн т) районов, доля которых в общей добыче составила соответственно 44,3 и 16,1%. Следует отметить более стабильную работу разрезов во втором полугодии 2002 г.

Удельный вес открытого способа добычи составил 65%, что на 0,8% выше уровня 2001 г.

Вскрышные работы на разрезах за год выполнены в объеме 662,5 млн м³. Объем вскрышных работ сократился к 2001 г. на 34,6 млн м³ (или 5%) при снижении угледобычи (для сопоставимого круга предприятий) на 5,2%. На снижение общих показателей объемов вскрышных работ повлияло сложное положение на разрезах Восточной Сибири, где уровень вскрышных работ в 2002 г. составил 60% от 2001 г. Так, на разрезах ОАО «Красноярскуголь» проведение вскрышных работ составило 56,5% при снижении темпов добычи на 19,2%, в ОАО «Востсибуголь» вскрышные работы снизились на 37,9%, а темпы добычи – на 20,7%, «Читинская угольная компания» - соответственно на 67,3 и на 41,6%. Темпы ведения вскрышных работ

по автотранспортной технологии в 2002 г. составили 103,8% (ОАО «Красноярскуголь» - 28,8%), по железнодорожной – 98,3% (ОАО «Красноярскуголь» - 69,2%), по бестранспортной – 80,1% (ОАО «Красноярскуголь» - 41,5%). Основная доля вскрышных работ проводится с участием автотранспорта – 55,5% от общего объема (в 2001 г. – 50,9%), железнодорожным транспортом – 16,6% (16%) и по бестранспортной схеме – 24,1% (28,6%), по гидравлической и транспортно-отвальной схемам – 3,8%.

Запасы угля на разрезах, готовые к выемке, на 01.01.2003 ниже прошлогоднего уровня на 27% и на 11,8% ниже намеченных планов предприятий. Запасы уменьшились на 2 млн т и оцениваются в объеме 12 млн т. По сравнению с 2001 г. запасы угля составляют на разрезах Восточно-Сибирского района - 76,1%, а Дальневосточного - 92,2%.

ПЕРЕРАБОТКА УГЛЯ

За 2002 г. на действующих обогатительных фабриках (ОФ) переработано 70,3 млн т угля (к уровню 2001 г. - 90,7%), или почти 1/3 добытого угля. Кроме того, на установках механизированной породовыборки предприятий в восьми акционерных обществах переработано 20,1 млн т угля.

Таким образом, всего переработано 90,4 млн т угля (в 2001 г. – 96,2 млн т), или 38,5% общего объема добытого угля (в 2001 г. – 37,8%). Объем переработки угля снизился в Донецком

бассейне на 13,7%, в Печорском – на 23%. В Кузнецком бассейне переработ-

ка угля возросла на 0,7% за счет механизированной породовыборки.

Объемы переработки угля на обогатительных фабриках России за 2002 г., млн т

Показатели	2002 г.	Уровень к 2001 г.,%
Переработка угля, всего	70,27	90,7
в том числе для коксования	48,52	92,8
Выпуск концентрата	42,23	94,2
в том числе для коксования	33,16	94,0
Выпуск сортовых углей	15,41	97,3
в том числе антрацитов	2,18	90,9

По оперативной информации, 14 машиностроительными заводами договорные обязательства производства товарной продукции (в фактически действующих ценах) за 2002 г. выполнены на 94,1%. По сравнению с 2001 г. производство возросло на 78,6%, а реализация продукции (по 13 машиностроительным заводам) на 91,1%. Объем выпуска товарной продукции увеличен на Киселевском, Томском, Скуратовском, Северо-Задонском и Истринском заводах, а ее реализация - на Малаховском, Скуратовском, Томском и Истринском заводах.

Годовая программа выпуска оборудования по основной номенклатуре выполнена по всем позициям, кроме выпуска

механических стоек (Киселевский машинозавод), круглозвенных цепей (завод «Красный Якорь») и буровых станков (Анжерский машинозавод). Договорные обязательства объема выпуска запасных частей ГШО (в денежном выражении) выполнены за год по 3 машинозаводам из 7. По сравнению с 2001 г. объем их выпуска уменьшился на 27,4%. Почти на 23% по сравнению с прошлым годом увеличен выпуск отбойных молотков на Томском машинозаводе, но не возобновлен выпуск шахтных лебедок. Киселевский машинозавод увеличил выпуск шахтных вагонеток в 2 раза. Выпуск скребковых конвейеров снизился на 50%. Копейский машинозавод выпустил проходческих комбайнов меньше на 10 шт. относительно 2001 г.

Анжерский машинозавод перевыполнил задание по выпуску скребковых конвейеров на 16 шт., но в целом это меньше на 52 шт., чем в 2001 г.

Ремонтные предприятия (18 акционерных обществ, представивших оперативную информацию) за 2002 г. выпустили продукцию в оптовых ценах на сумму 1 676,4 млн руб. (темп роста - 98,1%), при этом договорные обязательства выполнены на 105,1%. Капитальный ремонт оборудования (на ремонтных предприятиях 17 акционерных обществ) произведен в объеме 830,7 млн руб. (темп роста - 111,6%), плановое задание выполнено на 211,5 млн руб. (темп - 100%), горно-транспортного - 379 млн руб. (116,3%).

Таблица 6

Основные показатели работы машиностроительных заводов в 2002 г.

Показатели	Фактически	+ / - к договорам	Уровень к 2001 г., %
Производство товарной продукции (в действующих ценах), млн руб.	1 939,72	-122,35	78,6
Реализация продукции, млн руб.	1 651,79	-54,24	91,1
Механизированные комплексы, компл.	15	-	73,6
Комбайны проходческие, шт.	60	+5	85,7
Вагонетки шахтные, шт.	305	139	200,7
Струговые установки, шт.	2	-	200,0
Конвейеры скребковые, шт.	51	16	50,0
Молотки отбойные, шт.	62 710	-	122,3
Погрузочные машины, шт.	60	-	95,2
Солевые комбайны, шт.	24	+1	82,8
Станки буровые, шт.	5	-3	16,1
Стойки механические, шт.	190	-74	143,9
Вентиляторы, шт.	922	-	83,6
Цели круглозвенные, т	6 519	-4 191	88,3
Аппаратура шахтной автоматизации, тыс.руб.	1 374	-	30,2
Запчасти ГШО, млн руб.	244,69	-0,98	72,6

СБЫТ УГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

В 2002 г. потребителям поставлено 234,4 млн т российского угля, что на 17,6 млн т (7%) меньше объема поставок 2001 г. Поставки угля сократились по всем сегментам рынка, кроме экспорта в дальнее зарубежье (+18,3%). Поставки угля потребителям России составили 88,6% уровня 2001 г., в том числе электростанциям - 89,6%, коксохимзаводам - 96,3%, населению - 75,9%. В ближнее зарубежье поставлено 5 млн т угля (97,2% к уровню 2001 г.). В целом на протяжении всего года, в зависимости от сезонности спроса, удельный вес поставок угля для энергетиков в структуре поставок российских углей колебался от 37,2% в марте до 40,6% в декабре. При этом другие сег-

Поставка российских углей основным потребителям (по оперативным данным), тыс. т

Таблица 7

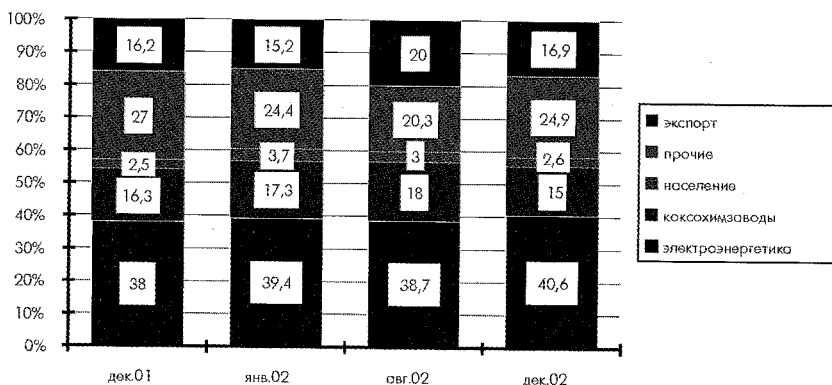
Показатели	Фактически за 2002 г.	+ / - к договорам	Уровень к 2001 г., %
Поставка углей - всего	234 359,3	-811,8	93,0
Поставка в Россию	186 444,8	-483,8	88,6
<i>в том числе:</i>			
- на нужды электроэнергетики	89 761,6	-687,4	89,6
- для коксования	39 408,0	+222,0	96,3
- для населения	6 014,2	-0,7	75,9
- на коммунально-бытовые нужды	16 354,7	+29,2	88,1
- АПК	490,3	+1,4	52,9
- остальным потребителям	34 416,1	-48,2	81,9
Экспорт, всего:	47 914,5	-328,0	115,6
Дальнее зарубежье	42 879,7	-337,1	118,3
Ближнее зарубежье	5 034,8	+9,1	97,2

менты рынка изменялись также неравномерно.

Экспорт российского угля за 2002 г. достиг 47,9 млн т, что на 6,5 млн т, или 15,6%, больше уровня 2001 г. Рост достигнут за счет поставок в дальнее зарубежье (на 6,63 млн т, или на 18,3%). Поставка угля в ближнее зарубежье составила 4,45 млн т, или 89,4% уровня 2001 г.

Импорт угля в Россию в 2002 г. (по оперативным данным) уменьшился по сравнению с прошлогодним уровнем на 5,7 млн т, составив **20,6 млн т**, в том числе карагинского коксующегося угля – 282 тыс. т (против 845 тыс. т в 2001 г.) и экибастузского (энергетического) – 20,3 млн т (в 2001 г. – 25,5 млн т). Всего поставлено российским потребителям за 2002 г. (с учетом импорта) 207,1 млн т угля, против 236,8 млн т в 2001 г. (снижение на 12,5%). Перевезено по железным дорогам МПС за 2002 г. 184,8 млн т угля, или около 73% всей добычи по России. По отдельным угледобывающим районам объем железнодорожных перевозок от объема добычи составил: Уральский – 95,1%, Север-

Структура поставки российских углей потребителям в 2001 - 2002 гг., %



ный – 88,5%, Западно-Сибирский – 76,8%, Восточно-Сибирский – 75,2%, Дальневосточный – 56,6% и Северо-Кавказский – 44,3%.

Доля финансовых средств в расчетах за реализованную угольную продукцию в 2002 г. (по предварительным данным) составила с учетом экспорта **72,3%**, а на внутреннем рынке – **66,1%** (в 2001 г. соответственно – 68,3 и 64,9%).

Платежи «живыми» деньгами за уголь, отгруженный на экспорт, составили – 92,5% (против 84,8% в 2001 г.). Остается низким уровень оплаты денежными средствами угольной продукции предприятий ОАО «Шахта «Воргашорская» (23,3%), ОАО «Дальвостуголь» (24,4%), Донецкого бассейна (30,1%), УК «Киселевскуголь» (43%), ОАО «Челябинскуголь» (52,9%).

ЧИСЛЕННОСТЬ И ДВИЖЕНИЕ ПЕРСОНАЛА

Среднесписочная численность работников угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий по основному виду деятельности (промпersonала) за январь-ноябрь 2002 г., по оперативным данным, составила 241 тыс. чел. и уменьшилась против соответствующего периода 2001 г. на 18,8 тыс. чел. (7,2%). По Северному району численность снизилась на 2 735 чел. (10%), Центральному – на 223 чел. (6,9%), Северо-Кавказскому – на 6 701 чел. (18,6%), Уральскому – на 2 612 чел. (16,3%), Западно-

Сибирскому – на 5 604 чел. (4,4%), Восточно-Сибирскому – на 555 чел. (1,8%), Дальневосточному – на 117 чел. (0,6%). Численность всего персонала по 253 основным угледобывающим шахтам и разрезам, представившим оперативную информацию на 01.01.2003, составила 242,9 тыс. чел. (в том числе промпersonала – 217,4 тыс. чел.), из них: на шахтах – 106,6 тыс. чел. (43,9%) и на разрезах – 67,6 тыс. чел. (27,8%).

Движение общей численности работников имеет отрицательный баланс, а

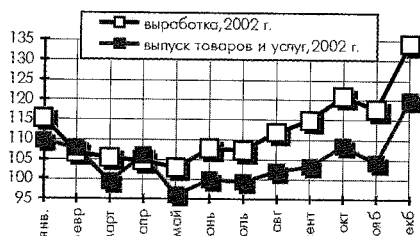
именно: угледобывающими АО и компаниями уволено 121,6 тыс. чел., а принято 73,5 тыс. чел., в том числе на шахтах и разрезах уволено 77,4 тыс. чел. (63,7% от числа уволенных), а принято 44,3 тыс. чел. (60,3% от общего числа принятых). Основными причинами увольнения работников являются: по сокращению штатов в связи с ликвидацией – 26,2% от числа уволенных; по переводу – 14,4%; в связи с уходом на пенсию – 6,4%; по собственному желанию – 31,7%.

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

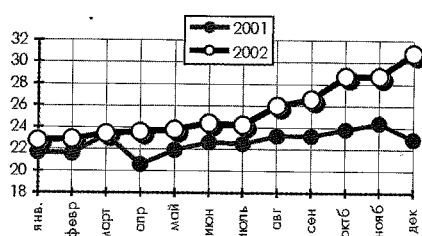
ПРОИЗВОДСТВО ТОВАРОВ И УСЛУГ

За 2002 г. по угледобывающим и углеперерабатывающим предприятиям выпущено товаров и услуг (без НДС, акциза и без учета данных по ОАО «Красноярская угольная компания») на 75,2 млрд руб. (+5,2% к уровню 2001 г.), а по основному виду деятельности – на 70,6 млрд руб. (+4,1%). Выработка продукции по основному виду деятельности на одного работающего в 2002 г. составила 308,8 тыс. руб. (112,4% уровня 2001 г.).

Темпы изменения объема выпуска товаров и услуг в фактических ценах и выработки на одного работающего по сравнению с соответствующим месяцем предыдущего года, %



Выработка промышленной продукции на одного работающего, тыс. руб.



**СОСТОЯНИЕ РАСЧЕТОВ
ПО УГЛЕДОБЫВАЮЩИМ
АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВАМ
И КОМПАНИЯМ**

На 01.12.2002 общая дебиторская задолженность угледобывающих акционерных обществ и компаний составила 30,27 млрд руб. (без учета данных по ОАО «Красноярская угольная компания» и ОАО «Востсибуголь»), в том числе просроченная – 16,39 млрд руб. (54,1%; для сравнения: на 01.11.2002 – 48%). Задолженность покупателей за товары, работы и услуги – 23,71 млрд руб., из нее просроченная – 10,96 млрд руб. (42,9%, на 01.11.2002 – 42,9%). За период с начала года темпы изменения составили: общей дебиторской задолженности – 116%, просроченной задолженности – 144,2%, задолженности покупателей за товары – 124,7%.

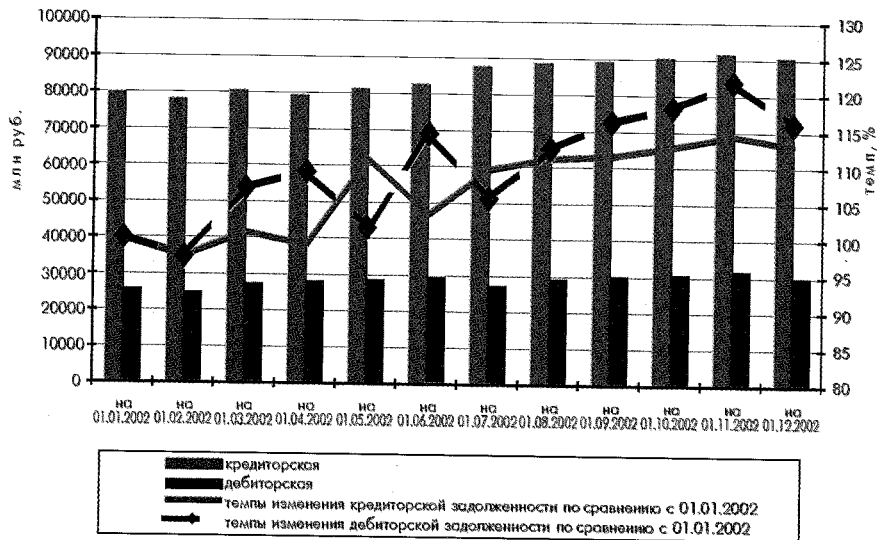
Кредиторская задолженность на 01.12.2002 составила 90,55 млрд руб., в том числе просроченная – 64,04 млрд руб. Удельный вес просроченной задолженности в составе кредиторской составил 70,7% (на 01.11.2002 – 70%). За период с начала года темпы изменения составили: общей кредиторской задолженности – 113,1%, в том числе просроченной в ее составе – 110,9%; задолженности по платежам в бюджеты всех уровней – 119,5%; задолженности по платежам в государственные внебюджетные фонды – 87,1%; задолженности поставщикам за товары – 146,9%.

Объем накопленной кредиторской задолженности более чем в 1,4 раза превышает объем выпуска товаров и услуг по основному виду деятельности в 2002 г. Среди акционерных обществ наибольший удельный вес задолженности в бюджеты всех уровней имеют: «Разрез «Зырянский» – 61%, «Читауголь» – 57,5%, «Воркутауголь» – 57,3%, УК «Киселевскуголь» – 50,9%, «Гуковуголь» – 49,2%, «Шахта «Воргашорская» – 49,1%, «Кузбассуголь» – 48,1%, «Интауголь» – 47,2%, «Дальвостуголь» – 46,4%. Наибольшую удельную задолженность в бюджеты и внебюджетные фонды (80% и выше) имеют ОАО: «Разрез «Изыхский», «Тулауголь», «Шахта «Воргашорская», УК «Киселевскуголь», «Разрез «Зырянский», «Воркутауголь», «Челябинскуголь», «Гуковуголь», «Вахрушевуголь».

СЕБЕСТОИМОСТЬ

Полная себестоимость добычи 1 т угля в 2002 г. по итогам работы 33 акционерных обществ и компаний, представивших информацию, составила 328,59 руб., что на 41,97 руб. (14,6%)

Динамика дебиторской и кредиторской задолженностей в 2002 г.



выше уровня 2001 г. Увеличение по элементам затрат составило: материальных затрат – на 12,00 руб. (8,7%), прочих расходов – на 11,42 руб. (36,7%), расходов на оплату труда – на 9,31 руб. (14,2%), отчислений на социальные нужды – на 3,12 руб. (13%), расходов на амортизацию основных фондов – на 2,88 руб. (13,2%), внепроизводственных расходов – на 3,24 руб. (52,4%).

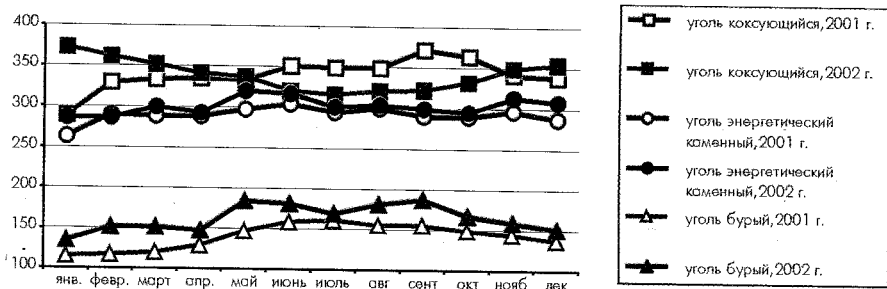
Значительный рост себестоимости отмечен в АО: «Шахта «Западная-бис» (1,9 раза), «Энергия Востока» (1,6 раза), «Воркутауголь», «Читауголь» (1,5), ХК «Соколовская» (1,4), «Ленинградсланец», «Дальвостуголь», «Шахта «Воргашорская», «Гуковуголь», «Интауголь», «Разрез «Каа-Хемский» (1,3 раза). Снижение себестоимости по сравнению с прошлым годом произошло в АО: «Шахта «Заречная», «Междуреченскуголь», «Шахта «Распадская», «Ерунаковская угольная компания». Уровень затрат ниже запланированных за январь-ноябрь 2002 г. имели 16 из 40 АО, представивших отчетную информацию. В

структуре себестоимости за январь-ноябрь 2002 г. по сравнению с прошлым годом уменьшились доли затрат материальных на оплату труда, на социальные нужды и на амортизацию при увеличении доли прочих и внепроизводственных расходов.

ЦЕНЫ

По данным Госкомстата России, в декабре 2002 г. по сравнению с декабрем 2001 г. средний индекс роста цен производителей в топливной промышленности (124,3%) оказался выше, чем в целом по промышленности (117,1%). По отдельным отраслям индексы составили: угольная – 109,1%, газовая – 130,2%, черная металлургия – 123,3%, нефтедобывающая – 125,6%, электроэнергетика – 127,3%. Соотношение средних цен производителей угля для коксования и энергетического (каменного) угля с ценой на нефть в декабре 2002 г. составило соответственно 18,3 и 16% (в декабре 2001 г. – соответственно 22,5 и 19,2%).

**Динамика средних цен производителя
(по данным Госкомстата России), руб./т**



ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

Среднемесячная заработная плата (начисленная) одного работающего в угольной промышленности в ноябре 2002 г. составила 6 575,3 руб., в том числе на машиностроительных заводах – 3 410,3 руб., в шахтостроительных организациях – 3 877,2 руб. Рост заработной платы в ноябре 2002 г. по сравнению с ноябрем 2001 г. составил 121,5%. Индекс потребительских цен за тот же период, по данным Госкомстата России, составил 115,1%, а за декабрь 2001 г. – 113,3%.

Задолженность по выплате заработной платы в угледобывающих, углелеперерабатывающих АО на 01.01.2003 по сравнению с прошлым месяцем уменьшилась на 1,3% и составила 1 324,3 млн руб. (1,4 мес.): в том числе задолженность из-за неплатежей потребителей составила 1 112 млн руб., из-за необеспеченности источниками – 212,3 млн руб. Задолженность по выплате заработной платы в шахтостроительных организациях на 01.01.2003 по сравнению с прошлым месяцем уменьшилась более чем в 2 раза и составила – 2,89 млн руб., в том числе 2,29 млн руб. - из-за неплатежей заказчиков и 0,6 млн руб. – не обеспечено источниками. Социальная обстановка в трудовых коллективах отрасли остается стабильной. В 2002 г. отмечены забастовки на 10 предприятиях, потери добычи угля составили 8,3 тыс. т (8 предприятий и 21 тыс. т в 2001 г.).

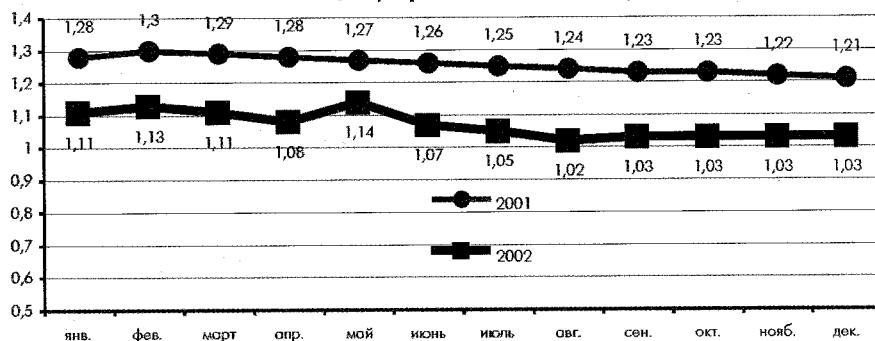
ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА И ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ

Доля угольной промышленности в структуре промышленного производства в 2002 г. уменьшилась по сравнению с 2001 г. на 0,18%, что связано с падением объемов производства отрасли в натуральном выражении и более низким темпом роста цен в угольной промышленности по сравнению с другими отраслями.

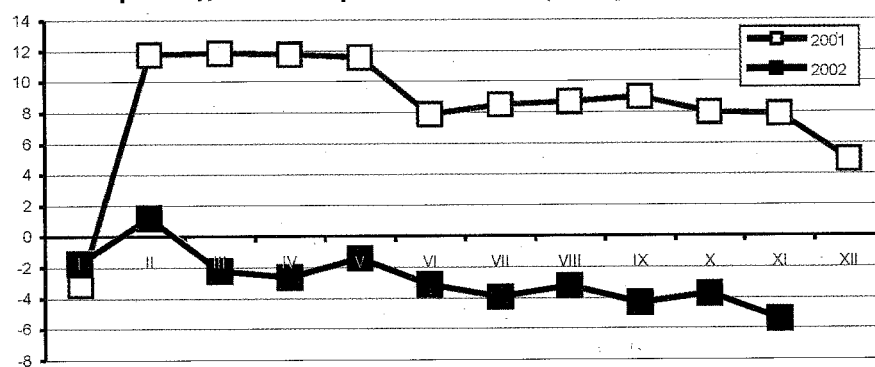
За январь-ноябрь 2002 г. заработная плата всего персонала по сравнению с 2001 г. выросла в 1,22 раза, выработка товарной продукции на одного работника основного вида деятельности (ППП) – в 1,11 раза, производительность труда (т/мес.), рассчитанная на одного работника основного вида деятельности, увеличилась в 1,02 раза.

В среднем по отрасли на 01.11.2002 кредиторская задолженность превышает дебиторскую в 3 раза. По ряду угледобывающих АО это соотношение значительно выше среднеотраслевого: «Шахта «Воргашорская» – 44, ПИК «Ки-

Доля угольной отрасли в общем производстве промышленной продукции России, % (нарастающим итогом)



Рентабельность продукции (отношение балансовой прибыли к затратам на производство по оперативным данным), % нарастающим итогом



селевская» - 20, «Междуреченскуголь», – 12, «Тулауголь», «Гукувоуголь» – 8,7, «Полосухинское», «Облкемеровоуголь» - 6,3, «Челябинскуголь» – 5,5, «Интауголь» - 5 раз.

СРЕДСТВА ГОСПОДДЕРЖКИ

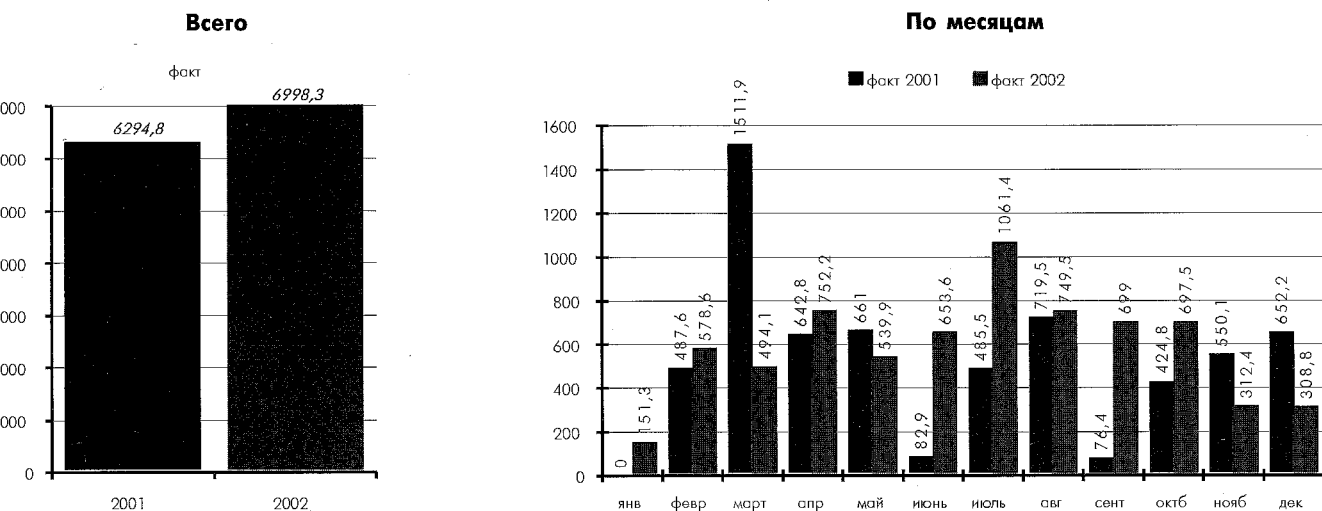
В 2002 г. акционерным обществам, компаниям и организациям угольной промышленности и администрациям регионов средства господдержки были выделены в объеме почти 7 млрд руб. Неиспользованными остались 315,1 млн руб. на инвестиции на возвратной и платной основе в связи с трудностями в предоставлении предприятиями гарантий возврата бюджетного кредита.

Уровень господдержки угольной промышленности на 1 руб. товарной продукции по основному виду деятельности оказался выше соответствующего показателя в 2001 г. на 6,5%.

В структуре средств господдержки в 2002 г. суммарная доля средств на проведение мероприятий по ликвидации неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов (собственно мероприятия по ликвидации и средства на социальную защиту) оказалась меньше уровня 2001 г. и составила 54,2% (в 2001 г. – 54,4%). Доля средств на реализацию программ местного развития была выше уровня 2001 г. и составила 15,5% (в 2001 г. - 12,6%). Доля

средств для формирования ЦРФ реструктуризации уменьшилась до 3,3% (в 2001 г. - 3,8%). Доля ЦРФ социальной поддержки возросла до 2,5% (в 2001 г. - 1,3%). Доля средств на научно-техническое и проектное обеспечение реструктуризации оказалась несколько выше - 0,8% (в 2001 г. - 0,7%). Доля средств на разработку научно-технических программ федерального и регионального уровня на конкурсной и безвозвратной основе осталась на уровне прошлого года (1,4%). Увеличилась доля средств на управление угольной промышленностью – 1,8% (в 2001 г. - 1,3%). Уменьшилась доля средств на создание безопасных условий работы до 9% (в 2001 г. - 11%). Инвестиции на возвратной и платной основе из средств господдержки угольной промышленности за период 2001-2002 гг. не выделялись. Доля средств на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам составила 11,5% (в 2001 г. этого направления господдержки угольной промышленности не было). Средства по этому направлению господдержки угольной промышленности в объеме 806,8 млн руб. пошли на собственно погашение процентных ставок по привлеченным кредитам (4,7 млрд руб. в 2001 - 2002 гг.) - 478 млн руб. и на реструктуризацию и погашение задолженности предприятий – 328,8 млн руб.

Динамика перечисления средств господдержки, млн руб.



ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ

В 2002 г. на угольных предприятиях России, по оперативным данным ВГСЧ, произошло 60 аварий (на 19 меньше, чем в 2001 г.), к учету принята 31 авария (на 4 больше, чем в 2001 г.).

В 2002 г. со смертельным исходом травмировано 85 чел. (на 47 чел. меньше, чем в прошлом году), в том числе: на шахтах – 68 чел., на разрезах – 7 чел., на ОФ – 2 чел., в автохозяйствах – 2 чел., в прочих – 6 чел. Снижение травматизма по сравнению с соответствующим периодом 2001 г. произошло во всех экономических районах, кроме Дальневосточного (+5 чел.).

Случаи травматизма со смертельным исходом по видам происшествий распределились следующим образом: об-

валы и обрушения – 21 чел. (24,7%); падение людей и предметов – 14 чел. (16,5%); машины и механизмы – 12 чел. (14,1%); взрыв газа метана – 15 чел. (17,6%); поражение электротоком, напряжением ниже 1 000 В – 4 чел. (4,7%); поражение электротоком напряжением выше 1 000 В – 4 чел. (4,7%); шахтный рельсовый транспорт – 8 чел. (9,4%); шахтный конвейерный транспорт – 2 чел. (2,4%); железнодорожный транспорт поверхности – 1 чел. (1,2%); автотранспорт поверхности – 2 чел. (2,4%); прочие – 2 чел. (2,4%).

По причинам распределение случаев смертельного травматизма сложилось следующим образом: нарушение правил безопасности – 29 чел. (34,1%);

нарушение технологического процесса – 30 чел. (35,3%); нарушения дисциплины – 2 чел. (2,4%); неисправность машин и механизмов – 7 чел. (8,2%); неудовлетворительная организация производства – 6 чел. (7,1%); нарушения проветривания – 2 чел. (2,4%); прочие – 9 чел. (10,6%).

В 2002 г. в расчете на 1 млн т добычи травматизм со смертельным исходом в целом по отрасли составил 0,34 чел., в том числе на подземном способе – 0,78 чел. (в 2001 г. соответственно – 0,52 и 1). В 2002 г. на финансирование мероприятий по созданию безопасных условий труда в угольной отрасли перечислено 631 млн руб. (9% от общего объема господдержки).

ВЫВОДЫ

По итогам 2002 г. добыча угля в целом по России составила 253,4 млн т, что на 16,1 млн т меньше, чем в 2001 г. По Минэнерго России добыто 250,1 млн т угля (-17,1 млн т, -6,4%). Добыча угля снизилась как открытым способом – на 8,9 млн т (-5,2%), так и подземным – на 8,2 млн т (-9,5%). Углей для коксования добыто 61,8 млн т (-0,6 млн т, 99,1% к уровню 2001 г.). Снижение добычи угля произошло в 5 из 7 экономических районах. Наиболее значительно добыча упала в Северном (-32%), в Восточно-Сибирском (-20%) и Северо-Кавказском (-12%) районах. Только в Дальневосточном (+1,9 млн т, темп – 106,7%) и Западно-Сибирском (+4,2 млн т, темп – 103,2%) районах имеется прирост добычи угля. Основной причиной снижения

объемов угледобычи явилось падение спроса на уголь на внутреннем рынке. Наибольшее снижение добычи угля произошло в первой половине года, в то же время в IV квартале добыча угля превысила уровень 2001 г. на 2,3 млн т.

Поставки российских углей составили 234,4 млн т, что на 17,6 млн т меньше показателей 2001 г., темп – 93%. Поставки угля сократились по всем сегментам рынка, кроме экспорта. При этом поставки на экспорт выросли на 15,6% и составили 47,9 млн т, а поставки на внутренний рынок сократились на 11,4% и снизились до 186,4 млн т. Импорт угля в Россию также сократился на 5,7 млн т и составил 20,6 млн т. Суммарно общий объем поставок угля на внутренний рынок с учетом импорта

составил 207,1 млн т против 236,8 млн т в 2001 г.

В структуре внутренних поставок российского угля в 2002 г. доля ТЭС составила 48%. Электростанции использовали всего 89,8 млн т угля, или на 10,4 млн т меньше, чем в 2001 г. В результате доля угля в производстве электроэнергии и тепла на ТЭС упала с 29,7% в 2001 г. до 28,9% в 2002 г., а доля газа возросла с 65,6 до 66,8%. В 2002 г. сократились запасы угля как у поставщиков, так и у потребителей угольной продукции. Остатки угля на складах предприятий угольной промышленности на 01.01.2003 по сравнению с соответствующим периодом 2002 г. сократились на 20,2% и составили 8 млн т, в том числе остатки угля для коксования снизи-

лись с 1,6 млн до 1,4 млн т. Запасы российских углей на электростанциях сократились на 1,9 млн т и составили 15,1 млн т.

В 2002 г. акционерным обществам, компаниям и организациям угольной промышленности средства государственной поддержки были выделены в объеме 7 млрд руб. (111,1% к уровню 2001 г.). Структура дотаций из федерального бюджета существенно не изменилась, однако появилась статья субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам (11,5%), которые составили 4,7 млрд руб. Одновременно перестали выделяться средства на реализацию Тарифного соглашения и на селективную поддержку предприятий, не возмещающих свои расходы за счет свободных цен на уголь (в 2001 г. их суммарная доля составляла 9,4%).

В 2002 г. произошел прирост мощностей шахт и разрезов на 3,3 млн т (ввод - 12,3 млн т и выбытие - 9 млн т). В результате на 1.01.2003 мощности угледобывающих предприятий повысились на 281 млн т. Однако, учитывая высокие скорости старения основных фондов, прирост мощностей явно недостаточен.

Процесс приватизации собственности в угольной промышленности не дал еще положительных результатов в развитии инвестиций в обновление добывающих мощностей. Собственные сред-

ства предприятий достаточны лишь для «косметической» модернизации. В результате воспроизводство экономического потенциала угольной промышленности крайне ограничено, и отрасль испытывает острый недостаток в капитальных вложениях. Возможности предприятий по инвестициям в основной капитал за счет собственных средств не превышают 9 млрд руб. Привлечение заемных средств на внутреннем и внешнем рынках капитала, использование для этих целей других финансовых инструментов (акций, облигаций и др.) осложнено тяжелым финансовым состоянием предприятий.

При снижении добычи угля в 2002 г. выпуск товаров и услуг в стоимостном выражении увеличился на 5,2%, на сумму 75,2 млрд руб. Это связано как с ростом цен на уголь, так и с изменением структуры продаж угля. В общем объеме поставляемых углей вырос удельный вес экспорта и более дорогих каменных углей. По данным Госкомстата России, средний индекс роста цен производителей угля составил 109,1%.

В результате снижения физических объемов добычи угля (94%) и опережающего роста ее себестоимости (114,6%) по сравнению с оптовыми ценами в целом по отрасли убытки производства оцениваются в 4 млрд руб. Доля финансовых средств в оплате поставок уголь-

ной продукции на внутренний рынок составила в среднем 66% (в 2001 г. - 65%) и стабилизировалась на недостаточном для развития уровне.

В связи резким сокращением сбыта угольной продукции финансовое состояние предприятий отрасли значительно ухудшилось. Большинство организаций не в состоянии выполнять установленные налоговыми органами графики погашения кредиторской задолженности. В среднем по отрасли кредиторская задолженность превышает дебиторскую в 3 раза (2,9 раза в 2001 г.). Удельный вес просроченной задолженности в составе кредиторской равен 70,7%. Это в немалой степени связано с высокими долгами предприятий энергетики за поставленный уголь (3 млрд руб.). Требуется разработать эффективный механизм погашения ранее образовавшейся задолженности энергетиков за поставленный уголь, а также не допустить перевода этих долгов в неликвидные энергетические активы при реструктуризации электроэнергетики.

Несмотря на тяжелое финансовое положение предприятий отрасли, социальная обстановка в трудовых коллективах остается стабильной. В настоящее время отмечаются лишь единичные трудовые конфликты, которые, как правило, не сопровождаются общей остановкой производства.

Полное воспроизведение, перевод, размещение на WEB-сайтах данной публикации запрещается.

Воспроизведение отдельных разделов возможно только после согласования с ЗАО «Росинформуголь».

В полном объеме ежемесячный анализ работы отрасли представлен в приложении к журналу «УГОЛЬ» - **Информационно-аналитическом обзоре «Угольная промышленность»**, выходящем ежемесячно.

Подписка на журнал с приложением принимается в любом почтовом отделении связи по каталогу «Роспечать» - подписной индекс **80093** или в редакции.

Стоимость подписки на месяц - **3 135 руб.** + доставка; через редакцию дешевле - доставка за счет редакции.