

ИНТЕРВЬЮ

ДИРЕКТОРА ГУРШ
В.Е. ЗАЙДЕНВАРГА
ЖУРНАЛУ "УГОЛЬ"

О КРАТКИХ ИТОГАХ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ОТРАСЛИ, В ЧАСТИ, КАСАЮЩЕЙСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУРША, О ТОМ, ЧТО СДЕЛАНО ЭТИМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ЗА ТРИ ГОДА СВОЕГО СУЩЕСТВОВАНИЯ И О БЛИЖАЙШИХ ПЕРСПЕКТИВАХ - РАССКАЗЫВАЕТ И ОТВЕЧАЕТ НА ВОПРОСЫ РЕДАКЦИИ ДИРЕКТОР ГУРШ ВАЛЕРИЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ ЗАЙДЕНВАРГ.

INTERVIEW ABOUT SHORT RESULTS OF COAL MINING INDUSTRY RESTRUCTURING GIVEN TO "UGOL" MAGAZINE BY W.E. Zaidenvarg - DIRECTOR GURSH IS GIVEN



К настоящему времени в отрасли в основном осуществлен первый этап структурных преобразований. Практически завершен процесс акционирования, продолжается денежная приватизация. Сокращается влияние государства на процессы управления угольными компаниями. Идет последовательная ликвидация особо убыточных предприятий, являющаяся одним из направлений структурной перестройки угольной промышленности. Для выполнения технических работ по ликвидации неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов и научно-технического и проектного обеспечения этих работ в отрасли действует Государственное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов "ГУРШ".

РЕДАКЦИЯ:

- Угольная промышленность одной из первых в топливно-энергетическом комплексе страны разработала и активно осуществляет конкретную программу структурных преобразований, оценка которых далеко не однозначна, какова роль ГУРШ в этом деле?

В период активного обсуждения в различных инстанциях результатов социально-экономических последствий ликвидации неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов в 1994-2000 гг. прежде всего нелишне будет вспомнить, в каком состоянии находилась угольная промышленность России и ее шахтный фонд на начало 1990-х гг.

Разрабатываемые месторождения угля располагались во многих случаях в неблагоприятных климатических зонах Республики Коми, Якутии, Чукотского автономного округа, Магаданской области и других и отличались сложными горно-геологическими условиями. Большая часть балансовых запасов шахт по общепринятым в мировой практике нормам являлась некондиционной по качеству угля, мощности, условиям залегания, газо- и выбросоопасности пластов. Это, в первую очередь, относится к Подмосковному, Кизеловскому и Донецкому бассейнам, Прокопьевско-Киселевскому району Кузбасса и Сахалину, где сложные горно-геологические условия предопределяли высокий травматизм и большие удельные затраты на добычу угля.

Более половины шахт имели фактический срок службы свыше 40 лет, и лишь 18 шахт являлись относительно новыми (со сроком службы до 20 лет). Длительное время не подвергались реконструкции 109 шахт (46%). Две трети шахт были отнесены к опасным по газу и взрывчатости угольной пыли, каждая вторая - по самовозгоранию угля. Только на 15% шахт технико-экономические показатели сопоставимы с передовыми зарубежными предприятиями.

Поэтому процесс реструктуризации угольной промышленности России, начавшийся в 1993-1994 гг., явился закономерным шагом в реформировании российской экономики.

На первом этапе (1993-1997 гг.) реструктуризация осуществлялась компанией "Росуголь", а в 1997 г. постановлением Правительства Российской Федерации "О совершенствовании управления угольной промышленностью" от 20.11.97 № 1462 при Минтопэнерго России были созданы два государственных учреждения: "ГУРШ" - для осуществления технических работ по ликвидации особо убыточных и неперспективных предприятий и "Соцуголь" - для решения социальных проблем, вызванных реструктуризацией предприятий угольной отрасли.

Напомню основные направления деятельности ГУРШ:

- ликвидация горных выработок, демонтаж оборудования;
- разборка зданий, сооружений и демонтаж оборудования на поверхности;
- обеспечение жизнедеятельности предприятий в период ликвидации;
- ликвидация последствий вредного влияния горных работ;
- снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности;
- реконструкция и замена объектов социальной инфраструктуры, пострадавших в связи с ликвидацией шахт и разрезов и предоставлявших основные коммунальные услуги жителям шахтерских городов и поселков;
- содействие гражданам в приобретении жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности;
- научно-техническое и проектное обеспечение реструктуризации угольной промышленности;

- научно-исследовательские работы по экологическим аспектам ликвидации шахт и разрезов на конкурсной основе;
- разработка (на конкурсной основе) и экспертиза проектов ликвидации убыточных и неперспективных шахт и разрезов.

В этот период вышел ряд соответствующих указов президента и постановлений правительства. С целью выработки политики реструктуризации угольной промышленности специалистами отрасли при непосредственном участии администраций угледобывающих регионов и профсоюзов были подготовлены "Основные направления реструктуризации угольной промышленности России" (июль 1995 г., 2-я редакция - август 1998 г.), "Основные принципы государственной поддержки ликвидации неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов угольной промышленности России" (октябрь 1996 г., 3-я редакция - май 1998 г.) и другие нормативные документы, одобренные Правительством Российской Федерации.

Стратегия реформы была тщательно проработана специалистами-горняками при участии экспертов Международного банка реконструкции и развития. Суть ее, с учетом международного опыта, сводилась к тому, что перспективные предприятия акционируются и приватизируются, строятся новые, не уступающие западным образцам, а нерентабельные и неперспективные предприятия отрасли закрываются. Оставшиеся без работы шахтеры переучиваются и трудоустраиваются на новых рабочих местах, создаваемых на средства господдержки отрасли, а также иностранных инвесторов и отечественного частного капитала.

На первом этапе работ по ликвидации особо убыточных шахт была определена группа особо неблагоприятных и опасных по условиям труда шахт, которая отвлекала на свое содержание значительные дотационные средства. Всего тогда было определено **140** таких предприятий с объемом 13,6% всей подземной добычи. В то же время получаемые ими дотации из госбюджета превышали 40% всей суммы господдержки, выделяемой отрасли. Это шахты, отслужившие в среднем по 50 и более лет, с истощенными запасами угля, опасные по газу, взрывчатости угольной пыли и горным ударам. По статистике прошлых лет, на этих шахтах на 1 млн т добытого угля погибло в 6 раз больше работников, чем в среднем по отрасли.

В 2000 г. Государственное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (ГУРШ) продолжало работы по закрытию особо убыточных предприятий и совершенствованию нормативно-методического обеспечения реструктуризации отрасли. В соответствии с мерами по реализации "Основных направлений реструктуризации угольной промышленности России" на 1 января 2001 г. на **170** шахтах и разрезах прекращена добыча угля и проводятся ликвидационные работы. При этом на **153** шахтах и разрезах работы по технической ликвидации завершены.

РЕДАКЦИЯ:

- За годы реструктуризации отрасли в течение семи лет прекращена добыча уже на **170 (!)** угледобывающих предприятиях. За такие сжатые сроки вряд ли были введены в необходимый объем новые мощности по добыче. Очевидно, ликвидация предприятий такими темпами не могла не отразиться на потерях в добыче и, в конечном счете, - на обеспеченности страны углем. Пример тому - топливно-энергетический кризис, разразившийся нынешней зимой в Приморье, где еще недавно был ряд шахт, обеспечивающих край топливом. Скажите, как закрытие особо убыточных шахт и разрезов повлияло на снижение производственных мощностей по добыче угля и потери добычи?

За 1994-2000 гг. потери мощностей в связи с закрытием особо убыточных шахт и разрезов составили 56,9 млн т, добычи - 20,1 млн т (см. таблицу), в том числе в основных угольных бассейнах соответственно: Печорском - 5,2 и 2,3 млн т, Восточном Донбассе

Таблица

Снижение производственных мощностей и потери добычи угля по шахтам, разрезам и видам добываемых углей

Предприятия, угли	Количество предприятий, ед.	Производственная мощность, млн т	Потери добычи за счет ликвидации, млн т
Минэнерго России, всего	170	56,9	20,1
<i>В том числе:</i>			
ШАХТЫ (% от общего числа)	163 (95,9)	52,2 (91,7)	18,6 (92,5)
РАЗРЕЗЫ (% от общего числа)	7 (4,1)	4,7 (8,3)	1,5 (7,5)
<i>Из общего объема:</i>			
УГОЛЬ, всего	168	55,5	19,6
<i>в том числе:</i>			
- для коксования	39	13,8	4,8
- для энергетических нужд	129	41,7	14,8
<i>в том числе:</i>			
- КАМЕННЫЙ	121	43,3	15,8
- БУРЫЙ	47	12,2	3,8
СЛАНЕЦ ГОРЮЧИЙ	2	1,4	0,5

- 8,6 и 3,9 млн т, Кузнецком - 21,8 и 8,5 млн т, Приморье - 3,8 и 1,5 млн т. Снижение производственных мощностей и потери добычи по видам добываемых углей приведены в таблице.

Уменьшение объемов добычи, связанное с закрытием предприятий, при прочих равных условиях практически не оказало существенного влияния на обеспечение страны угольным топливом и наполнение рынка углем.

Вместе с тем реализация этого решения позволила *оздоровить* в целом экономику угольной отрасли, *снизить нагрузку на федеральный бюджет* и довести ее долю в общих финансовых ресурсах до 18,8% против 75% в 1993 г.

Более того, начиная с 1999 г., идет ежегодный рост объемов добычи угля. Так, за 2000 г. по Минэнерго России добыто 247,1 млн т, что на 7,8 млн т (3,3%) больше, чем за 1999 г. В целом по Российской Федерации за истекший год добыто **257,8 млн т** (рост 3,4%). Особенно хорошо работали Кузнецкий (рост 4,6%) и Канско-Ачинский (рост 9,8%) бассейны.

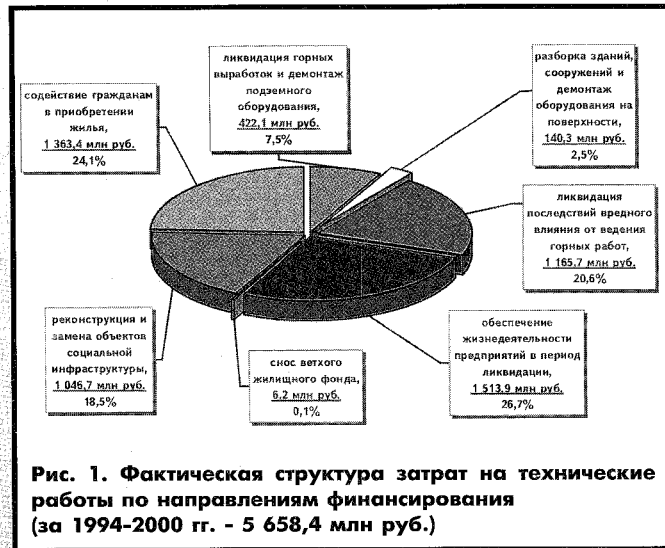
По поводу Приморья скажу, что все не так однозначно, а кризиса можно было избежать, если своевременно организовать необходимые запасы топлива.

РЕДАКЦИЯ:

- Часто приходится слышать о кредитах Международного валютного фонда на реструктуризацию угольной отрасли, которые то выделяют, то нет. Расскажите, как обстоит дело с финансированием "Программы ликвидации особо убыточных шахт и разрезов"?

За период 1994-2000 гг. на технические работы по ликвидации особо убыточных и неперспективных предприятий государством было направлено **5,65 млрд руб.** (20,4% сметной стоимости проектов), при этом основная доля этой суммы приходится на 1999 г. (1,5 млрд руб.) и 2000 г. (2 млрд руб.). Остаточный объем работ в ценах III квартала 1999 г. по состоянию на 01.01.2001 г. составляет 22 млрд руб.

Анализ фактических затрат за эти годы подтверждает, что собственно ликвидация горных работ в общем объеме занимает малую часть (всего 7,5%), а основные затраты приходится на приведение в порядок социально значимых направлений (реконструкция и замена объектов социнфраструктуры - 18,5%, содействие гражданам в приобретении жилья взамен старого, нарушенного



горными работами - 24,1%, ликвидация последствий вредного влияния от ведения горных работ - 20,6%), суммарные затраты по которым составили более 3,5 млрд руб. Необходимо также сказать, что именно по этим направлениям имеется большое отставание от принятых проектных решений, так как в оставшихся объемах на их долю приходится 18,86 млрд руб., или 85,3%. Весомой составляющей общих затрат является направление "Обеспечение жизнедеятельности предприятий в период ликвидации", на это приходится 26,7% (более 1,5 млрд руб.). Все это проиллюстрировано на прилагаемой диаграмме структуры затрат на технические работы по направлениям финансирования (рис. 1).

На 2001 г. планируется снижение выделяемых средств для проведения технических работ при ликвидации. Планом-графиком финансирования предусматривается 1 523 млн руб., или на 27% меньше, чем в 2000 г. и более чем в 2 раза меньше расчетных объемов (3 384 млн руб.).

Учитывая сложившееся положение, при формировании программы финансирования технических работ в 2001 г. устанавливаются приоритетные направления:

- погашение задолженности за выполненные объемы работ;
- ликвидация подземных горных выработок;
- разборка зданий и сооружений, находящихся в аварийном состоянии и представляющих угрозу для жизни людей;
- строительство и расширение водоотливных комплексов, обеспечивающих безопасную работу смежных действующих шахт, защиту земной поверхности и объектов, расположенных в зонах подтопления;
- выполнение мероприятий, обеспечивающих недопущение загрязнения питьевых водосточников шахтными водами;
- тушение горящих отвалов и террикоников;
- продолжение строительства объектов с высокой степенью готовности, предоставляющих основные коммунальные услуги жителям шахтерских городов и поселков (котельные, объекты газо-, водо-, тепло- и энергоснабжения категории первоочередной важности по согласованному с ГУРШ перечню), а также осуществление других мер, повышающих эффективность использования выделяемых средств.

РЕДАКЦИЯ:

- Валерий Евгеньевич, среди направлений деятельности ГУРШ Вами назван ряд направлений социального характера, а насколько известно, социальными проблемами занимается ГУ "Соцуголь", получается, что ваши учреждения дублируют друг друга?

Дублирования нет, у каждого учреждения свои задачи. Как я уже отметил, для решения социальных проблем, вызванных реструктуризацией предприятий отрасли, создано ГУ "Соцуголь". Кратко можно перечислить следующие несколько основных задач, реализуемых этим учреждением: - это выплаты социальных пособий и компенсаций, возмещение причиненного вреда, обеспечение населения бесплатным углем, погашение задолженности по заработной плате, формирование и реализация программ местного развития и обеспечения занятости, реализация отраслевых тарифных соглашений на предприятиях отрасли и ряд других.

Среди основных социальных направлений деятельности ГУРШ: снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности; реконструкция и замена объектов социальной инфраструктуры, пострадавших в связи с ликвидацией шахт и разрезов и предоставлявших основные коммунальные услуги жителям шахтерских городов и поселков; содействие гражданам в приобретении жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности.

Как видите, каждое учреждение работает по своим направлениям.

РЕДАКЦИЯ:

- Вы рассказали, что снижается выделение средств на финансирование "Программы ликвидации особо убыточных шахт и разрезов", в то же время перечислили ряд важных социальных направлений деятельности ГУРШ. Возникает закономерный вопрос - как отразится недостаточное финансирование на выполнении социальных направлений "Программы ликвидации особо убыточных шахт и разрезов" в ближайшие годы?

Согласно утвержденным проектам ликвидации особо убыточных и неперспективных шахт и разрезов включены работы по реконструкции и замене объектов социнфраструктуры на 940 объектах со стоимостью затрат 5 607,7 млн руб. В настоящее время в стадии строительства находятся 492 объекта, из них 288 объектов первоочередной важности (обеспечение жителей теплом, газом, водой, электричеством).

За годы реструктуризации по состоянию на 01.01.2001 введено в эксплуатацию 148 объектов, в том числе 87 первоочередной важности. Из-за недостаточного выделения средств из 201 объекта первоочередной важности, на которых продолжают строиться работы, в 2001 г. принимаются к финансированию 92 объекта на сумму финансирования 342,4 млн руб.

Проектом плана на 2001 г. на переселение из ветхого, непригодного для проживания по критериям безопасности жилья, предусматривается всего 40,58 млн руб., тогда как на переселение только из аварийного жилья необходимо 420 млн руб.

Планируемые на 2001 г. средства на ликвидацию последствий от ведения горных работ ниже, чем предусматривалась одобренной "Программой..." на 50%. В результате будет приостановлено финансирование 28 объектов, работы по которым были начаты в 2000 г. Строительство указанных объектов также крайне необходимо для улучшения экологии в шахтерских городах и поселках, однако из-за недостатка средств продолжить работы по ним не представляется возможным.

В 2002 г. проблемы переселения граждан из ветхого, аварийного жилья будут стоять еще более остро из-за отсутствия финансирования в 2001 г. и ухудшения состояния жилищного фонда. В 2002 г. следует предусмотреть 2 992,1 млн руб. на приобретение жилья 9 292 семьям, проживающим в опасных жилищных условиях, где существует реальная угроза провалов и взрывов жилых домов из-за скапливающегося в погребах домов метана, подтопления.

До 2003 г. намечается практически полностью выполнить работы по максимальному вводу объектов, имеющих важнейшее значение

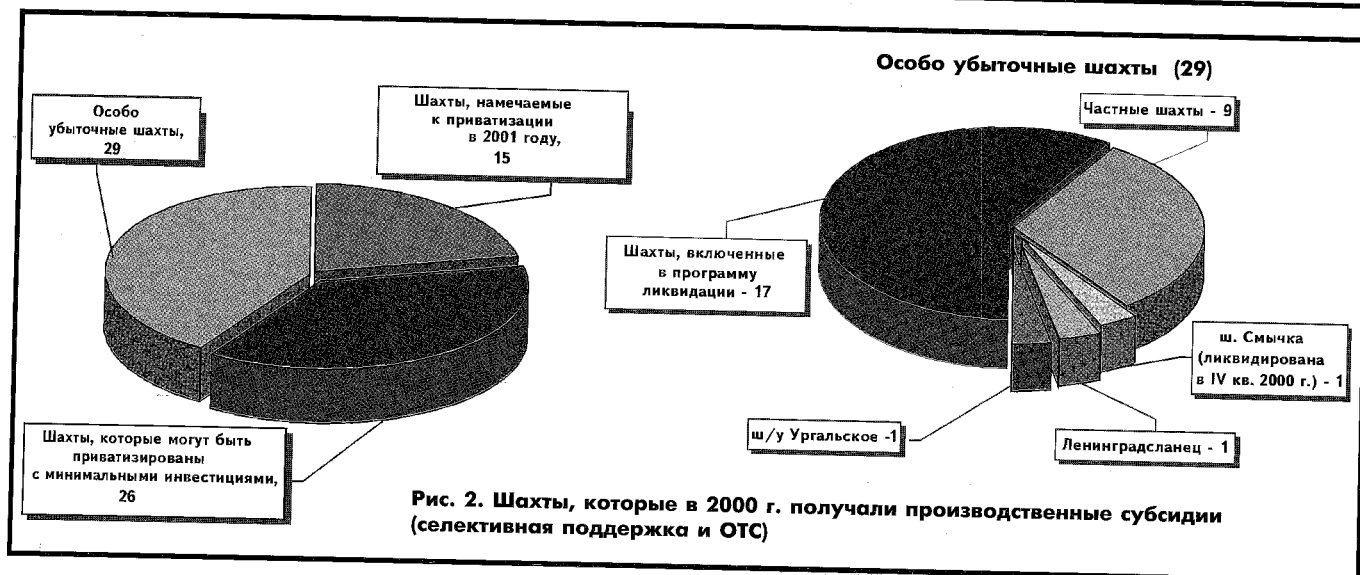


Рис. 2. Шахты, которые в 2000 г. получали производственные субсидии (селективная поддержка и ОТС)

для безопасности ведения горных работ и защиты населения от вредного влияния горных работ ликвидированных шахт.

По рекультивации нарушенных горными работами земель в 2001-2002 гг. намечается выполнить только засыпку образовавшихся и вновь образуемых провалов, выходящих на дневную поверхность.

При условии прекращения дотирования мероприятий по ликвидации особо убыточных и неперспективных угольных (сланцевых) шахт и разрезов с 2003 г. 448 объектов реконструкции и замены объектов социнфраструктуры останутся только в проектах, в том числе 27 котельных, 32 объекта газоснабжения, 51 - водоснабжения, 29 - теплоснабжения, 49 - электроснабжения, 31 - связи, 229 - очистных сооружений и других объектов (на общую сумму 2 348 млн руб.).

РЕДАКЦИЯ:

- Скажите, будет ли продолжаться процесс ликвидации особо убыточных предприятий в ближайшие годы и каким образом?

В 2001 г. планируется прекратить добычу на 13 угледобывающих предприятиях. На 26 предприятиях предусматривается ведение основных ликвидационных работ с завершением их на 11.

По прогнозу на 2002 г., прекратят добычу 10 предприятий с выбытием 7,6 млн т мощностей и потерей добычи 1,9 млн т. Завершат техническую ликвидацию 16 предприятий.

В 2000 г. получали селективную поддержку и средства на реализацию тарифного соглашения 70 нерентабельных шахт, из них:

- 15 шахт намечены к приватизации в 2001 г.;
- 26 шахт могут быть приватизированы при минимальных инвестициях;
- 29 шахт - группа особо убыточных шахт, которая состоит из трех подгрупп:

I подгруппа - 2 шахты не подлежат ликвидации: Хабаровский край (ш/у "Ургальское"), Ленинградская область (шахта "Ленинградская"). Ликвидация ш/у "Ургальское", единственного угледобывающего предприятия на территории Хабаровского края, повлечет за собой увеличение дефицита в этом Дальневосточном крае еще на 2 млн т в год при отсутствии реальной возможности ввоза его из других районов. Относительно ликвидации единственного предприятия по добыче сланца (шахта "Ленинградская") необходимо иметь в виду, что при таком решении вопроса будет "поставлен крест" на развитии сланцевой промышленности России со всем шлейфом социальных проблем г. Сланцы, его полной переориентации в вопросах занятости населения;

II подгруппа - 9 шахт (все они частные) с 2001 г. могут быть лишены государственной поддержки;

III подгруппа - 17 шахт (все они включены в скорректированную Программу ликвидации (2000-2002 гг.).

Структура шахт, которые получали селективную поддержку и средства на реализацию тарифного соглашения в 2000 г., приведена на диаграмме (рис. 2).

РЕДАКЦИЯ:

Как Вы оцениваете результаты первого этапа реструктуризации угольной отрасли?

Подводя итоги работы ГУРШ за прошедший период, следует отметить, что с огромным трудом и ценой крайнего напряжения сил первый этап реструктуризации отрасли завершен относительно успешно.

За годы реформ среднесписочная численность рабочих по добыче угля снизилась в 2 раза и составила 182,9 тыс. человек, что позволило увеличить среднемесячную производительность труда рабочего по добыче при подземном способе до 61,6 т (рост 169%).

Однако наметившаяся в последние два года тенденция роста объемов добычи угля носит временный характер.

Шахтный фонд отрасли находится в критическом состоянии. На многих шахтах и разрезах износ активной части основных фондов достиг 80 и более процентов.

Наступил переломный момент в процессе реструктуризации. Что делать дальше?

Если не инвестировать средства на техническое перевооружение и поддержание мощностей действующих угледобывающих предприятий, строительство и ввод новых производственных мощностей взамен выбывающих, то отрасль ожидает резкое снижение объемов добычи, которое в обозримом будущем повлечет энергетическую зависимость экономики России от внешних поставщиков.

Положение усугубляется еще и тем, что и в других топливобывающих отраслях наметилось снижение объемов производства.

В связи с этим необходимо срочно разработать и принять программу инвестирования и развития отрасли и приступить к ее реализации.

Дальнейшее проведение и углубление процессов реструктуризации должно проводиться с учетом полного обеспечения потребности внутреннего рынка и контрактов с внешними потребителями угля.

Спасибо за внимание.

Интервью записал И. Таразанов



ИНТЕРВЬЮ

ДИРЕКТОРА ГУ «СОЦУГОЛЬ»

В.Н. ПОПОВА

ЖУРНАЛУ "УГОЛЬ"

РЕДАКЦИЯ:

Какие основные задачи ставились перед ГУ "Соцуголь" в момент его создания, насколько эффективно, на Ваш взгляд, эти задачи решались, изменились ли за прошедшие 3 года приоритеты в решении этих задач?

В феврале 2001 г. исполнилось 3 года, как фактически начало работать ГУ "Соцуголь", хотя юридически наше учреждение было создано несколькими месяцами раньше - в конце ноября 1997 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации.

ГУ "Соцуголь" было создано специально для решения социальных проблем, вызванных реструктуризацией предприятий угольной отрасли. Поэтому преодоление негативных социальных последствий реструктуризации - наша главная задача.

Вы должны помнить, что 1998 г. в истории реструктуризации отрасли оказался "пиковым" как по количеству закрываемых предприятий, так и по накалу социальной напряженности в угольных регионах и угольных муниципальных образованиях. К этому времени темпы роста негативных социально-экономических последствий начали опережать темпы и потенциал эффективного решения неотложных проблем социальной защиты высвобождаемых работников отрасли. Как известно, бюджет страны в 1998 г. был дефицитным, и средств, выделяемых на закрытие убыточных предприятий, было явно недостаточно. К этому времени практически приостановилось переселение шахтеров, пенсионеров, инвалидов, их семей из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Были исчерпаны возможности создания новых рабочих мест за счет программы диверсификации предприятий. Начала расти задолженность по выплате зарплат работникам действующих и закрываемых предприятий отрасли, а также по выплатам социальных пособий высвобожденным работникам. Начали сказываться просчеты, допущенные на начальном этапе реструктуризации, а к этому времени в стадии закрытия уже находилось 152 угледобывающих предприятия. Хотя, ради объективности, необходимо учитывать, что такой крупнейший социально-экономический эксперимент по преобразованию одной из самых сложных отраслей народного хозяйства России - угольной проводился в нашей стране впервые, и ошибки были неминуемы.

В этой связи *ГУ "Соцуголь" было поручено обеспечить организацию, координацию и реализацию задач, связанных с:*

- выплатами социальных пособий и компенсаций высвобождаемым работникам на ликвидируемых предприятиях и организациях отрасли;
- возмещением вреда, причиненного работникам ликвидируемых шахт и разрезов вследствие производственной травмы или производственного заболевания;
- обеспечением бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд работников ликвидируемых шахт и разрезов;
- погашением задолженности по заработной плате работников, высвобождаемых в связи с ликвидацией шахт и разрезов, с сокращением штатов на

**На вопросы редакции
о результатах работы за 1998-2000 гг.
отвечает директор ГУ "Соцуголь"
Владимир Николаевич Попов.**

**INTERVIEW ABOUT "SotzUgol" ACTIVITY RESULTS
DURING YEARS 1998-2000
GIVEN BY V.N. POPOV TO "UGOL" MAGAZINE
IS GIVEN**

действующих предприятиях, выходом на пенсию по возрасту и инвалидности;

- формированием и реализацией программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков;
- реализацией отраслевых тарифных соглашений на предприятиях и в организациях угольной отрасли и др.

Я не буду называть конкретные количественные показатели, характеризующие объемы решения вышеперечисленных задач за последние 3 года, они видны из диаграмм, приведенных на страницах этого номера журнала. Отмечу лишь, что масштабы решения этих задач впечатляющие, а об эффективности их решения свидетельствует хотя бы тот факт, что в 1999-2000 гг. социальная обстановка в регионах стабилизировалась. Созданы тысячи новых рабочих мест, не осталось ни одного высвобожденного работника ликвидируемых организаций отрасли, кто не получил бы в полном объеме полагающиеся ему в соответствии с законом социальные выплаты и компенсации.

РЕДАКЦИЯ:

И все-таки, уважаемый Владимир Николаевич, на каких задачах будет сконцентрирована деятельность Вашего учреждения в ближайшие годы? Неужели все так гладко в вопросах трудоустройства бывших шахтеров, переселения шахтерских семей - ведь это главные вопросы для десятков и даже сотен тысяч людей, которые живут и будут жить на углепромышленных территориях, где добыча угля была для них до недавнего прошлого единственным, а по меркам прошлых лет - очень даже весомым источником благосостояния? Суровая зима этого года в Сибири и на Дальнем Востоке показала, что во многих населенных пунктах произошли серьезные сбои в эксплуатации инженерных коммуникаций, социальной инфраструктуры в целом, как будут решаться эти вопросы?

В недавнем прошлом шахтеры относились к привилегированной части рабочего класса, по размеру своих доходов они занимали ведущее место в стране, их сложный и тяжелый труд оценивался всегда очень высоко и по достоинству.

Кроме того, угольная промышленность была сложнейшим многоотраслевым хозяйственным механизмом, рассредоточенным почти в 30 субъектах Российской Федерации.

Поэтому, начиная ее реструктуризацию, мы отдавали себе полный отчет, что "размеры" объекта структурной перестройки, ментальность шахтеров, ожидаемые социальные последствия потребуют адекватной социальной политики, направленной на решение не только краткосрочных, но и средне- и долгосрочных задач.

Темпы реструктуризации угольной отрасли России явились беспрецедентными в мировой практике - за семь лет закрыто более 150 шахт и разрезов, высвобождено из отрасли почти 2/3 работников по отношению к 1994 г., ликвидированы многие смежные и вспомогательные предприятия, во многих углепромышленных регионах и муниципальных образованиях добыча угля свернута полностью.

Здесь необходимо учитывать, что начало реструктуризации, включая период ее идеологического обоснования и подготовки, совпал с острыми кризисными явлениями в экономике России, связанными с формированием основ рыночного хозяйствования. Хотя государство и гарантировало финансовую поддержку всего комплекса мероприятий, связанных с закрытием убыточного и неперспективного сектора хозяйства отрасли, оно по объективным причинам не могло обеспечить безболезненное реформирование отрасли, тем более в тех масштабах, как оказалось на практике.

Учитывая столь высокие темпы структурной перестройки в части закрытия предприятий, можно было бы приостановиться и оценить результаты, а далее скорректировать политику закрытия предприятий отрасли, сделать этот процесс более сглаженным по времени

Перечень задач, решаемых ГУ "Соцуголь", будет оставаться, в принципе, неизменным, по крайней мере, до тех пор, пока не реализуется в полном объеме программа закрытия убыточных шахт и разрезов.

В настоящее время прекращена добыча угля и проводятся ликвидационные мероприятия на 170 особо убыточных и опасных шахтах и разрезах, их них на 153 они в основном завершены. В 2001-2002 гг. будет прекращена добыча еще на более чем 20 убыточных шахтах.

Что касается смены приоритетов, то они должны перемещаться в сторону решения долгосрочных социально-экономических проблем угольных муниципальных образований, наиболее пострадавших от закрытия и ликвидации градообразующих предприятий - это переселение бывших шахтеров из неперспективных территорий, создание новых рабочих мест на перспективных территориях; модернизация социальной инфраструктуры и т.п.

и социальным последствиям. Но позвольте мне сейчас высказать одну, может быть и не самую "социально благопристойную" мысль, - "реформы или делаются, или не делаются".

Переход к рынку, тем более в России, требовал решительных действий, и коль уж начали реформы с угольной отрасли, то надо было действовать решительно и последовательно. По крайней мере, в части закрытия убыточного и непрофильного сектора отрасли мы действовали последовательно. Результаты этой работы проявились сегодня в росте производства угля, повышении производительности труда, а на территориальном уровне - в снижении уровня социальной напряженности.

Да, с такими темпами закрытия предприятий и высвобождения работников мы значительно отстаем от темпов создания адекватного количества новых рабочих мест, да - еще десятки тысяч человек стоят в очереди на переселение из районов Крайнего Севера, но мы решаем эти задачи. Всего за период деятельности ГУ "Соцуголь" по программам местного развития создано более 300 предприятий и организовано около 24 тыс. рабочих мест, включая поддержку малого бизнеса.

Можно утверждать, что основной заслугой ГУ "Соцуголь" является то, что мы смогли убедить региональные и местные власти углепромышленных территорий, что реформы необратимы, что нельзя в условиях рынка ждать милостей от "природы" (читай - государства), что надо использовать эффективно государственную поддержку и параллельно с этим генерировать и реализовывать местные инициативы и ресурсы. На мой взгляд, дело сдвинулось и процесс пошел.

И, наконец, надо учитывать одну немаловажную деталь - например, в Великобритании, где массовое закрытие шахт началось более 20 лет назад, негативные социальные последствия реструктуризации угольной отрасли ощущаются до настоящего времени, хотя размеры государственной помощи в этой стране были более значительными.

РЕДАКЦИЯ:

Кстати говоря, помнится, как в начале реструктуризации угольной отрасли активно освещался зарубежный опыт проведения аналогичных мероприятий, ни одна публикация, конференция не обходились без упоминания и аналитических оценок опыта Германии, Англии, Франции, других стран.

Можно ли сейчас, по прошествии семи лет реструктуризации, дать оценку, насколько эффективным оказался этот опыт для нашей российской "почвы", можно ли провести какие-либо аналогии из опыта работы ГУ "Соцуголь"?

У России на протяжении всей длительной истории угольной промышленности не было и не могло быть опыта массового закрытия угольных предприятий и соответствующего высвобождения трудовых ресурсов - мы только вводили новые мощности, а численность занятых в отрасли к концу 1980-х годов составляла более 1 млн чел. Поэтому вполне естественно, что в идеологию и теоретическое обоснование концепции реструктуризации был положен опыт ведущих углепромышленных стран Европы (Германии, Великобритании, Франции). Десятки и даже сотни специалистов отрасли направлялись в зарубежные командировки для изучения их опыта.

В области социальной политики структурных преобразований этот опыт изучался с целью создания новых рабочих мест, механизмов социальной защиты высвобождаемых работников, институциональных преобразований на углепромышленных территориях и т.п.

Но российская действительность по масштабам отрасли, географии ее размещения, климатическим условиям, качеству запасов угля, техническому уровню производства и т.п. "превосходит" все вышеназванные страны, вместе взятые. При этом не надо забывать, что реструктуризация угольной промышленности в западных странах - перманентный процесс, протекающий уже на протяжении нескольких десятилетий в достаточно благоприятных экономических условиях. России, чтобы не допустить окончательного отставания, этот путь нужно пройти вдвое, а то и втрое быстрее.

В наибольшей степени мы старались использовать просоциальный подход, накопленный в Германии и Великобритании: в 1984 г. при государственной угольной корпорации "Бритиш Коул" было образовано агентство "Бритиш Коул Энтерпрайз" (БКЭ), основной задачей которого были смягчение и разрешение социально-экономических последствий, связанных с трудоустройством уволенных в процессе реструктуризации угольной отрасли работников. БКЭ была ориентирована на создание 100 тыс. новых рабочих мест и экономическое развитие углепромышленного района в целом. Агентство являлось коммерческой организацией, хотя и занималось, в основном, освоением средств государственной поддержки.

Практически те же задачи решает ГУ "Соцуголь", важное место в деятельности которого занимают разработка и реализация программ местного развития и содействия занятости населения. Программы местного развития (ПМР) главной своей целью имеют

адаптацию бывших работников отрасли к новым для них экономическим реалиям. Целью ПМР является создание новых рабочих мест, организация общественных работ для временного трудоустройства высвобожденных работников отрасли, их переобучение, переселение шахтерских семей из неперспективных углепромышленных территорий и т.д. Сегодня ПМР единственный и наиболее эффективный источник возрождения экономики депрессивных угольных муниципальных образований. На ПМР из средств государственной поддержки угольной отрасли было израсходовано за период 1998-2000 гг. 2,6 млрд руб.

На наш взгляд, наиболее полезным элементом зарубежного опыта являются институциональные преобразования в угольных муниципальных образованиях России. Эти преобразования направлены на создание рыночной среды. В первую очередь - это поддержка малого бизнеса. Его развитие в угольных регионах затрудняется рядом обстоятельств. В частности, местные власти нередко недооценивают роль развития предпринимательства. Кроме того, бывшие шахтеры практически не адаптируются к индивидуальной предпринимательской деятельности: опыт коллективного тяжелого труда в экстремальных условиях сформировал у них своеобразную "кастовую" ментальность, основанную на уверенности в своей исключительности. Не следует забывать и о фактическом отсутствии в стране традиций цивилизованного предпринимательства.

Не так давно мы завершили эксперимент в двух углепромышленных районах Ростовской области - Белокалитвенском и Шахтинском. Бывшим шахтерам, пожелавшим открыть свое дело, в рамках программ местного развития были предложены на основе представленных бизнес-планов безвозмездные целевые субсидии в размере 400-кратного действующего на тот момент минимального размера оплаты труда (33,4 тыс. руб.). Бывшие шахтеры стали открывать небольшие семейные предприятия, производящие и перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию (животноводческие, растениеводческие, пчеловодческие и пр.). В результате возникло почти 500 новых рабочих мест. В городе Шахты ситуация с привлечением в малый бизнес бывших шахтеров оказалась менее благоприятной, но в результате эксперимента мы сумели оценить - где и каким образом способствовать развитию малого предпринимательства.

РЕДАКЦИЯ:

Эффективность реструктуризации, в том числе ее социальной политики, зависит от многих факторов, в первую очередь от взаимодействия всех ее участников, интересы которых часто находятся в противоречии. Удалось ли создать эффективный механизм согласования интересов и какова роль ГУ "Соцуголь" в этом механизме?

Если говорить о специфике ГУ "Соцуголь", то мы должны говорить преимущественно о социальном партнерстве. Угольная отрасль является одной из немногих, где механизм социального партнерства - один из самых отработанных и эффективных в России, что естественно. Трудящиеся отрасли были активными

участниками политических катаклизмов 1989-1991 гг. Постепенно, в процессе реструктуризации и в ходе разрешения крупных трудовых конфликтов, в отрасли начал выработываться механизм эффективного взаимодействия всех участников ее реформирования. А именно: органов государственной власти на федеральном

и региональном уровнях; профсоюзов; производителей - в лице угольных акционерных обществ и унитарных государственных предприятий; органов местного самоуправления - в лице администраций муниципальных образований.

Важнейшие принципиальные вопросы, связанные с политикой реструктуризации на государственном уровне, решаются в рамках Межведомственной комиссии по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов (МВК). На уровне регионов имеются региональные МВК.

Конкретные вопросы социальной защиты высвобождаемых работников ликвидируемых организаций отрасли, находящиеся в компетенции ГУ "Соцуголь", решаются в рамках договорных отношений с угольными компаниями, а вопросы структурных преобразований экономики углепромышленных территорий - в рамках договорных отношений с органами местного самоуправления. Такая практика, существующая с 1998 г., зарекомендовала себя самым положительным образом, но мы ее постоянно совершенствуем. Все новое, что связано с разработкой и внедрением новых организационно-экономических механизмов социальной защиты и формированием программ местного развития, проходит апробацию в наиболее проблемных углепромышленных территориях с участием региональных и местных органов власти и лишь затем, если результаты экспериментов являются положительными, этот опыт распространяется на другие территории.

Наиболее отработаны процедуры согласования интересов с отраслевыми профсоюзами, в первую очередь с Росуглепрофсоюзом, в котором состоит наибольшая часть работников угольной

отрасли. Как несомненный факт, отмечу, что влияние профсоюзов на социальную направленность процессов реструктуризации отрасли усиливается. ГУ "Соцуголь" оказывает профсоюзам информационную поддержку, помогает организовывать крупные отраслевые мероприятия, например съезды шахтеров России, согласовывает с ними социальные разделы проектов закрытия убыточных предприятий, является партнером в разработке тарифных соглашений и их реализации. Так, например, в 2000 г. на реализацию отраслевых тарифных соглашений было выделено 778,7 млн руб., в том числе по ликвидируемым организациям - 227,6 млн руб. и по действующим - 551,1 млн руб. Выделенные средства по ликвидируемым организациям полностью были направлены на дополнительное пенсионное обеспечение высвобожденным работникам, а по действующим организациям - 85,7% средств было направлено на индексацию минимальных уровней оплаты труда, 13,2% - на дополнительное пенсионное обеспечение и 1,1% - на оказание материальной помощи пенсионерам.

Резюмируя ответ на Ваш вопрос, хочу сказать, что нам удалось сблизить интересы всех участников структурных преобразований, переместить их в плоскость цивилизованного взаимодействия в рамках социального партнерства, а шахтеров, как основных действующих лиц процесса реструктуризации, и на чьи интересы мы работаем в первую очередь, как мне кажется, удалось убедить в том, что забастовки наносят большой экономический ущерб не только стране, отрасли, но и, прежде всего, им самим. Поэтому у нас существует уверенность, что крупные акции протеста, которые мы имели в 1998 г., остались в прошлом.

РЕДАКЦИЯ:

Процесс закрытия убыточных предприятий, сокращения численности работников, в том числе избыточной ее части, как нам представляется, подходит к своему завершению. В последние два года происходит рост добычи угля, надеемся, что возобновится строительство новых угольных шахт и разрезов. Потребуются новые рабочие и специалисты, в первую очередь, молодежь. Не разрушили ли мы основы системы подготовки рабочих кадров, которая раньше была одним из "столпов" отрасли?

Средний возраст шахтеров повышается, сегодня он достигает 44 лет. На первом этапе реструктуризации закрывались, прежде всего, особо опасные предприятия, где применялся, главным образом, ручной труд. В такие забои молодые люди не шли. К сожалению, и на действующих шахтах условия труда, уровень механизации, техники безопасности, размер заработной платы далеки от оптимальных. Поэтому отрасль остается не привлекательной для молодежи.

Но ведь конечная цель реструктуризации отрасли - создание эффективных высокомеханизированных предприятий с комфортными условиями труда, персонал которых должен обладать глубокими знаниями, необходимыми для управления сложной техникой. Причем приоритет отдается открытому способу добычи угля. Уверен, что по мере того как отрасль будет вставать на ноги, интерес к ней со стороны молодежи станет возрастать. Что касается системы подготовки рабочих кадров, то в том централизованном виде, какой она была при советской власти, - ее уже нет. Вместе с тем эффективные собственники угольных предприятий должны отдавать себе отчет, что без высококвалифицированных рабочих и специалистов им не заработать той прибыли, на которую они рассчитывают, поэтому будут они платить свои деньги и за подготовку специалистов в горных институтах, и за содержание профтехучилищ и техникумов, куда от этого не деться!

Подводя итог нашему интервью, хочется добавить, что реструктуризационный этап развития угольной промышленности, начавшийся в начале 1990-х годов, трансформировавшийся в 1993-1994 гг. в глубокую структурную перестройку, положил начало формированию новой отраслевой социальной политики, которая в будущем должна ориентироваться на усиление системы мотивации работников отрасли к эффективному труду в рыночных условиях и дальнейшему развитию социального партнерства. При этом приоритеты социальной политики должны будут сместиться на решение локальных задач, связанных с переходом к устойчивому социально-экономическому развитию перспективных угольных предприятий, а также долговременному развитию территорий, затронутых реструктуризацией отрасли. В конечном итоге это должно привести к повышению уровня жизни работников отрасли и населения угольных территорий в целом.

Интервью записала О. Глинина

ЛИКВИДАЦИЯ ОСНОВНЫХ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ

НА ЗАКРЫВАЕМЫХ ШАХТАХ

RESULTS OF PRINCIPAL ENGINEERING AND TECHNOLOGICAL MINING WORKS ELIMINATION WHEN CLOSING OF THE MINES ARE ANALYZED

А.И. ЧЕРНОДАРОВ

Канд. техн. наук
Заместитель директора -
Начальник управления ГУРШ

Н.М. УФИМЦЕВ

Горный инженер
Заместитель начальника
Управления ГУРШ

Начало 1998 г. в полной мере можно считать переломным моментом в реструктуризации угольной промышленности страны.

К этому периоду был накоплен определенный опыт в осуществлении технических работ по закрытию высокозатратных угледобывающих предприятий отрасли. На 95 особо убыточных и неперспективных шахтах была прекращена добыча угля, на 32 шахтах к этому времени завершены работы по ликвидации горных выработок, выходящих на поверхность. При этом был отработан определенный порядок и последовательность установки изолирующих перемычек, ликвидации вертикальных стволов и шурфов, засыпки наклонных стволов, закладки горизонтальных горных выработок.

Из существующей практики установлено, что основные затраты закрываемая шахта несет в период от начала прекращения добычи угля до завершения основных работ. До полного завершения работ по засыпке горных выработок, выходящих на поверхность, на шахте вынуждены со-

держивать основные технологические линии: обеспечивать подачу воздуха в горные выработки, содержать противопожарный став, водоотливные установки, технологический подземный транспорт, дегазационное и другое горное оборудование, грузовые и людские подъемы, калориферные, административно-бытовой комплекс.

Для снижения общешахтных затрат Государственным учреждением по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (ГУРШ) проводятся мероприятия по сокращению сроков ликвидации основных технологических объектов закрываемых шахт. В первую очередь осуществляется инженерное уточнение объемов и конкретных ситуаций при проведении работ по засыпке горных выработок, на основе организации конкурсов более тщательно проводится отбор подрядных организаций, осуществляется приоритетное финансирование этих работ.

Благодаря целенаправленной работе по претворению в жизнь указанных мероприятий, срок проведения основных работ по закрытию большинства шахт сократился на 3-5 месяцев, и было сэкономлено около 60 млн руб. средств государственной поддержки, предусмотренных на эти цели в проектах ликвидации шахт. Сэкономленные средства, в основной своей части, были направлены на такие важнейшие цели, как реконструкция объектов социальной инфраструктуры и содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого, находящегося на горных отводах шахт.

ЛИКВИДАЦИЯ ГОРНЫХ ВЫРАБОТОК, ДЕМОНТАЖ ОБОРУДОВАНИЯ

В настоящий период 170 шахт и разрезов находятся в различной стадии закрытия, на 153 из них завершена техническая ликвидация (полностью засыпаны горные выработки, численность работников сокращена до 20 человек и меньше, материалы для выплаты регрессных исков переданы в Фонд соцстраха, задолженность по зарплате и выходным пособиям погашена).

Отметим, что при этом непосредственно в горных выработках было установлено около 4 тыс. изолирующих перемычек, засыпано 570 вертикальных стволов и шурфов, ликвидировано более 300 наклонных стволов, около 2 тыс. водоотводных, дегазационных и других скважин, произведена закладка почти 200 км горизонтальных горных выработок.

Основная нагрузка в проведении работ по ликвидации горных выработок закрывающихся шахт пришлось непосредственно на последние три года. Именно за этот период на 121 шахте были завершены основные работы по закрытию и ликвидировано 1,6 тыс. км горных выработок (рис. 1).

На ликвидируемых шахтах, как правило, подземное оборудование морально и физически устарело, поэтому демонтаж про-

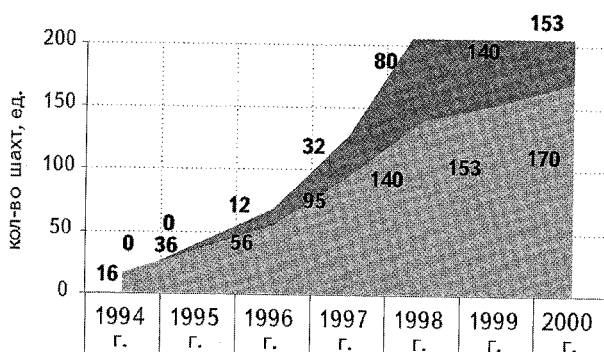


Рис. 1. Динамика количества особо убыточных шахт, прекративших добычу угля, и шахт, завершивших техническую ликвидацию

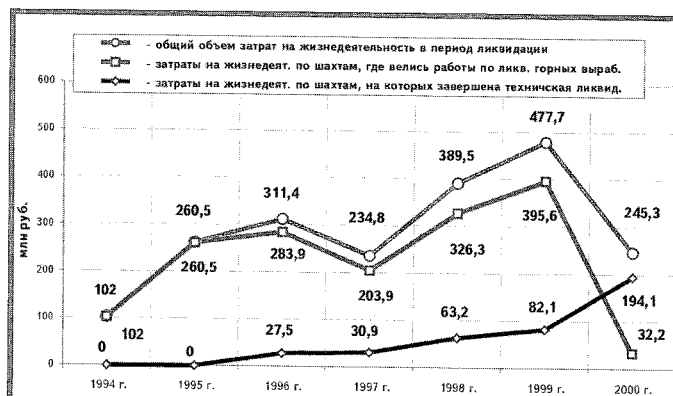


Рис. 2. Объемы выделения средств господдержки на обеспечение жизнедеятельности шахт и разрезов в период ликвидации

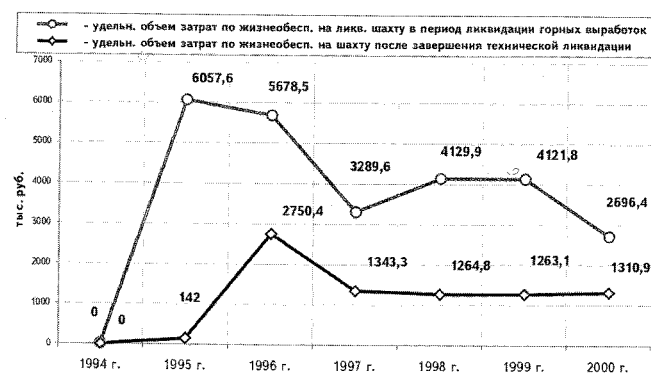


Рис. 3. Динамика затрат на жизнеобеспечение закрываемых шахт отрасли в период ликвидации горных выработок и после их завершения

дится выборочно. На поверхность выдается только то оборудование, которое востребовано собственником либо имеется потребность в нем на близлежащих действующих предприятиях отрасли (проходческие и очистные комбайны, электроподстанции, пусковая аппаратура, приводы забойных и транспортных конвейеров и др.). Часть горношахтного оборудования и кабели выдаются собственными силами для реализации. Выручка от реализации оборудования и материалов сторонним организациям используется ликвидационными комиссиями для погашения затрат по заработной плате работникам, занятым на демонтаже и выдаче подземного оборудования, а также для погашения кредиторской задолженности. Всего такого оборудования демонтировано и выдано на закрываемых шахтах более 60 тыс. т.

РАЗБОРКА ЗДАНИЙ, СООРУЖЕНИЙ И ДЕМОНТАЖ ОБОРУДОВАНИЯ НА ПОВЕРХНОСТИ

Одним из важнейших направлений по ликвидации особо убыточных и неперспективных шахт и разрезов является освобождение промышленных площадок от аварийных и пустующих зданий и сооружений, особенно, находящихся в зоне жилого фонда. Из практики установлено, что невостребованные здания и сооружения промышленных площадок шахт быстро разрушаются и представляют определенную опасность в социальном плане.

В технологической инфраструктуре ликвидируемых предприятий угольной промышленности находится более 4 тыс. промышленных зданий и сооружений. С начала закрытия шахт и разрезов было разобрано 1,6 тыс. зданий и сооружений, 90 из них передано в муниципальную собственность, 150 - продано с аукциона или передано в длительную аренду с правом выкупа.

На 35 шахтах полностью освобождены промышленные площадки, и восстановленные земельные участки переданы в муниципальную собственность.

За период с 1994 по 1998 г. на ликвидируемых предприятиях отрасли было разобрано только 200 зданий и сооружений, а за 1998-2000 гг. - более 1 400.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ В ПЕРИОД ЛИКВИДАЦИИ

Пожалуй, наиболее продолжительным по срокам и высоким по затратам является процесс обеспечения жизнедеятельности предприятия в период ликвидации (рис. 2).

Показанный на диаграмме (см. рис. 2) рост затрат по шахтам, на которых завершена техническая ликвидация, вызван не обеспечением жизнедеятельности предприятий в этот период, а увеличением количества шахт, завершивших работы по закрытию. Обобщив опыт работы ликвидации первых шахт и разрезов, к 1998 году определили необходимый рациональный состав ликвидационных комиссий и численность трудящихся, занятых обеспечением жизнедеятельности предприятий, уточнены затраты на их содержание.

Выше уже отмечалось, что в период после прекращения добычи угля до завершения основных работ по закрытию предприятия общешахтные затраты снижаются незначительно. В общем балансе затрат расходы первоначального периода составляют до 70-75 %.

Снижение затрат на обеспечение жизнедеятельности предприятия в период ликвидации достигается в основном двумя путями. В первую очередь - сокращением срока завершения основных работ. Во-вторых, уменьшением количества конечных получателей средств государственной поддержки за счет укрупнения ликвидационных комиссий. Такая позиция наглядно видна на примере объединения в единый проект ликвидации и создания единой ликвидационной комиссии 11 шахт АО "Сахалинуголь", 13 шахт ОАО "Кизелуголь", 17 шахт и одного разрезуправления ОАО "Тулауголь", 6 шахтоуправлений ОАО "Шахтуголь". Соответственно четырех и трех шахт под едиными ликвидационными комиссиями в ОАО "Гузовуголь", четырех шахт ОАО "Челябинскуголь" и трех ликвидируемых шахтоуправлений ОАО "Приморскуголь" (рис. 3).

Резкое увеличение затрат в период засыпки горных выработок в 1998 г. было вызвано количеством шахт, прекративших добычу угля (43 шахты) и высокой их производственной мощностью.

К настоящему времени на шахтах и разрезах, завершивших техническую ликвидацию, количество ликвидационных комиссий сократилось с 112 до 80. Общая штатная численность работников, занятых на работах по обеспечению жизнедеятельности предприятий отрасли в этот период, составляет 1 200 человек.

С полной уверенностью можно сказать, что последующие два года станут завершающим периодом в ликвидации особо убыточных предприятий угольной промышленности.

Сложность в решении задачи юридической ликвидации шахт и разрезов заключается в их различной структурной подчиненности. Так, из 153 шахт, завершивших к настоящему периоду основные работы по закрытию, 44 являются структурными подразделениями, 42 - филиалами и только 67 обладают статусом юридического лица.

Передача документов в Росархив, закрытие счета в банке, уничтожение печати, исключение из реестра собственности и единого государственного реестра юридических лиц возложены в соответствии с Гражданским кодексом РФ на собственника (юридическое лицо). Основные акционерные общества перед структурными подразделениями несут субсидиарную ответственность по их долгам.

В то же время конкретный механизм окончательного завершения ликвидации и исключения из Единого государственного реестра шахт и разрезов отсутствует. Ускорить процесс исключения шахты (юридического лица) из единого государственного реестра юридических лиц без внесения изменений в действующее законодательство практически не представляется возможным.

КРАТКИЕ ИТОГИ РАБОТЫ

COAL MINING INDUSTRY
OF RUSSIA ACTIVITY
IN 2000 IS EXPOSED

УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ ЗА 2000 ГОД

ИТОГИ РАБОТЫ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

Обзор подготовлен ЗАО "Росинформуголь" по данным отраслевой отчетности и материалам Углекомитета, госучреждений ГУРЦ, "Соцуголь" и ЗАО "Росуглесбыт", 30.01.2001

По данным Госкомстата России, индекс суммарного производства продукции топливно-энергетического комплекса за 2000 г. составил к уровню 1999 г. 103,8%. Рост производства по итогам работы за год отмечается во всех отраслях ТЭК, кроме газовой промышленности. Добыча газа в России снизилась относительно уровня 1999 г. на 1%, при увеличении его экспорта в дальнее зарубежье.

Добыча угля составила 257,9 млн т, что на 8,5 млн т (3,4%) больше, чем в 1999 г. Электроэнергии выработано 875,6 млрд кВт·ч (+31,2 млрд кВт·ч). Доля тепловых электростанций в общей выработке электроэнергии уменьшилась с 66,6 до 66,2%, ГЭС - с 19 до 18,8%, за счет роста удельного веса атомных электростанций с 14,4 до 14,9%.

Экспорт энергоресурсов за 2000 г. по сравнению с 1999 г. увеличился: угля - на 42,1%, нефти - на 6,4%, газа - на 1,2%. Увеличение физического объема экспортных поставок энергоресурсов опережало по темпам прирост объема их производства. Так, за 2000 г. экспортировано 44% добытой нефти, 22,1% природного газа и 13,7% угля.

Таблица 1

Основные показатели работы отраслей ТЭК России за 2000 г. (по оперативным данным Госкомстата РФ и ЦДУ ТЭК)

Показатели	2000 г.	1999 г.	%
Добыча угля, млн т	257,86	249,38	103,4
В том числе Минэнерго России	253,86	246,32	103,1
Добыча нефти с газовым конденсатом, всего, млн т	323,4	304,71	106,1
Добыча газа, млрд м³	583,6	590,8	98,8
В том числе ОАО "Газпром"	523,1	545,6	95,9
Производство электроэнергии, всего, млрд кВт·ч	875,6	844,4	103,7
В том числе ТЭС	580,0	562,0	103,2
ГЭС	165,0	160,5	102,8
АЭС	130,6	121,9	107,1
Первичная переработка нефти, млн т	174,0	169,0	103,0
Производство нефтепродуктов, млн т			
бензина автомобильного	27,2	26,5	102,6
топлива дизельного	49,1	46,8	104,9
мазута топочного	49,2	52,2	94,3
Экспорт:			
угля, млн т	35,40	24,91	142,1
нефти* (с учетом транзита казахской), млн т	142,41	133,83	106,4
газа*, млрд м ³	129,02	126,78	101,8

* Только дальнее зарубежье.

Добыча угля в странах СНГ в 2000 г. превысила (по оперативным данным) 417 млн т (прирост к 1999 г. - 24,5 млн т, или 6,2%). Увеличение угледобычи произошло во всех странах, кроме Украины (добыто 81,05 млн т, 99,2% к 1999 г.) и Грузии (7,3 тыс. т, 60,8%). В Казахстане добыто 74,8 млн т (128,5%), в Узбекистане - 3,0 млн т (101,4%), в Кыргызстане - 419,4 тыс. т (101,1%), в Таджикистане - 21,3 тыс. т (129,1%).

Таблица 2

Добыча угля в странах СНГ за 1999 - 2000 гг., тыс. т

Страны	1999	2000	Темп роста, %
СНГ, всего	392 650,0	417 140,0	106,2
Россия	249 380,0	257 860,0	103,4
Украина	81 670,0	81 050,0	99,2
Казахстан	58 200,0	74 790,0	128,5
Узбекистан	2 960,0	3 000,0	101,4
Кыргызстан	415,0	419,4	101,1
Таджикистан	16,5	21,3	129,1
Грузия	12,0	7,3	60,8

ДОБЫЧА УГЛЯ

По предприятиям Минэнерго России за 2000 г. добыто 253,86 млн т угля. Прирост по сравнению с 1999 г. составил 7,54 млн т (3,1%), в том числе подземным способом - 0,82 млн т (0,9%), открытым способом - 6,72 млн т (4,3%).

Добыча угля возросла в Западно-Сибирском (на 4,7%) и Восточно-Сибирском (на 7,9%) районах, доля которых достигла 74,7% (или соответственно 44,9 и 29,8%) в общей добыче. По остальным районам добыча угля суммарно снизилась на 3,07 млн т. Прирост добычи кузнецких углей (+5,13 млн т) на 82,1% достигнут за счет подземного способа и на 51,4% за счет добычи углей для коксования. В Восточной Сибири существенно увеличена добыча канско-ачинских углей (+3,44 млн т, 9,4%), а также читинских (+0,85 млн т) и тулунских (+0,27 млн т) углей. Доля канско-ачинских углей увеличилась с 14,8 до 15,7% в структуре общей добычи и с 23,1 до 24,2% в добыче угля открытым способом. В то же время снизилась добыча угля по сравнению с 1999 г. в Печорском (-801 тыс. т, 4,2%) и Донецком (-365 тыс. т, 3,6%) бассейнах, Дальневосточном районе (-1 085 тыс. т, 3,7%). На Дальнем Востоке снижение добычи произошло, в основном, в акционерных обществах ОАО "Дальвостуголь" (-657 тыс. т), ЛуТЭК (-816 тыс. т) и ЗАО "Приморская угольная компания" (-207 тыс. т). Намеченные предприятиями ОАО "Дальвостуголь" годовые задания выполнены на 61,3%.

Динамика добычи угля в 1999 - 2000 гг., тыс. т

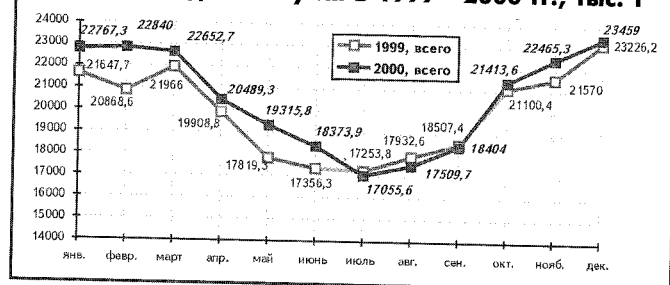


Таблица 3
Добыча угля по Минэнерго России в 2000 г., тыс. т

Показатели	2000 г.	Уровень к 1999 г.	
		+ / -	%
Добыто угля по Минэнерго России	253 857	7 538	103,1
В том числе:			
<i>По экономическим районам:</i>			
Северный	18 818	-776	96,0
Центральный	762	-137	84,8
Северо-Кавказский	9 709	-366	96,4
Уральский	6 805	-707	90,7
Западно-Сибирский	114 100	5 083	104,7
Восточно-Сибирский	75 538	5 526	107,9
Дальневосточный	28 125	-1 085	96,3
<i>По бассейнам:</i>			
Кузнецкий	113 640	5 129	104,7
Донецкий	9 709	-365	96,4
Печорский	18 403	-801	95,8
Канско-Ачинский	39 863	3 435	109,4
<i>Добыто подземным способом</i>	<i>89 191</i>	<i>818</i>	<i>100,9</i>
<i>Добыто открытым способом</i>	<i>164 666</i>	<i>6 724</i>	<i>104,3</i>
<i>Уровень добычи открытым способом, %</i>	<i>64,9</i>	<i>+0,6</i>	
Добыто угля для коксования, тыс. т	59 889,5	3 361,5	105,9
<i>по бассейнам:</i>			
Кузнецкий	45 875,3	2 165,2	105,0
Донецкий	216,0	9,0	104,3
Печорский	8 877,8	383,1	104,5
Южно-Якутский	4 920,4	804,2	119,5

Углей для коксования в 2000 г. добыто **60 млн т**, что на 3,4 млн т (5,9%) больше уровня 1999 г. Из них доля кузнецких углей составляет 76,6%. **Каменных** углей добыто 170,12 млн т (в том числе **антрацитов** 1,05 млн т) и **бурых** - 83,74 млн т.

За 2000 г. добыто **1 676 тыс. т сланца** (темпа роста - 86,4%). Добыча сланца ведется на шахте "Ленинградская" ОАО "Ленинградсланец".

Таблица 4
Структура добычи угля для коксования за 2000 год, тыс. т

Бассейны	Всего	В том числе особо ценных марок			
		К, КС	ГЖ, ГЖО	Ж	ОС, КО
Минэнерго России	59 889,5	19 624,1	12 262,0	16 639,2	8 486,8
Кузнецкий	45 875,3	13 487,7	11 611,5	8 411,9	8 486,8
Донецкий	216,0	216,0	-	-	-
Печорский	8 877,8	-	6 50,5	8 227,3	-
Южно-Якутский	4 920,4	4 920,4	-	-	-

ДОБЫЧА УГЛЯ ПОДЗЕМНЫМ СПОСОБОМ

За 2000 г. подземным способом добыто **89,2 млн т угля**, что на 0,8 млн т превышает объем добычи 1999 г. (100,9%).

Прирост добычи из очистных забоев (+960,8 тыс. т) за 2000 г. по сравнению с 1999 г. произошел за счет увеличения среднесуточной нагрузки на очистной забой (+9 895,4 тыс. т), количества отработанных рабочих дней (+172,3 тыс. т). За счет уменьшения среднедействующего количества забоев добыча сократилась на 9 051,7 тыс. т. Весь прирост добычи из очистных забоев достигнут в Кузбассе (+3 036 тыс. т). Доля потерь добычи угля за счет сокращения количества очистных забоев, оснащенных механизированными комплексами, составила 87% (-7 870,5 тыс.т). Наибольшие потери добычи из очистных забоев произошли на шахтах ОАО "Ростовуголь" (-1 032,1 тыс. т), ОАО "Шахта "Западная" (-778,1 тыс. т), ОАО "Облкермеровуголь" (-594 тыс.т), ОАО "Челябинскуголь" (-263 тыс.т).

Удельный вес добычи угля из комплексно-механизированных забоев во всей добыче из действующих очистных забоев составил 94,2% (1999 г. - 93,5%), добыча из КМЗ - 73,8 млн т (темпа - 102%).

Среднесуточная нагрузка на очистной забой в 2000 г. возросла по сравнению с предыдущим годом на 18 из 30 АО на 14,5%, в том числе на КМЗ - на 14,3%. Отметим, что с начала года на 42 шахтах (38,2% общего количества шахт, ведущих добычу), в 90 забоях (бригадах), оснащенных механизированными комплексами, нагрузка на лаву была выше 1 000 т/сут. В Кузбассе таких бригад - 51, Печорском бассейне - 28, Донбассе - 8, Урале - 2 и Дальнем Востоке ("Ургалуголь") - 1. Кроме того, в режиме, близком к 1 000 т/сут, работали 5 бригад. Всего высокопроизводительными бригадами добыто 39 млн т угля, или почти 50% общей добычи из очистных забоев.

В ООО НПО "Прокопьевскуголь", ОАО "Кузнецкуголь", ОАО "Шахта Полосухинская" ведется добыча угля гидравлическим способом, которым за год добыто 4,3 млн т (темпа - 107,9%).

Подготовительных горных выработок за год проведено 594,2 км (+1,8 км к уровню 1999 г.), в том числе 462,3 км вскрывающих и подготавливающих (+4,3 км). Удельный объем проходки на 1000 т подземной добычи в целом за год составил 5,29 м (против 5,32 м в 1999 г.).

Таблица 5
Показатели очистных работ за 1999 - 2000 гг.

Показатели	2000 г.	1999 г.	+/- к 1999
Добыча угля из действующих очистных забоев, тыс. т	78 359	77 343	1 016
в том числе КМЗ	73 788	72 334	1 454
Среднедействующее количество очистных забоев	223,1	252,6	-29,5
в том числе КМЗ	169,8	190,5	-20,7
Среднедействующая длина линии очистных забоев, км	31,8	35,4	-3,6
в том числе КМЗ	27,6	30,1	-2,5
Среднемесячное продвижение линии действующих забоев, м	54,8	49,9	4,9
Нагрузка на очистной забой, т/сут	1 061	927	134
в том числе КМЗ	1 312	1 148	164
Количество забоев с нагрузкой 1 000 т и более (на конец периода)	90	Н.д.	

ДОБЫЧА УГЛЯ ОТКРЫТЫМ СПОСОБОМ

Открытым способом за год добыто **164,7 млн т угля**, что превышает объем 1999 г. на 6,7 млн т (темпа роста - 104,3%). Прирост добычи на 51% обеспечен предприятиями Канско-Ачинского бассейна (+3,4 млн т) и на 32,8% - предприятиями Кузбасса (+2,2 млн т). Сокращения произошло на 13 из 37 АО, в том числе на предприятиях Дальневосточного (-435 тыс. т), Уральского (-311 тыс. т) и Центрального (57 тыс. т) районов. Прирост добычи обеспечили Восточно-Сибирский (+5,67 млн т) и Западно-Сибирский (+1,85 млн т) районы.

Удельный вес открытого способа добычи составил **64,9%**, что на 0,6% выше уровня 1999 г.

Вскрышные работы проведены в объеме 635,55 млн м³, что выше уровня 1999 г. на 24,4 млн м³ (+4%). Проведение вскрышных работ с транспортировкой горной массы автотранспортом составило 49,5%, железнодорожным транспортом - 16,4%, по бестранспортной схеме - 29,8%, с применением гидравлической и транспортно-отвальной схем - 4,3%. Темпы выполнения вскрышных работ по автотранспортной схеме составили 109,1%, бестранспортной - 99,5%, железнодорожной - 99%. На 1 т добычи угля (в сопоставимых условиях) в 2000 г. на разрезах пришлось 3,98 м³ вскрыши, что практически на уровне 1999 г. (3,99 м³).

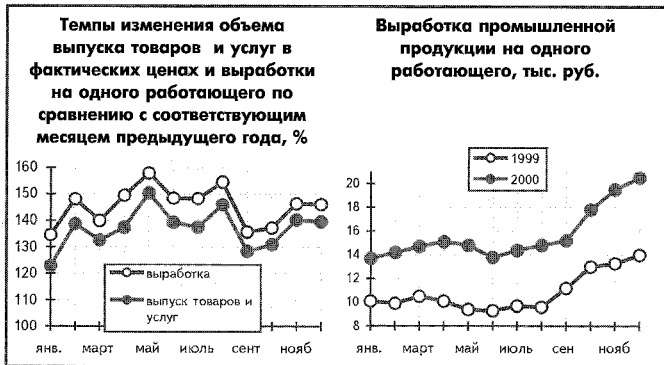
Запасы угля на разрезах, готовые к выемке, на 01.01.2001 составляют 15,73 млн т (темпа - 90,7%), что на 6% выше месячной (за декабрь) добычи на разрезах (для сопоставимого круга предприятий).

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

ПРОИЗВОДСТВО ТОВАРОВ И УСЛУГ

В 2000 г. по угледобывающим и углеперерабатывающим предприятиям **выпуск товаров и услуг** в фактических ценах (без НДС и акциза) по сравнению с 1999 г. увеличился на 38,3% и составил **53,8 млрд руб.** По основному виду деятельности товаров и услуг выпущено 50,9 млрд руб. (+39,8%).

Выработка продукции по основному виду деятельности на одного работающего в 2000 г. составила **190,7 тыс. руб.** (146,2% к уровню 1999 г.).



СОСТОЯНИЕ РАСЧЕТОВ (по угледобывающим акционерным обществам и компаниям)

На 01.12.2000 общая **дебиторская задолженность** угледобывающих акционерных обществ и компаний составила **29,46 млрд руб.**, в том числе просроченная - 15,59 млрд руб. (52,9%, для сравнения на 01.11.2000 - 53,7%). Задолженность покупателей за товары составила 22,93 млрд руб., из нее просроченная - 12,26 млрд руб. (53,5%, на 01.11.2000 - 53,9%). Темпы изменения дебиторской задолженности с

начала 2000 г. составили 117,4%, из нее просроченной - 110,3%, покупателей за товары - 113%.

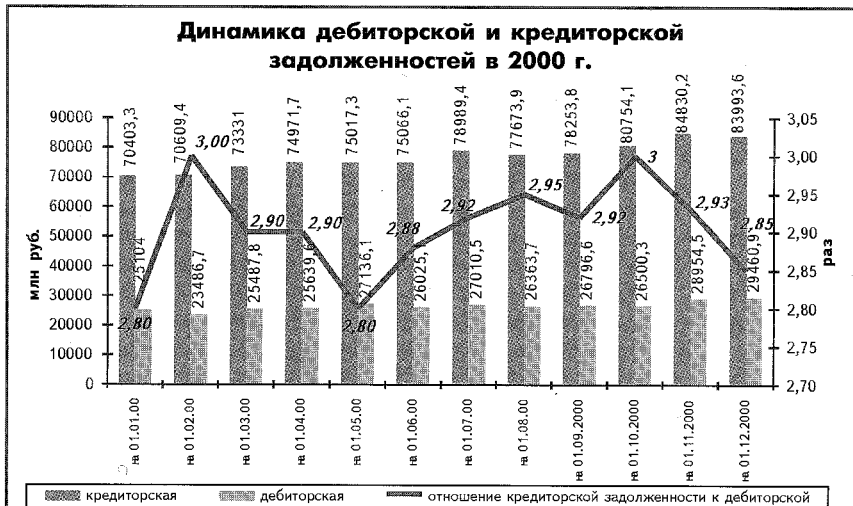
Кредиторская задолженность на 01.12.2000 г. составила **83,99 млрд руб.**, в том числе просроченная - 62,11 млрд руб. Удельный вес просроченной задолженности в составе кредиторской составил 73,9% (на 01.11.2000 - 73,2%). Темп изменения кредиторской задолженности с начала 2000 г. составил 119,3%, из нее просроченной - 118,4%, по платежам в бюджеты всех уровней - 124,7%, по платежам в государственные внебюджетные фонды - 115,3%, поставщикам за товары - 119,5%.

В среднем по отрасли кредиторская задолженность превышает дебиторскую в 2,85 раза. По ряду угледобывающих АО это соотношение значительно выше среднеотраслевого; близкое к нормативному (1,0) имеют всего 5 акционерных обществ из 44 представивших информацию: "Читауголь" - 0,9, "Междуречье" - 1,0, "Кузбассразрезуголь" - 1,0, "Ленинградсланец" - 1,2, "Южный Кузбасс" - 1,2.

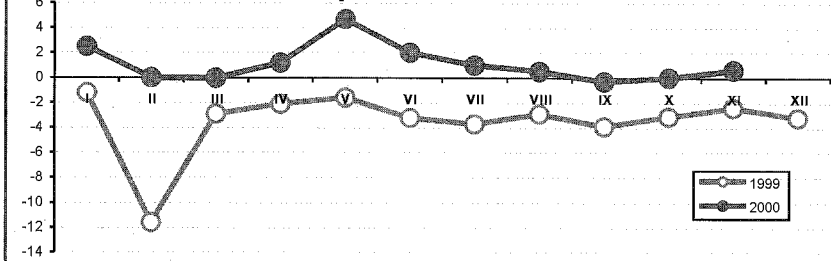
Таким образом, кардинальное изменение финансового состояния предприятий отрасли, увеличение их платежеспособности может быть реализовано только путем реструктуризации их задолженности по платежам в бюджеты всех уровней.

СЕБЕСТОИМОСТЬ

Среднемесячная себестоимость добычи 1 т угля в январе - ноябре 2000 г. составила **188,41 руб.** По сравнению с соответствующим периодом 1999 г. увеличение себестоимости составило 53,26 руб. (39,4%), при этом увеличение произошло по всем элементам: материальные затраты увеличились на 25,58 руб. (43%), расходы на оплату труда - на 12,19 руб. (39,2%), отчисления на социальные нужды - на 7,8 руб. (68,6%), прочие расходы - на 4,53 руб. (26,5%), расходы на амортизацию основных фондов - на 2,27 руб. (18,3%), внепроизводственные расходы - на 0,88 руб. (23,8%). Экономия средств на добычу угля за январь - ноябрь имеют 14 из 43 АО. В структуре себестоимости в январе - ноябре 2000 г. увеличилась доля материальных затрат и затрат на социальные нужды при снижении доли затрат на оплату труда, на амортизацию, внепроизводственных и прочих расходов.



Рентабельность продукции (отношение балансовой прибыли к затратам на производство, по оперативным данным), % нарастающим итогом



В июле - августе балансовая прибыль увеличилась только в Западно-Сибирском экономическом районе, в остальных экономических районах наблюдалось снижение прибыли (Северо-Западный и Дальневосточный экономические районы) или убытки (остальные), в результате чего рентабельность оказалась на уровне +0,5%. В сентябре - октябре с прибылью сработали угледобывающие и углеперерабатывающие предприятия Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского, Дальневосточного и Северо-Западного районов, чего, однако, не хватило для обеспечения заметного уровня рентабельности, который хоть и составляет 0,6%, но явно недостаточен для стабилизации финансового положения.

ЦЕНЫ

По данным Госкомстата России, в ноябре 2000 г. по сравнению с ноябрем 1999 г. индекс роста цен производителей в топливной промышленности (156,9%) оказался выше, чем в целом по промышленности (133,3%). По отдельным отраслям промышленности индексы составили: угольная 145,8%, газовая 157,9%, черная металлургия 133,2%, нефтедобывающая 163,2%, электроэнергетика 140,5%. По всем названным отраслям ТЭК, кроме газовой (90,3%), наблюдалось увеличение цен и по отношению к октябрю 2000 г. За период с начала года прирост цен производителей промышленной продукции составил 30,4%. Наибольшее повышение цен отмечено в газовой промышленности - на 56,1% и нефтедобывающей - на 55,1%, а также электроэнергетике - на 38,9%. В угольной про-

мышленности рост составил 38,9%. Соотношение средних цен производителей угля для коксования и энергетического угля с ценой на нефть в октябре составило соответственно 19,9 и 15,6% (в ноябре 1999 г. - 19,8 и 18,2%). При росте объемов товарной продукции в денежном исчислении доля угольной отрасли в структуре промышленного производства снижалась в течение последних двух лет в среднем на 0,04% в месяц, что обусловлено более низкими темпами роста цен на угольную продукцию, чем в среднем по промышленности за тот же период, а с июля 2000 г. имеет тенденцию к стабилизации на уровне 1,05-1,07%, что, по-видимому, соответствует нижнему пределу с точки зрения энергетической безопасности.

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА, ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ВЫПЛАТЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

Среднемесячная заработная плата (начисленная) одного работающего в угольной промышленности в январе - ноябре 2000 г. составила **3 382,4 руб.** (в том числе в шахтостроительных организациях - 1 917,3 руб., на машиностроительных заводах - 1 470,4 руб.), рост заработной платы в ноябре по сравнению с январем 2000 г. составил 135,2%. Индекс потребительских цен за тот же период составил 118,2%.

Задолженность по выплате заработной платы в угледобывающих, углеперерабатывающих АО на 01.01.2001 по сравнению с предыдущим месяцем уменьшилась на 0,3% и составила **2 000,4 млн руб.** (2,0 мес.); доля задолженности из-за неплатежей потребителей - 1 466,3 млн руб., из-за необеспеченности источниками - 534,1 млн руб. Задолженность по выплате заработной платы в шахтостроительных организациях на 01.01.2001 по сравнению с предыдущим месяцем уменьшилась на 27,1% и составила 60,5 млн руб. (9,8 мес.), в том числе 27,8 млн руб. за счет неплатежей заказчиков и 32,7 млн руб. - из-за необеспеченности источниками. В структуре задолженности по угледобывающим и углеперерабатывающим АО основной составляющей являются неплатежи потребителей. В структуре задолженности в шахтостроительных организациях основной составляющей является начисление заработной платы в отсутствие источников.

Погашение задолженности по заработной плате из бюджета, рост и стабильное поступление бюджетных дотаций до сентября 2000 г. включительно, увеличение в расчетах "живых" денег заметно снизили напряженность в трудовых коллективах. В декабре 2000 г. забастовки были на двух шахтах. За период с начала года количество забастовок сократилось по сравнению с аналогичным периодом 1999 г. более чем в 3 раза.

СРЕДСТВА ГОСПОДДЕРЖКИ

В 2000 г. акционерным обществам и компаниям угольной промышленности перечислено средств господдержки в объеме **7,97 млрд руб.** (79,7% к уровню 1999 г.). Кроме того, в первой половине 2000 г. из внебюджетных источников получено 1,1 млрд руб., в том числе 675 млн руб. - на покрытие долгов по заработной плате и 425 млн руб. - на инвестиции в новое строительство.

В расчете на 1 рубль выпуска продукции (работ, услуг) по отрасли уровень финансирования из госбюджета в 2000 г. снизился к уровню 1999 г. на 25,8%.

В структуре средств господдержки в 2000 г. суммарная доля средств на проведение мероприятий по ликвидации неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов (собственно мероприятия по ликвидации, регрессные иски и средства на социальную защиту) осталась практически на уровне 1999 г. - 43,4%, суммарная доля бюджетных ассигнований на тарифное соглашение и селективную господдержку предприятий, не возмещающих свои расходы за счет свободных цен на уголь, уменьшилась и составила 17,4% (в 1999 г. - 23,9%); увеличились доли средств: на управление угольной промышленностью - до 1,1% (1999 г. - 0,7%), на реализацию программ местного развития - 13,9% (1999 г. - 8,3%), на создание безопасных условий работы - до 15,3% (1999 г. - 6,3%). Доля средств для формирования ЦРФ социальной поддержки уменьшилась на 6,6%, для формирования ЦРФ реструктуризации увеличилась на 1%. Инвестиции на техническое перевооружение, реконструкцию и строительство в 2000 г. были востребованы только в декабре ОАО "Челябинскуголь" (32 млн руб.) и ЗАО ш/у "Антоновское" (100 млн руб.), их вес составил 1,7% (1999 г. - 5,3%).

Уровень господдержки предприятий, не покрывающих свои расходы за счет свободных цен на уголь, в 2000 г. составил 2,46 руб/т. Для сравнения в 1999 г. этот показатель составлял 4,71 руб/т. Среди наиболее дотируемых акционерных обществ и компаний по этому направлению: ОАО "Шахта "Шумихинская" - 168,4 руб/т, прекратившее добычу в I квартале 2000 г., предприятия Донбасса (13,51 - 91,65 руб/т), Печорского бассейна, кроме шахт "Воргашорская" и "Западная" (3,08 - 21,09 руб/т); из акционерных обществ и компаний Кузбасса - УК "Киселевскуголь" (11,72 руб/т), ОАО "Облгемеровоуголь" (7,88 руб/т), УК "Кузбассуголь" (6,09 руб/т), УК "Прокопьевскуголь" (5,35 руб/т); в Подмосковном бассейне - ОАО "Тулауголь" (8,19 руб/т).

ВЫВОДЫ

В 2000 г. добыча угля в целом по России составила 257,9 млн т и превысила уровень 1999 г. на 8,5 млн т (или 3,4%). По Минэнерго России добыто 253,9 млн т угля, на 7,5 млн т (или на 3,1%) больше, чем в 1999 г. Добыча **коксующихся углей** достигла **60 млн т** (+3,4 млн т к 1999 г.). Прирост добычи обеспечили предприятия Западно-Сибирского и Восточно-Сибирского районов на 10,6 млн т. По остальным районам добыча снизилась на 3,1 млн т.

Общая **поставка** российских углей достигла **241 млн т** и превысила уровень 1999 г. на 6,1 млн т. При этом экспорт угля вырос на 10,5 млн т (+42,1% к 1999 г.), а поставки на внутренний рынок сократились на 4,4 млн т (-2,1%) и составили 205,8 млн т. На внутреннем рынке возросли поставки металлургам - на 2,9 млн т (+7,3%), электроэнергетике - на 0,52 млн т (+0,8%), коммунально-бытовым потребителям - на 1,4 млн т (+11,6%). **Рост экспорта** угольной продукции достигнут за счет увеличения поставок в дальнее зарубежье и снижения в страны СНГ и Балтии. Привлекательность "дальнего" экспорта объясняется значительно лучшими условиями оплаты в виде "живых" денег.

Значительно **возрос импорт** угля в Россию. По оперативным данным, он достиг 26 млн т (+10,2 млн т, +64% к 1999 г.). Основной объем угля импортируется из Казахстана и потребляется электростанциями РАО "ЕЭС России".

Общее потребление угля в России с учетом импорта увеличилось за 2000 г. на 16,3 млн т (+7,6%) и составило **231,7 млн т**.

Снижение поставок российских углей на внутренний рынок не является результатом увеличения импорта, а связано в первую очередь с падением добычи энергетических углей в наиболее угледифицированных регионах и невозможностью увеличения межрегиональных поставок угля (по технологии сжигания, из-за высоких железнодорожных тарифов, недостатка вагонов МПС и др.). Примером могут служить районы Дальнего Востока. Важным также является то, что большинство угольных компаний, особенно добывающие энергетические угли, вынуждены работать в отечественных сегментах рынка с высокой долей неденежных схем реализации угля.

Доля финансовых средств в оплате поставок угольной продукции на внутренний рынок составила в среднем 50% (31% в 1999 г.).

Таким образом, в динамике показателей добычи и потребления угля в России наметились новые тенденции:

- снижаются темпы роста объемов добычи угля;
 - темпы роста потребления угля заметно превышают темпы его добычи;
 - углубляется неравномерность размещения производственных мощностей по добыче угля;
 - увеличивается дефицитность некоторых региональных рынков угля, объемы экспорта угля опережают по темпам объемы его добычи, доля финансовых средств в расчетах потребителей за уголь стабилизировалась на недостаточном для развития отрасли уровне;
 - монополизирован сегмент рынка поставщиков дефицитных марок коксующихся углей.
- Господдержка** отрасли составила в 2000 г. **7,97 млрд руб.** (79,7% к 1999 г.). Удельные дотации из федерального бюджета и внебюджетных фондов на 1 рубль товарной продукции сократились относительно

1999 г. на 31% (с 0,254 до 0,175 руб./руб), а дотации на погашение убытков на 1 т добываемого угля на - 13% (с 11,3 до 9,8%). **Инвестиционные вложения** в отрасли сократились против 1999 г. в сопоставимых ценах в 2 раза и составили в 2000 г. лишь **132 млн руб.**, или всего 1,7% в объеме средств господдержки (против 5,3% в 1999 г.).

Структурные преобразования угольной отрасли, связанные с ликвидацией особо убыточных шахт, в 2000 г. охватывали **170 шахт** и разрезов. На 153 предприятиях технические ликвидационные работы в основном завершены, в том числе в 2000 г. на 13 шахтах. За период 1994 - 2000 гг. на работы по ликвидации было направлено **5,65 млрд руб.**, при этом основная часть средств выделена в 1999 г. (1,5 млрд руб.) и в 2000 г. (2 млрд руб.). Доля затрат на ликвидацию особо убыточных шахт в структуре средств господдержки увеличилась с 14,8% в 1999 г. до 26,1% в 2000 г.

Производительность труда рабочих по добыче угля в России растет начиная с 1995 г. и в 2000 г. достигла **111,4 т/мес.** Такого уровня производительности не было за всю историю существования отрасли. При общем росте объемов производства в отрасли значительно снизилась социальная напряженность в трудовых коллективах, в шахтерских городах и поселках. Количество предприятий, на которых отмечались забастовки, снизилось по сравнению с 1999 г. в 3,5 раза. В настоящее время отмечаются лишь единичные трудовые конфликты, которые, как правило, не сопровождаются общей остановкой производства. Структурная перестройка угольной отрасли дает положительные результаты в вопросах охраны и безопасности труда. В отрасли принята и реализуется "Комплексная программа обеспечения безопасных и здоровых условий труда на угольных предприятиях России и медико-социальной защиты инвалидов и работников отрасли в условиях ее реструктуризации на 1998 - 2000 годы". В итоге травматизм со смертельным исходом в расчете на 1 млн т добычи угля в 2000 г. снизился по сравнению с 1999 г. на 65%.

Однако процессы реформирования отрасли не сопровождаются улучшением показателей финансового состояния отрасли:

- по итогам 11 мес. 2000 г. балансовая прибыль предприятий отрасли, отнесенная к затратам на производство, составила всего 0,6% (2% за первое полугодие);
- кредиторская задолженность по состоянию на 01.12.2000 достигла 84 млрд руб. и превысила дебиторскую в 2,9 раза. В общей сумме кредиторской задолженности около 65% составляет задолженность по платежам в бюджет и внебюджетные фонды;
- на покрытие просроченной дебиторской задолженности отвлекается 15,6 млрд руб. собственных средств;
- земельные средства акционерных обществ превышают собственный капитал акционерных обществ в 2,8 раза;
- отрасль не способна погасить краткосрочные обязательства за счет производственных запасов, готовой продукции, денежных средств, дебиторской задолженности и прочих оборотных активов;
- долги по заработной плате на 1 января 2001 г. составляют 2,1 млрд руб., или свыше 2 месяцев (за 2000 г. она снизилась на 1 млрд руб.). В структуре задолженности по заработной плате неплатежи потребителей угольной продукции составляют свыше 73%.

В угольной промышленности действуют порядка 60 угледобывающих акционерных обществ (без учета дочерних), в 24 из которых имеется федеральный пакет акций или специальное право на участие в управлении ("золотая акция"), и 5 государственных унитарных предприятий по добыче угля. В 2000 г. осуществлена продажа госпакетов акций 3 акционерных обществ: ОАО "Красноярскуголь", ОАО "Междуреченскуголь", ОАО "Читауголь". В то же время процесс приватизации собственности в угольной промышленности не дал еще положительных результатов в развитии инвестиций в обновление добывающих мощностей. Собственные средства предприятий достаточны лишь для "косметической" модернизации. В результате воспроизводство экономического потенциала угольной промышленности крайне ограничено и отрасль испытывает острый недостаток в капитальных вложениях.

В 2000 г. при росте объемов добычи производственные мощности остались на уровне конца 1999 г. По предварительным данным, за счет

нового строительства, реконструкции и технического перевооружения **введено 6,8 млн т**, а выбытие составило 6,7 млн т, в том числе за счет закрытия особо убыточных предприятий - 2,9 млн т.

Производственные мощности по добыче угля на начало 2001 г. по Минэнерго России оцениваются в размере 266 млн т, при изношенности основного оборудования до 65%, а потребность в добыче угля на 2001 г. оценивается экспертами в объеме около 265 млн т.

В целом по России необходимый объем добычи угля оценивается в 270 - 275 млн т (при условии импорта 25 - 27 млн т казахстанских углей).

Для повышения устойчивости работы предприятий угольной промышленности к приоритетным задачам отрасли на 2001 г. следует отнести:

- ускорение формирования новых органов управления отраслью взамен ликвидированного Комитета по угольной промышленности;
- обеспечение бюджетного финансирования отрасли в размере не менее 8 млрд руб., из которых 3 млрд руб. (37,5%) необходимо направить на техническое перевооружение действующих и строительство новых угледобывающих предприятий. При этом крайне важно, чтобы 2 млрд руб. на эти цели были выделены на безвозвратной основе. В противном случае в ближайшие годы отрасль практически не будет иметь резервов для наращивания добычи угля;
- проведение реструктуризации кредиторской задолженности по платежам, включая пени и штрафы, в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, списание пени и штрафов, образовавшихся не по вине предприятий, а также временное освобождение перспективных угольных предприятий от уплаты налогов на имущество на горные капитальные выработки, которые являются неликвидными после отработки месторождений;
- решение вопроса списания кредиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет как безнадежной, в соответствии со статьей 59 Налогового кодекса Российской Федерации по ликвидируемым организациям угольной отрасли;
- завершение разработки проекта "Отраслевой комплексной программы повышения промышленной безопасности, обеспечения безопасных и здоровых условий труда в угольных организациях России на 2001 - 2004 годы". Сохранение существующего порядка финансирования из бюджета мероприятий по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли в качестве приоритетного направления;
- установление льготных железнодорожных тарифов на перевозки угольной продукции в отдаленные угледефицитные районы;
- усиление роли государственных органов в регулировании деятельности акционерных обществ по обеспечению угольной продукцией основных потребителей, особенно в периоды чрезвычайных ситуаций.

ПОЛНАЯ И ПОДРОБНАЯ аналитическая информация о работе угольной промышленности России за 2000 год представлена в приложении к журналу "Уголь" - Информационно-аналитический обзор "Угольная промышленность России за январь - декабрь 2000 года" (разослано подписчикам в феврале 2001 г.)

ПРИЛОЖЕНИЕ ЗА ЯНВАРЬ 2001 г. разослано в марте, за февраль - будет рассылаться в апреле т.г.

ЖЕЛАЮЩИЕ ОФОРМИТЬ подписку на журнал "Уголь" с ежемесячным приложением "Информационно-аналитический обзор "Угольная промышленность России" могут это сделать:

- в любом почтовом отделении - подписной индекс по каталогу "Роспечати" - 80093
- непосредственно в редакции по адресу: 121910, г. Москва, ул. Новый Арбат, 15, ЗАО "Росинформуголь", редакция журнала "Уголь" (офис 611) Тел/факс (095) 202-14-93, e-mail: tar@cnet.rosugol.ru

ПОДПИСКА на уже вышедшие приложения принимается только в редакции.

СТОИМОСТЬ подписки - 960 руб. в месяц.