

ИНТЕРВЬЮ ДИРЕКТОРА ГУРША В.Е. ЗАЙДЕНВАРГА ЖУРНАЛУ "УГОЛЬ"

На вопросы редакции: что сделано за истекший 1999 г. и о ближайших перспективах - отвечает директор ГУРШа Валерий Евгеньевич Зайденварг.

Прежде всего, Валерий Евгеньевич, расскажите в общих чертах, чем занимается ГУРШ.

- Работникам отрасли наше учреждение хорошо известно, но коль задан вопрос, напомню, что Государственное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов "ГУРШ" создано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 1997 г. № 1462 "О совершенствовании управления угольной промышленностью" - на период осуществления мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

Основными направлениями деятельности ГУРШа являются:

технические работы по ликвидации особо убыточных и неперспективных шахт и разрезов, а также шахтостроительных (углестроительных) организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

ликвидация горных выработок, демонтаж оборудования;

разборка зданий, сооружений и демонтаж оборудования на поверхности, обеспечение жизнедеятельности предприятий в период ликвидации, снос ветхого жилищного фонда в связи с ликвидацией указанных выше организаций;

реконструкция и замена объектов социальной инфраструктуры, пострадавших в связи с ликвидацией шахт и разрезов и предоставлявших основные коммунальные услуги жителям шахтерских городов и поселков;

научно-техническое и проектное обеспечение ликвидации организаций угольной промышленности;

К настоящему времени в отрасли, в основном, осуществлен первый этап структурных преобразований. Практически завершен процесс акционирования. Идет последовательная ликвидация особо убыточных шахт и разрезов, являющаяся одним из направлений структурной перестройки угольной промышленности.

Для выполнения технических работ по ликвидации неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов, научно-технического и проектного обеспечения этих работ уже третий год в отрасли действует Государственное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов - ГУРШ.

научно-исследовательские работы по экологическим аспектам ликвидации шахт и разрезов на конкурсной и грантовой основе;

разработка и экспертиза проектов ликвидации убыточных и неперспективных шахт и разрезов, а также шахтостроительных (углестроительных) организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

- Теперь кратко скажу о том, что нами сделано за прошедший год.

В 1999 г. ГУРШ продолжал работы по закрытию особо убыточных шахт и разрезов, вспомогательных предприятий, а также по совершенствованию нормативно-методического обеспечения реструктуризации угольной отрасли. Планом на год предусматривалось завершить техническую ликвидацию на 46 шахтах и разрезах. В первом полугодии

Таблица 1. Объемы финансирования технических работ по направлениям, млн руб.

Направления	План	Фактически профинансировано	Объем недофинансирования	Уровень финансирования к плану, %
Ликвидация горных выработок	156,6	143,3	13,3	91,5
Разборка зданий и сооружений, демонтаж оборудования поверхности	37,2	30,5	6,7	82,0
Ликвидация последствий от ведения горных работ	417,6	374,1	43,5	89,6
Затраты на обеспечение жизнедеятельности предприятий	485,6	450,7	34,9	92,8
Снос ветхого жилья	0,8	0,6	0,2	75,0
Реконструкция объектов социнфраструктуры	326,2	281,8	44,4	86,4
Содействие в приобретении жилья	227,1	199,4	27,7	87,8

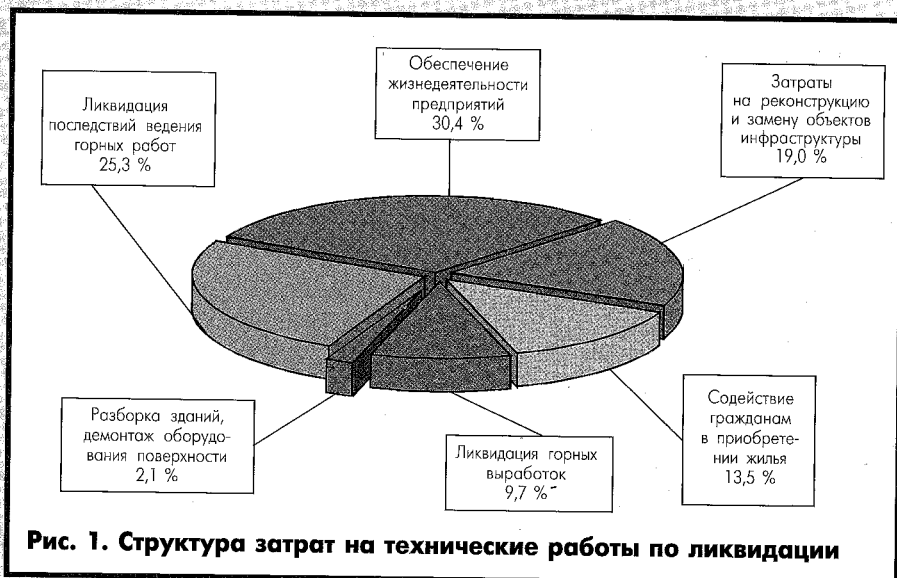


Рис. 1. Структура затрат на технические работы по ликвидации

условия Международного банка реконструкции и развития (МБРР) были выполнены - закончена техническая ликвидация на 26 шахтах и разрезе. С целью сокращения сроков ликвидации МБРР предложил к концу года увеличить количество ликвидируемых предприятий и довести их до 60, в том числе в четвертом квартале - до 24, вместо ранее запланированных 10. На эти цели предусматривалось увеличить объем финансирования за 1999 г. до 1 651,3 млн руб., в том числе на четвертый квартал - до 661,1 млн руб. Однако фактически было направлено 1480,5 млн руб., т.е. недофинансирование составило 170,8 млн руб. (или немногим более 10%). Обратимся к табл. 1, в которой представлены объемы финансирования по отдельным направлениям технических работ, связанных с ликвидацией. Из таблицы видно, что недофинансирование по различным направлениям составило от 7 до 25%.

В дополнение к таблице на рис. 1 читатели могут ознакомиться со структурой финансирования затрат на технические работы.

Валерий Евгеньевич, сколько всего закрыто шахт и какой расклад по регионам?

- С начала работ техническая ликвидация выполнена на 140 шахтах и разрезах, в том числе за истекший год - на 60. Это проиллюстрировано на прилагаемой диаграмме (рис. 2).

Что касается регионов, то также будет небезынтересна диаграмма состояния тех-



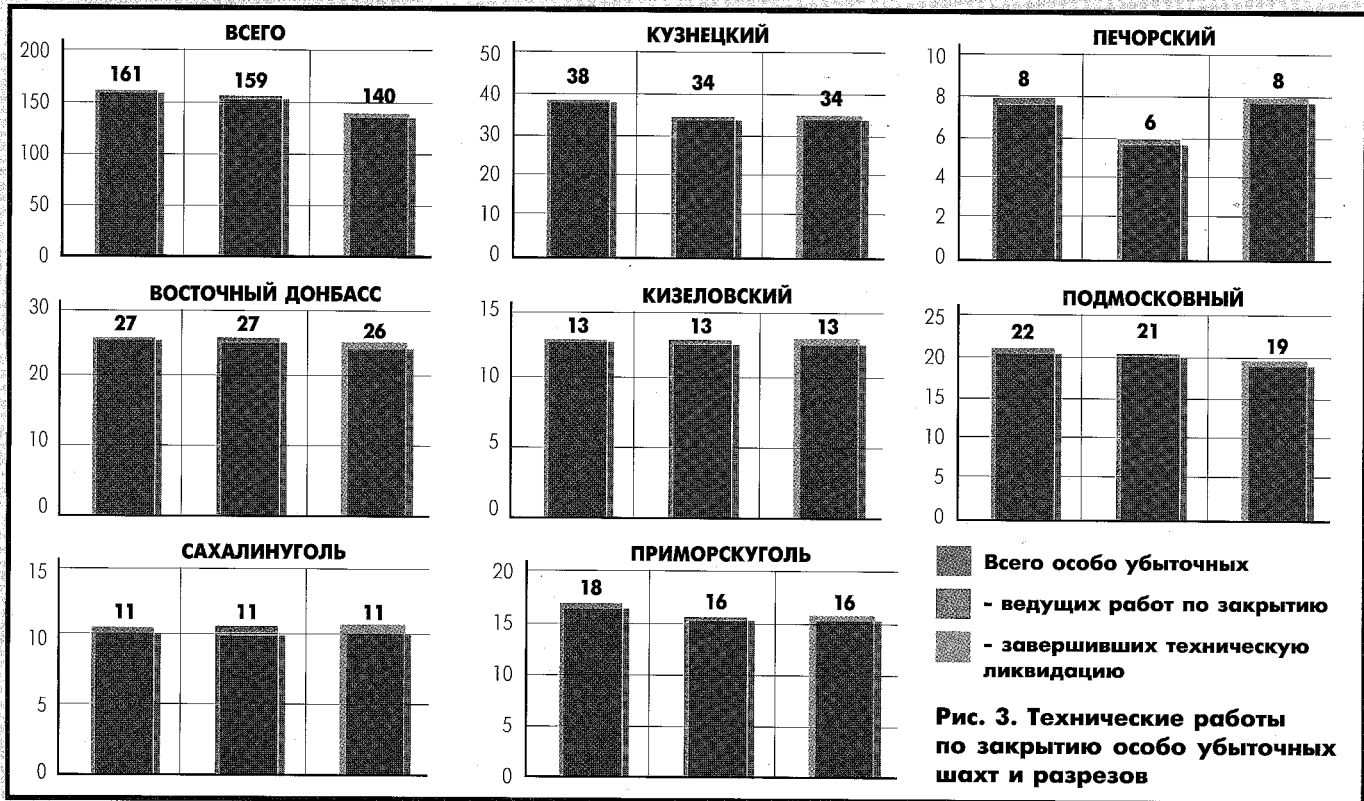
нических работ по ликвидации особо убыточных предприятий по основным регионам (рис. 3).

При этом следует отметить, что за 1994 - 1999 гг. на технические работы по ликвидации особо убыточных предприятий при плановом объеме выделения средств господдержки 4 714,3 млн руб. выделено 3 570,5 млн руб., или 75,7%. В связи с этим с большим отставанием ведутся работы по рекультивации нарушенных горными работами земель (6,7% проектных объемов). В ряде угольных регионов возникла необходимость дополнительного строительства центральных (групповых) водоотливов для принятия водопритоков с ликвидируемых шахт, так как они представ-

ляют серьезную угрозу затопления действующим шахтам.

Высокую опасность для людей, работающих или проживающих в зонах ведения горных работ, представляют выделения вредных газов на дневную поверхность, а также скопления метана с образованием взрывоопасных концентраций.

Так, например, в Кузнецком бассейне выявлены 53 опасных и 200 угрожаемых зон, в которых находятся 1 643 жилых дома и 85 зданий и сооружений. В ОАО "Приморскуголь" выявлены 58 опасных и 195 угрожаемых зон с 594 домами и 604 объектами. В 1999 г. на ликвидацию последствий от ведения горных работ было выделено 374,1 млн руб., или в 7 раз больше, чем за 1998 г.



Скажите, а какая нормативная документация есть или разрабатывается для осуществления ликвидационных работ?

- Для снижения затрат на производство ликвидационных работ и в целях совершенствования системы управления выделением средств господдержки в 1999 г. ГУРШем подготовлен ряд нормативно-методических документов. Среди них:

- методика расчета средств господдержки на технические работы по ликвидации неперспективных и особо убыточных шахт (разрезов). Она устанавливает порядок формирования планов-графиков финансирования, заключения договоров с получателями, финансирования технических работ как в целом, так и по направлениям;

- порядок конкурсного отбора организаций для выполнения работ, связанных с реконструкцией и заменой пострадавших в связи с ликвидацией шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры, предоставляющих основные коммунальные услуги жителям шахтерских городов и поселков. Он регламентирует вопросы подготовки и проведения конкурса, оценки предложений, оформления результатов конкурсного отбора организаций для заключения договора на выполнение работ по реконструкции и замене объектов социальной инфраструктуры;

- временный порядок содействия гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности. Этот порядок разработан для повышения эффективности использования средств господдержки, направляемых на финансирование данных затрат, и в нем рассмотрены методические и практические стороны содействия гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого.

Каково Ваше отношение к вопросу: следует ли закрывать шахты, или это мы идем на поводу Международного валютного фонда только из-за кредитов?

- Реструктуризация угольной отрасли за 1994 - 1999 гг. показала, что угольная промышленность России в процессе идущих преобразований имеет устойчивую тенденцию повышения эффективности производства. Это можно проиллюстрировать



Рис. 4. Основные технико-экономические показатели за 1993 - 1999 г.

диаграммой роста нагрузки на забой и производительности труда (рис. 4)

Кроме того, по итогам 1999 г. в угольной промышленности России отмечен значительный рост объемов производства. Добыча угля впервые после затяжного десятилетнего спада увеличилась на 17 млн т (на 7,4 % к 1998 г.) и составила 249,1 млн т, что удовлетворяет потребность страны в угольной продукции. Значительно выросла добыча коксующихся углей (+15% к 1998 г.). При этом поставки угольной продукции на внутренний рынок увеличились на 12,5 млн т, а экспорт угля - на 2,6 млн т. Произошли позитивные изменения в структуре расчетов за поставленный потребителям уголь, в частности поступление "живых" денег увеличилось в 1,6 раза и достигло 38% в целом по отрасли. Расходы бюджета на дотации в возмещение убытков от добычи угля снизились с 6,7 до 4,7 руб./т. За счет нового строительства и реконструкции угледобывающих предприятий в прошлом году введено 4,15 млн т мощностей. К концу прошлого года среднемесячная производительность труда рабочего по добыче угля возросла на 16% и составила более 103 т/мес., что превышает максимальный уровень производительности труда, достигнутый российскими угольщиками за все предшествующие годы. Стабильный рост производства сопровождается улучшением социально-политической обстановки в угледобывающих регионах - в прошлом году угольщики бастовали в пять раз меньше, чем в 1998 г.

Стабильный рост продолжается и в нынешнем году - за первые два месяца т.г. угольная промышленность Рос-

сии добыла свыше 45 млн т угля, прирост производства составил 4,5%. Активно развивается угольная промышленность в Кузбассе и Восточной Сибири, где добывается 73% всего российского угля. Наиболее динамично растет добыча в Восточно-Сибирском (+12,4%) и Западно-Сибирском (+5,7%) регионах. В Кузбассе существенно наращивают добычу угля шахта "Распадская", угольные компании "Кузнецкуголь" и "Кузбассразрезуголь"; в Канско-Ачинском бассейне - "Красноярскуголь", "Читауголь", разрез "Тулунский", "Красноярскрайуголь"; в Восточном Донбассе получил прибавку "Туковуголь", поправляет свои дела шахта "Обуховская". Согласно данным, представленным угледобывающими предприятиями, производство угля в 2000 г. должно составить 254 млн т (102%).

Таким образом, результаты работы отрасли показывают, что выбранное направление реформирования угольной промышленности - закрытие особо опасных и особо убыточных производств с одновременным решением социальных вопросов, связанных с реструктуризацией и обязательным развитием действующих шахт и разрезов и вводом новых перспективных угледобывающих предприятий, - это залог дальнейшего поступательного движения по наращиванию объемов добычи угля.

Кроме того, следует отметить, что "пик" закрытия особо опасных и особо убыточных угледобывающих предприятий пройден. Так, в т.г. предусматривается закончить технические работы по ликвидации только 13 шахт.

Валерий Евгеньевич, Вы плавно перешли к нынешнему году, расскажите о планах ГУРШа в 2000 г.

- В этом году ГУРШ сосредоточит свои усилия на работах по шахтам и разрезам, окончившим техническую ликвидацию, но имеющим большое отставание по ликвидации последствий от ведения горных работ (газопроявления, геодинамики и гидрогеологии) и социальной структуре, а также ликвидации вспомогательных предприятий и организаций.

Особое внимание в деятельности ГУРШа в 2000 г. будет направлено на содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах непригодным для проживания по критериям безопасности.

За период реструктуризации угольной промышленности в 1994 - 1999 гг. профинансировано по направлению "Содействие гражданам в приобретении жилья..." 937,5 млн. руб. и переселено 7 654 семей (25% от количества семей по утвержденным проектам). Количество непереселенных составляет 23 476 семей. Такой большой остаток непереселенных семей объясняется остаточным принципом финансирования этого направления, осуществляемого в течение длительного периода. При сложившихся темпах финансирования процесс переселения может растянуться на 20 лет.

В 1999 г. по этой статье профинансировано 202,4 млн. руб. (3,49% общих затрат по ТЭО), при этом переселено 910 семей. В первом полугодии 2000 г. намечено профинансировать работы по указанной статье на сумму 376,3 млн руб. (в 5,7 раза больше, чем за соответствующий период прошлого года) и переселить 1 954 семьи.

Несмотря на значительное количество жилья, приобретенного в 1999 г. на вторичном рынке - 30,4%, необходимо отметить его ограниченность и «истощение», если такой термин применим к данной проблеме. Такая же ситуация складывается и в достраиваемом жилье (на сегодня это 58,1%). В ближайшем будущем надо быть готовым к неизбежности увеличения доли строительства нового жилья и росту одновременных затрат на 1 кв. м жилья из-за уменьшения доли первых двух направлений в обеспечении жильем работников ликвидируемых шахт. Это в первую очередь относится к Кузбассу.

За период реструктуризации угольной промышленности Кемеровской области в 1994 - 1999 гг. профинансировано по этой

статье 204,2 млн руб., что позволило переселить 1 398 семей, в том числе 632 семьи (45% общего числа переселенных) - 1999 г. На 01.01.2000 г. осталось переселить 10 832 семьи. В прошлом году появились первые положительные тенденции в этом вопросе. Переселено в районах г. Прокопьевска 238, г. Кемерово - 132, г. Киселевска - 89, г. Белово - 67 семей.

Комитетом по угольной промышленности совместно с ГУРШем принято решение о приоритетности именно этого направления финансирования в 2000 г., что нашло отражение в наших планах. В Сводном плане-графике на первое полугодие на эти цели направляется 135,1 млн руб. в целом по Кузбассу по направлению "технические работы". Это позволит переселить около 820 семей в благоустроенное жилье.

В целом на 2000 г. поставлена задача, чтобы справились новоселье 1 280 семей, или ровно столько, сколько было переселено за все предшествующие годы (1994 - 1999 гг.). Кроме того, по статье "Снос ветхого жилищного фонда..." будет профинансировано в первом полугодии 2000 г. 9,3 млн руб. Мы понимаем, что этих средств недостаточно, но ограниченные финансовые ресурсы, направляемые государством на поддержку угольной отрасли, не позволяют решить эту проблему в более сжатые сроки.

А как обстоит дело по данному вопросу в Подмосковном бассейне?

- За период реструктуризации угольной промышленности Подмосковного угольного бассейна в 1994 - 1999 гг. профинансировано по этой статье 57,3 млн руб., что позволило переселить 317 семей, в том числе 62 семьи (19,5 % общего числа переселенных) пришлось на прошлый год. На 01.01.2000 г. осталось переселить 1 575 семей. На первое полугодие 2000 г. предусматривается профинансировать данное направление в сумме 34,6 млн руб., что позволит переселить 179 семей. Малое количество переселяемых семей за отчетный период объясняется кроме недостаточности финансирования в большей мере распылением средств по всему незавершенному жилищному строительству. **Считаем необходимым положить эту практику и сконцентрировать средства поочередно на нескольких сдаточных жилых домах, что резко увеличит "квартироотдачу".** Это в первую очередь относится и к проблеме ввода в эксплуатацию жилых домов в г. Веневе.

Однако до сих пор ОАО "Тулауголь" не представлены расчеты и обоснования,

необходимые для внесения дополнений в проекты ликвидации шахт, в результате рабочие с действующих шахт продолжают тратить по 2 часа в один конец, чтобы приехать на смену, а остаточные объемы работ по вводу в эксплуатацию жилых домов продолжают оставаться невыполненными.

Заодно скажу несколько слов о Восточном Донбассе. В угольной промышленности Ростовской области за 1994 - 1999 гг. профинансировано по этой статье 54,31 млн руб., что позволило переселить 697 семей, в том числе 183 семьи (25% общего числа переселенных) пришлось на 1999 г. На 01.01.2000 г. осталось переселить 3 410 семей. На первое полугодие 2000 г. предусматривается по данному направлению выделить 70 млн руб., что позволит переселить 343 семьи (в 1,9 раза больше, чем за весь прошлый год).

Если я ответил на Ваш вопрос, то продолжу о планах ГУРШа на этот год.

Следующим из основных направлений нашей деятельности являются вопросы, связанные с реконструкцией и заменой социальной инфраструктуры.

Этому направлению так же, как и переселению работников в благоустроенное жилье, отдан приоритет. Так, за период 1994 - 1998 гг. профинансировано 163,5 млн руб., в том числе по Кемеровской области - 40,5 млн руб. В 1999 г., учитывая сложную социальную обстановку и большое отставание в реконструкции жизненно важных объектов коммунального хозяйства, тепло- и водообеспечения, было принято решение о переориентации финансовых ресурсов на это направление, профинансировано 288,6 млн руб. Это позволило нам ввести в работу 17 котельных, 82 км газопроводов, 10 водозаборов и водопроводов, что значительно позволило изменить ситуацию в лучшую сторону.

Что касается финансирования на 2000 г., это направление, как уже было сказано, остается приоритетным. На эти цели в первом полугодии из общего объема технических работ направляется 494 млн руб. (28,8%), в том числе по Кемеровской области - 207,6 млн руб., что составляет 42% общего объема выделяемых на эти цели средств, это в 3,7 раза больше, чем за весь прошлый год. В этом году мы хотим решить проблему водообеспечения шахтерских поселков по шахте "Ягуновская" и поселка Карагайлинского в городах Кемерово и Киселевске. В связи с ликвидацией шахт в г. Прокопьевске будет восстановлена телефонная сеть в городе (29 млн руб.), сделан хороший задел по поселкам, расположенным близ городов Кемерово (18 млн руб.) и Осинники, а также решены

другие жизненно важные проблемы (реконструкция объектов энергоснабжения, ремонт общежитий и автомобильных дорог в шахтерских поселках).

По Подмосковному угольному бассейну за период 1994 - 1999 г. финансирование реконструкции социальной инфраструктуры составило 8,5% общих затрат на финансирование технических работ. В прошлом году на эти цели выделено 13,1 млн руб. Приоритеты финансирования - котельные, газоснабжение. На первое полугодие 2000 г. предусматривается выделить 34,3 млн руб. с приоритетами финансирования - газоснабжение и водоснабжение шахтерских городов и поселков. Приоритеты охватывают известные нам не решенные на сегодняшний день проблемы, в том числе и в г. Щекино, для чего необходимо выполнить подписанный нами с главой администрации г. Щекино протокол, т.е. тогда будет ясно, какой объем финансирования необходим для решения вопросов водоснабжения города.

По Ростовской области финансирование реконструкции социальной инфраструктуры за период 1994 - 1999 г. составило 12% общих затрат финансирования технических работ, в том числе за прошлый год выделено 52,3 млн руб. Приоритеты финансирования - котельные, газоснабжение, электроснабжение и телефонная связь. На первое полугодие 2000 г. по данному направлению предусматривается выделить 100,1 млн руб.

Также одним из основных направлений деятельности ГУРШа в 2000 г. является выполнение мероприятий по ликвидации последствий вредного влияния от ведения горных работ.

Таблица 2
Финансирование мероприятий по ликвидации последствий вредного влияния от ведения горных работ, млн руб.

Направление	1994 - 1998 г.	1999 г.	План на I полугодие 2000 г.	1999 г. к 1994 - 1998 гг., %	I полугодие 2000 г. к 1999 г., %
Ликвидация последствий вредного влияния от ведения горных работ, всего	146,2	374,0	549,0	257,0	147,0
В том числе Кузнецкий бассейн	58,8	185,2	249,4	в 3 раза	135,0

Для иллюстрации обратимся к табл. 2, в которой дана сравнительная характеристика финансирования мероприятий по ликвидации последствий вредного влияния от ведения горных работ.

Увеличение финансирования в 1999 г. и в первом полугодии 2000 г. позволило:

- в 1999 г. ввести в эксплуатацию 7 водоотливных комплексов, в том числе 3 крупных водоотлива на шахтах "Полысаевская", "Центральная" и "Ногродская", обеспечивающих безопасную эксплуатацию шахты "Коксовая". В первом полугодии т.г. намечено ввести еще 4 водоотлива на шахтах "Тайбинская", им. Калинина, "Западная" и "Красный Кузбасс". На осуществление этих мероприятий в прошлом году выделено 102,6 млн руб., что позволило закупить дорогостоящее импортное оборудование для водоотливов, вводимых в эксплуатацию в 2000 г. Для окончания работ в текущем году предусмотрено выделить 70,9 млн руб.,

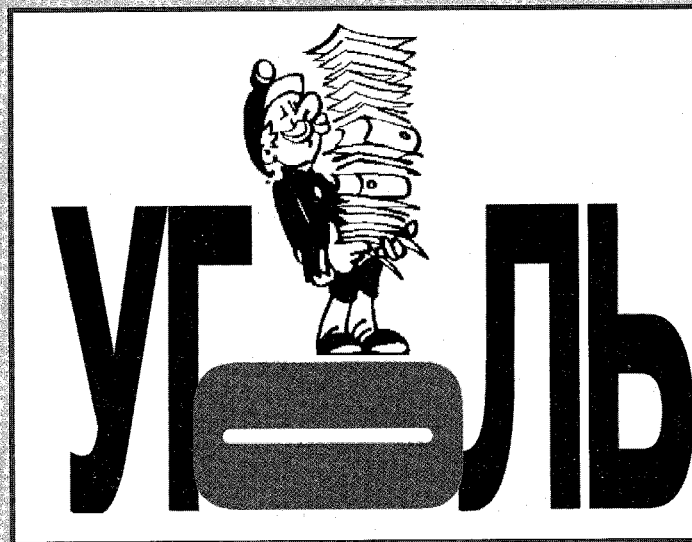
- осуществить мероприятия по недопущению подтопления земной поверхности, жи-

лых и общественных зданий и коммуникаций на шахтах "Пионерка", им. Димитрова, "Бутовская", "Сибирская", "Высокая". В прошлом году на указанных работах освоено 13 млн руб., и для их завершения намечается выделить в т.г. еще 11,3 млн руб.;

- приступить к осуществлению засыпки провалов, рекультивации земель, нарушенных горными работами, тушению подземных и горящих отвалов, прежде всего, в самом неблагоприятном в этом отношении Прокопьевско-Киселевском районе и на шахтах "Полысаевская", им. Шевякова, "Северный Кандыш", "Сигнал", "Лапичевская" и др. На решение этих проблем предусматривается выделить свыше 44 млн руб.

Эти действия позволяют изменить практику, когда основные средства направлялись на техническую ликвидацию шахт и разрезов, и появляется реальная возможность обеспечить социальную справедливость при ликвидации шахт и разрезов в угольной отрасли.

Интервью записал И. Таразанов



ЖУРНАЛ "УГОЛЬ"
ВАШ ТВОРЧЕСКИЙ ПОСРЕДНИК

- ОН ИНФОРМИРУЕТ • КОНСУЛЬТИРУЕТ •
- СОВЕТУЕТ • ЗНАКОМИТ •

Его страницы, отражающие результаты поиска решений различных проблем и вопросов в угольной отрасли, решений, порой нестандартных, помогут Вам эффективно воспользоваться имеющимся опытом.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПОЛЬШИ

В.Н. ПОПОВ
Директор ГУ «Соцуголь»

А.А. РОЖКОВ
Заместитель директора ГУ «Соцуголь»

ОТ РЕДАКЦИИ

В конце февраля т.г. состоялась поездка в Польшу группы российских специалистов, участвующих в реализации проекта Европейской программы ТАСИС «Мерит 1», основной целью которого является содействие социально-экономическому развитию шахтерских городов России. Координатором этого проекта от Минтопэнерго России является Государственное учреждение «Соцуголь», руководители которого приняли участие в поездке в Польшу.

В одном из ближайших номеров журнала мы подробно расскажем о проекте «Мерит 1», а сегодня директор ГУ «Соцуголь» В.Н. Попов и его заместитель по координации программ местного развития А.А. Рожков делятся на страницах журнала опытом реструктуризации польской угольной промышленности, обобщенным на основе анализа результатов встреч и дискуссий с руководителями Комитета по угольной промышленности Польши, Государственного Агентства реструктуризации каменноугольной промышленности (при Министерстве экономики), угольных компаний, Горного Агентства труда и Фонда поддержки предпринимательства (при Министерстве труда), учеными из Главного института горной промышленности, а также представителями шахтерских территориальных образований (воеводств, гмин) и Президентом Ассоциации шахтерских гмин.

Многие годы угольная промышленность в Польше так же, как и в России, являлась основной базовой отраслью экономики страны и получала большие государственные дотации. В лучшие годы ежегодная добыча каменного угля составляла около 200 млн. т, и Польша занимала по этому показателю ведущие позиции в мире. Уровень занятости в отрасли достиг пика в 1987 г. и составлял 450 тыс. чел. Шахтерская профессия считалась одной из самых престижных и высокооплачиваемых, польские шахтеры имели целый ряд социальных привилегий - тринадцатую и четырнадцатую зарплаты, длительные отпуска, высокие пенсии и др.

ХРОНИКА РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ

В 1989 г. в Польше изменился общественный строй, уменьшилась регулирующая роль государства, начался процесс разгосударствления экономики. В период 1989-1990 гг. была ликвидирована централизованная структура управления угольной отраслью, и шахты стали самостоятельными хозяйственными единицами. Началась также муниципальная реформа, в результате которой возникли новые местные органы самоуправления - *гмины* и *муниципальные воеводства*, которых насчитывается сегодня в Польше 16.

В 1990 г. в Польше добывалось 177 млн т угля в год и занятых в отрасли насчитывалось 415 тыс. чел. С середины 1990 г. началась либерализация цен, в 1992 г. цены на уголь были полностью отпущены и одновременно отменены государственные дотации на добычу угля, хотя отрасль продолжала оставаться убыточной. В этих условиях было неизбежным радикальное сокращение занятости в отрасли, связанное со снижением издержек производства на добычу угля.

В 1993 г. государственными органами была разработана программа реструктуризации угольной промышленности, связанная, прежде всего со структурными преобразованиями с целью оптимизации уровней добычи угля и занятости персонала в отрасли. В результате из числа бывших 61 самостоятельных шахт было образовано 7 крупных организационно-экономических угледобывающих структур - угольных компаний в форме ОАО, принадлежащих государству и действующих на основе горного кодекса: «Бытом» (12 шахт); «Гжемска» (7 шахт); «Гливицка» (7 шахт); «Рудзка» (7 шахт) и др. Восемь особо убыточных шахт не вошли в состав этих компаний.

Реальные реформы в угольной промышленности Польши начались после 1995 г., когда новое правительство обратило особое внимание на проблемы отрасли. В составе образованных угольных компаний в первую очередь были выделены шахты, подлежащие реструктуризации, созданы специальные структуры, которые занимались реализацией имущества и передачи его под другие виды деятельности частным хозяйственным субъектам, не связанным с добычей угля (диверсификация производства). Другой формой освоения имущества закрываемых шахт было создание частных предприятий с участием личного капитала для предоставления услуг действующим шахтам, т.е. вспомогательных производств, связанных с угледобычей.

Таким образом, например, в угольной компании «Бытом» (объединяет 12 шахт с численностью 41 тыс. чел. и суммарной добычей 14 млн т угля в год) было создано 12 новых хозяйственных субъектов, объединенных в холдинг с участием капитала самой угольной компании. Эти мероприятия позволили трудоустроить около 2 тыс. чел. с шахт, подлежащих реструктуризации.

Представляет особый интерес схема передачи с баланса шахт объектов социальной инфраструктуры. Так в самом большом шахтерском городе Бытом с этой целью было создано «Агентство непроизводственного имущества», которое является собственностью угольной компании «Бытом», - 50 % всего имущества компании составляло непроизводственное: жилые здания и объекты здравоохранения (80 % всего непроизводственного имущества). В результате передачи Агентству социальных объектов их количество на балансе шахт

компания сократилось со 120 до 28 объектов. В настоящее время Агентство управляет 20 тыс. кв. м жилья на территории четырех шахтерских гмин. На базе переданного непроизводственного имущества, на основе самофинансирования также создавались новые предприятия, на которых были трудоустроены бывшие работники угольной компании, ранее занятые на объектах социальной инфраструктуры.

В результате аналогичных структурных преобразований в других угольных компаниях за период 1990-1997 гг. из отрасли было высвобождено 172 тыс. чел., без крупных социальных конфликтов остановлена добыча в 60 стволах из 360 и ликвидировано 15 убыточных шахт полностью, а 11 шахт ликвидированы частично и объединены с другими шахтами.

В 1997 г. в Польше добывалось уже 132 млн т угля в год и осталось занятых в отрасли 243 тыс. чел. Была разработана новая правительственная программа реструктуризации угольной промышленности на период 1998-2002 гг., которая предусматривала снижение добычи еще на 35 млн. т, дальнейшее сокращение занятости на 115 тыс. чел. с ликвидацией порядка 24 шахт.

Парламентом Польши 26 ноября 1998 г. был принят основной документ по реструктуризации отрасли - «Закон о регулировании угольной промышленности в условиях рыночной экономики и особых правах шахтерских гмин», в котором определены источники финансирования реформ, регламентирована техническая ликвидация шахт, управление угольной промышленностью, реструктуризация занятости и определены особые права шахтерских гмин.

Кроме того, совместно с профсоюзами был принят «Горный социальный пакет», в котором определены права высвобождаемых шахтеров и мероприятия по их социальной защите: порядок выплаты пособия по безработице, бесплатные консультации и бесплатное обучение; порядок выплаты выходного пособия; получение кредита на создание малого бизнеса.

Чтобы получить поддержку шахтеров и обеспечить социальную стабильность в стране, правительство предложило широкую программу социальной защиты увольняемых работников, намереваясь потратить на нее до 2002 г. более 4,3 млрд злотых.

На поддержку реструктуризации угольной промышленности Польша рассчитывает получить заем Международного Банка реконструкции и развития (МБРР) в размере 1 млрд дол. при условии децентрализации управления шахтами и угольными ком-

паниями, ускорения приватизации и повышения заработной платы в зависимости от финансовых результатов. В 1999 г. получен первый транш МБРР в сумме 70 млн дол., второй транш планируется на 2000 г. в сумме 600 млн дол.

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Основные принципы социальной защиты высвобождаемых шахтеров сводятся к следующему:

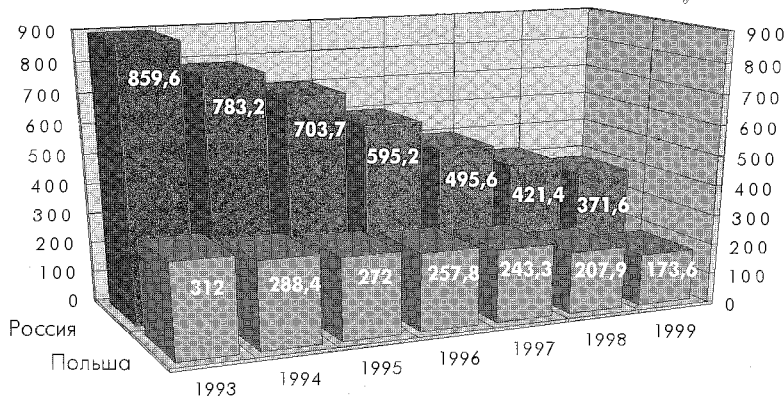
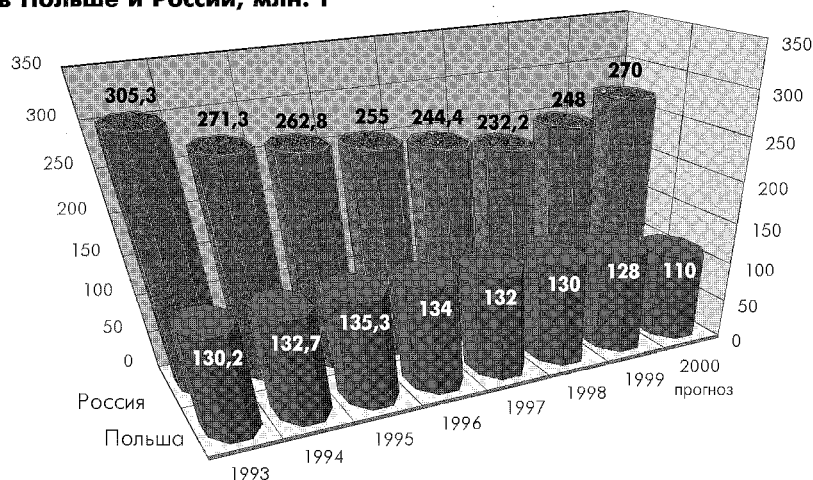
1. Шахтерам, которым до выхода на пенсию остается не более пяти лет, предлагается 5-летний отпуск, в течение которого они будут получать 75 % месячного отпускного вознаграждения. Отпуск должен носить добровольный характер (для его получения необходимо написать соответствующее заявление).
2. Для тех, кому до достижения пенсионного возраста остается три года, предлагается обязательный 3-летний отпуск.
3. Лицам, которым до выхода на пенсию осталось более пяти лет, предоставляется

несколько вариантов социальной защиты. Тем, кто хочет сменить работу, дается социальное пособие в размере 65 % прежней заработной платы, выплачиваемое в течение двух лет. В период его получения шахтеры имеют право на одно-разовые бесплатные курсы по переквалификации, что повышает вероятность найти новую работу.

Для горняков, которых уволили, лишив возможности работать по своей профессии, предусматривается единовременное денежное выходное пособие в размере 44,4 тыс. злотых. При этом получатель единовременного пособия обязуется больше не работать в угольной промышленности и претендовать на различные социальные выплаты, подтверждая это подписанием соответствующей декларации.

4. Горняки ликвидируемых шахт, которым до пенсии осталось всего два года, получают гарантию занятости на других действующих шахтах. Все виды пособий распространяются как на работников ликвидируемых угледобывающих предприятий, занятых на подземных работах, так и шах-

Динамика добычи угля в Польше и России, млн. т



Динамика занятых в угольной промышленности Польши и России, тыс. чел.

нений шахтеров и сокращения добычи угля. Многие специалисты также утверждают, что главное преимущество польской угольной промышленности заключается в относительно низких затратах на добычу угля по сравнению с другими европейскими странами, поскольку он залегают в наиболее благоприятных для эксплуатации геологических условиях. Каменный уголь, по их мнению, до сих пор определяет структуру и энергетическую безопасность национальной экономики.

По инициативе Ассоциации шахтерских гмин в настоящее время готовится корректировка Закона о реструктуризации, так как он не удовлетворяет шахтерские гмины в части финансовой реструктуризации долгов угольных компаний перед гминами, фондом охраны окружающей среды и пенсионным фондом.

В соответствии с правительственной программой реструктуризация задолженности должна заключаться в замораживании или отсрочке платежей, обмене долгов на акции или паи, освобождении шахт от взимания текущих платежей и штрафов. По расчетам, это обойдется государственному бюджету в 7 млрд злотых. В результате должно быть списано около 60 % задолженности, что может дать соответствующие результаты только через три года.

В экономических кругах Польши обсуждается также альтернативное решение, предусматривающее полную ликвидацию задолженности шахт, - так как долг образовался по вине очередных правительств и является результатом централизованного управления каменноугольным сектором (к тому же вернуть его практически нереально), то средства можно получить от сохранения прежних рабочих мест, что означало бы отказ от значительной части расходов на социальную защиту увольняемых шахтеров (в сумме около 2,5 млрд злотых).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

После 10 лет проведения рыночных реформ в угольной промышленности от былых привилегий польских шахтеров не осталось и следа. Большинство польских экспертов сегодня признает, что предпринимавшиеся с 1990 г. попытки реструктуризации отрасли с целью выхода из кризисной ситуации не принесли ожидаемых результатов. Политика перехода к рынку в первые годы реформ привела к негативным социально-экономическим последствиям.

Тем не менее, за минувшие годы в угольной промышленности Польши удалось провести ряд существенных преобразований, некоторые результаты которых изложены выше. Однако эти важные шаги

по большому счету расцениваются многими польскими специалистами как полумеры, которые заведомо не могли привести к коренному улучшению ситуации, тем более что их проведение было непоследовательным и затянулось из-за смены правительств.

На Европейском континенте только две страны - Россия и Польша - располагают в настоящее время значительными ресурсами угля в недрах, позволяющими им не только полностью обеспечить собственные потребности в угольном топливе, но и экспортировать его в отдельные энергодефицитные регионы мирового сообщества.

С начала 1990-х годов в этих странах начаты и интенсивно развиваются процессы реструктуризации угольной отрасли. Основная цель ведущихся преобразований - превращение угольного сектора экономики из традиционно дотационного в полностью рентабельное, прибыльное производство. При этом реформирование угольной промышленности в Польше и России имеет как много общего, так и характерного только для данной страны. Особую ценность представляет не только позитивный, но и негативный опыт, накопленный в каждой из этих стран в процессе коренных преобразований угольного сектора экономики, который требует дальнейшего анализа и исследований.

hansa / messe
speed
messeabwicklungs gmbh

Отто-Хаусманн-Ринг 107, 42115, Вуппертар, Германия
Тел. +49 202 2715810. Факс +49 202 7160096
E-mail: hansa-messe-speed@t-online.de

ЕВРОПА - УРАЛ - СИБИРЬ - ЕВРОПА

Автотранспорт
Железнодорожный транспорт:
контейнеры и вагоны
Воздушный транспорт

Импорт - экспорт товаров
Заключение договоров с зарубежными партнерами
Выход на европейских производителей

ЭКСПРЕСС-ДОСТАВКА ГРУЗОВ ПО ЕВРОПЕ

ДОСТАВКА ВЫСТАВОЧНЫХ ГРУЗОВ НА ВЫСТАВКИ В РОССИИ И ЕВРОПЕ

Представительства в России

СибКарго Новосибирск
Россия, 630049, г. Новосибирск,
Красный пр., 220/10
Телефон/Факс (3832) 106291

КузбассКарго Новокузнецк
Россия, 654005, г. Новокузнецк,
ул. Орджоникидзе, 18
Телефон: (3843) 466373, 464958
Факс: (3843) 453679, 468446