

## **СЕМИНАР**

**«Декларирование промышленной и пожарной безопасности.  
Методы и программные средства оценки риска»**

### **Требования**

**нормативных документов по декларированию  
пожарной безопасности**

**Заведующий отделом ЗАО НТЦ ПБ**

**Лазаренко Борис Степанович**

**Тел.: (495) 620-47-53**

**E-mail: Lazarenko@safety.ru**

# Актуальность проблемы ОПБ

По данным официальной статистики в России **ежегодно**:

- происходит до **200 тыс. пожаров**;
- **гибнет до 20 тыс. человек**;
- получает травмы до 15 тыс. человек;
- уничтожается до 150 тыс. строений различного назначения общей площадью более 7 млн. кв. м. (столько же повреждается), в т.ч. около 2,3 млн. кв. м. жилой площади, что соответствует изъятию жилого фонда для проживания 360 тыс. человек.
- полные потери от пожаров оцениваются примерно в 50 млрд. руб. в год, что составляет почти 50% суммы финансовых средств, предусмотренных бюджетом на 2008–2010 гг. для решения проблемы аварийного и ветхого жилого фонда

**Жилой сектор:**

- 60% от всех пожаров;
- 87% гибели людей.
- **Ежедневно** происходит около 600 пожаров, до 90 чел. погибают или получают серьезные травмы, около 1 тыс. чел. остаются без жилья

**Промышленность:**

- 10% от всех пожаров;
- 90% от всего прямого ущерба.

По данным Национальной противопожарной ассоциации США:

- 43% предприятий не могут возобновить свою деятельность непосредственно после пожара;
- 28% предприятий восстанавливают свою деятельность после 3-х лет.
- после крупных пожаров: 43% фирм исчезают с рынка сразу и еще 23% по истечении 3-х лет.

# Актуальность проблемы ОПБ

По данным Международного центра пожарной статистики :

риск оказаться в условиях пожара в течение года в России выше, чем в странах Европы в 1,4 раза;

риск погибнуть при пожаре в России выше в 8,5 раза;

Риск погибнуть от пожара в России в течение года выше, на порядок, в 11,5 раза

*Пожарные риски. Динамика, управление, прогнозирование*

*/ Под ред. Н.Н. Брушлинского и Ю.Н. Шебеко. – М.: ФГУ ВНИИПО, 2007*

# Основные причины пожаров в промышленности

Неправильное устройство и эксплуатации  
электрооборудования – 26%

Неосторожное обращение с огнем – 25%

Неисправности производственного оборудования,  
нарушение технологического процесса -14%

Нарушение правил пожарной безопасности - 10%.

**По данным ДНД МЧС России о требованиях ПБ узнают:  
56% собственников - от инспектора ГПН при проверках;  
20 % - после того, как произошел пожар**

# Статья 64. Требования к декларации пожарной безопасности

## Декларация пожарной безопасности

### Составляется:

- в отношении объектов защиты, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации
- для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф1.1

### Предусматривает:

- 1) оценку пожарного риска (если проводится расчет риска);
- 2) оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара (может быть проведена в рамках добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара)

**Ответственность** за полноту и достоверность сведений, содержащихся в Декларации, несет собственник объекта защиты, или лицо, владеющее объектом защиты на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором, или орган управления многоквартирным домом

### Не требуется:

для объектов индивидуального жилищного строительства высотой не более трех этажей

### Для проектируемых объектов защиты:

составляется застройщиком, либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации

### Срок предоставления:

для объектов защиты, эксплуатирующихся на 1 мая 2009 года - не позднее 1 мая 2010 года

### Форма и порядок регистрации: устанавливаются МЧС России.

Приказ МЧС России от 24.02.2009 № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности» (зарегистрирован в Минюсте России 23.03.2009 г., Регистрационный № 13577)

## **Необходимые условия для перехода к декларированию**

1. Упрощение системы нормативных документов по обеспечению пожарной безопасности
2. Определение необходимых и достаточных условий обеспечения пожарной безопасности объекта защиты
3. Обеспечение собственнику свободы выбора способа обеспечения пожарной безопасности объекта защиты, объективности процедур надзора
4. Повышение ответственности собственника за выполнение требований пожарной безопасности

# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОЖАРНОГО НОРМИРОВАНИЯ

- Техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществлялось **различными нормативными документами по пожарной безопасности** (строительными нормами и правилами, нормами и правилами пожарной безопасности, межгосударственными и государственными стандартами, инструкциями и др.).
- Нормативная база по пожарной безопасности превышает **2000** документов, которые:
  - имеют различный юридический статус;
  - разработаны органами исполнительной власти различного уровня;
  - содержат **более 25 тысяч положений** в области пожарной безопасности, многие из которых противоречивы или дублируют друг друга.
- Сложность в изучении и использовании в работе инспекторским составом государственного пожарного надзора действующей системы нормативных документов в области пожарной безопасности.



более 700  
межгосударственных  
стандартов



более 650  
государственных  
стандартов



157 норм и правил  
пожарной  
безопасности



более 500  
СНиП, ПУЭ,  
ВНПБ и других

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 27.12.2002 г .  
ФЗ №184 «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»**

**Вступил в силу 01. 07. 2003 г**

- 1. Введение технического регулирования**
- 2. Переход к гибкому нормированию**
3. Переход от лицензирования к аккредитации и саморегулированию



Федеральный закон от 27 декабря 2002 года  
N 184-ФЗ «О техническом регулировании»

Статьей 2 установлены следующие основные понятия:

- **Безопасность** продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее - безопасность) - состояние, при котором **отсутствует недопустимый риск**, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.
- **Риск** - вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда.

# ФЗ №184 «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»

## Общие положения

**Технический регламент** – документ, устанавливающий обязательные для применения и соблюдения требования к объектам технического регулирования.

**Технический регламент** - принимается федеральным законом или постановлением Правительства Российской Федерации

**Международные стандарты** должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов

**Национальные стандарты** могут использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов

# СТРУКТУРА "ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ"

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях  
Пожарной безопасности» состоит из 8 разделов и содержит 34 главы, 152 статьи.

## Раздел I. Общие принципы обеспечения пожарной безопасности.

Даёт классификацию элементов обеспечения пожарной безопасности, позволяющую собственнику объекта защиты выбрать приемлемый для него способ обеспечения требований пожарной безопасности. Устанавливает, что каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара. Юридическим лицом – собственником объекта защиты (зданий, сооружений, строений и производственных объектов) в рамках реализации мер пожарной безопасности должна быть представлена в уведомительном порядке до ввода в эксплуатацию объекта защиты декларация пожарной безопасности.

## Раздел II. Требования пожарной безопасности при проектировании городских и сельских поселений.

Регламентирует требования к размещению пожароопасных производственных объектов на территории городских и сельских поселений на этапах проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения. Устанавливает требования к источникам наружного или внутреннего противопожарного водоснабжения. Регламентирует дислокацию подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов, определяет, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях – 20 минут.

## Раздел III. Требования пожарной безопасности при проектировании и строительстве зданий и сооружений.

Определяет требования пожарной безопасности к зданиям и сооружениям на этапах их проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, к элементам обеспечения их пожарной безопасности, технической документации на объекты строительства, устанавливает нормативное значение риска. Определены общие требования к эвакуации. Установлено, что индивидуальный пожарный риск в зданиях, сооружениях и строениях не должен превышать значение одной миллионной в год при размещении отдельного человека в наиболее удаленной от выхода из здания, сооружения и строения точке. Риск гибели людей в результате воздействия опасных факторов пожара должен определяться с учетом функционирования систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений.

## Раздел IV. Требования пожарной безопасности к производственным объектам.

Определяет требования пожарной безопасности к производственным объектам, элементам обеспечения их пожарной безопасности, технической документации, устанавливает нормативное значение риска. Для производственных объектов, на которых обеспечение величины индивидуального пожарного риска одной миллионной в год невозможно в связи со спецификой функционирования технологических процессов, допускается увеличение индивидуального пожарного риска до одной десятичной в год. При этом должны быть предусмотрены меры по обучению персонала действиям при пожаре и по социальной защите работников, компенсирующие их работу в условиях повышенного риска

## Раздел V. Требования пожарной безопасности к пожарной технике.

### Раздел VI. Требования пожарной безопасности к продукции общего назначения.

Формулируют общие требования пожарной безопасности к пожарно-технической продукции и к продукции общего назначения.

## Раздел VIII. Заключительные и переходные положения.

Содержит заключительные положения, касающиеся вступления в силу федерального закона и приведения нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законом.

## Раздел VII. Оценка соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности.

Определяет формы и методы оценки соответствия требованиям пожарной безопасности объектов защиты. Оценка соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия проводится в формах:

- 1) аккредитации;
- 2) независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);
- 3) государственного пожарного надзора;
- 4) декларирования пожарной безопасности;
- 5) исследований (испытаний);
- 6) подтверждения соответствия объектов защиты (продукции);
- 7) приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности;
- 8) производственного контроля;
- 9) экспертизы.

# Новации ТР

- 1. Установлен понятийный аппарат и классификация, применяемые в целях Федерального закона**
- 2. Установлены условия обеспечения пожарной безопасности объекта защиты**
- 3. Установлены формы оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности**
- 4. Введена процедура декларирования пожарной безопасности объектов защиты**
- 5. Установлены условия (время прибытия первого подразделения к месту вызова) для дислокации проектируемых подразделений пожарной охраны в городских и сельских поселениях**
- 6. Введены процедуры и установлен порядок расчета пожарного риска и независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности)**
- 7. Установлен состав системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты**
- 8. Установлены минимально необходимые требования пожарной безопасности к поселениям и городским округам, зданиям, сооружениям и строениям, производственным объектам, пожарной технике**

## №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

### Ст. 2 Основные понятия

- **объект защиты** – продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре;
- **пожарная опасность объекта защиты** – состояние объекта защиты, характеризующее возможность возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара;
- **пожарная безопасность объекта защиты** – состояние объекта защиты, характеризующее возможность предотвращения возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара;
- **Пожарный риск** – мера возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей
- **Декларация пожарной безопасности** – форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска;

## **№123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».**

### **Ст. 4. Техническое регулирование в области пожарной безопасности**

1. Техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой:

1) **установление** в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности **требований пожарной безопасности** к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации;

2) **правовое регулирование отношений** в области применения и использования **требований пожарной безопасности**;

3) **правовое регулирование отношений** в области оценки соответствия.

2. **К нормативным правовым актам** Российской Федерации по пожарной безопасности **относятся** 1) **федеральные законы о технических регламентах**, 2) федеральные законы и 3) **иные нормативные правовые акты** Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

3. **К нормативным документам** по пожарной безопасности **относятся** **национальные стандарты, своды правил**, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

## №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

### Ст. 4. Техническое регулирование в области пожарной безопасности

**4. На существующие здания, сооружения и строения**, запроектированные и построенные в соответствии с ранее действовавшими требованиями пожарной безопасности, положения настоящего Федерального закона **не распространяются, за исключением случаев**, если дальнейшая эксплуатация указанных зданий, сооружений и строений приводит к угрозе жизни или здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара.

В таких случаях собственник объекта или лицо, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями, сооружениями и строениями, должны принять меры по приведению системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона.

# ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

№123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

## **Статья 5. Обеспечение пожарной безопасности объектов защиты**

1. Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

2. Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

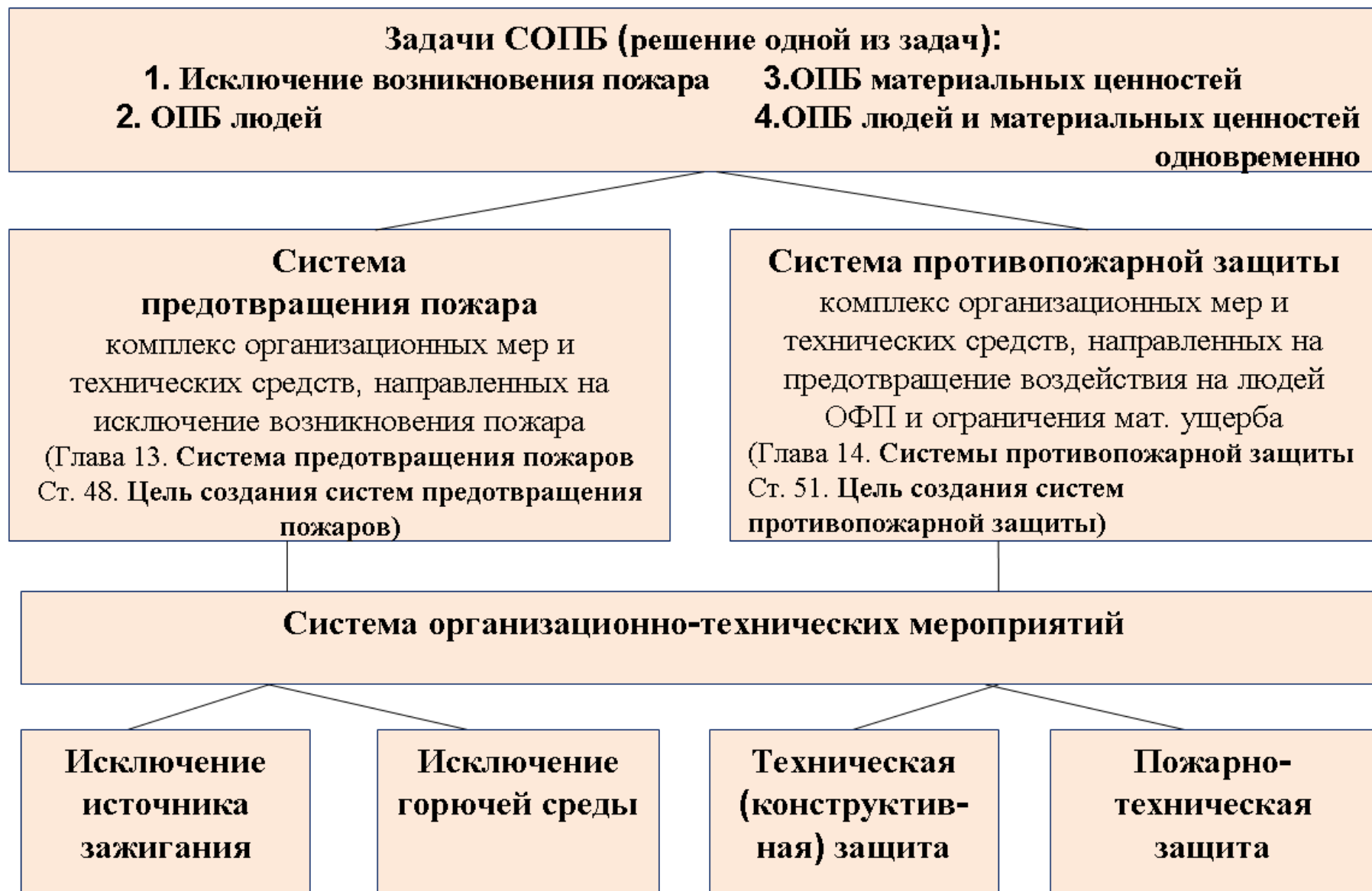
3. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

4. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.



# СТРУКТУРА СОПБ

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара



**№123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».**  
**Ст. 49. Способы исключения условий образования**  
**горючей среды**

**Исключение условий образования горючей среды должно обеспечиваться одним или несколькими из следующих способов:**

- 1) применение негорючих веществ и материалов;
- 2) ограничение массы и (или) объема горючих веществ и материалов;
- 3) использование наиболее безопасных способов размещения горючих веществ и материалов, а также материалов, взаимодействие которых друг с другом приводит к образованию горючей среды;
- 4) изоляция горючей среды от источников зажигания (применение изолированных отсеков, камер, кабин);
- 5) поддержание безопасной концентрации в среде окислителя и (или) горючих веществ;
- 6) понижение концентрации окислителя в горючей среде в защищаемом объеме;
- 7) поддержание температуры и давления среды, при которых распространение пламени исключается;
- 8) механизация и автоматизация технологических процессов, связанных с обращением горючих веществ;
- 9) установка пожароопасного оборудования в отдельных помещениях или на открытых площадках;
- 10) применение устройств защиты производственного оборудования, исключающих выход горючих веществ в объем помещения, или устройств, исключающих образование в помещении горючей среды;
- 11) удаление из помещений, технологического оборудования и коммуникаций пожароопасных отходов производства, отложений пыли, пуха.

*(реализация требований ст. 5)*

## Глава 14. Система противопожарной защиты

### Ст. 50. Способы исключения условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания

#### **1. Исключение условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания должно достигаться одним или несколькими из следующих способов:**

- 1) применение электрооборудования, соответствующего классу пожароопасной и (или) взрывоопасной зоны, категории и группе взрывоопасной смеси;
- 2) применение в конструкции быстродействующих средств защитного отключения электроустановок и других устройств, приводящих к появлению источников зажигания;
- 3) применение оборудования и режимов проведения технологического процесса, исключающих образование статического электричества;
- 4) устройство молниезащиты зданий, сооружений, строений и оборудования;
- 5) поддержание безопасной температуры нагрева веществ, материалов и поверхностей, которые контактируют с горючей средой;
- 6) применение способов и устройств ограничения энергии искрового разряда в горючей среде до безопасных значений;
- 7) применение искробезопасного инструмента при работе с легковоспламеняющимися жидкостями и горючими газами;
- 8) ликвидация условий для теплового, химического и (или) микробиологического самовозгорания обращающихся веществ, материалов и изделий;
- 9) исключение контакта с воздухом пирофорных веществ;
- 10) применение устройств, исключающих возможность распространения пламени из одного объема в смежный.

#### **2. Безопасные значения параметров источников зажигания определяются условиями проведения технологического процесса на основании показателей пожарной опасности обращающихся в нем веществ и материалов, определенных в статье 11 настоящего Федерального закона.**

*(реализация требований ст. 5)*

## Глава 14. Система противопожарной защиты

**Ст. 52. Способы защиты людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара**

- 1) применение объемно-планировочных решений и средств, обеспечивающих ограничение распространения пожара за пределы очага;
- 2) устройство эвакуационных путей, удовлетворяющих требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;
- 3) устройство систем обнаружения пожара (установок и систем пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- 4) применение систем коллективной защиты (в том числе противодымной) и средств индивидуальной защиты людей от воздействия опасных факторов пожара;
- 5) применение основных строительных конструкций с пределами огнестойкости и классами пожарной опасности, соответствующими требуемому уровню огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности зданий, сооружений и строений, а также с ограничением пожарной опасности поверхностных слоев (отделок, облицовок и средств огнезащиты) строительных конструкций на путях эвакуации;
- 6) применение огнезащитных составов (в том числе антипиренов и огнезащитных красок) и строительных материалов (облицовок) для повышения пределов огнестойкости строительных конструкций;
- 7) устройство аварийного слива пожароопасных жидкостей и аварийного стравливания горючих газов из аппаратуры;
- 8) устройство на технологическом оборудовании систем противовзрывной защиты;
- 9) применение первичных средств пожаротушения;
- 10) применение автоматических установок пожаротушения;
- 11) организация деятельности подразделений пожарной охраны.

**(реализация требований ст. 5)**

**1. Количественные показатели СОПБ приведены в 30 приложениях к ТР**

**2. Разработаны и утверждены 12 сводов правил обеспечения пожарной безопасности объектов защиты.**

Все требования пожарной безопасности, изложенные в различных нормативных документах, трансформированы в соответствующие **своды правил.**

Документы **разбиты на 4 направления**, в которых изложены **требования:**

**к эвакуации людей при пожаре;**

**предотвращению возникновения пожара;**

**ограничению распространения пожара;**

**созданию условий для тушения пожара и проведению спасательных работ.**

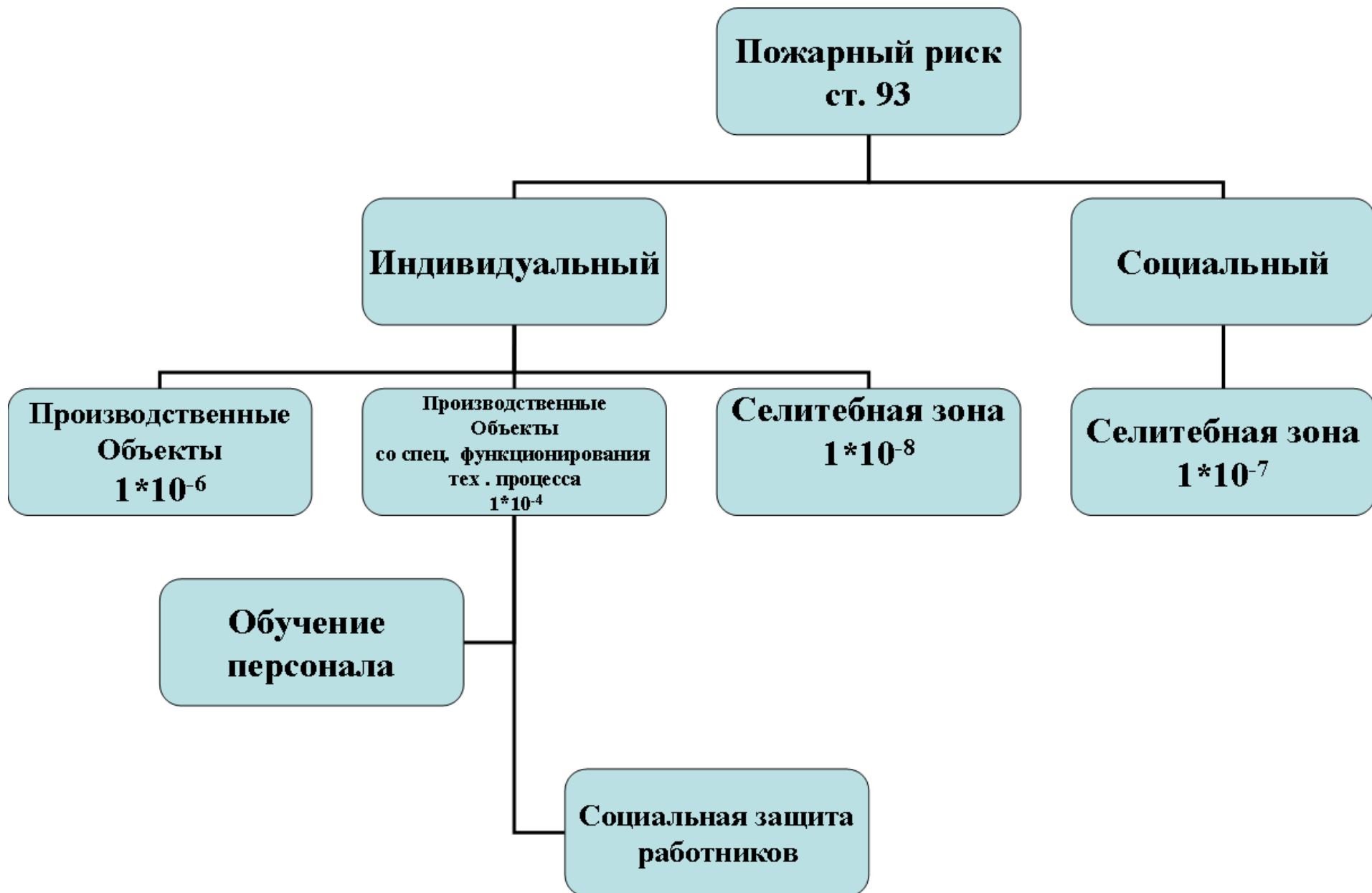
**3. Разработаны и утверждены 109 национальных стандартов**, устанавливающих общие технические требования и методы испытаний пожарной техники, пожарно-технического вооружения и снаряжения пожарных, оценки на пожарную опасность строительных материалов и конструкций, электротехнических изделий, а также методы определения категории зданий, помещений и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности.

*(реализация требований ст. 5)*

СВОДЫ ПРАВИЛ ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»
- СП 2.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты»
- СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»
- СП 4.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»
- СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»
- СП 6.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности»
- СП 7.13130.2009 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Противопожарные требования»
- СП 8.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности»
- СП 9.13130.2009 «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации»
- СП 10.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности»
- СП 11.13130.2009 «Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения»
- СП 12.13130.2009 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности»

**КРИТЕРИИ ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМОГО ПОЖАРНОГО РИСКА  
№123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»**



*(реализация требований ст. 5)*

## **КРИТЕРИИ ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМОГО ПОЖАРНОГО РИСКА №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».**

**Статья 79.** Нормативное значение пожарного риска для зданий, сооружений строений

Индивидуальный пожарный риск в зданиях, сооружениях строениях не должен превышать значение **одной миллионной в год** при размещении отдельного человека в наиболее удаленной от выхода из здания, сооружения и строения точке.

Риск гибели людей в результате воздействия опасных факторов пожара должен определяться с учетом функционирования систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений.



*(реализация требований ст. 5)*

**КРИТЕРИИ ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМОГО ПОЖАРНОГО РИСКА  
№123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».**

**Статья 93.** Нормативные значения пожарного риска для производственных объектов.

1. **Величина индивидуального пожарного риска** в зданиях, сооружениях, строениях и на территориях производственных объектов не должна превышать **одну миллионную в год**.

3. Для производственных объектов, на которых обеспечение величины индивидуального пожарного риска одной миллионной в год невозможно в связи со спецификой функционирования технологических процессов, **допускается увеличение индивидуального пожарного риска до одной десятитысячной в год**. При этом должны быть предусмотрены меры по обучению персонала действиям при пожаре и по социальной защите работников, компенсирующие их работу в условиях повышенного риска.

4. **Величина индивидуального пожарного риска** в результате воздействия опасных факторов пожара на производственном объекте для людей, находящихся в селитебной зоне вблизи объекта, **не должна превышать одну стомиллионную в год**.

5. **Величина социального пожарного риска** воздействия опасных факторов пожара на производственном объекте для людей, находящихся в селитебной зоне вблизи объекта, не должна превышать **одну десятимиллионную в год**.

**ГОСТ 12.1.004-91**  
**ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**  
**Общие требования**

1.2. Объекты должны иметь системы пожарной безопасности, направленные на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в том числе их вторичных проявлений на требуемом уровне.

**Требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей** с помощью указанных систем должен быть не менее 0,999999 предотвращения воздействия опасных факторов в год в расчете на каждого человека, а **допустимый уровень пожарной опасности для людей должен быть не более  $10^{-6}$  воздействия** опасных факторов пожара, превышающих предельно допустимые значения, в год в расчете на каждого человека.

**Метод определения уровня обеспечения пожарной безопасности людей приведен в приложении 2\*.**

# ПОЖАРНЫЙ РИСК В НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТАХ

Приказ МЧС России от 18 июня 2003 г. N 313

«Об утверждении Правил пожарной безопасности в Российской Федерации  
(ППБ 01-03)»

*Зарегистрирован в Минюсте РФ 27 июня 2003 г.*

4. Руководители организации и индивидуальные предприниматели на своих объектах должны иметь систему пожарной безопасности, направленную на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в том числе их вторичных проявлений.

**Требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей с помощью** указанной системы должен быть обеспечен выполнением требований нормативных документов по пожарной безопасности или обоснован и **составлять не менее 0,999999** предотвращения воздействия опасных факторов в год в расчете на каждого человека, а допустимый уровень пожарной опасности для людей быть **не более  $10^{-6}$  воздействия опасных факторов пожара**, превышающих предельно допустимые значения, в год в расчете на одного человека. Обоснования выполняются по утвержденным в установленном порядке методикам.

# ПОЖАРНЫЙ РИСК В НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТАХ

ГОСТ Р 12.3.047-98

ССБТ. Пожарная безопасность технологических процессов.

Общие требования. Методы контроля

6.1. Оценку пожарной безопасности технологических процессов повышенной пожарной опасности осуществляют с помощью критериев:

- индивидуального риска;
- социального риска;
- регламентированных параметров пожарной опасности технологических процессов.

6.2. Пожарная безопасность технологических процессов считается безусловно выполненной, если:

- индивидуальный риск меньше  $10^{-8}$ ;
- социальный риск меньше  $10^{-7}$ .

**Эксплуатация технологических процессов является недопустимой, если индивидуальный риск больше  $10^{-6}$  или социальный риск больше  $10^{-5}$ .**

Приложение III Метод расчета индивидуального и социального риска для производственных зданий

Приложение Э Метод оценки индивидуального риска для наружных технологических установок

Приложение Ю Метод оценки социального риска для наружных технологических установок

# **ПОЖАРНЫЙ РИСК В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ РФ**

**Постановление Правительства РФ от 31 марта 2009 г. № 272**

**«О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»**

Рассматриваемым Постановлением утверждены «Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска».

Определение расчетных величин пожарного риска проводится по методикам, утверждаемым МЧС России. Методики подлежат опубликованию в печатном издании МЧС и размещению в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме на период их действия.

Приведены требования к порядку определения расчетных величин пожарного риска, а также к оформлению отчета.

**Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87**

**«О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»**

Расчеты пожарного риска регламентированы в качестве части раздела «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» проектной документации на объекты капитального строительства при невыполнении в добровольном порядке требований нормативных документов по пожарной безопасности.

# ПОЖАРНЫЙ РИСК В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ РФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ от 7 апреля 2009 г. N 304

## «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕКТОВ ЗАЩИТЫ (ПРОДУКЦИИ) УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПУТЕМ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ ПОЖАРНОГО РИСКА»

2. Независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты (далее - собственник) и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска (далее - экспертная организация). Порядок получения экспертной организацией добровольной аккредитации устанавливается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
5. Результаты проведения независимой оценки пожарного риска оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска (далее - заключение), направляемого (вручаемого) собственнику.
7. Заключение подписывается должностными лицами экспертной организации, проводившими независимую оценку пожарного риска, утверждается руководителем экспертной организации и скрепляется печатью экспертной организации.
8. В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в структурное подразделение территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, или в территориальный отдел (отделение, инспекцию) этого структурного подразделения.

## **ПОЖАРНЫЙ РИСК В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ РФ**

**Приказ МЧС России от 20 ноября 2007 г. № 607**

**«Об утверждении порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности»**

10. Заявитель, претендующий на аккредитацию по оценке рисков, должен **иметь в штатной численности не менее 3 специалистов по каждому из заявленных направлений деятельности, имеющих высшее техническое образование или среднее специальное и обладающих соответствующим (не менее 5 лет) стажем практической работы в области гражданской обороны, и/или защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и/или обеспечения пожарной безопасности.**

## ПОЖАРНЫЙ РИСК В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ РФ

В настоящее время Приказами МЧС России утверждены следующие методики оценки пожарного риска объектов различного назначения:

Приказ МЧС России № 382 « Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности»

Приказ МЧС России N 404 « Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах»

**В основе стандартных методов оценки пожарного риска для людей, находящихся внутри зданий и сооружений, лежит сопоставление расчетного и необходимого времени эвакуации .**

**При этом необходимое время эвакуации определяется исходя из расчетов времени блокирования эвакуационных путей опасными факторами пожара.**



## **Статья 6. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.**

1. Пожарная безопасность объекта защиты **считается обеспеченной**, если:

1) в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Пожарная безопасность объектов защиты, для которых федеральными законами о технических регламентах **не установлены требования пожарной безопасности, считается обеспеченной, если пожарный риск не превышает соответствующих допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом.**

3. При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, и требований нормативных документов по пожарной безопасности **расчет пожарного риска не требуется.**

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕКТА ТРЕБУЕМОМУ УРОВНЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



## **Статья 6. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.**

- 5. Юридическим лицом** – собственником объекта защиты (зданий, сооружений, строений и производственных объектов) в рамках реализации мер пожарной безопасности **должна быть представлена** в уведомительном порядке до ввода в эксплуатацию объекта защиты **декларация пожарной безопасности** в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона.
- 6. Расчеты по оценке пожарного риска** являются составной частью декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности (на объектах, для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации).
- 7. Порядок проведения расчетов** по оценке пожарного риска **определяется** нормативными правовыми актами Российской Федерации.
- 8. Разработка декларации пожарной безопасности не требуется** для обоснования пожарной безопасности пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

# СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## Статья 78.

Для зданий, сооружений, строений, для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности, на основе требований настоящего Федерального закона должны быть разработаны **специальные технические условия**, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

## Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87

### «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

5. В случае если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, или такие требования не установлены, разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке **специальных технических условий**.

## ПРИМЕРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ОБЪЕКТУ ЗАЩИТЫ (11 разделов)

- ◆ Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям объекта:
  - ограничение распространения пожара и его опасных факторов в пределах объекта;
  - обеспечение эвакуации.
- ◆ Требования к технологическому оборудованию и системам противоаварийной защиты
- ◆ Требования к инженерным системам:
  - системы отопления и вентиляции;
  - системы электроснабжения и электрооборудование;
  - дренажные системы.
- ◆ Требования к системам противопожарной защиты:
  - системы пожарной сигнализации;
  - системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах;
  - системы противопожарного водоснабжения;
  - системы пожаротушения и водяного орошения;
  - системы противодымной защиты;
  - первичные средства пожаротушения;

# ПРИМЕРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ

- ◆ **Требования к размещению объекта:**
  - ограничение возможности распространения пожара и его опасных факторов на соседние объекты.
- ◆ **Требования к генеральному плану объекта**
  - ограничение распространения пожара и его опасных факторов между зданиями и сооружениями объекта.
- ◆ **Требования к зданиям, сооружениям и строениям на территории объекта**
  - ограничение распространения пожара и его опасных факторов в пределах зданий и сооружений;
  - обеспечение эвакуации.
  
- ◆ **Требования к организации пожарной охраны**

# Декларация пожарной безопасности

Разрабатывается в соответствии:

со статьей 64 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ

Составляется в отношении:

- Объектов капитального строительства, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности **предусмотрено проведение государственной экспертизы**
- Зданий детских дошкольных образовательных учреждений
- Специализированных домов престарелых и инвалидов (не квартирные)
- Больниц
- Спальных корпусов образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений

# Основные положения приказа МЧС России от 24.02.2009 № 91 "Об утверждении порядка регистрации декларации пожарной безопасности"

➤ Декларация пожарной безопасности может составляться как **в целом на объект защиты**, так и **на отдельные**, входящие в его состав здания, сооружения, строения и помещения, к которым установлены требования пожарной безопасности

➤ Декларация пожарной безопасности **уточняется** или разрабатывается вновь в случае изменения содержащихся в ней сведений или в случае изменения требований пожарной безопасности.

➤ Декларация уточняется **путем внесения в нее изменений**, которые прилагаются к декларации и регистрируются в порядке, установленном для регистрации декларации

➤ Декларация составляется согласно установленной форме в двух экземплярах, подписывается декларантом и направляется в орган ГПН непосредственно либо по почте

➤ Орган ГПН ведет **перечень** деклараций пожарной безопасности в электронном виде и на бумажном носителе и **вносит** в него необходимые **сведения** о декларации **в течение одного рабочего дня** с момента присвоения ей регистрационного номера (код населенного пункта и код субъекта РФ – порядковый номер – номер контрольно-наблюдательного дела)

➤ **Должностные лица органа ГПН** проверяют **соответствие** заполнения поступившей декларации установленной форме в течение **пяти рабочих дней** и в случае соответствия заполнения декларации установленным к ней требованиям осуществляют ее регистрацию путем внесения необходимых сведений в перечень деклараций пожарной безопасности

➤ **При несоответствии заполнения декларации** установленным к ней требованиям должностные лица органа ГПН возвращают декларацию декларанту с письменным указанием мотивированных причин отказа в ее регистрации

➤ В течение трех рабочих дней с момента присвоения декларации регистрационного номера один ее экземпляр направляется органом ГПН в адрес декларанта, а второй экземпляр хранится в органе ГПН



# Форма декларации пожарной безопасности

Зарегистрирована

(Важно: в случае нарушения требований к содержанию декларации, предусмотренных Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ, в отношении лица, ответственного за содержание декларации, могут быть применены меры административного наказания в виде штрафа, наложенного на должностное лицо, или административного приостановления деятельности юридического лица, осуществляющего деятельность по обеспечению пожарной безопасности.)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Регистрационный № \_\_\_\_\_

## ДЕКЛАРАЦИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Настоящая декларация составлена в отношении \_\_\_\_\_  
(Указывается организационно-правовая форма юридического лица, функционально-назначение, полное и сокращенное наименования (в случае, если имеется), в том числе фирменное наименование объекта защиты)

Основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица \_\_\_\_\_

Идентификационный номер налогоплательщика \_\_\_\_\_

Место нахождения объекта защиты \_\_\_\_\_  
(Указывается адрес фактического места нахождения объекта защиты)

Почтовый и электронный адреса, телефон, факс юридического лица и объекта защиты \_\_\_\_\_

№ п/п	Наименование раздела
1	2
I.	<b>Оценка пожарного риска<sup>1</sup>, обеспеченного на объекте защиты</b> (Заполняется, если проводится расчет риска. В разделе указывается расчетные значения уровня пожарного риска и доступные параметры пожарного риска, а также конкретные запланированные инженерно-технические и организационные мероприятия для обеспечения доступного значения уровня пожарного риска)
II.	<b>Оценка возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара</b> (Заполняется самостоятельно, по данным собственной оценки возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара, либо приводятся результаты документов страховщика)
III.	<b>Перечень федеральных технических регламентов и нормативных документов по пожарной безопасности, выполнение которых обеспечивается на объекте защиты</b> (В разделе указывается перечень законодательных требований федеральных законов о технических регламентах и нормативных документах по пожарной безопасности для конкретного объекта защиты)

Настоящую декларацию разработал \_\_\_\_\_

(Должность, фамилия, инициалы)  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_  
(Подпись)

К декларации прилагаются расчеты по оценке пожарного риска  
К декларации прилагаются копии страхового полиса

# Разделы Декларации пожарной безопасности

## **Раздел I. Оценка пожарного риска<sup>1</sup>, обеспеченного на объекте защиты**

*Заполняется, если проводился расчет риска. В разделе указываются расчетные значения уровня пожарного риска и допустимые значения уровня пожарного риска, а также комплекс выполненных инженерно-технических и организационных мероприятий для обеспечения допустимого значения уровня пожарного риска*

## **Раздел II. Оценка возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара**

*Заполняется самостоятельно, исходя из собственной оценки возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара, либо приводятся реквизиты документов страхования<sup>2</sup>*

## **Раздел III. Перечень федеральных технических регламентов и нормативных документов по пожарной безопасности, выполнение которых обеспечивается на объекте защиты**

*В разделе указывается перечень выполняемых требований федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности для конкретного объекта защиты*

<sup>1</sup> К декларации прилагаются расчеты по оценке пожарного риска

<sup>2</sup> К декларации прилагается копия страхового полиса

**Уголовно-процессуальный кодекс РФ**  
**в редакции ФЗ "О внесении изменений в УПК РФ"**  
**Статьями 40 и 151 УПК РФ на ГПС возложено осуществление дознания**  
**по статьям 168; 219 (ч. 1); 261 (ч. 1) УК РФ.**

<b>Наименование преступления</b>	<b>Налагаемые наказания</b>
<p><b>Статья 168</b> Уничтожение или повреждение чужого имущества в крупном размере (более 250 тыс. руб.), совершенные путем неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности</p>	<p><u>Штраф в размере до 120 тыс. руб.</u> или в размере заработной платы или иного дохода осужденного на период до одного года, <u>либо</u> <u>исправительные работы на срок от одного</u> <u>года до двух лет</u>, либо ограничение свободы на срок до трех лет, либо лишение свободы на срок до одного года</p>
<p><b>Статья 219, часть 1</b> Нарушение правил пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека</p>	<p>Штраф в размере до <b>80 тыс. руб.</b> или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничение свободы <u>на срок до трех лет</u>, <u>либо лишение свободы на срок до трех лет с</u> <u>лишением права занимать определенные</u> <u>должности или заниматься определенной</u> <u>деятельностью на срок до трех лет или без</u> <u>такового</u></p>

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ,  
ПО КОТОРЫМ ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА ГОСПОЖНАДЗОРА  
УПОЛНОМОЧЕНЫ СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ  
И РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА**

Наименование административных правонарушений	Административный штраф в рублях		
	граждан	должностных лиц	юридических лиц
СТАТЬЯ 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности (ПБ):			
<b>нарушение требований ПБ, установленных стандартами, нормами и правилами</b>	500 -1000	1 000-2 000	10 000 – 20 000; административное приостановление на срок до 90 суток
те же деяния, совершенные в условиях особого противопожарного режима	1 000 -1 500	2 000-3 000	20 000-30 000
<b>нарушение требований стандартов, норм и правил ПБ, повлекшее возникновение пожара</b>	1 500 - 2 000	3 000-4 000	30 000-40 000
выдача сертификата соответствия на продукцию без сертификата ПБ в случае, если сертификат ПБ обязателен		3000-4000	30 000-40 000
<b>продажа продукции или оказание услуг, подлежащих обязательной сертификации в области ПБ, без сертификата соответствия</b>		1 000-2 000	10 000-20 000
несанкционированное перекрытие установленных проездов к зданиям и сооружениям для пожарных машин и техники	300-500	500-1000	5 000-10 000

**Сборник документов**  
**«Декларирование пожарной безопасности и оценка пожарных рисков»,**  
**ЗАО НТЦ ПБ, 2009**

**Сборник состоит из четырех частей, включающих 25 документов**  
(24 полностью, из 1 – го сделаны извлечения).

**В часть 1** включены документы, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности, форму декларации пожарной безопасности, порядок ее подготовки, рассмотрения и регистрации, требования к разработке специальных технических условий, нормативные значения пожарного риска для зданий, сооружений, строений и производственных объектов.

**В частях 2 и 3** представлены нормативные документы добровольного применения -своды правил - для практической реализации обязательных требований пожарной безопасности при подготовке мероприятий по предотвращению возникновения пожара, эвакуации людей при пожаре, ограничению распространения пожара; созданию условий для тушения пожара и проведению спасательных работ.

**В часть 4** включены документы, регламентирующие работы по оценке пожарного риска, а также требования к организациям, проводящим указанные работы в области пожарной безопасности. В этот же том сборника включены методики по определению расчетных величин пожарного риска на производственных объектах, в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности». В качестве одного из инструментов практической реализации требований указанных методик представлено пособие по расчету пожарного риска на объектах производственного назначения с помощью программного комплекса «ТОКСИ+RISK. На примерах аварий наружных установок типовых опасных производственных объектов прокомментированы расчеты пожарного риска.

**Контактный телефон:** +7 (495) 620-4753 (многоканальный), (495) 626-9946,

**СПАСИБО**

**ЗА**

**ВНИМАНИЕ !**

**Лазаренко Борис Степанович**

Тел.: (495) 620-47-53 доб. 1-25;

E-mail: [Lazarenko@safety.ru](mailto:Lazarenko@safety.ru)