

К 290-летию надзорной деятельности

ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМУ НАДЗОРУ — 65 ЛЕТ¹

Начало электрификации России связано с планом ГОЭЛРО (1920 г.) и решением об индустриализации (1926 г.), когда темпы нового строительства, дефицит электроэнергии, недостаток кадров сформировали базовые принципы создания потребительского электроснабжения.

Уже в 20-х годах существовали «инспекции по надзору за электрическими установками (Электронадзор)» — «... новые учреждения... для наблюдения за правильным сооружением и правильной работой электрических станций и сетей», подчинявшиеся Главному электротехническому управлению Высшего совета народного хозяйства СССР.

В то время функции контроля за потреблением и распределением электрической энергии выполнялись предприятиями по сбыту и контролю за использованием энергии (энергосбытами), входящими в состав энергосистем СССР. Однако в силу малочисленности персонала этих предприятий и отсутствия правовых нормативов по вопросам электропотребления контроль за использованием электроэнергии осуществлялся неудовлетворительно.

История государственного энергетического надзора в Российской Федерации берет свое начало в 1944 г. Шли последние годы Великой Отечественной войны. Страна начинала залечивать глубокие раны. Тысячи заводов и фабрик были разрушены. Требовалось капитальное восстановление промышленности западной части СССР, от Буга и до Волги, и прежде всего электростанций и электрических сетей. Дорог был каждый киловатт электрической энергии, поэтому важнейшим условием быстрого восстановления экономики стал строгий режим потребления и контроль за ее рациональным использованием.

Постановлением Государственного комитета обороны от 18 мая 1944 г. была образована Государственная инспекция по промышленной энергетике и энергонадзору при Наркомате электростанций СССР, на которую возложили функции государственного контроля за рациональным расходованием электрической и тепловой энергии и надзора за техническим состоянием энергетических установок на промышленных предприятиях. В систему органов государственного надзора вошли: Государственная инспекция по промышленной энергетике и энергонадзору при Наркомате электростанций СССР и 41 предприятие по сбыту энергии и контролю за ее использованием (энергосбыт).

В 1945 г. Государственная инспекция по промышленной энергетике и энергонадзору при Наркомате электростанций



СССР с привлечением ВНИТОЭ² объявила Всесоюзный конкурс на лучшее предложение по экономии электрической и тепловой энергии. Такие конкурсы проводились 44 раза. Разрабатывались правила технической эксплуатации, инструкции, методики, правила безопасности обслуживания электроустановок промышленных предприятий. Функции энергонадзора обеспечивались энергосбытами районных энергетических управлений на местах во всех регионах СССР.

Государственной инспекцией по промышленной энергетике и энергонадзору при Наркомате электростанций СССР в ноябре 1945 г. выпущены Инструктивные указания по методике установления и порядку утверждения удельных норм расхода электрической энергии в промышленности; в январе 1946 г. подготовлены к изданию Правила технической эксплуатации электроустановок и теплоиспользующих устройств промышленных предприятий; в октябре 1951 г. разработаны и утверждены новые Правила пользования электрической и тепловой энергией, являющиеся единым документом, определяющим взаимоотношения между энергоснабжающей организацией и потребителями энергии. Главным энергетическим управлением при Госплане СССР 10 февраля 1961 г. утверждены Правила технической эксплуатации и безопасности обслуживания электроустановок промышленных предприятий.

С 1963 г. государственный энергетический надзор и контроль за сельскохозяйственными электроустановками и коммунальной энергетикой возложен на Государственную инспекцию по энергонадзору (Госэнергонадзор); 29 июля 1967 г. утверждено положение «О государственном энергетическом надзоре в СССР», и в ноябре 1967 г. на его основе Министерством энергетике и электрификации СССР утверждено положение «О государственной инспекции по энергонадзору».

В 1969 г. Министерство энергетике и электрификации СССР утвердило Правила пользования электрической и тепловой энергией, а Госэнергонадзор — Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей и Правила тех-

² Всесоюзное научное инженерно-техническое общество энергетиков и электросвязи.

¹ При подготовке обзора использовались следующие материалы: Кудрин Б.И. Электроснабжение, оперативное и планируемое нормирование расхода электроэнергии, энергосбережение// Электрика. — 2007. — № 4. — С. 3–6.

Шабанов В.Н. Энергонадзор — как это было?// Энергетик — КЗ. Восточно-Казахстанская энергетическая газета. — 2003. — № 13 (18).
История Госэнергонадзора. www.kalugatechnadzor.ru/about/story/151/.

История Госэнергонадзора. <http://rtn.gov12.ru/index.php?module=Static¶m=History&start=0>.



ники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей. Эти правила неоднократно перерабатывались и переутверждались. В 1973 г. Госэнергонадзором утверждены Правила технической эксплуатации теплоиспользующих установок и тепловых сетей и Правила техники безопасности при эксплуатации теплоиспользующих установок и тепловых сетей, которые также неоднократно перерабатывались и переутверждались.

Значительная работа проделана в области автоматизации учета электрической и тепловой энергии. По инициативе Госэнергонадзора с 1974 г. начали серийно выпускаться автоматизированные системы учета электрической и тепловой энергии. В настоящее время отечественная промышленность выпускает такие системы нескольких типов.

В 1980 г. предприятия по сбыту энергии и контролю за ее использованием (энергосбыты) были переименованы в предприятия государственного энергетического надзора и сбыта энергии (Энергонадзор).

Благодаря созданной системе государственного энергетического надзора и контроля внедрено нормирование на единицу продукции, отработана система лимитирования отпуска электрической и тепловой энергии, создан ряд принципиально важных технических документов по рациональной эксплуатации электрических и теплоиспользующих установок, упрощению схем электро- и теплоснабжения. Единые общесоюзные правила устройства электроустановок, правила технической эксплуатации электроустановок, теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей и правила техники безопасности при эксплуатации этих установок позволили реконструировать и упорядочить энергохозяйства предприятий, повысить квалификацию энергетического персонала.

4 ноября 1983 г. Совет Министров СССР утвердил новое положение «О государственном энергетическом надзоре в СССР» (вместо положения 1967 г.), на основе которого в марте 1985 г. утверждены положение «О Главном управлении государственного энергетического надзора СССР» (Главгосэнергонадзор СССР), Положение о региональном управлении государственного энергетического надзора, Положение об управлении (отделе) государственного энергетического надзора министерства.

30 января 1991 г. Президиум Верховного Совета СССР дал Совету министров согласие на образование Министерства топлива и энергетики СССР, которое и было образовано 28 февраля 1991 г. постановлением Совета Министров СССР № 3122. Однако Указом Президента РСФСР от 31 августа 1991 г. на территории РСФСР была приостановлена деятельность этого министерства, а также Министерства угольной промышленности СССР, Министерства нефтяной и газовой промышленности

СССР, Министерства атомной энергетики и промышленности СССР (в части управления атомной энергетикой), государственных концернов «Газпром» и «Нефтегазстрой». 10 февраля 1992 г. Распоряжением Президента РСФСР установлено, что в составе Министерства топлива и энергетики РСФСР действуют комитеты электроэнергетики, угольной промышленности, нефтяной промышленности, нефтепродуктообеспечения и топлива, машиностроения для топливно-энергетического комплекса и конверсии, энергоресурсосбережения и нетрадиционных видов энергии, инвестиционной политики и капитального строительства.

12 мая 1993 г. Совет министров — Правительство Российской Федерации утвердил новое Положение о государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации, на основании которого в 1993 г. были утверждены:

Положение о Главном управлении государственного энергетического надзора Министерства топлива и энергетики Российской Федерации (Главгосэнергонадзор);

положения о региональных управлениях государственного энергетического надзора;

Типовое положение об отделе государственного энергетического надзора республики, края, области на территории Российской Федерации.

17 мая 1993 г. министр топлива и энергетики Российской Федерации утвердил решение «О функционировании органов государственного энергетического надзора в условиях акционирования в энергетике».

В соответствии с Положением о Главгосэнергонадзоре России министром топлива и энергетики Российской Федерации 26 сентября 1994 г. на Главгосэнергонадзор России дополнительно возложена функция по проведению единой технической политики на предприятиях электроэнергетики России в области технических нормативов и документации.

22 декабря 1995 г. Государственной Думой Российской Федерации была введена в действие вторая часть Гражданского кодекса Российской Федерации, в которой впервые в качестве отдельного параграфа (§ 6 «Энергоснабжение») были задействованы статьи 539–548, регламентирующие взаимоотношения потребителей и энергоснабжающих организаций и уточняющие отдельные функции органов государственного энергетического надзора. Так, п. 2 статьи 546 гласит: «Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан».

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1994 г. № 1418 «О лицензирова-



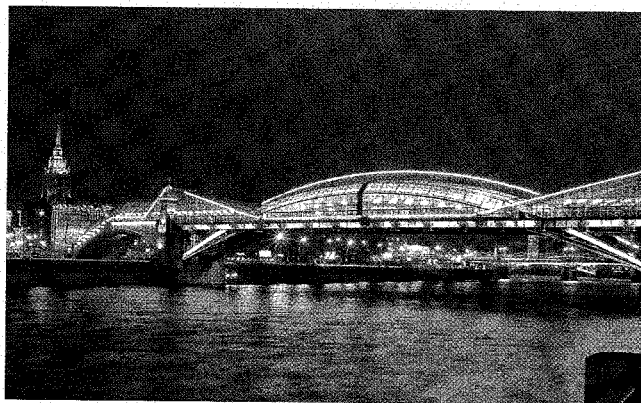
нии отдельных видов деятельности» приказом Минтопэнерго России от 6 марта 1995 г. № 42 на Главгосэнергонадзор России дополнительно возложена организация и ведение работ по лицензированию в электроэнергетике. 12 сентября 1995 г. Минтопэнерго России утверждены разработанные под руководством Главгосэнергонадзора России Правила учета тепловой энергии и теплоносителя.

Правительство Российской Федерации, постановлением от 2 ноября 1995 г. № 1087 «О неотложных мерах по энергосбережению», возложило на Минтопэнерго России разработку и реализацию совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти государственной политики в области энергосбережения, а постановлением от 8 мая 1996 г. № 560 «О реорганизации органов государственного энергетического надзора в Российской Федерации» поручило Минтопэнерго России в 1996 г. реорганизовать органы государственного энергетического надзора в единую централизованную систему органов государственного энергетического надзора в Российской Федерации, включающую Главгосэнергонадзор России, региональные управления государственного энергетического надзора и территориальные органы государственного энергетического надзора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1998 г. № 938 утверждено новое Положение о государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации, в котором определено, что «Основной задачей госэнергонадзора является осуществление контроля за техническим состоянием и безопасным обслуживанием электрических и теплоиспользующих установок потребителей электрической и тепловой энергии, оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, рациональным и эффективным использованием электрической и тепловой энергии, нефти, газа, горючих сланцев и продуктов их переработки на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от форм собственности».

Приказом Минтопэнерго России от 8 декабря 1998 г. № 400 в структуре центрального аппарата министерства образован «Департамент государственного энергетического надзора и энергосбережения (Госэнергонадзор) на базе упраздненного Главного управления государственного энергетического надзора и контроля рационального использования топливно-энергетических ресурсов и передачи части функций упраздненного Департамента координации проектов Федеральной программы энергосбережения и энергетической политики» (завершено формирование единой системы государственного энергетического надзора на базе действовавших в топливно-энергетическом комплексе отдельных надзорных организаций и инспекций).

Приказом Минтопэнерго России от



28 января 1999 г. № 21 сформированы территориальные управления и управления Госэнергонадзора в субъектах Российской Федерации.

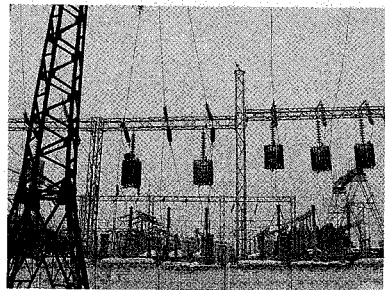
Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 Министерство топлива и энергетики Российской Федерации преобразовано в Министерство энергетики Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 Федеральный горный и промышленный надзор России преобразован в Федеральную службу по технологическому надзору с передачей ей функций по контролю и надзору упраздненного Министерства энергетики Российской Федерации. Федеральная служба по технологическому надзору Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 вместе с Федеральной службой по атомному надзору преобразованы в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404) Ростехнадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере (в том числе) безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей).

В 2008 г. Управление государственного энергетического надзора, являясь подразделением центрального аппарата Ростехнадзора, осуществляло функции государственного энергетического надзора, выполняя задачи по организации и осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований по безопасной эксплуатации объектов по производству электрической и тепловой энергии, электрических и тепловых сетей, энергопотребляющих установок, а также за соблюдением безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики.

Число объектов энергетики, поднадзорных Ростехнадзору, в целом по России составило около 4 млн., в том числе: 595 электрических станций; 253 блок-станции; более 24 тыс. малых (технологических) электростанций; более 121 тыс. котельных; более 882 тыс. трансформаторных подстанций; около 1,9 млн. потребителей электрической энергии; около 800 тыс. потребителей тепловой энергии.



Коллектив Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, редколлегия и редакция журнала «Безопасность труда в промышленности» сердечно поздравляют всех работников энергонадзора с замечательной датой — 65-летием Госэнергонадзора и желают успехов в профессиональной деятельности, здоровья и благополучия.