

## Выездной семинар-совещание Ростехнадзора

С 3 по 5 сентября 2014 г. в Казани (Республика Татарстан) прошел ряд мероприятий, в том числе организованных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).



### Татарстанский нефтегазохимический форум



Татарстанский нефтегазохимический форум прошел на территории выставочного центра «Казанская ярмарка» при поддержке Президента и Правительства Республики Татарстан. Это одно из крупнейших событий нефтегазохимической промышленности

России, в котором приняли участие 216 предприятий и организаций из 79 городов России и 14 зарубежных стран, в числе которых Азербайджан, Беларусь, Германия, Китай, Корея, Туркменистан и др. Экспозиция выставок, проходивших в рамках форума, разместилась в трех павильонах и на открытой площадке выставочного центра.

Традиционно Татарстанский нефтегазохимический форум объединил четыре важнейшие отраслевые выставки: международную специализированную выставку «Нефть, газ. Нефтехимия» (имеет особое значение для развития экономики, технологической инфраструктуры и технического перевооружения предприятий российского нефтегазохимического комплекса); специализированные выставки «Эко-технологии и оборудование XXI века» и «Пластик & Каучук» (региональное мероприятие, демонстрирующее передовые достижения по производству синтетических каучуков, шин, смол и химико-фармацевтической продукции), «Гео-Казань: Геология. Геодезия. Картография» (выставочный проект, цель которого — создание благоприятных условий для развития и применения инновационных геологических и геофизических методов поисков и разведки месторождений полезных ископаемых).

В открытии форума участвовали Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов, замести-

тель министра энергетики Российской Федерации К.В. Молодцов, заместитель руководителя Ростехнадзора С.Г. Радионов, заместитель премьер-министра Туркменистана Б. Ходжамухаммедов, президент Союза нефтегазопромышленников России Г.И. Шмаль и др. Открывая форум, Р.Н. Минниханов подчеркнул, что это очень важное событие для республики, которая была и должна оставаться нефтегазохимической. Он также выразил уверенность в том, что в ходе работы форума будут обсуждены многие интересные проекты, которые послужат дальнейшему развитию отрасли.



Почетные гости осмотрели экспозиции выставки и приняли участие в пленарном заседании Международной научно-практической конференции «Трудноизвлекаемые и нетрадиционные запасы углеводородов: опыт и прогнозы»<sup>1</sup>. Президент Татарстана во вступительном слове сказал, что тема конференции актуаль-

<sup>1</sup> В 2014 г. в рамках форума прошли также: IX Межрегиональная конференция «Промышленная экология и безопасность»; III Научно-практическая конференция «Актуальные вопросы геодезии и геоинформационных систем»; III Международная конференция по промышленной автоматизации, а также круглые столы по вопросам расширения использования нефтехимической продукции в капитальном и дорожном строительстве и др.

на как для нефтяной промышленности Республики Татарстан, так и Российской Федерации, поскольку на протяжении многих десятилетий нефтегазовые ресурсы — гарант экономической и энергетической безопасности страны. Он отметил, что все основные месторождения в России вступили в стадию падающей добычи, темпы прироста нефтедобычи за последние шесть лет снизились до 1 %, неуклонно ухудшается качество остаточных запасов, доля трудноизвлекаемых запасов составляет 60 %, степень их выработки — около 25 %. Р.Н. Минниханов напомнил, что нефтяники Татарстана одними из первых в стране столкнулись с проблемами разработки месторождений с трудноизвлекаемыми запасами, которых в республике 73 %. В настоящее время компания «Татнефть» и малые нефтяные компании работают в осложненных геологических условиях на территории с 70-летней историей промышленной разработки месторождений. Тем не менее благодаря внедрению отраслевых инноваций, применению мер налогового стимулирования объем добычи нефти с 23,6 млн т вплотную приблизился к 33 млн т в год. «Будущее нефтяной промышленности России — трудноизвлекаемые и нетрадиционные запасы, — считает Р.Н. Минниханов. — Потенциал этих месторождений как резерва роста запасов углеводородов раскрыт далеко не полностью».



Заместитель министра энергетики России К.В. Молодцов сообщил, что показатели деятельности всех компаний нефтегазового сектора страны позволяют говорить об устойчивом уровне добычи 523 млн т в год. Но прирост запасов в Западной Сибири, вовлечение в разработку трудноизвлекаемых запасов — главная задача нефтяной отрасли. По его мнению, система налогообложения и государственного стимулирования позволяет решать эту задачу. Заместитель министра также подчеркнул, что российские нефтяники всегда могли опираться на собственные силы и умели использовать накопленный опыт.

С докладом о развитии нефтегазового комплекса Туркменистана выступил Б.Г. Ходжамухаммедов, Г.И. Шмаль рассказал о перспективах добычи нефти и газа в стране.

#### Заседание секции НТС по безопасности в нефтегазовом комплексе

Накануне проведения Всероссийского семинара-совещания Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Опыт

осуществления федерального надзора при строительстве и эксплуатации объектов химического и нефтехимического комплексов» под председательством заместителя руководителя Ростехнадзора С.Г. Радионовой прошло расширенное заседание секции по безопасности объектов нефтегазового комплекса Научно-технического совета (НТС) Ростехнадзора. В нем участвовали кроме членов секции по безопасности объектов нефтегазового комплекса руководители и специалисты центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, заместитель министра энергетики России К.В. Молодцов, представители нефтяных и газовых компаний, научно-исследовательских организаций, всего более 160 человек.



Открывая заседание, С.Г. Радионова отметила, что заседания секции НТС Ростехнадзора проводятся, как правило, в регионах России, где находятся предприятия нефтегазохимического комплекса, с последующим их посещением. Так, в апреле 2014 г. заседание прошло в Кириши Ленинградской обл. с посещением ОАО «Киришинефтеоргсинтез», в настоящее время в Республике Татарстан — с посещением предприятий, поднадзорных Приволжскому управлению Ростехнадзора: ОАО «ТАНЕКО», ОАО «Аммоний», ОАО «Казаньоргсинтез». Проводятся они в расширенном составе для того, чтобы все заинтересованные стороны могли в непосредственном общении обсудить волнующие их темы, Ростехнадзор предполагает в ходе настоящего заседания достичь конкретных результатов: наметить пути совершенствования работы всех присутствующих в сфере своей компетенции.

С.Г. Радионова пригласила участников заседания на Всероссийский семинар-совещание Ростехнадзора, на котором будут присутствовать и выступать с докладами и сообщениями Президент Республики Татарстан, заместитель министра энергетики России, генеральные директора ОАО «ТАИФ» и ОАО «Аммоний» и др.

По первой теме «Развитие нормативного и методического обеспечения разработки обоснования безопасности и анализа риска аварий на нефтехимических и нефтеперерабатывающих производствах» выступили начальник Департамента промышленной безопасности ОАО «Газпромнефть» О.В. Николаенко и заведующий отделом ЗАО НТЦ ПБ А.И. Гражданкин.

О.В. Николаенко в выступлении отметил, что модернизация промышленности требует использования более эффективных технологий и высоконадежного оборудования, совершенствования системы обеспечения промышленной безопасности. В этих целях реализованы инициативы по изменению законодательства в области промышленной безопасности: внесены изменения в Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; разработаны и утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (ФНП) «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта»; разработано и утверждено Руководство по безопасности «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности». В Федеральном законе № 116-ФЗ закреплена возможность отступать от требований промышленной безопасности опасных производственных объектов (ОПО), когда это требуется при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации, ликвидации объектов, разрабатывая при этом обоснование безопасности (ОБ), требования к которому установлены в вышеназванном ФНП.

По словам докладчика, необходима дальнейшая актуализация ряда правовых и нормативных актов, например Федерального закона «О техническом регулировании»: исключить из предмета регулирования безопасность технологических процессов на ОПО; разграничить сферы применения специальных технических условий (СТУ) и ОБ. Разработать и утвердить: федеральные нормы и правила, устанавливающие уровни допустимого риска для разных отраслей промышленности; отраслевые методики расчета индивидуального риска для работников производства и населения. В настоящее время осуществляется совместная работа Ростехнадзора и компаний по разработке новых документов для дальнейшей реализации ОБ.

А.И. Гражданкин в докладе остановился на методических проблемах ОБ и использовании в нем анализа риска аварий. По его мнению, эти проблемы возникают при исследовании феномена промышленных аварий, и особенно крупных промышленных аварий. Опасности аварий всегда присутствуют на производстве, невзирая на



«степень его цивилизованности». Крупные аварии всегда оставляют свой трагический след, в том числе и в форме правил промышленной безопасности, в которых прописаны ограничительные требования безопасности, обязательные для исполнения.

Однако возникают ситуации, когда необходимо отступить от требований правил, тогда разрабатывают ОБ ОПО, при этом разрабатывают и внедряют компенсирующие мероприятия (КМ). При вынужденном отступлении от требований промышленной безопасности риск аварии при соответствующем обосновании может использоваться в качестве специального показателя безопасности ОПО. При ОБ рассматриваемые и оцениваемые параметры риска аварии должны соответствовать организационным и техническим особенностям вынужденного отступления и характеру КМ.

Критерии допустимого риска аварии характеризуют целостную систему опасностей и угроз от возможных аварий на ОПО. Целесообразно выбирать, обосновывать и устанавливать критерии допустимого риска аварии в рамках решения отдельных задач при вынужденном отступлении от конкретных требований промышленной безопасности. Каждое отступление требует обоснованного выбора соответствующего критерия безопасной эксплуатации ОПО. Критерии допустимого риска аварии должны выбираться и устанавливаться непосредственно разработчиком конкретного ОБ с учетом отраслевой и технологической специфики ОПО, а также характера отступления и особенностей КМ. Обоснованность выбора показателей и критериев безопасной эксплуатации ОПО (в том числе критериев допустимого риска) удостоверяется экспертизой ОБ ОПО.



Об опыте разработки СТУ для обоснования требований к надежности и безопасности ОПО нефтегазового комплекса доложили управляющий директор ЗАО «Сибур-Холдинг» В.П. Номоконов и заместитель директора АНО «Агентство исследований промышленных рисков» Г.Ю. Чуркин.

В их докладах раскрыты понятие «специальные технические условия», виды, цели и условия разработки СТУ, а также правовая база для разработки СТУ. Необходимость разработки СТУ возникает в случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований национальных стандартов и сводов правил, недо-

статочны требований к надежности и безопасности, установленных указанными стандартами и сводами правил, или такие требования не установлены; отсутствуют нормативные требования, отражающие специфику обеспечения пожарной безопасности объекта.

На основе анализа Реестра СТУ Минстроя России приведена статистика разработки СТУ по видам ОПО и периодам их разработки за 2008–2013 гг. Показано, что основные причины разработки СТУ — в основном приближение жилой инфраструктуры к зонам ОПО; внедрение новых материалов, оборудования и технологий, в том числе зарубежного производства, снижение экономических затрат заказчика (инвестора).

На примере ЗАО «Сибур-Холдинг» приведены данные по разработанным СТУ, объектам, для которых СТУ были разработаны, отступлениям от действующих норм и недостающим требованиям, использованным КМ. Особое внимание уделено новым технологиям, которые внедрены с использованием СТУ, и экономическому эффекту от их разработки. Приведены данные по разработке СТУ для других секторов нефтегазового комплекса, таким, как: добыча, транспортирование (промысловое, магистральное), переработка и хранение углеводородов.

Отдельно рассмотрены СТУ для заводов сжиженного природного газа и шельфовых объектов. В рамках каждого направления приведены типовые отступления от требований нормативных документов, основные КМ, используемые для ОБ ОПО, со ссылкой на передовые зарубежные стандарты и современные технические решения.

Особое внимание в докладах уделено взаимосвязи СТУ и ОБ ОПО. Показана общность методологии обоснования достаточности КМ в СТУ и ОБ, а также особенности применения СТУ и ОБ в случае отступления от требований промышленной безопасности на этапе проектирования ОПО. Приведена позиция Минстроя России, рекомендующая проектным организациям и заказчикам строительства разрабатывать ОБ при подготовке и согласовании СТУ с отступлениями от ФНП в области промышленной безопасности.



В заключительной части докладов предложены выводы:

разработка СТУ продолжает оставаться важнейшей составляющей нормативного обеспечения безопасности ОПО в условиях недостаточности отечественной нормативной базы. Типовые отступления, многократно повторяемые в различных СТУ и успешно реализованные в проектах на ОПО, целесообразно учитывать в качестве «потенциальных кандидатов» на внесение в тексты отечественных норм и правил;

СТУ и ОБ имеют общую методологию разработки. Изучение опыта разработки СТУ целесообразно для более качественной реализации процесса разработки и экспертизы ОБ ОПО.

Одна из наиболее сложных задач разработки СТУ и ОБ — обоснование нормативных положений, особенно для уникальных объектов или новых КМ, для которых не накоплено достаточного статистического материала. Для этих случаев необходимо задействовать весь возможный арсенал моделей, экспериментов и расчетных методик и в крайнем случае экспертных методов. При отступлении от требований ФНП, которые необходимо учесть на стадии проектирования ОПО, предлагается рассмотреть вариант параллельной разработки СТУ и ОБ с включением (дублированием) положений ОБ в составе СТУ.

В обсуждении этих докладов приняли участие и.о. начальника Управления общепромышленного надзора Г.М. Селезнёв, начальник Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора С.А. Жулина и др.

О новациях в сфере экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ) рассказала директор АНО «Агентство исследований промышленных рисков» И.А. Кручинина. Она напомнила, что с 1 января 2014 г. вступили в силу в полном объеме изменения, внесенные в Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» федеральными законами от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ и от 2 июля 2013 г. № 186-ФЗ. В частности, изменения затронули и вопросы ЭПБ, в том числе определения статуса эксперта, ответственности экспертов при выдаче заключения экспертизы, замены про-



цедуры утверждения на регистрацию заключения экспертизы в органах Ростехнадзора и т.д. Анализ практики применения данной нормы за прошедшие полгода позволяет говорить о резком ухудшении качества экспертиз. Решение данной проблемы целесообразно проводить по следующим направлениям: повышение «качества экспертов в области промышленной безопасности» путем совершенствования процедуры их подготовки и аттестации; развитие нормативной и методической базы ЭПБ; совершенствование администрирования (мониторинга) процедуры экспертизы со стороны надзорных органов.

В рамках совершенствования процедуры подготовки и аттестации экспертов Ростехнадзором разработан план мероприятий (поручение от 21 августа 2014 г. № ПЧ-18), предусматривающий:

в качестве первоочередных: разработка порядка и областей аттестации экспертов, утверждаемых приказом Ростехнадзора, создание аттестационной комиссии, разработка экзаменационных заданий;

на среднесрочную перспективу: доработка ФНП «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» в части исключения требований об аттестации лабораторий и работников, внесение изменений в ФНП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» в части установления требований к экспертам, дифференцированных в зависимости от объекта экспертизы, изменение «Положения о лицензировании образовательной деятельности» в части гармонизации с новыми требованиями к экспертам;



на долгосрочную перспективу: внесение изменений в Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, разработка административного регламента Ростехнадзора в части оказания государственных услуг по аттестации в области промышленной безопасности, безопасности ГТС и электроэнергетике.

Развитие нормативной и методической базы ЭПБ целесообразно проводить как в части измене-

ний уже принятых ФНП: Правила проведения экспертизы промышленной безопасности и Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, так и в принятии в статусе руководств по безопасности документов, носящих отраслевой характер или учитывающих частные случаи экспертизы.

В части совершенствования администрирования (мониторинга) процедуры экспертизы со стороны надзорных органов согласно вышеуказанному плану предусмотрены: организация лицензирования и лицензионного контроля экспертизы со стороны надзорных органов в соответствии с новыми требо-



ваниями; определение государственной политики в области ЭПБ.

Заместитель начальника Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора В.В. Козельский представил на рассмотрение окончательные редакции проектов документов:

а) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

б) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»;

в) Руководство по безопасности «Методические рекомендации по оценке степени риска аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов и магистральных нефтепродуктопроводов».

Он отметил, что для их подготовки сформировали рабочую группу, в состав которой включили специалистов Ростехнадзора, ведущих специалистов компаний, научных и экспертных организаций, по согласованию. Проведено общественное обсуждение и

согласование указанных документов, поступившие замечания и предложения, в основном технического характера, в большинстве своем учтены. Докладчик предложил утвердить представленные на заседание секции НТС документы, что и было сделано.

О целях, предназначении и содержании Руководства по безопасности «Методические рекомендации по оценке степени риска аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов и магистральных нефтепродуктопроводов» рассказал А.И. Гражданкин.

Цель работы — разработка единого отраслевого нормативного документа, устанавливающего систематизированные требования к использованию современных методик для: определения наиболее опасных участков или составляющих объектов магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов; расчетов показателей риска аварии на этапах их проектирования и эксплуатации, в том числе при декларировании промышленной безопасности; обоснованного определения необходимости и достаточности КМ при вынужденных отступлениях от действующих требований безопасности (ОБ, СТУ); обоснования условий страхования.

Предназначен документ для организаций, участвующих: в разработке деклараций промышленной безопасности, в том числе линейной части, насосных станций, резервуарных парков, перевалочных нефтебаз и терминалов; в разработке СТУ на проектирование и строительство; в разработке планов по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; в обосновании условий страхования гражданской ответственности владельца ОПО за причинение вреда в результате аварии на объекте; в иных работах, связанных с определением степени опасности и проведением количественной и балльной оценки риска аварий с выбросом нефти и нефтепродуктов на ОПО.

Содержит: порядок количественной и балльной оценки риска и определения степени опасности промышленных аварий и перечень основных показателей риска аварии на линейной части и площадочных объектах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, а также методики их расчета или оценки.

На основе российского опыта декларирования промышленной безопасности докладчик изложил методические принципы оценки степени риска аварий: использование метода балльной оценки факторов, влияющих на частоту разрыва на линейной части магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов; численное моделирование аварийного нестационарного истечения сжимаемой жидкости из дефектного отверстия протяженного трубопровода с учетом действий по локализации и ликвидации аварийного разлива нефти, нефтепродукта; оценка последствий аварийных разливов нефти, нефтепродуктов на линейной части и площадочных объектах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, связанных с потерями нефти, нефтепродуктов, загрязнением окружающей среды и возможным травмированием людей; алгоритмизация расчета удельных (на 1000 км) и интегральных (по всей трассе) показателей риска аварии; ранжирование участков и составляющих анализируемого трубопровода по показателям риска с учетом среднестатистического (фоновое) уровня аварийности на магистральных нефтепроводах и нефтепродуктопроводах.

Подводя итог заседанию, С.Г. Радионова отметила, что, идя навстречу пожеланиям бизнес-со-

общества о том, чтобы правила Ростехнадзора не тормозили производственной деятельности, были подготовлены, согласованы всеми заинтересованными организациями изменения в базовые федеральные законы и принят Федеральный закон от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ, в нем установлены четыре класса опасности ОПО, изменен порядок надзора за ними, отменена процедура согласования заключения ЭПБ ОПО. Что получили: появились экспертные организации — однодневки со штатом два-три человека или не имеющие экспертов с профессиональным образованием, штампующие экспертные заключения, не приходя на объект экспертизы. В результате — крупная авария на Ачинском НПЗ с миллиардными убытками.

Что касается совершенствования в сфере ЭПБ, то проект приказа Ростехнадзора «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности», содержащий Положение о порядке аттестации экспертов в области промышленной безопасности и Перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности, был размещен на сайте [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) ведомства для обсуждения. Каким он будет в итоге, зависит в том числе от всех присутствующих на заседании. Нужно активно включиться в этот процесс, дать конструктивные предложения. Руководитель Ростехнадзора считает необходимым усовершенствовать виды надзорной деятельности, документы ведомства, навести порядок по всем видам работ. Ростехнадзор как государственный орган обязан стоять на страже безопасности страны и ее граждан. В настоящее время уже нет времени на раскачку, членам секции по нефтегазовому комплексу НТС Ростехнадзора нужно поддержать проект приказа. Он будет поправлен до утверждения.

#### Всероссийский семинар-совещание

4 сентября 2014 г. в Казани прошло пленарное заседание Всероссийского семинара-совещания «Опыт осуществления федерального надзора при строительстве и эксплуатации объектов химического и нефтехимического комплексов», организованного Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. В президиуме семинара-совещания присутствовали: президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов, заместитель министра энергетики Российской Федерации К.В. Молодцов, заместители руководителя Ростехнадзора С.Г. Радионова и А.В. Бакатин, первый заместитель премьер-министра Республики Татарстан А.В. Песошин, руководитель Приволжского управления Ростехнадзора Б.Г. Петров. В семинаре-совещании участвовали заместитель премьер-министра Республики Татарстан Р.Х. Зарипов, руководители территориальных управлений Ростехнадзора, промышленники, предприниматели и заинтересованные лица.

Открыл семинар-совещание Б.Г. Петров и предоставил слово Р.Н. Минниханову, который отметил важность обеспечения технологической безопасности на предприятиях республики, назвав эти вопросы приоритетными. Татарстан, по его словам, заинтересован в эффективной работе Ростехнадзора. «Я хотел бы поблагодарить вас за ваш повседневный труд, за вклад в развитие республики, — обратился он к участникам семинара. — Впереди у нас значительный объем работы по строительству новых заводов. Эти проекты могут быть успешно реализованы только в результате совместной работы коллектива Ростехнадзора, органов государственной власти и предприятий Республики Татарстан».

С.Г. Радионова обратилась к представителям бизнес-сообщества: «Мы заинтересованы в вашей безопасной работе, мы готовы обсуждать с вами новые технические нормы, услышать чаяния бизнеса, изучить имеющийся опыт, найти лучшие решения и предложить свою точку зрения на те нормы и правила, по которым будем работать... Сегодня мы обсудим основные проблемы взаимодействия предприятий нефтегазохимической отрасли и Ростехнадзора, посмотрим, где мы можем помочь друг другу, оказать взаимное содействие для достижения успеха». Она поздравила сотрудников Приволжского управления Ростехнадзора с 60-летием со дня его образования.



Во время семинара-совещания обсудили вопросы развития нормативного и методического обеспечения разработки обоснования безопасности и анализа риска аварий на нефтехимических и нефтеперерабатывающих производствах, новации в сфере ЭПБ, проблемы осуществления федерального надзора при строительстве и эксплуатации объектов

химического и нефтехимического комплекса, стратегию развития топливно-энергетического комплекса Татарстана и другие темы.

После перерыва участники семинара-совещания продолжили работу по секциям:

1. Строительство и эксплуатация объектов химических и нефтехимических производств.

2. Строительство и эксплуатация объектов нефтедобычи и магистрального трубопроводного транспорта.

3. Особенности осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции опасных производственных объектов.

В связи с 60-летием со дня образования Приволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 4 сентября 2014 г. на торжественном мероприятии наряду с поздравлениями были вручены награды управлению, отличившимся его сотрудникам и ветеранам руководителем Ростехнадзора А.В. Алёшиным, Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым.

За активное многолетнее сотрудничество с журналом юбилейную медаль «80 лет журналу «Безопасность труда в промышленности» заместитель главного редактора журнала Н.А. Пиляев вручил: заместителю руководителя управления Ильгизу Файзиевичу Набиеву; начальнику межрегионального отдела по надзору за взрывопожароопасными объектами общепромышленного и химического комплексов Радик Рафиковичу Садекову; начальнику межрегионального отдела государственного строительного надзора Ильдару Ильгизовичу Хабибуллину; главному государственному инспектору межрегионального отдела по надзору в нефтедобывающей промышленности и горному надзору Равилу Мавлетбаевичу Галиеву (награду получил Р.М. Карпов); пресс-секретарю Анне Васильевне Яковлевой.

5 сентября 2014 г. делегация Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору во главе с С.Г. Радионовой осмотрела строительную площадку ОАО «ТАИФ-НК», строящиеся объекты ОАО «ТАНЕКО», в частности установку замедленного коксования и другие объекты, а также строительную площадку ОАО «Аммоний».





Кроме того, на учебно-тренировочном полигоне установки изопренового производства I промышленной зоны ОАО «Нижекамскнефтехим» прошли показательные учения «Тушение пожара и проведение аварийно-спасательных работ» по отработке навыков действий сотрудников в случае возникновения нештатной ситуации или аварии.

Сотрудникам Ростехнадзора продемонстрировали наиболее эффективные методы работы командиров аварийно-спасательных служб, производственного персонала, приемы и способы действий сил, применения средств специального назначения и специализированной техники при локализации и ликвидации аварии. Были установлены единые взгляды на методику организации и проведения учения такого рода всеми участвующими силами.

Специалисты Ростехнадзора отметили важность подобных обучающих мероприятий для обеспечения безопасности работников предприятия. Такие тренировки повышают готовность персонала к возникновению нештатной ситуации, позволяют избежать жертв и значительного ущерба при ее возникновении.

Участники Всероссийского семинара-совещания в количестве более 40 человек 5 сентября 2014 г. посетили ОАО «Казаньоргсинтез». Делегацию встретили главный инженер предприятия Рафаэль Атласович Сафаров и его заместитель по промышленной безопасности Григорий Исаакович Шром, рассказавший об особенностях организации работы службы безопасности и правилах поведения при посещении объектов на территории предприятия.



Р.А. Сафаров кратко рассказал о том, что система промышленной безопасности ОАО «Казаньоргсинтез» (далее — Общество) базируется на требованиях федеральных законов от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изменениями) и от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «Об безопасности»; Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, и нормативных правовых актов Российской Федерации в области промышленной, энергетической,

экологической, пожарной безопасности, нормативов охраны труда, санитарно-эпидемиологического законодательства.

По состоянию на 1 августа 2014 г. в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 33 ОПО Общества, из них: 2 объекта I класса опасности; 8 — II; 13 — III и 10 — IV. Для снижения рисков аварий на ОПО в отношении объектов I и II классов опасности реализован механизм непрерывного надзора со стороны Приволжского управления Ростехнадзора. ОПО Общества эксплуатируют на основании лицензий, полученных в Центральном аппарате Ростехнадзора, а также декларации промышленной безопасности.

Гражданская ответственность Общества за причинение вреда в результате аварии на ОПО застрахована в установленном законодательством порядке. С 2011 г. на предприятии внедрена Система менеджмента охраны здоровья и обеспечения безопасности труда, получен сертификат о соответствии данной системы требованиям международного стандарта OHSAS 18001:2007. В установленном порядке обеспечивается проведение диагностики, испытаний, освидетельствований и ЭПБ сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО.

Раз в три года все руководители и специалисты Общества проходят предаттестационную подготовку по программам, согласованным с Приволжским управлением Ростехнадзора, с последующей аттестацией в аттестационной комиссии Общества. Члены аттестационной комиссии Общества аттестованы в Центральной аттестационной комиссии Ростехнадзора. Руководители и специалисты, работники службы охраны труда также обучены и

прошли проверку знаний требований охраны труда в специализированном государственном образовательном учреждении.

На взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах ОАО «Казаньоргсинтез» разработаны 40 ПЛА (планы локализации и ликвидации аварий). В течение года в цехах, на участках, в отделениях, на установках в каждой смене по возможным аварийным ситуациям, предусмотренным оперативной частью ПЛА уровня «А», проводятся учебно-тренировочные занятия согласно графику, утвержденному главным инженером завода. Не реже одного раза в год по одной или нескольким позициям оперативной части ПЛА уровня «Б» в разные периоды года и в разное время суток проводятся учебные тревоги по графику, утвержденному главным инженером Общества. Учебная тревога проводится с участием ТО ГСО, пожарной, медико-санитарной и других служб в случае когда их действия предусмотрены оперативной частью ПЛА. Ведется работа по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований.

Оборудование работает в пределах технических регламентов, техническое обслуживание, осмотры, освидетельствования, ревизии проводятся своевременно согласно нормативной документации Ростехнадзора. Все оборудование, здания и сооружения, отработавшие установленный ресурс, имеют заключения промышленной безопасности о возможности дальнейшей эксплуатации с указанием ресурса. При выявлении дефектов, влияющих на возможность дальнейшей эксплуатации, оборудование выводится в ремонт, а в случае его нецелесообразности заменяется новым.

В Обществе технологические процессы по выпуску продукции осуществляют по технологическим регламентам, утвержденным в установленном порядке. Соблюдение всех требований технологического регламента — обязательное, так как гарантирует исключение возможности возникновения аварий и загрязнений окружающей среды, безопасность ведения производственного процесса. Требования безопасности освещены в следующих разделах регламентов: контроль производства и управление технологическим процессом; возможные неполадки в работе и способы их ликвидации; безопасная эксплуатация производства. Кроме того, в каждом подразделении на основе перечня общих инструкций разработан и утвержден в установленном порядке локальный перечень инструкций, положений, должностных инструкций для всех должностей и рабочих мест данного подразделения.

Одним из важных направлений на ОПО считается техническое перевооружение. Проведение работ по техническому перевооружению вызвано необходимостью доведения производств до требований правил и норм промышленной без-

опасности, для обеспечения безопасного ведения технологических процессов и минимизации возникновения инцидентов и аварий на производствах. Главный инженер назвал основные мероприятия, проводимые в последние годы по программе технического перевооружения конкретно по каждому подразделению Общества. Причем перевооружение предполагает наращивание мощности установок, цехов, заводов. Кроме перевооружения построен ряд менее масштабных вспомогательных производств и объектов производственной инфраструктуры.

На предприятии с 2008 г. не было аварий и случаев производственного травматизма с тяжелым исходом.

В целях повышения требований к подготовке и аттестации работников, связанных с эксплуатацией ОПО, организован и действует компьютерный (учебный) класс по предаттестационной подготовке и аттестации в области промышленной безопасности, охраны труда и пожарно-технического минимума. Применение технического оборудования с установленным программным обеспечением «Олимп:ОКС», согласованным с Приволжским управлением Ростехнадзора, позволяет существенно повысить качество предаттестационной подготовки, так как данный комплекс включает в том числе тренинги по широкому спектру направлений нормативных технических документов в области промышленной безопасности, охраны труда, по пожарно-техническому минимуму, является одной из основных форм контроля за состоянием промышленной безопасности, условиями и безопасностью труда на рабочих местах в подразделениях Общества, а также за соблюдением всеми работниками требований правил и норм промышленной безопасности, трудового законодательства по охране труда.

В Обществе действуют трехступенчатый контроль в системе управления промышленной безопасностью и регламент обеспечения соблюдения правил, норм по промышленной безопасности подрядными организациями при строительстве, реконструкции и ремонте в его подразделениях. Проверки работы подрядных организаций осуществляют руководители и специалисты подразделений Общества, в которых выполняются работы, а также специалисты служб производственного контроля совместно с газоспасательной службой и пожарным отрядом. В случае выявления нарушений в работе подрядных организаций им выдают предписания и требуют предоставления приказов руководителей организаций о наказании виновных лиц.

Затем Г.И. Шром в качестве гида сопроводил делегацию в автобусе по территории предприятия, останавливаясь у наиболее интересных заводов, производств и установок, где руководители этих



подразделений рассказывали о производстве того или иного продукта и отвечали на вопросы представителей подобных предприятий. Например, на

заводе по производству и переработке полиэтилена низкого давления рассказали, что он состоит из производств: полиэтилена, получаемого путем полимеризации этилена газофазным методом по технологии Unipol с применением катализаторов; пластмассовых изделий — полиэтиленовые трубы и соединительные детали для газо- и водоснабжения; сомономеров — конечная продукция которых бутен-1, получаемый димеризацией этилена.

Участники семинара-совещания Ростехнадзора поблагодарили Р.А. Сафарова и Г.И. Шрома за теплый прием и интересный рассказ о предприятии.

**Н.А. Пиляев, фото А.В. Низовцева (ЗАО НТЦ ПБ), пресс-службы Президента Республики Татарстан и из архива Приволжского управления Ростехнадзора**

## ПРИКАЗ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

*от 1 июля 2014 г. № 287*

### О признании не подлежащими применению отдельных актов Федерального горного и промышленного надзора России<sup>1</sup>

*Зарегистрирован Минюстом России 29 июля 2014 г.  
Регистрационный № 33341*

В целях приведения нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствие с законодательством Российской Федерации **приказываю:**

Признать не подлежащими применению:

постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 18 октября 2002 г. № 61-А «Об утверждении Общих правил промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 28 ноября 2002 г., регистрационный № 3968; Российская газета, 2002, № 231);

постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 3 декабря 2001 г. № 56 «Об утверждении Правил безопасности при эксплуатации дымовых и вентиляционных промышленных труб» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 5 июня 2002 г., регистрационный № 3500; Российская газета, 2002, № 141).

**Руководитель**

**А. Алёшин**

<sup>1</sup> Российская газета. 2014. 20 авг. № 187 (6459). (Примеч. ред.)