



# БЕЗОПАСНОСТЬ труда в промышленности

№ 4  
2014

Ежемесячный научно-производственный журнал [www.btpnadzor.ru](http://www.btpnadzor.ru)

ISSN 0409-2961



## Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору подвела итоги работы за 2013 г.

Информация на с. 3–13.

## Подведены итоги работы Ростехнадзора в 2013 г., определены задачи на 2014 г.

В Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору 20 марта 2014 г. состоялось заседание коллегии в расширенном составе с участием заместителей руководителя Ростехнадзора, начальников управлений центрального аппарата, руководителей и заместителей руководителей его территориальных органов и подведомственных организаций, представителей ряда крупных поднадзорных вертикально-интегрированных компаний, Общественного совета при Ростехнадзоре, на котором были подведены итоги работы в 2013 г., определены задачи на 2014 г.



Открыл заседание руководитель Ростехнадзора А.В. Алёшин. В докладе «Об итогах работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2013 г. и задачах по повышению эффективности надзорной деятельности на 2014 г.» он отметил, что современная цивилизация столкнулась с большой проблемой, заключающейся в том, что одна из основ развитого общества — промышленность, сконцентрировавшая колоссальные запасы энергии и материалов, создает потенциальную угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде. Человек, работая на промышленном предприятии, постоянно подвергается воздействию различных опасностей, их причины: несовершенство технологических процессов и оборудования; износ оборудования и его отдельных деталей; использование в качестве сырья и материалов горючих, агрессивных и токсических веществ; некомпетентность, ошибочные действия производственного персонала и др.

Деятельность Ростехнадзора в 2013 г. была направлена на обеспечение ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии, защищенности работников опасных производственных объектов, объектов энергетики, населения, а также окружающей среды от угроз промышленного и техногенного характера. Федеральным законодательством опре-

делен перечень критически важных для государства объектов, ответственность за состояние которых наравне с их владельцами несет государство. Среди них опасные производственные объекты (ОПО), гидротехнические сооружения (ГТС), объекты использования атомной энергии (ОИАЭ) — объекты I класса опасности, на которых установлен режим постоянного надзора.

На ОПО в отчетном году зафиксировано минимальное число аварий и случаев травматизма со смертельным исходом за период с 1995 г. — 145 аварий (на 52 меньше, чем в 2012 г.). При эксплуатации электростанций, электроустановок потребителей, электрических сетей произошло 108 аварий (на 65 меньше, чем в 2012 г.), ГТС — 4 аварии (на 4 меньше, чем в 2012 г.). При осуществлении производственной деятельности на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих ОПО, в 2013 г. погибло на 17,5 % человек меньше, чем в 2012 г., а на предприятиях, эксплуатирующих электростанции, электроустановки потребителей, электрические сети, тепловые установки и сети, — на 23,4 % меньше, чем в 2012 г. При

эксплуатации ГТС зафиксирован один несчастный случай со смертельным исходом. Комиссии, расследовавшие причины несчастных случаев, отметили низкое качество производственного контроля на предприятиях со стороны должностных лиц за выполнением требований промышленной безопас-



**Впервые в практике российских надзорных органов контрольная и разрешительная деятельность Ростехнадзора дифференцирована с учетом степени риска и масштаба возможных последствий аварий на опасных производственных объектах.**



ности, нарушение работниками производственной и трудовой дисциплины.



В 2013 г. проведено 166 711 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (для сравнения: в 2010 г. таких проверок было 215 721). На одного работника, исполняющего контрольно-надзорные функции, число проверок составило 31,1, в 2010 г. — 30,2, т.е. число проверок уменьшилось, нагрузка на инспектора увеличилась. В ходе проверок выявлены правонарушения в отношении 63,5 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в общей сложности — чуть менее одного миллиона правонарушений, наложено свыше 81 тыс. административных наказаний (штрафов) на общую сумму 2 255 млн руб., что в 4 раза больше, чем в 2010 г. Общая сумма взысканных штрафов также увеличилась в 4 раза. В соответствии с законодательством за отчетный период Ростехнадзором выдано и переоформлено 9350 лицензий на отдельные виды деятельности, отказано в выдаче почти 600 лицензий. В области использования атомной энергии выдано 1547 лицензий, отказано в выдаче 43 лицензий.

А.В. Алёшин напомнил, что 1 января 2014 г. завершился переходный период, вступили в силу в полном объеме изменения в законодательство о промышленной безопасности, принятые в 2013 г., в этой сфере работает новая модель государственного регулирования. «Впервые в практике российских надзорных органов контрольная и разрешительная деятельность Ростехнадзора дифференцирована с учетом степени риска и масштаба возможных последствий аварий на опасных производственных объектах», — подчеркнул он. При участии Ростехнадзора разработаны и приняты 7 федеральных законов, 14 постановлений Правительства Российской Федерации, 20 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Проведена огромная работа по перерегистрации ОПО с присвоением им соответствующих классов опасности, при которой широко использованы современные формы электронного взаимодействия с эксплуатирующими организациями. На 19 марта 2014 г. под надзором ведомства находятся 2039 объектов I класса опасности и 6917 объектов II класса.



Важнейшими инновациями в российском законодательстве в сфере промышленной безопасности стали введение инструмента «обоснование безопасности опасных производственных объектов» на основе анализа риска и разработка индивидуальных требований к эксплуатации для вновь сооружаемых или реконструируемых объектов. В Комплексной системе информатизации и автоматизации (КСИ) Ростехнадзора зарегистрировано 16 экспертиз обоснований безопасности ОПО. Эти документы еще далеки от совершенства, во многом они сырые, но все приходит с опытом.

В 2013 г. в Ростехнадзоре проведено 49 приемов иностранных делегаций из 28 стран, в которых приняли участие 290 представителей зарубежных учреждений и международных организаций. За границу командированы 445 российских специалистов, которые приняли участие в 229 зарубежных мероприятиях. Из наиболее значимых направлений международной деятельности Ростехнадзора в области регулирования ядерной и радиационной безопасности (ЯРБ) руководитель ведомства отметил сотрудничество с МАГАТЭ. Участие Ростехнадзора в качестве полноправного члена агентства по ядерной энергии в организации экономического сотрудничества и развития оказало содействие органам регулирования ядерной и радиационной безопасности стран, сооружающих или заявивших о намерении сооружать объекты использования атомной энергии по российским проектам. К наиболее важным мероприятиям он отнес проведенную с 11 по 19 ноября 2013 г. в России постмиссию МАГАТЭ по рассмотрению деятельности Ростехнадзора как уполномоченного органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии. Руководитель миссии — заместитель генерального директора МАГАТЭ Денис Флори дал высокую оценку деятельности Ростехнадзора.

Затем А.В. Алёшин рассказал о численности работников центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, фактическом заполнении штатного расписания, выполнении функций по контролю и надзору, текучести кадров, о том, что более 96 % гражданских служащих, ра-

ботающих в Ростехнадзоре, имеют высшее образование, из них около 70 % — высшее техническое. Высок и средний стаж работы в надзорных органах сотрудников Ростехнадзора. Остановился он на повышении квалификации инспекторов, обратив внимание на необходимость ведения системной работы, наряду с традиционными формами дополнительного обучения, создания условий для наставничества. Нужно максимально использовать опыт работы лучших специалистов в различных видах надзора, которые зачастую уже находятся в солидном возрасте, направлять к ним на стажировку молодых инспекторов.

Ростехнадзором ведется постоянный мониторинг правоприменительной практики российского и зарубежного законодательства. С учетом его результатов в ведомстве готовы обсуждать и реализовывать отдельные инструменты регулирования, начиная со специфики обеспечения промышленной безопасности в различных отраслях. В частности, совместная работа с предпринимательским сообществом над вопросом применения правил безопасности привела к необходимости утверждения методик оценки рисков в формате производственной безопасности. Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности уже утверждена и издана, ведется работа над документами других отраслей промышленности. Для того чтобы закрепить законодательный статус руководств по безопасности, Ростехнадзором разработан и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект, уточняющий положения Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Другой проблемный вопрос, требующий законодательного регулирования, — организация контроля за соблюдением требований по обязательному страхованию ОПО владельцами объектов, на который ведомство имеет право. В этих целях также подготовлен законопроект о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, позволяющий осуществлять контроль в автоматическом режиме. В настоящее время законопроект проходит согласительные процедуры. В рамках реализации доктрины об энергетической безопасности Правительство Российской Федерации поручило Ростехнадзору создание системы прогнозирования, выявления, анализа и оценки рисков аварий на объектах топливно-энергетического комплекса (ТЭК) и смежных отраслей промышленности. В этой связи в Ростехнадзоре разрабатывают подсистему КСИ «Служба производственного контроля», которая предназначена для сбора и дальнейшего анализа информации о поднадзорных ОПО, включая информацию о текущем износе оборудования и технических

устройств, о состоянии промышленной безопасности, о подготовке и квалификации обслуживающего персонала.

В целях снижения коррупционных рисков Ростехнадзор планирует усовершенствовать механизм постоянного надзора за объектами повышенной опасности. В экспериментальном режиме тестируют формы дистанционного надзора с применением электронных технических средств, электронных журналов и средств с фото- и видеофиксацией, имеющих спутниковые навигаторы. По итогам экспериментов будут подготовлены предложения по корректировке постановления Правительства Российской Федерации о режиме постоянного государственного надзора на ОПО и ГТС.

В связи с тем, что результаты экспертизы промышленной безопасности Ростехнадзор больше не утверждает, а только регистрирует, на повестку дня встает вопрос качества этих экспертиз и квалификации экспертов, которые их готовят.

«В первую очередь нужно принять нормативные акты, которые закрепят порядок аттестации и требования, предъявляемые к экспертам в области промышленной безопасности. Кроме того, считаю, что в стране должны быть созданы такие правовые и экономические условия, которые будут способствовать появлению у нас крупных в федеральном масштабе экспертных организаций, имеющих безупречную репутацию и опыт работы, и, безусловно, солидную лабораторную базу. В рамках лицензионного контроля надо избавляться от недобросовестных участников рынка», — подчеркнул А.В. Алёшин.

Большая работа предстоит в части совершенствования смежного законодательства, регулирующего отдельные функции ведомства. Например, законопроект «Об обороте отдельных видов критических изделий и материалов» направлен на создание законодательных механизмов обеспечения эффективного противодействия применению неаутентичной, фальсифицированной и контрафактной продукции в наиболее значимых для государства и общества отраслях. Не секрет, что использование контрафактной продукции напрямую связано с тяжестью последствий отказов на предприятиях промышленности, в энергетике, сфере обороны и безопасности. Именно такие отказы послужили причиной многих техногенных катастроф современности, привели к человеческим жертвам и материальным потерям. Предполагается, что функции надзора в этой области будут возложены на Ростехнадзор.

В заключение доклада А.В. Алёшин сообщил, что в Ростехнадзоре появились субъекты надзорной деятельности — Республика Крым и Севастополь, где предстоит в кратчайшие сроки организовать работу территориальных органов, а также что в 2014 г. исполняется 295 лет горному надзору в России и

выразил уверенность в том, что качество труда сотрудников Ростехнадзора останется на высоком уровне.



Заместитель руководителя Ростехнадзора А.В. Трембицкий, ответственный за осуществление государственного надзора за реализацией одного из грандиозных проектов в Российской Федерации (проектирование, строительство и эксплуатация 347 олимпийских объектов Сочи, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 991), сказал, что это были в основном опасные, технически сложные, уникальные объекты, зачастую возводимые в Российской Федерации впервые. Программой предусматривалось строительство: олимпийских объектов (в Имеретинской низменности и горах), транспортной инфраструктуры, ГТС, объектов по обеспечению безопасности подготовки и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи. Он отметил ответственное отношение к делу и принципиальный подход инспекторов Ростехнадзора. Так, в целях обеспечения максимального комфорта и безопасности зрителей и спортсменов проектная документация на строительство центрального стадиона вместимостью 40 тыс. зрителей по требованию инспекторов 3 раза направлялась на повторное прохождение Главгосэкспертизы. Много встречалось сложностей при надзоре за реализацией проектов транспортной инфраструктуры: прокладки дублера Курортного проспекта в четыре полосы движения, с проходкой 15 тоннелей, устройством 19 мостов и эстакад; строительства совмещенной автомобильной и железной дороги протяженностью 50 км, включая 26,5 км тоннелей; возведения в горной местности 100-метрового вантового моста массой более 3,5 тыс. т. Особо докладчик отметил осуществление государственного горного надзора за безопасным ведением работ на ОПО при строительстве подземных сооружений (в общей сложности за четыре года было пройдено 82,5 км тоннелей при минимальных показателях травматизма и аварийности, что является несомненным показателем хорошей работы инспекторского состава при выполнении контрольно-надзорных мероприятий), а также надзор за строительством магистрального газопровода «Джубга — Лазаревское — Сочи» протяженностью более 166 км: 17,5 км — сухопутный участок (линейная часть), 148,9 км — морской. После ввода этого объекта в эксплуатацию в Сочи появился источник газоснабжения, повысивший в целом надежность газопотребления и предоставивший возможность строительства Адлеровской ТЭС.

В горном кластере Федеральная служба осуществляла надзор за строительством четырех горнолыжных курортов: лыжные трассы, канатные дороги, более 1000 подъемных механизмов, таких как эскалатор и тревалатор, подъемники для маломобильных групп. Сложность представляло то обстоятельство, что строительство олимпийских объектов осуществляли на особо охраняемой природной территории (Национальный парк Российской Федерации), поэтому за определенными объектами велся надзор как за объектами, относящимися к сфере промышленной безопасности.

А.В. Трембицкий поблагодарил руководителей территориальных органов и инспекторский состав. Более 1 тыс. инспекторов осуществляли надзор на стройках Олимпийских и Паралимпийских игр, являлись постоянными членами штабов энергетики, транспорта, безопасности. Сообщил, что ряд сотрудников, участвующих в надзорной деятельности, будут представлены к наградам различных министерств и ведомств, представительств Олимпийских и Паралимпийских игр, Ростехнадзора.

«Тот опыт, который наши работники приобрели на этом уникальнейшем объекте, еще предстоит обобщить, привести нормативные документы в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации, закрепить новый подход к осуществлению надзорной деятельности», — сказал в заключение докладчик.



Заместитель руководителя Ростехнадзора В.С. Безубцев отметил, что кроме традиционной (лицензионная, надзорная, инспекционная, нормативно-правовая) деятельность Ростехнадзора в 2013 г. была связана с подготовкой и проведением постмиссии Международного агентства по атомной энергии

(МАГАТЭ). По результатам первой миссии 2009 г. было выдано 25 рекомендаций и 34 предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора, отмечены 5 примеров хорошей практики, которая может быть рекомендована для надзорных органов других стран, занимающихся вопросами обеспечения ЯРБ. При повторной миссии рассмотрели выполнение рекомендаций и предложений первой миссии и новые два модуля, которые связаны с учетом уроков аварии на АЭС «Фукусима-Дайчи» в Японии и деятельностью Ростехнадзора как органа регулирования ЯРБ в России для повышения безопасности ОИАЭ. По заданию Ростехнадзора эксплуатирующие организации ГК «Росатом» выполнили дополнительную оценку безопасности и так называемые стресс-тесты на всех действующих и сооружаемых атомных стан-



циях. Экспертизу результатов стресс-тестов провел НТЦ ЯРБ Ростехнадзора. Было найдено понимание тех проблем, которые необходимо решить ГК «Росатом», разработана комплексная программа повышения безопасности. Она сейчас реализуется, а Ростехнадзор контролирует ее выполнение. На совместном заседании научно-технического совета Ростехнадзор и ГК «Росатом» наметили пути повышения безопасности исследовательских реакторов для условий экстремальных внешних воздействий. Отмечено, что Россия внесла большой вклад в реализацию плана действий МАГАТЭ, одна из первых поддержала инициативу агентства и разработала свой национальный план по ядерной безопасности, в котором принимают участие МИД России, ГК «Росатом», Ростехнадзор, Федеральное медико-биологическое агентство, МЧС России и ряд других ведомств.

Деятельность Ростехнадзора и поддержка со стороны Правительства Российской Федерации были должным образом оценены членами группы экспертов МАГАТЭ. По результатам постмиссии составлен отчет, в котором даны рекомендации и предложения: в каком направлении Ростехнадзору двигаться, что нужно поменять и как это делать. И главное, дан вектор дальнейшего развития. Ростехнадзором разработан проект плана действий по выполнению рекомендаций постмиссии. Он содержит 28 мероприятий, выполнение которых рассчитано на ближайшие 2,5 года. Среди них: разработка обоснованных предложений по оплате инспекторского состава; создание Комплексной программы повышения квалификации и обучения сотрудников Ростехнадзора и регионального Центра по подготовке и обучению инспекторского состава Ростехнадзора; подготовка совместно с ГК «Росатом» предложений по проекту федерального закона о выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии и пр. Однако для их выполнения необходимы дополнительные ресурсы, как материальные, так и людские: уходит инспекторский состав в отставку по достижении предельного возраста или в поднадзорные организации на большую зарплату, а новые квалифицированные кадры практически не приходят. В.С. Беззубцев назвал основные задачи на 2014 г. по государственному регулированию ЯРБ.



Об организации предоставления государственных услуг рассказал начальник Управления обеспечения организационно-контрольной и лицензионно-разрешительной деятельности Ростехнадзора А.Н. Малахов. Он, в частности, отметил, что приоритетное направление в рамках го-

сударственной программы по снижению административных барьеров, доступности и повышения качества государственных услуг — предоставление их в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГМУ). Приказом Ростехнадзора от 28 мая 2013 г. № 223 утвержден ведомственный план перехода на предоставление 14 государственных услуг в электронном виде: 8 — в 2014 г. и 6 — в течение 2015 г. Затем он кратко охарактеризовал состояние дел по оказанию услуг в сфере деятельности Ростехнадзора. Напомнил о необходимости уточнения и корректировки информации, находящейся в государственном реестре, проверки правильности присвоения объектам I класса опасности, выполнения распоряжения Ростехнадзора от 19 марта 2014 г. «О приведении в соответствие информации об оказании государственных услуг территориальными органами Ростехнадзора», в рамках которого предусмотрена персональная ответственность руководителей управлений.



О результатах работы государственного энергетического надзора в 2013 г., основных проблемах и путях их решения доложил начальник Управления государственного энергетического надзора Д.И. Фролов. Он назвал число поднадзорных объектов, показатели контрольно-надзорной деятельности, проблемы

законодательно неурегулированного осуществления контроля и надзора в сфере теплоснабжения, а также за электроустановками потребителей электрической энергии. С одной стороны, соответствующие полномочия закреплены в положении о Ростехнадзоре, с другой — федеральные законы «О теплоснабжении» и «Об электроэнергетике» не предусматривают государственного контроля при эксплуатации источников тепловой энергии, тепловых сетей и электрических и тепловых установок потребителей.

Ростехнадзор выступил с законодательной инициативой и подготовил проект федерального закона по внесению изменений в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», на который получены замечания заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, заключение об оценке регулирующего воздействия. Вместе с тем для достижения цели потребуется выведение теплоэнергетики из-под действия Федерального закона «О техническом регулировании». Указанное решение может быть принято по предложению органа, осуществляющего выработку государственной политики в сфере теплоснабжения, — Минстроя России.

Говоря о восстановлении полномочий по осуществлению федерального государственного энергетического надзора в отношении потребителей электрической энергии, которых свыше 3 млн, Д.И. Фролов отметил, что в настоящее время законодательством в сфере электроэнергетики государственный надзор за ними не установлен. Мероприятия по контролю (надзору) не осуществляются и в отношении таких объектов, как крупнейшие сталелитейные комбинаты, опасные объекты химической и нефтегазовой промышленности, важнейшие социально значимые объекты. В этих целях Ростехнадзором инициировано внесение изменений в статью 29.1 «Федеральный государственный энергетический надзор» Федерального закона «Об электроэнергетике». При этом устанавливается область надзора за безопасной эксплуатацией электроустановок мощностью выше 150 кВт с категорией надежности электроснабжения от второй и выше, напряжением более 1000 В. Их около 800 тыс. Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» готовится к повторному внесению в Правительство Российской Федерации.



Начальник Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса С.А. Жулина обратила внимание на то, что с начала 2014 г. на подконтрольных объектах нефтегазового комплекса уже произошло 18 аварий и 3 несчастных случая со смертельным исходом. Причинами аварий стали: использование

устаревших технических решений, не отвечающих современным требованиям промышленной безопасности; нарушение производственным персоналом инструкций по безопасному ведению работ; физический износ оборудования, а также нежелание организаций финансировать работы по модернизации технологических процессов и замене оборудования. Назвав общие показатели контрольно-надзорной деятельности за 2013 г. по видам надзора, докладчик отметила территориальные управления, в которых они самые низкие, причем на ОПО, поднадзорных этим управлениям, происходит наибольшее число аварий и случаев смертельного травматизма. «Вместе с тем инспекторы территориальных органов, в обязанности которых входит предупреждение, выявление и пресечение нарушений, зачастую не проявляют должной принципиальности в оценке выявленных нарушений закона и пытаются оправдывать бездействие владельцев объектов, повторяя их неподтвержденные документами голословные заявления об отсутствии финансовых и (или) техни-

ческих возможностей для модернизации и ремонта производств. Тем самым они создают почву для повторных и систематических нарушений закона, приводящих в конечном итоге к авариям», — подчеркнула С.А. Жулина.

Она отметила необходимость обращать внимание не только на эффективность проведенных отделами и инспекторами проверок, достаточность принятых мер в связи с выявленными нарушениями, но и на полноту: мер профилактической направленности; принятия экстренных мер по укреплению отраслевых отделов инспекторским составом для обеспечения режима постоянного государственного надзора на ОПО I класса опасности; обеспечения проверок внедрения на объектах I и II классов опасности систем управления промышленной безопасностью; анализа разработанных планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий; представления в центральный аппарат отчетов с качественной информацией, полной и достоверной.



О задачах, требующих решения в кратчайшие сроки (идентификация ОПО и их классификация; разработка Декларации промышленной безопасности в составе проектной документации на строительство ОПО I и II классов опасности; разработка обоснований безопасности ОПО, связанных с отклонениями в технологических процессах при внедрении новых технологий; оформление экспертизы промышленной безопасности, аттестация и квалификация экспертов и др.), напомнил начальник Правового управления В.В. Юдин. По словам докладчика, серьезная работа предстоит в части совершенствования смежного законодательства, регулирующего отдельные функции Ростехнадзора. Так, на 2014 г. запланирована проработка вопросов: дифференциация режима государственного надзора в области безопасности ГТС; нормативное определение государственного надзора в сфере теплоснабжения; повышение ответственности в области инженерных изысканий и др.



Начальник Управления государственной службы и кадров Т.Н. Черныкова доложила о состоянии (полнота и достоверность) предоставления госслужащими Ростехнадзора, в том числе его руководящим составом, сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера

на себя, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей за 2013 г.



О работе Общественного совета при Ростехнадзоре доложил председатель одной из его комиссий В.С. Котельников, отметивший:

— Впервые в практике российских надзорных органов контрольно-разрешительная деятельность дифференцирована с учетом степени риска и масштаба

возможных последствий аварий на ОПО. Внедрение указанных разработок позволит не только организовать более эффективное расходование государственных средств, но и стимулировать предприятия, вводить новые прогрессивные системы безопасности на объектах, позволяющие сокращать ключевые показатели риска.

Докладчик назвал ряд нерешенных проблем, требующих совместной работы Ростехнадзора и Общественного совета: обеспечение промышленной безопасности ОПО IV класса опасности, для которых был установлен упрощенный порядок эксплуатации и исключены плановые проверки со стороны Ростехнадзора (таких объектов не менее 90 тыс.); наличие серьезных пробелов в нормативно-методической базе экспертизы, отсутствие действенного механизма очистки рынка экспертизы от непрофессиональных и некомпетентных, а попросту мошеннических компаний (решение — создание института саморегулирования в области экспертизы); реформирование системы саморегулирования в строительстве — эффективный путь развития отрасли.



Руководитель Дальневосточного управления Ростехнадзора А.Ф. Копарейкин с использованием наглядного материала рассказал о работе сотрудников управления в период аномального наводнения в бассейне р. Амур, об организации постоянного надзора за состоянием ГТС, Зейской и Бурейской ГЭС.

В настоящее время управление совместно с поднадзорными предприятиями и организациями проводит мероприятия для предотвращения неблагоприятных ситуаций в ближайшем будущем: запланировано, учитывая высокую вероятность наводнений на реках в Приамурье и Приморье в 2014 г., провести совместно с территориальными органами МЧС России и Амурским бассейновым водным управлением обследования 89 ГТС, в том числе 19 бесхозных.

Для обеспечения эффективности повышения квалификации и подготовки инспекторов, сокращения бюджетных расходов, руководитель управления предложил использовать ранее применяемые методы: собирать работников Дальневосточного региона в Хабаровске или во Владивостоке и проводить с ними занятия. Расходы могут сократиться в 2 раза.



Руководитель Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора В.А. Катков доложил об осуществлении функции по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии на территории 15 субъектов Российской Федерации, входящих в состав четырех федеральных округов: Южного,

Северо-Кавказского, Северо-Западного и Центрального. Он рассказал об оптимизации численности персонала, непосредственно осуществляющего инспекционные проверки, путем усиления групп инспекторов, участвующих в реализации режима постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, распределения полномочий по осуществлению контрольно-надзорных мероприятий, привлечения к инспекционной деятельности сотрудников отдела оценок и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии и отдела административного и правового обеспечения (введены должности инспекторов для участия во внеплановых проверках по достоверности сведений заявителя на получение лицензии), что позволило увеличить численность персонала, осуществляющего инспекционные проверки с 48 % в 2009 г. до 77 % в 2013 г.



Руководитель Западно-Уральского управления А.Н. Кондалов сообщил о результатах перерегистрации ОПО, отметил некоторые успехи на фронте борьбы с коррупцией, но посетовал на большое число служебных проверок, которые фиксируют в отчетах, как правило, в разделе «Борьба с коррупцией».

Руководитель Сибирского управления Е.Л. Резников отметил, что Сибирское управление Ростехнадзора в настоящее время — одно из самых сложных по количеству контролируемых отраслей промышленности, в которых самое напряженное состояние промышленной безопасности. В целях обеспечения промышленной безопасности на поднадзорных объектах управлением в 2013 г. проведено более 31 тыс. проверок: 5800 — плановых, 25 600 —





внеплановых; выявлено и предписано к устранению более 170 тыс. нарушений законодательства и требований промышленной безопасности; привлечено к административной ответственности в виде штрафа более 14,5 тыс. юридических и должностных лиц на сумму около 450 млн руб.;

осуществлено более 1 тыс. административных приостановок работы предприятий и объектов сроком от 5 до 90 сут.

Основа получения положительных результатов в деятельности Сибирского управления, по мнению его руководителя, — бескомпромиссность в отношении нарушителей требований законодательства и нормативных документов; создание для предприятий социально-экономических условий, выгодных для безопасной работы и крайне не выгодных для опасной; выявление «критических рисков» — первоочередная задача инспекторской проверки, для их выявления все инспекторские проверки — комплексные, а в отношении особо опасных производственных объектов максимально используется право осуществления проверок (это обусловлено тем, что критический риск — следствие совокупности нарушений требований безопасности и относится к компетенции специалистов нескольких видов надзора).

По мнению Е.Л. Резникова, принимаемые Ростехнадзором меры административного воздействия на нарушителей стали малоэффективными, используя их нельзя добиться коренного улучшения безопасности на поднадзорных объектах, необходимо законодательно усилить ответственность нарушителей требований безопасности. Для этого он предложил изучить опыт передовых угледобывающих стран, где после принятия жестких законов резко сократились аварийность и травматизм, и воспользоваться им в практике Ростехнадзора.



Руководитель Верхне-Донского управления Ростехнадзора В.М. Дерновой рассказал о результатах контрольно-надзорной деятельности управления в 2013 г. и о планах на 2014 г., а также о состоянии работы с поднадзорными и бесхозными ГТС. Бесхозных ГТС на территории, контролируемой управлением,

более 1400, и муниципальные образования не очень хотят брать на себя за них ответственность.

С сообщением «Информационное обеспечение руководителей и специалистов в сфере деятельнос-



ти Ростехнадзора» выступил главный редактор журнала «Безопасность труда в промышленности» (официальное издание Ростехнадзора) С.Н. Буйновский. Он кратко рассказал о роли журнала «Безопасность труда в промышленности» и Информационного бюллетеня Федеральной службы по

экологическому, технологическому и атомному надзору — официальных изданий Ростехнадзора — в информационном обеспечении руководителей, работников центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, руководителей и специалистов подконтрольных Ростехнадзору предприятий и организаций в сфере деятельности Ростехнадзора. Он отметил, что редакция журнала активно участвует в подготовке к утверждению и в издании федеральных норм и правил, других нормативных документов. Подчеркнул большой вклад ведущих работников центрального аппарата Ростехнадзора в рассмотрении материалов для публикации в журнале, в консультировании специалистов и граждан, обращающихся в журнал с вопросами. Отметил негативную тенденцию снижения тиража журнала, несмотря на то, что Ростехнадзору подконтрольны более 9 тыс. ОПО I и II классов опасности и свыше 85 тыс. III класса опасности. А при правильном подходе журнал мог бы стать одним из инструментов при переподготовке, повышении квалификации инспекторов и работников служб производственного контроля на предприятиях, в сфере деятельности Ростехнадзора.

Подводя итоги заседания коллегии, А.В. Алёшин отметил, что все предложения войдут в план конкретных мероприятий по их реализации. А по каждому проблемному вопросу будет проведено отдельное совещание с приглашением руководителей территориальных органов, на котором будут намечены конкретные пути по их решению.

Состоялось торжественное вручение наград Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за многолетний добросовестный труд, высокие показатели в профессиональной деятельности, безупречную и эффективную государственную гражданскую службу. Медалью Якова Брюса награжден руководитель Сибирского управления Ростехнадзора Е.Л. Резников (приказ Ростехнадзора от 21 января 2014 г. № 10/н), медалью им. Мельникова Л.Г. — заместитель руководителя Верхне-Донского управления В.А. Долматов, руководитель Енисейского управления А.В. Ходосевич и руководитель Приокского управления В.Г. Челенко (приказы Ростехнадзора от 18 марта 2014 г., соответственно 37/н, 39/н и 38/н).

**Н.А. Пилаев, фото А.А. Будкина (ЗАО НТЦ ПБ)**

## Решение коллегии Ростехнадзора<sup>1</sup>

Обсудив итоги работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2013 г. и задачи на 2014 г., коллегия решила: признать работу Ростехнадзора в 2013 г. удовлетворительной;

считать основными направлениями деятельности Ростехнадзора на 2014 г. и последующие годы:

исполнение указов и поручений Президента Российской Федерации, поручений и распоряжений Правительства Российской Федерации, реализацию положений федеральных законов, нормативных правовых актов и нормативных документов, обеспечение законности и исполнительской дисциплины, повышение эффективности осуществления контроля и надзора в установленных сферах деятельности;

реализацию ежегодных и перспективных планов контрольно-надзорной и нормотворческой деятельности Ростехнадзора, а также сотрудничества с организациями и органами власти иностранных государств.

Руководителям всех уровней центрального аппарата, территориальных органов Ростехнадзора поручено обеспечить:

повышение качества проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, расследования причин аварий и несчастных случаев, происшедших на поднадзорных Ростехнадзору объектах, предоставления государственных услуг;

эффективное, равномерное использование средств федерального бюджета;

неукоснительное соблюдение требований Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

соблюдение действующего законодательства Российской Федерации при принятии мер по обращению организаций и граждан, содержащих информацию о непосредственной угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера или причинения такого вреда;

повышение эффективности надзорной деятельности, обращая особое внимание на применение в полном объеме предусмотренных законодательством Российской Федерации мер профилактического, предупредительного и ограничительного характера, направленных на недопущение и пресечение нарушений в установленной сфере деятельности; исключение практики предъявления избыточных требований к поднадзорным Ростехнадзору организациям.

В целях реализации положений Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» с учетом внесенных в него изменений:

начальникам управлений центрального аппарата подготовить предложения по осуществлению контрольно-надзорных мероприятий с использованием современных технологий дистанционного контроля состояния безопасности на поднадзорных объектах, разработать комплекс мер по организации в территориальных управлениях Ростехнадзора форм профессиональной подготовки вновь принимаемого инспекторского состава (а также работников с небольшим опытом) с использованием наставничества, кураторства и самообразования;

Правовому управлению совместно с Управлением организационно-контрольной и лицензионно-разрешительной деятельности организовать разработку нормативно-правовых актов, определяющих порядок аттестации экспертов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

руководителям территориальных органов Ростехнадзора:

включить в планы инспекционных проверок на 2015 г. проверку деятельности экспертных организаций, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности;

проанализировать итоги перерегистрации поднадзорных ОПО, включая их классификацию по классам опасности (с учетом результатов анализа планировать проверки на 2015 г.), актуализировать информацию, содержащуюся в территориальных разделах государственного реестра ОПО, проверить правильность заполнения всех полей в информационной системе и по ее результатам предпринять меры по устранению выявленных несоответствий;

обеспечить принятие согласованных с отраслевыми управлениями центрального аппарата Ростехнадзора решений по включению в планы проверок на 2015 г. вертикально интегрированных компаний и крупных эксплуатирующих организаций;

включить в состав контрольно-надзорных мероприятий вопросы соблюдения производственным персоналом организаций технологических регламентов, инструкций по безопасному проведению ремонтных, газоопасных, огневых работ и иной эксплуатационной документации. При выявлении случаев нарушения требований инструкций при выполнении работ повышенной опасности или выполнении ремонтных работ на действующем или неподготовленном к таким работам оборудовании принимать меры административного воздействия к должностным лицам, ответственным за проведение указанных работ, с учетом характера и степени общественной опасности, вплоть до их дисквалификации;

<sup>1</sup> Публикуется в сокращении на основании протокола заседания коллегии Ростехнадзора от 20 марта 2013 г. № 1. (Примеч. ред.)

усилить контроль за фактическим исполнением планов, программ, графиков по обеспечению промышленной безопасности предприятий и перспектив развития и внедрения современных технологий на производственных объектах, а также мероприятий по устранению нарушений требований промышленной безопасности и их финансированием, сокращением сроков приведения ОПО в соответствие с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Начальникам структурных подразделений центрального аппарата:

подготовить организационно-распорядительные документы по закреплению ответственности руководителей территориальных органов за обеспечением режима постоянного государственного надзора за объектами I класса опасности и обеспечению персонального закрепления инспекторского состава, осуществляющего указанный надзор; проанализировать правоприменительную практику по осуществлению постоянного государственного надзора на ОПО за I полугодие 2014 г., а также документарных проверок ОПО IV класса опасности и подготовить предложения по разработке эффективного механизма надзора и форм отчетности;

представить, в целях оптимизации нагрузки на инспекторский состав и снижения трудозатрат по ведению документации (надзорных дел), предложения по внесению изменений в Положение о режиме постоянного государственного надзора на ОПО и ГТС, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 455, и в приказ Ростехнадзора от 23 мая 2012 г. № 308;

проработать вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, касающихся принятия мер административного воздействия в случае непредоставления установленных отчетов организациями, эксплуатирующими ОПО IV класса опасности.

В целях повышения эффективности осуществления надзора в установленных сферах деятельности Ростехнадзора начальникам структурных подразделений центрального аппарата и руководителям территориальных органов обеспечить:

выполнение процедур лицензирования деятельности в области использования атомной энергии и выдачи разрешений на право ведения работ работникам объектов использования атомной энергии, установленных нормативов предельно допустимых выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду и выдачи разрешений на такие выбросы и сбросы, а также осуществление государственного надзора в области использования атомной энергии на основе новых административных регламентов и иных нормативных правовых актов;

выполнение мероприятий, в рамках ответственности Ростехнадзора, по участию заинтересованных

российских ведомств и организаций в реализации Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности;

выполнение плана инспекционной деятельности и плана разработки нормативных правовых актов на 2014 г. для обеспечения эффективного государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности;

подготовку пятого национального доклада Российской Федерации по выполнению требований Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами и направление его в установленные сроки в МАГАТЭ (совместно с госкорпорацией «Росатом»);

реализацию, в рамках компетенции Ростехнадзора, государственных программ, выполнение международных обязательств Российской Федерации, с учетом потенциальной опасности деятельности и объектов, а также вероятных угроз, на основе совершенствования организации и повышения эффективности регулирования безопасности в области использования атомной энергии;

выполнение приказа Ростехнадзора от 27 декабря 2013 г. № Пр-647 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводка 2014 г.»;

осуществление комплексных мероприятий, направленных на повышение эксплуатационной надежности и безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений, а также на сокращение их числа;

установление охранных зон объектов по производству электрической энергии;

планирование проверок вертикально интегрированных организаций под общим руководством Управления государственного энергетического надзора. Не допускать включения в план без соответствующего согласования проверок отдельных филиалов и производственных подразделений предприятий;

эффективность работы инспекторского состава территориальных органов Ростехнадзора при проведении оценки готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2014–2015 гг., государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора, а также при осуществлении всех видов государственного горного надзора на предприятиях горнодобывающей промышленности, особенно при проведении проверок ОПО I и II классов опасности.

Руководителям территориальных органов в целях снижения аварийности и травматизма обеспечить проверки внедрения на ОПО I и II классов опасности систем управления промышленной безопасностью, а также анализ разработанных планов



мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

Начальникам управлений центрального аппарата, осуществляющим полномочия по выработке нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности, продолжить работу по совершенствованию нормативных правовых актов. В целях эффективного международного сотрудничества с организациями и органами власти иностранных государств обеспечить: выполнение плана действий Ростехнадзора по результатам проведенной в ноябре 2013 г. в России постмиссии МАГАТЭ по оценке эффективности регулирующей деятельности в области использования атомной энергии в мирных целях; участие Ростехнадзора в

деятельности Межгосударственного совета по промышленной безопасности и Комиссии по координации сотрудничества государственных органов энергетического надзора государств — участников СНГ; развитие международного сотрудничества в сфере надзора за безопасной эксплуатацией подъемных сооружений; развитие партнерских отношений с органами регулирования ядерной и радиационной безопасности стран, заявивших о намерении сооружать объекты использования атомной энергии по российским проектам; продолжение работы по оказанию содействия указанным органам регулирования в становлении и развитии национальных систем регулирования ядерной и радиационной безопасности.

## ПРИКАЗ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

от 7 марта 2014 г. № 95

### О ПРИЗНАНИИ НЕ ПОДЛЕЖАЩИМ ПРИМЕНЕНИЮ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОРНОГО И ПРОМЫШЛЕННОГО НАДЗОРА РОССИИ ОТ 31 ДЕКАБРЯ 1998 г. № 79 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ «ПРАВИЛ УСТРОЙСТВА И БЕЗОПАСНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ КРАНОВ-МАНИПУЛЯТОРОВ»

В целях приведения нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствие с действующим законодательством **приказываю:**

Признать не подлежащим применению постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 31 декабря 1998 г. № 79 «Об утверждении «Правил устройства и безопасной эксплуатации кранов-манипуляторов».

Руководитель

А.В. Алёшин

## ВНИМАНИЕ! ПОДПИСКА

### ДЛЯ СТРАН СНГ И БАЛТИИ

#### Подписка на журнал

«Безопасность труда в промышленности» и Информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору для стран СНГ и Балтии проводится только в редакции журнала.

Реклама

Телефон отдела подписки:

**(495) 620-47-53**

**(многоканальный)**

**E-mail: ornd@safety.ru**

Почтовый адрес редакции:

Переведеновский пер.,  
д. 13, стр. 14, а/я 38, Москва, 105082