

В Ростехнадзоре подвели итоги работы за 2014 г. и определили планы на 2015 г.

В Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) 19 февраля 2015 г. состоялась коллегия по итогам работы в 2014 г. и задачам ведомства на 2015 г.



Деятельность Ростехнадзора в 2014 г., по словам его руководителя А.В. Алёшина, была направлена на обеспечение ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии, защищенности опасных производственных объектов (ОПО), объектов энергети-

ки, работников данных объектов и населения, окружающей среды от угроз техногенного характера. «В целом можно констатировать наличие тенденции к снижению аварийности и травматизма на поднадзорных объектах. Хотелось бы добиться, чтобы данная тенденция носила устойчивый характер на каждом конкретном направлении надзорной деятельности», — отметил он.

На ОПО в 2014 г. зафиксированы минимальные показатели аварийности и травматизма со смертельным исходом за период с 1995 г. В 2014 г. на ОПО произошло 220 аварий, что на 15 % меньше, чем в 2013 г. Снижение аварийности достигнуто в горно-рудной и угольной промышленности, на объектах магистрального трубопроводного транспорта. Почти в 2 раза снизилась аварийность на объектах газораспределения и газопотребления.



При осуществлении производственной деятельности на поднадзорных Ростехнадзору предприятиях, эксплуатирующих ОПО, в 2014 г. погибло 267 человек, что на 18 % меньше, чем в 2013 г. Значительное снижение травматизма со смертельным исходом зафиксировано в угольной промышленности, на объектах нефтегазодобычи. Уменьшился

также травматизм в химической промышленности и на объектах ведения взрывных работ.

Отмечено снижение аварийности и травматизма при эксплуатации электростанций, электроустановок потребителей, электрических сетей и гидротехнических сооружений. Так, в 2014 г. при эксплуатации электростанций, электроустановок потребителей, электрических сетей произошло 87 аварий, что на 19 % меньше, чем в 2013 г. При осуществлении производственной деятельности на предприятиях, эксплуатирующих электростанции, электроустановки потребителей и электрические сети, тепловые установки и сети в 2014 г. погибло 67 человек (на 34 % меньше, чем в 2013 г.). В отличие от 2013 г. в отчетный период не зарегистрировано аварий при эксплуатации гидротехнических сооружений.

«В соответствии с изменениями в законодательстве Российской Федерации значительное число производственных объектов было исключено из категории опасных, что привело к сокращению числа проведенных проверок и, соответственно, снижению выявленных правонарушений и наложенных административных наказаний», — отметил А.В. Алёшин. В 2014 г. Ростехнадзором проведено в общей сложности 140 586 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 16 % меньше, чем в 2013 г.

В ходе проведения проверок выявлены правонарушения в отношении 43 686 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2013 г. — 63 522), всего выявлено 911 053 правонарушения (в 2013 г. — 975 430). По итогам проверок наложено 64 864 административных наказания (в 2013 г. — 81 327), общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 956 565 тыс. руб. (в 2013 г. — 2 255 763).

Руководитель Ростехнадзора напомнил, что в настоящее время Ростехнадзор осуществляет контроль за соблюдением новых требований к организациям, эксплуатирующим ОПО I и II класса опасности, созданием систем управления промышленной безопасностью и вспомогательных горноспасательных команд; проводит уведомительную регистрацию заключений экспертизы промышленной безопасности; прекратил выдачу разрешений на применение технических устройств.

«В целом выполнение комплекса мероприятий по реализации изменений законодательной базы позволило, с одной стороны, исключить избыточ-



ные и дублирующие требования промышленной безопасности, с другой — снизить риски техногенных аварий на ОПО», — сказал он.

Говоря о задачах ведомства на 2015 г., А.В. Алёшин напомнил, что Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2014 г. уделил большое внимание важности снижения контрольно-надзорного пресса на бизнес. «В связи с этим одна из наиболее важных и актуальных задач, стоящих перед Ростехнадзором в 2015 г., — совершенствование форм и методов надзорной деятельности (риск-ориентированный надзор, дистанционный контроль) на ОПО. Информационная система мониторинга промышленной безопасности позволит оптимизировать контрольно-надзорную деятельность ведомства, сократить число проверочных мероприятий и снизить излишнее административное давление на бизнес», — подчеркнул руководитель Ростехнадзора.

По его словам, внедрение информационной системы мониторинга промышленной безопасности позволит качественно и экономически эффективно оценить промышленную безопасность ОПО, оптимизировать работу инспекторов, сократить расходы на их командирование для осуществления надзора за удаленными ОПО, перейти на более высокий уровень взаимодействия с эксплуатирующими организациями, повысить прозрачность в системе «надзорный орган — эксплуатирующая организация», сделать работу Ростехнадзора более аналитической и эффективной.

Глава ведомства напомнил, что по поручению Президента Российской Федерации в 2015 г. будет создан специальный реестр проверок, проводимых надзорными органами, содержащий полную инфор-

мацию обо всех плановых и внеплановых проверках, о лице, в отношении которого проводится или проводилась проверка, о ее результатах, принятых мерах по результатам проверки, об их исполнении или обжаловании. В поручениях по реализации Послания Президента Российской Федерации предусмотрено принятие ряда нормативных правовых актов, определяющих порядок создания и ведения в сети Интернет единого реестра учета плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемых органами государственного и муниципального контроля.

«Соответствующие изменения уже внесены в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», — подчеркнул А.В. Алёшин. — В настоящее время Ростехнадзор в рамках своих полномочий принимает участие в разработке проекта постановления Правительства Российской Федерации, регламентирующего порядок формирования и ведения единого реестра проверок». Система учета проверок, проводимых в рамках федерального государственного надзора, в том числе проверок, проводимых Ростехнадзором, вводится в действие уже с 1 июля 2015 г.

Руководитель Ростехнадзора отметил, что ведется плановая работа по расширению инструментария риск-ориентированного надзора. Ведомство готовит к внесению в Правительство Российской Федерации законопроект, предусматривающий дифференциацию режимов надзорной деятельности в области безопасности гидротехнических сооружений (по аналогии с тем, как это уже сделано в области промышленной безопасности).

Кроме того, идет формирование инструментария дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности. Планируется устранение противоречий в нормативной базе, в результате которых одновременно существуют более и менее жесткие требования в отношении одного и того же объекта регулирования. «В этих целях подготовлены изменения в Федеральный закон «О теплоснабжении», предусматривающие нормативное определение функций Ростехнадзора в этой сфере. Запланирована работа по законодательному «оформлению» системы аттестации и проверки знаний руководителей и персонала в сферах промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений и в электроэнергетике. Мы готовим предложения по «точной» корректировке актов Правительства

Российской Федерации, затрагивающих компетенцию Ростехнадзора», — отметил А.В. Алёшин.

Также Ростехнадзор выступает против избыточных требований, которые, не достигая заявленных результатов, влекут за собой материальные издержки компаний. В этих целях продолжается работа по актуализации нормативных правовых и нормативно-технических документов в области промышленной безопасности и использования атомной энергии. Кроме того, ведется работа по исключению «серых зон» в регулировании, создающих условия для деятельности мошеннического характера, осуществляемой отдельными лицами. Ростехнадзор ведет работу по созданию новой системы аттестации экспертов в области промышленной безопасности, повышению квалификационных требований к ним, совершенствованию лицензионных требований в области экспертизы промышленной безопасности.

«Необходимо продолжение работы по повышению эффективности взаимодействия и устранению

предпосылок дублирования функций ведомств, осуществляющих надзор в подведомственных сферах деятельности. Например, в области использования атомной энергии, в которой надзорные функции осуществляют МЧС России, Минприроды России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор и ФМБА России, совместным приказом утвержден административный регламент взаимодействия при проведении проверок», — сообщил руководитель Ростехнадзора.

В заключение А.В. Алёшин призвал рассмотреть внутренние резервы ведомства для учета кризисных явлений в экономике, применение которых не требует корректировки нормативной базы. Деятельность Ростехнадзора должна быть переориентирована с учетом сложившейся в национальной экономике ситуации.

**Информацию по материалам пресс-службы
Ростехнадзора подготовил
Н.А. Пиляев (ЗАО НТЦ ПБ)**

Обсуждены риск-ориентированные подходы к обеспечению безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса

Выездное заседание секции по безопасности объектов нефтегазового комплекса научно-технического совета (НТС) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) по теме: «Анализ опасностей аварий на опасных производственных объектах (ОПО) нефтегазового комплекса и методические подходы к оценке риска аварий» прошло 17 февраля 2015 г. в Тобольске под председательством заместителя руководителя Ростехнадзора С.Г. Радионовой.

В пленарном заседании приняли участие советник Президента Российской Федерации А.А. Устинов, губернатор Тюменской обл. В.В. Якушев и председатель правления ООО «Сибур» Д.В. Конов.



▲ В.В. Якушев

В.В. Якушев в выступлении отметил, что в регионе уделяется большое внимание вопросам промышленной безопасности. Это связано с тем, что в последние годы значительно увеличилось число объектов нефтегазового комплекса, активно развивается нефтехимия, растет добычапутного нефтяного газа.

— Регион держит планомерный курс на развитие нефтехимии и производство продукции с высокой добавленной стоимостью. Сегодня наша область — крупнейший центр по переработке широкой фракции легких углеводородов, — под-

черкнул В.В. Якушев. — С совершенствованием технологий возрастают требования промышленной безопасности на ОПО, появляются новые системы контроля, правильное использование которых снижает аварийность и травматизм на объектах нефтегазового комплекса. Тем не менее, бурное развитие нефтегазовых производств требует эффективного и регулярного контроля за выполнением требований промышленной безопасности. И этим вопросам руководство области уделяло и будет уделять самое пристальное внимание.



▲ Д.В. Конов

Д.В. Конов заявил, что для ООО «Сибур» большая честь принимать на своей площадке столь представительную группу руководителей, надзирающих за безопасностью на производственных объектах страны:

— По сути, Тобольск — важная точка соприкосновения между сырьевым