

ограничением параметров», но Методические указания по проведению экспертных обследований шахтных подъемных установок такой возможности не предусматривают.

В 2008 г. изданы Методические указания по проведению экспертизы промышленной безопасности шахтных подъемных установок для применения их на территории Кемеровской обл. В результате апробации такой методики были обнаружены все недостатки, перечисленные в данной статье.

В настоящее время назрела необходимость в доработке существующих или разработке новых нормативных документов по экспертному обследованию уже шахтного подъемного комплекса, так как термин «установка» относится только к механизмам, и применять его к взаимосвязанной сложной

системе, состоящей из технических устройств, зданий и сооружений, некорректно.

Список литературы

1. *РД 03-422—01.* Методические указания по проведению экспертных обследований шахтных подъемных установок. — Сер. 03. — Вып. 5. — М.: ГУП «Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России», 2001. — 172 с.

2. *ПБ 03-246—98.* Правила проведения экспертизы промышленной безопасности. — Сер. 26. — Вып. 2. — М.: ООО «НТЦ «Промышленная безопасность», 2009. — 10 с.

3. *Порядок* продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах; Введ. 30.06.2009// Рос. газ. — № 188 (5012). — 2009. — 7 окт.

NIIZ-zhuravl@yandex.ru

УДК 316.65.0:614.841
© А.Д. Зарецкий, 2012

Формирование института добровольной пожарной охраны на современных предприятиях России



А.Д. Зарецкий,
д-р экон. наук, проф.

Кубанский государственный университет

В современной России постепенно создаются различные социальные институты, способствующие развитию принципов добровольного вовлечения граждан в решение важнейших проблем общества. Одной из таких проблем является создание и функционирование института добровольной пожарной охраны. В статье выполнен краткий анализ проблемы становления такого института в стране.

In the present-day Russia the different social institutes are being gradually founded, which facilitate the development of principles of individuals voluntary involvement in solving the critical problems of the society. One of these problems is the foundation and functioning of the institute of voluntary fire-fighting service. Brief analysis of the problems pertaining to the formation of this institute in the country is provided in the Article.

Ключевые слова: социальный институт, добровольная пожарная охрана, пожарная охрана, предприятие.

Современное цивилизованное общество состоит из социальных институтов, которые его формируют и поддерживают. Рыночная экономика базируется на различных институтах, так как они и составляют либерально-демократическую основу функционирования и взаимодействия властных органов, населения и бизнеса. В экономически развитых странах распространены разные институты добровольного объединения граждан для решения социальных и личных проблем. Человек от природы изначально существо независимое, амби-

циозное, желающее для удовлетворения своих желаний принимать нестандартные решения, но при этом, как правило, он не хочет нарушать действующее законодательство. Для этого и существует возможность создания общественных объединений по различным направлениям жизнедеятельности.

Основоположник теории либерализма Дж. Локк отмечал, что в государстве необходимо сохранять небольшое по численности правительство, которое не вмешивается в дела людей, а также устанавливать относительно низкие налоги. Все это, по мнению

Дж. Локка, должно способствовать тому, что доля государственных служб в обществе становится незначительной [1]. Поэтому неотъемлемыми ценностями развитого общества являются индивидуальная свобода, минимальное государственное и любое другое вмешательство в чью-либо жизнь. Особенно важна экономическая свобода.

Анализ мировой пожарной статистики показывает, что пожары — глобальная проблема современного мироустройства. Они уничтожают значительные материальные ценности, созданные людьми, а самое главное — приводят к гибели и травмированию большого количества людей от воздействия на них опасных факторов пожаров. По имеющимся данным мировой статистики, Россия традиционно имеет наихудшие показатели по травмированию и гибели людей при пожарах среди наиболее экономически развитых стран [2]. Например, только за первое десятилетие XXI в. в России при пожарах уже погибло более 150 тыс. человек, т.е. около 15 тыс. человек в год [3].

Борьба с пожарами только с помощью государственных институтов приводит к значительным экономическим затратам. МЧС России предпринимает различные организационно-административные меры по оздоровлению ситуации с пожарами, но уже очевидно, что без мощных общественных институтов с этой проблемой не справиться. Понимая это, Президент Российской Федерации и законодательные органы России приняли Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», который ввел в стране особый институт по формированию различных общественных объединений граждан для борьбы с пожарами. Нужно отметить, что в нашей стране впервые на федеральном уровне принимается такой законодательный акт. Даже в бывш. СССР не было стройной законодательной базы для решения проблем пожарной безопасности. И тем более добровольной пожарной охраны. Самый высокий уровень, на котором решались эти проблемы, был исполнительный орган страны — Правительство СССР, которое принимало отдельные постановления и распоряжения для решения проблем пожарной безопасности. В частности, еще в 1954 г. было принято Постановление Совета Министров СССР о создании добровольных пожарных дружин на предприятиях. Безусловно, это правительственное постановление имело определенное значение для привлечения работников к решению проблем пожарной безопасности на отдельных производственных участках, складах, в цехах, лабораториях. На основании данного постановления органы государственного пожарного надзора требовали обязательного создания добровольных пожарных дружин на предприятиях. Эти дружины создавались и приносили определенную пользу.

Глубинные основы построения либерально-демократического общества предполагают именно

добровольное участие граждан (работников) в решении пожарно-профилактических проблем. В частности, у работника на предприятии всегда должен быть выбор: вступать или не вступать в то или иное общественное объединение, в том числе и в добровольную пожарную охрану муниципального образования, предприятия или цеха. Это должно быть велением души. Конечно, участие в добровольной пожарной охране, по указанному выше закону, поощряется материально, но еще важнее — моральное поощрение со стороны общества. Для чего в общественном сознании должна быть поднята планка престижности деятельности сотрудников пожарной охраны. К сожалению, в глубинах психологического подсознания общества бытует мнение, что в пожарных подразделениях преимущественно бездельничают, так как пожары зачастую случаются в ночное время и люди этого просто не знают. Сложность работы пожарного на службе заключается в том, что он, в ожидании выезда на пожар, в течение длительного времени (24 ч) постоянно находится в стрессовом состоянии. И это, кроме того, что сотрудники противопожарных служб (об этом свидетельствуют результаты исследований) испытывают сильное эмоционально-психологическое напряжение уже при следовании к месту пожара.

Мужественные действия сотрудников противопожарных служб МЧС России, пожарных подразделений предприятий и граждан во время пожаров в лесах и в многочисленных муниципальных образованиях центральной России летом 2010 г. показали всей стране, что укрощение огня не просто бравада, а ответственная, опасная и важная общественная работа. Кстати, о пожарных еще в XIX в. написал известный знаток Москвы В.А. Гиляровский в своей книге «Москва и москвичи»: «Каждый пожарный — герой, всю жизнь на войне, каждую минуту рискует головой» [4].

Очень высок престиж работы пожарных в США. Это было видно по отношению президента США к пожарным в 2001 г. при ликвидации последствий террористических актов на здания Всемирного торгового центра. Да и в других странах мира, как правило, престиж сотрудников противопожарных служб очень высок. Это продемонстрировали власти Японии по отношению к пожарным, которые не щадили себя при ликвидации аварии на атомной станции «Фукусима-1» в марте 2011 г. Кстати, при пожаре на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 г. только благодаря мужественным действиям сотрудников противопожарной службы этой станции авария не получила еще более катастрофического распространения.

Поэтому активность и эффективность института добровольной пожарной охраны в нашей стране в значительной степени зависит от эмоционального и психологического настроения в обществе по отношению к деятельности противопожарной службы

вообще. К сожалению, не уделяют этой проблеме достаточного внимания средства массовой информации и, в частности, отечественное телевидение. Представляется, что необходимы специальные рубрики, но при этом они должны быть интересными и разнообразными, а не административно-тоскливыми, где нет творчества и общественной активности. Прогноз показывает, что увеличение количества используемой энергии в общественной жизни неуклонно ведет к росту количества пожаров. Только участие общественных организаций граждан способно противостоять этому. Например, хотя количество пожаров в США и других развитых странах мира (на определенное количество населения) превышает эти показатели в России, но при этом число погибающих людей при пожарах ниже. Это можно объяснить в том числе и активной общественной добровольческой деятельностью граждан. Различные пожарные ассоциации, движения, союзы и другие объединения всячески способствуют тому, чтобы люди не оказывались в огненных ловушках, а могли своевременно спастись от воздействия опасных факторов пожаров. И это приносит повсеместный эффект. Особенно там развиты добровольные пожарные формирования на различных предприятиях. Изучение проблемы, по материалам различных источников, показывает, что на многих предприятиях США добровольные пожарные формирования контролируют каждый новый технологический шаг администрации и если при этом появляется хотя бы малейшая угроза воздействия опасных факторов пожаров для работника, то сразу принимаются превентивные меры [5].

Итак, развитое либерально-демократическое общество, которое желает построить у себя Россия, имеет два главных отличительных аспекта:

массовое предпочтение некоммерческих (добровольческих) организаций по сравнению с государственными службами как легальный способ для людей действовать от своего лица, преследуя собственные интересы;

высокий статус добровольной инициативы и упование людей на нее, что является выражением настоящей демократии.

Например, в США люди, как правило, не всегда надеются только на поддержку своего правительства, не ждут от него помощи в выполнении задач, которые позволяют реализовывать цели различных небольших групп. От правительства требуется, чтобы оно действовало в интересах всех граждан страны, так как в противном случае это будет дискриминацией отдельных граждан с его стороны [1]. Отсюда следует, что люди с особыми желанием, склонностями, влечениями не могут ожидать от властей удовлетворения своих потребностей, но они могут попытаться воздействовать на властные органы или самостоятельно сделать то, что считают необходимым. И наиболее общий путь для это-

го воздействия некоторых активных людей на свое социальное окружение и тем самым приобретения над ним большей власти — добровольное их объединение и создание некоммерческих ассоциаций. Эти действия таких людей гарантированы Конституцией США и являются общепринятой нормой. Между прочим, добровольческие организации имеют в структуре американской налоговой системы особый статус, требования к ним со стороны налоговых служб весьма просты и выполнять их несложно [5].

Каждый человек в России должен сам определить область своих интересов, оценить, какая группа могла бы представлять его интересы, вступить в нее и стать активным ее членом. Социологический анализ проблемы показывает, что в обществе есть достаточно много желающих вступить в какие-либо общественные структуры для участия в профилактике и тушении пожаров. Статья 1 упомянутого выше Федерального закона «О добровольной пожарной охране» определяет, что «Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими лицами и юридическими лицами — общественными объединениями права на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, а также в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений пожарной охраны». Законом также определено, что добровольная пожарная охрана — это социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц. Таким образом, по закону инициаторами создания добровольной пожарной охраны могут быть не только физические лица. Главное — не допустить прежнего административно-командного отношения к этой важной проблеме. Очевидно, что администрации предприятия заранее необходимо сделать гласное объявление об организации такой структуры и предложить желающим в ней участвовать. Причем дать некоторый срок всем желающим для обдумывания, провести квалифицированные беседы в коллективах. И без нажима и жестких сроков показать, что участие в такой структуре будет всячески стимулироваться морально и материально.

Кстати, учредителями добровольной пожарной охраны на предприятии, по закону, могут быть и отдельные физические лица (работники предприятия), но использовать имущество для целей профилактики пожаров и их тушения они могут только с согласия собственников предприятий. Законом предусмотрено, что члены добровольной пожарной охраны допускаются к самостоятельной работе по тушению пожаров только при наличии у них документа о прохождении обучения по программам первоначальной профессиональной подготовки. Безусловно, это необходимая мера, так как тушение

пожаров — опасная и сложная деятельность, которая требует определенного профессионализма. Его отсутствие может привести к травмам и даже гибели человека. Каждый пожарный-доброволец должен понимать, что никто не ущемляет его прав для участия в общественной добровольной пожарной структуре, но в целях его же безопасности следует получить первоначальные навыки профессиональной деятельности. Тушение пожара — это непрерывный процесс наблюдения за поведением горящих технологических коммуникаций, конструкций зданий и помещений. Наука в области исследования процессов горения при пожарах накопила громадный опыт, пренебрегать результатами исследований нельзя. Это особенно важно на предприятиях, где в технологических процессах обращается много веществ и материалов с различными пожаро- и взрывоопасными свойствами. Членам добровольной пожарной охраны предприятия необходимо иметь общее представление об особенностях поведения при горении имеющихся в технологическом процессе веществ и материалов. Для этого к обучению членов добровольной пожарной охраны предприятий следует приглашать специалистов МЧС России, которые, как правило, должны иметь высшее профессиональное образование в области пожарной безопасности.

Таким образом, институциональные основы добровольной пожарной охраны имеют свою специфику, которую необходимо принимать во внимание при создании и развитии добровольных пожарных команд и дружин, на складах, в цехах, лабораториях

предприятий всех форм собственности. Кроме того, развитие институтов добровольчества в области пожарной безопасности позволит создать предпосылки для повышения уровня всей системы пожарной безопасности предприятий. Топ-менеджерам предприятий не следует бояться инициативных работников в этой области. Только хорошо организованный и действующий институт добровольной пожарной охраны способен предотвращать катастрофические пожары на предприятиях. В новых рыночных условиях хозяйствования необходим институт менеджмента пожарной безопасности, в рамках производственного менеджмента [6]. Этот институт влияния, совместно с добровольной пожарной охраной, сможет создать надежную систему профилактики пожаров на промышленных предприятиях.

Список литературы

1. Локк Дж. Избранные философские произведения. — М.: Изд-во социально-экономической литературы. — 1960. — 350 с.
2. Брушлинский Н.Н., Соколов С.В., Вагнер П. Человечество и пожары. — М.: ООО «ИПЦ Маска». — 2007. — 142 с.
3. CTF. Center of Fire Statistics. — 2010. — № 15. — 57 p.
4. Гиляровский В.А. Москва и москвичи. — М.: Правда. — 1979. — С. 162.
5. Принцип активизации в социальной работе/ Под ред. Ф. Парслоу; Пер. с англ. под ред. Б.Ю. Шапиро. — М.: Аспект-Пресс. — 1997. — 223 с.
6. Зарецкий А.Д. Гуманизация парадигмы системы пожарной безопасности// Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2011. — № 24 (117). — С. 47–51.

zad94@mail.ru

ВНИМАНИЕ! ПОДПИСКА

Подписка на журнал

«Безопасность труда в промышленности» и Информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору для стран СНГ и Балтии проводится только в редакции журнала.

ДЛЯ СТРАН СНГ И БАЛТИИ

Телефон отдела подписки:

(495) 620-47-53 (многоканальный)

E-mail: ornd@safety.ru

Почтовый адрес редакции: Переведеновский пер., д. 13, стр. 14, а/я 38, Москва, 105082



От редакции

Вниманию авторов!

За публикацию научно-технических статей плата не взимается. Вознаграждение авторам не выплачивается. Один экземпляр журнала с опубликованной статьей высылается каждому автору. Статьи рецензируются. Отрицательные рецензии доводятся до сведения авторов.

Журнал выпускается в свет и в электронной версии.